

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)1080/2022號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB2/PL/HA

民政及文化體育事務委員會 會議紀要

日 期：2022年12月12日(星期一)
時 間：下午4時30分
地 點：立法會綜合大樓會議室3

出席委員：鄭泳舜議員, MH, JP (主席)
霍啟剛議員, JP (副主席)
馬逢國議員, GBS, JP
郭偉強議員, JP
陸頌雄議員, JP
劉業強議員, BBS, MH, JP
吳傑莊議員, MH
林琳議員
姚柏良議員, MH
梁毓偉議員, JP
陳月明議員, MH
陳仲尼議員, SBS, JP
陳勇議員, BBS, JP
陳家珮議員, MH
陳凱欣議員
陳穎欣議員
陸瀚民議員
管浩鳴議員, BBS, JP
劉智鵬議員, BBS, JP
蘇長榮議員, SBS, JP

列席議員：黃俊碩議員

出席公職人員：議程第II項

民政及青年事務局

民政及青年事務局局長
麥美娟女士, SBS, JP

民政事務總署

民政事務總署署長
張趙凱渝女士, JP

民政事務總署副署長(2)
易志宏先生, JP

民政事務總署助理署長(5)
李冠殷先生

議程第III項

文化體育及旅遊局

文化體育及旅遊局副局長
劉震先生, JP

文化體育及旅遊局副秘書長
郭黃穎琦女士, JP

工程策劃總監(文化體育及旅遊)
陳特揚先生, JP

文化體育及旅遊局首席助理秘書長(西九文化區)
葉海鷹先生

土木工程拓展署

南拓展處副處長
陳炳華先生

總工程師/南2
林仲賢先生

議程第IV項

文化體育及旅遊局

文化體育及旅遊局副局長
劉震先生, JP

文化體育及旅遊局副秘書長
郭黃穎琦女士, JP

康樂及文化事務署

康樂及文化事務署副署長(文化)
譚美兒女士

助理署長(特別職務)
區玉芳女士

列席秘書 : 總議會秘書(2)4
麥麗嫻女士

列席職員 : 高級議會秘書(2)5
陳俊威先生

議會秘書(2)4
梁曦彤小姐

議會事務助理(2)4
余穎智女士

(會議過程索引載於**附錄**。)

經辦人/部門

I. 自上次會議舉行至今發出的資料文件

委員察悉，自上次會議後並無發出任何資料文件。

II. 地區服務及關愛隊伍

[立法會CB(2)1004/2022(01)號文件]

2. 應主席之請，民政及青年事務局局長向委員簡介政府當局文件 [立法會CB(2)1004/2022(01)號文件]所載各項要點。

申報利益

3. 劉業強議員申報，他是屯門區議會議員。

4. 陳月明議員申報，她是北區區議會議員。

討論

地區服務及關愛隊伍的架構、組成和服務範疇

5. 委員對當局成立地區服務及關愛隊伍(“關愛隊”)表示支持。委員察悉政府當局建議以區議會一般選舉選區分界，把全港18區每區劃分成小區，於每小區各設一隊關愛隊小隊。委員關注到，上述安排或會影響關愛隊的服務成效，並以北區區議會的沙打區為例，委員指出，該區面積廣闊，人口分布疏散，若只設一隊關愛隊小隊，難以為該區居民提供全面和適切的服務。亦有委員指出，同一屋邨或會因位於不同的小區而要接受不同小隊提供服務，情況並不理想。政府當局表示，現時分區的方式只是起步點，當局在其餘地區成立關愛隊時，會參考荃灣及南區的經驗，並視乎有關地區的情況，考慮小區的劃分。

6. 委員關注每小隊8至12人的人手未必足以應付地區工作。政府當局表示，視乎活動的性質和規模，小隊可根據個別活動所需的人手，動員小隊基本成員以外的人士。政府當局回應委員查詢時表示，關愛隊隊員屬義務性質，不會獲發放薪金。

7. 委員提述政府當局文件第3段有關關愛隊所提供的服務，並指出有關服務應切合每區的區情，避免造成服務與需求錯配。政府當局表示，關愛隊的具體工作會因地區需要而有所不同，例如在較多“三無大廈”的社區，關愛隊可提供探訪及送贈物資等服務，而在收入較高的住宅區，關愛隊則可透過建立平台，組織居民服務他人。政府當局進而表示，選擇率先在荃灣及南區成立關愛隊，是因為該兩區涵蓋各類的服務對象(例如收入較高的住宅區、公共屋邨、“三無大廈”及鄉郊地區等)，以便當局檢視關愛隊的服務成效。

