

立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(4)207/2022(04)號文件

檔 號：CB4/PL/HS

衛生事務委員會

立法會秘書處為 2022 年 4 月 1 日會議
擬備的背景資料簡介

第一個及第二個十年醫院發展計劃

目的

本文件就第一個及第二個十年醫院發展計劃提供背景資料，並綜述衛生事務委員會（“事務委員會”）委員就相關事宜提出的關注。

背景

2. 第一個十年醫院發展計劃在 2016 年施政報告公布，政府為醫院管理局（“醫管局”）預留 2,000 億元推行該計劃，當中包括重建和擴建 11 間醫院，以及興建一間新急症醫院、3 間社區健康中心和一間支援服務中心工程項目，預計可增加超過 6 000 張病床及逾 90 個手術室。政府至今在第一個十年醫院發展計劃下已全面提升 8 項工程和局部提升 6 項工程為甲級。第一個十年醫院發展計劃項目總覽載於**附錄 1**。

3. 政府在 2018 年施政報告宣布，在推行第一個十年醫院發展計劃各個工程的同時，已邀請醫管局籌備第二個十年醫院發展計劃（2026 至 2035 年）。計劃將涵蓋 19 個工程項目，涉及約 2,700 億元，全面落成後可額