8. 鑒於關愛隊須協助政府傳遞信息，並向政府報告市民的意見，委員建議政府當局設立信息互通機制。政府當局表示，當區的民政事務專員作為區內所有關愛隊小隊的總指揮，會定期與小隊的隊長會面與交流，解釋政府政策，以及了解市民意見。

9. 委員亦關注，當局如何為尚未成立關愛隊的地區發生的突發和緊急事故提供急需的支援。政府當局表示，有關地區的民政事務處會一如以往，為受事故影響的人士提供適切的援助。此外，當局期望可盡快在其餘地區成立關愛隊。

遴選程序

10. 委員察悉，遴選程序分為團體甄選和服務建議書評審兩個階段。就團體甄選階段而言，委員關注團體的申請資格會否因其註冊方式而有所影響。政府當局表示任何地區團體，只要符合評審準則，包括“愛國愛港”、具備一定地區網絡和服務經驗、有能力凝聚和尋求社會資源，以及擁有獨立銀行戶口等，便可申請成為關愛隊。有委員表示，就當局訂立的評審條件，較具規模的團體或會在遴選中佔優。政府當局補充，若團體能按區情，吸納不同的人口組別(例如青年、婦女和不同種族人士)參與關愛隊，達致多元共融，有關申請將會獲優先考慮。

11. 就有關愛國愛港的要求，委員詢問當局有何篩選準則，以及會否要求小隊的正副隊長宣誓。政府當局表示相關細節尚待敲定，稍後將會公布有關準則。

12. 委員提述政府文件第10段有關關愛隊的關鍵績效指標，認為該等關鍵績效指標過於籠統，建議當局因應各小區的區情及服務的對象，訂立更具體的關鍵績效指標。政府當局解釋，政府會因應服務的內涵和對象，訂立具體的關鍵績效指標。

關愛隊的資源

13. 委員關注當局提供每兩年約80萬元至120萬元的資助，或不足以支持關愛隊的開支。政府當局回應指，申請團體除可運用政府的資助提供關愛服務外，亦可透過贊助、捐贈或內部資源提供該等服務。政府當局進而表示，團體提供額外資源的能力會是評審準則的一部分。就委員建議資助金額應按小隊服務的人數來釐定，政府當局表示，有關金額取決於小隊服務的小區的人口數目、分佈和結構，以及服務計劃的內容。

14. 委員亦關注當局發放資助的安排，以及如何確保關愛隊善用所得的贊助和捐贈。政府當局表示會考慮分期向關愛隊發放資助。此外，關愛隊須定期向地區民政事務處提交工作及財務報告，並安排獨立會計師審計帳目。

15. 委員建議政府當局為每隊關愛隊小隊提供固定的辦事處，以便利隊員提供地區服務。亦有委員建議當局准許關愛隊使用互助委員會解散後丟空的辦事處。政府當局回應時表示，關愛隊小隊可因應其服務內容，考慮是否及如何運用資源(包括團體內部資源)，租用辦事處。

監察機制及對關愛隊的支援

16. 委員關注政府當局如何監察關愛隊小隊的服務成效，以及如何處理服務水平不達標的小隊。政府當局回應時表示，地區民政事務處會監察關愛隊小隊的工作，包括派員巡視或出席有關的活動，以評估服務成效，並檢視小隊達標的進度。政府當局補充，儘管資助協議為期兩年，民政事務專員有權提早與持續不達標的小隊終止資助協議，並可要求團體退還已獲發的資助。

17. 委員表示鑒於關愛隊小隊需不時向區內居民傳遞信息，他們建議當局建立一套中央資訊科技系統，以協助小隊執行有關工作。亦有委員建議當局為關愛隊隊員提供處理突發和緊急事故的訓練，以保障他們的人身安全。政府當局表示，當局會總結關愛隊實際運作的經驗，再研究如何運用資訊科技讓關愛隊發揮更大的作用。政府當局亦表示，每區的民政事務專員將會為區內的關愛隊小隊提供所需的培訓和協助。

關愛隊與區議會的定位

18. 委員關注關愛隊的功能是否與區議會重疊，以及設立關愛隊是否屬於地區行政改革的一部分。政府當局解釋，成立關愛隊的目的是透過熟悉區情的團體，在地區建立網絡，提供長期、持續和針對性的服務，關愛隊與屬於諮詢性質的區議會既不重疊亦不從屬。政府當局亦表示，關愛隊與地區行政檢討並無關係，而有關檢討仍在進行中。

III. 建議在文化體育及旅遊局和土木工程拓展署 就西九文化區計劃延長三個首長級編外職位 [立法會CB(2)1004/2022(02)號文件]

19. 應主席邀請，文化體育及旅遊局副局長向委員簡介政府當局文件[立法會CB(2)1004/2022(02)號文件]的要點。

討論

20. 委員察悉政府當局建議在文化體育及旅遊局(“文體旅局”)保留兩個編外職位，即首席政府工程師職位(首長級薪級第3點)和首長級丙級政務官職位(首長級薪級第2點)，以及在土木工程拓展署(“土拓署”)轄下的南拓展處保留一個編外職位，即總工程師職位(首長級薪級第1點)，由2023年4月1日起至2028年3月31日止，為期5年。委員關注當局延長有關職位5年的理據為何。政府當局解釋，西九文化區(“西九”)未來5年仍有大量工程需要推展，涉及開支可達約250億元，政府當局認為有需要保留文體旅局的兩個首長級職位，以繼續監察和協助西九計劃的推行。此外，今年政府架構重組後，創意產業相關的政策撥歸文體旅局。有關的首長級丙級政務官職位亦須負責推動創意產業(電影以外)的政策和策略。政府當局亦認為有需要保留土拓署的首長級職位，以繼續推展西九綜合地庫和公共基礎建設的工程。

21. 委員關注文體旅局的首席政府工程師(職銜為工程策劃總監(文化體育及旅遊)(“工程策劃總監”))與土拓署的總工程師(職銜為總工程師/南2)之間的分工。委員亦詢問，總工程師/南2的工作可否由土拓署其他常額職位的總工程師兼顧。政府當局表示，工程策劃總監需就整體的西九計劃，包括西九管理局負責的工程、政府的基建工程和西九綜合地庫基本備置工程等，制訂整體發展策略。此外，他亦要為政府基建工程的撥款申請提供政策支援，協調西九管理局與各部門的工作，以及監察相關工程的開支並監督工程按期竣工。總工程師/南2則負責推動落實面積超過十公頃的西九綜合地庫備置工程，以及政府基建工程項目，包括橫跨西區海底隧道(“西隧”)收費廣場及連接博物館道與三號幹線的行車天橋、為西九提供水上交通連接的南面登岸設施、西隧入口區的交通改善工程等。政府當局強調，西九計劃的基建項目規模龐大且複雜，加上與西九設施

及上蓋發展高度融合，總工程師/南2不但需要在項目的規劃及設計階段與西九管理局及不同政府部門協調，處理相關法定程序和進行公眾諮詢，亦需要在施工期間密切監察工程的進度、安全、質量和成本控制。由於土拓署現有的首長級人員須全力應付大量擬議及進行中的大型發展及基建項目，如果要求土拓署其他總工程師兼顧總工程師/南2的工作，勢將妨礙他們履行本身職務，在運作上並不可行。

22. 委員要求政府當局進一步闡述上述首長級丙級政務官(職銜為首席助理秘書長(西九文化區))的工作範疇，尤其關於如何協調西九管理局及相關政府部門，以旅遊角度推廣西九。政府當局表示，首席助理秘書長(西九文化區)需支援政策局高層官員執行西九管理局董事局成員的職責，以及代表文體旅局參與西九管理局董事局轄下不同的委員會。除了有關西九的職責，首席助理秘書長(西九文化區)亦須負責推動創意產業(電影以外)政策和策略。政府當局指出，隨著跨境旅遊逐步恢復，西九各場地和設施將會成為熱門景點，首席助理秘書長(西九文化區)會負責調協向旅客推廣西九節目及展覽，以及優化旅客相關體驗的工作。

23. 委員指出西九工程過往曾出現工程項目超支及延誤的情況，並詢問有關責任及如何確保西九餘下的工程能按時和在預算內完成。有委員建議當局為上述三位首長級人員職位設立關鍵績效指標，以及就工程項目超支及延誤設立懲罰機制。政府當局表示，西九的工程項目過往由於不同原因(例如高鐵工程項目出現延誤)，導致最終造價和完工時間與當初預算有落差。然而，負責的同事均克盡厥職，克服困難，令各項設施最終得以順利完成。政府當局表示，工程策劃總監和首席助理秘書長(西九文化區)未來5年將繼續密切監察整個西九的工程和營運，確保項目能按計劃推展。

24. 委員關注西九管理局在未來數年仍要面對龐大的營運赤字，並建議釋放西九商業土地的潛在價值，從而創造穩定收入，加強西九管理局長遠的財務可持續性。政府當局回應指，當局期望將來可透過西九文化區綜合地庫上蓋的酒店/辦公室/住宅及零售/餐飲/消閒項目所帶來的經常性收益，持續營運西九的文化藝術設施。

25. 委員察悉，當局將於明年8月收回西隧，並實施不停車繳費系統及修改道路佈局，部分西隧收費廣場的土地有望騰出作其他用途。委員建議當局藉此機會改善西九的交通暢達度，以及提供更多旅遊巴泊位，以應付跨境旅遊恢復後大幅上升的旅客數目。政府當局表示，在規劃有關用地時，會考慮委員的意見。鑒於目前的防疫措施規定表演場地的觀眾人數上限為85%，主席期望當局能盡快放寬觀眾人數上限，讓更多市民和遊客可入場欣賞文化節目。政府當局回應指，進一步放寬防疫措施的安排須視乎本港新冠疫情的發展。

26. 主席總結上述討論時表示，事務委員會支持政府當局把是項人事編制建議提交人事編制小組委員會審議。

IV. 建議在康樂及文化事務署開設一個助理市政署長職級的常額職位

[立法會CB(2)1004/2022(03)號文件]

27. 應主席邀請，文化體育及旅遊局副局長向委員簡介政府當局文件[立法會CB(2)1004/2022(03)號文件]的要點。

討論

28. 就政府當局建議在康樂及文化事務署(“康文署”)開設一個助理市政署長常額職位(職銜為助理署長(文化發展))，委員關注有關建議將如何幫助推展香港文化藝術的發展政策及落實香港

長遠文化發展藍圖。政府當局表示，擬議的助理署長(文化發展)會因應香港發展成為中外文化藝術交流中心的目標，制定整體的交流策略及具體方案，並協調相關政府部門，以及本地、內地和海外的相關持份者參與交流工作。助理署長(文化發展)亦會按政府“提速、提效”的方針，推進“十年文化藝術設施發展藍圖”下項目的規劃和實施，並制訂有關設施的最佳運作模式。

政府當局

29. 政府當局進一步表示，助理署長(文化發展)亦會負責推廣藝術科技，透過藝術科技的應用，豐富表演藝術的形式和內容，並會加強即將落成的東九文化中心與大專院校合作，共同推動藝術科技的發展。此外，助理署長(文化發展)亦會就傳承和推廣香港流行文化，檢討相關政策並提出優化的建議。整體而言，在文體旅局制訂上述各項政策的過程，助理署長(文化發展)將在署方負責提供具體支援及相關選項。應委員的要求，政府當局承諾，當局向人事編制小組委員會提交有關建議時，會就助理署長(文化發展)的上述職責提供更詳細的資料。

30. 委員詢問擬議的助理署長(文化發展)將如何促進文體旅局與旅遊業界的協作，以推動本地文化旅遊及加強文化推廣工作。亦有委員建議在康文署文化事務部其餘三位助理市政署長的職責範疇中亦加上有關推動文化與旅遊融合的工作。

31. 政府當局表示，助理署長(文化發展)將會從多方面促進文化與旅遊的融合發展，例如在規劃本港的文化設施時配合旅遊業發展的需要；透過“文化推廣大使”計劃，讓本地年青藝術家與獲委任為文化推廣大使的國際知名藝術家合作，藉此吸引內地及海外觀眾來港觀看，並為本地藝術家提供更多“走出去”的機會；在2024年舉辦“粵港澳大灣區文化藝術節”，以期讓大灣區的觀眾更了解香港的文化特色，同時汲取經驗，研究如何以大灣區作為平台，吸引更多旅客。此外，在

設立新建議的助理署長(文化發展)職位後，文化事務部現有的三位助理市政署長將可以更聚焦地在各自職責範疇，更好地配合旅遊發展的工作，例如助理署長(文博)會研究如何更便利遊客參觀康文署轄下的博物館，以及負責策劃在巴塞爾藝術展舉行期間，於維港兩岸設置戶外大型藝術裝置作品，以吸引海外遊客。

32. 主席關注香港的文化設施長期不足，無法滿足專業藝術團體及市民的需要。政府當局回應時指，當局會盡力確保“十年文化藝術設施發展藍圖”下建議增建的文化設施能如期落實。此外，主席亦期望康文署可以藉這次開設助理署長(文化發展)一職，重新檢視內部資源及調配人手，加強打擊租用康體設施的“炒場”活動。政府當局表示，康文署十分關注有關“炒場”活動，並會因應情況，適時推出遏止該等活動的新措施。

33. 主席總結上述討論時表示，事務委員會支持政府當局把是項人事編制建議提交人事編制小組委員會審議。

V. 其他事項

促進家庭教育事宜小組委員會

34. 主席請委員察悉，因應由今年7月1日起生效的政府架構重組而理順了的事務委員會的職權範圍，“家庭議會”此政策範疇已從福利事務委員會的職權範圍，改為納入在民政及文化體育事務委員會職權範圍內，因此，福利事務委員會早前應陸頌雄議員建議成立的“促進家庭教育事宜小組委員會”，經理順後會改為成立在民政及文化體育事務委員會之下。主席補充，該小組委員會正在輪候名單上等候展開工作。

經辦人/部門

35. 主席表示，是次會議是事務委員會在2022年會期的最後一次例會，他感謝委員及政府當局對事務委員會的工作的支持。

36. 議事完畢，會議於下午6時25分結束。

立法會秘書處
議會事務部2
2023年1月5日

**民政及文化體育事務委員會
會議過程**

日期：2022年12月12日(星期一)
時間：下午4時30分
地點：立法會綜合大樓會議室3

時間標記	發言者	主題	須採取的行動
議程第I項— 自上次會議舉行至今發出的資料文件			
000504 - 000613	鄭泳舜議員 (“主席”) 議員	致開會辭	
議程第II項— 地區服務及關愛隊伍			
000614 - 001045	主席 政府當局	政府當局作出簡介	
001046 - 001458	主席 陳凱欣議員 政府當局	對尚未成立關愛隊的地區的支援 資助金額 關愛隊與區議會的定位	
001459 - 001906	主席 梁毓偉議員 政府當局	團體申請資格 信息傳遞機制 成員組成	
001907 - 002311	主席 陳穎欣議員 政府當局	資助金額 成員組成 小隊正副隊長需否宣誓	
002312 - 002723	主席 劉業強議員 政府當局	關鍵績效指標 固定辦事處 發放資助的方式 監管關愛隊的資源運用	
002724 - 003128	主席 管浩鳴議員 政府當局	分區方法 資助金額 關鍵績效指標	
003129 - 003600	主席 陸頌雄議員 政府當局	關愛隊人手 固定辦事處 服務範疇	

時間標記	發言者	主題	須採取的行動
003601 004015	- 主席 林琳議員 政府當局	成員組成 團體提供額外資源的能力 發放資助的方式	
004016 004414	- 主席 陳家珮議員 政府當局	監察機制 資助金額	
004415 004826	- 主席 陸瀚民議員 政府當局	資助金額 團體甄選準則	
004827 005125	- 主席 劉智鵬議員 政府當局	地區服務資源的分配	
005126 005420	- 主席 陳月明議員 政府當局	分區方法	
005421 005737	- 主席 吳傑莊議員 政府當局	關愛隊與區議會的定位 中央資訊科技系統	
005738 010144	- 主席 姚柏良議員 政府當局	關愛隊與區議會的定位 固定辦事處	
010145 010632	- 主席 馬逢國議員 政府當局	愛國愛港的遴選準則 團體提供額外資源的能力 為隊員提供的培訓	
議程第III項— 建議在文化體育及旅遊局和土木工程拓展署就西九文化區計劃延長三個首長級編外職位			
010633 011101	- 主席 政府當局	政府當局作出簡介	
011102 011903	- 主席 陸頌雄議員 政府當局	工程策劃總監(文化體育及旅遊)與總工程師/南2之間的分工 首席助理秘書長(西九文化區)的工作範疇	
011904 012227	- 主席 陳穎欣議員 政府當局	西九工程超支及延誤 三位首長級編外職位的關鍵績效指標	

時間標記	發言者	主題	須採取的行動
012228 012648	- 主席 姚柏良議員 政府當局	延長三位首長級編外職位5年的理據 首席助理秘書長(西九文化區)的工作 範疇 西區海底隧道廣場的土地使用	
012649 013302	- 主席 蘇長榮議員 政府當局	避免西九工程超支及延誤的措施 西九管理局的財政狀況	
013303 013637	- 主席 政府當局	西九工程項目的落成進度 放寬表演場地的觀眾人數上限	
議程第IV項—建議在康樂及文化事務署開設一個助理市政署長職級的常額職位			
013638 014127	- 主席 政府當局	政府當局作出簡介	
014128 014725	- 主席 蘇長榮議員 政府當局	助理署長(文化發展)的工作範疇	
014726 015337	- 主席 姚柏良議員 政府當局	文化及旅遊的融合發展 向外推廣香港文化活動的工作	
015338 015725	- 主席 政府當局	文化設施不足 “炒場”活動	
015726 015841	- 主席 蘇長榮議員 政府當局	助理署長(文化發展)的工作範疇	政府當局 (請參閱會議 紀要第29段)
015842 015857	- 主席 政府當局	結語	
議程第V項—其他事項			
015858 015917	- 主席 議員	結語	

立法會秘書處
議會事務部2
2023年1月5日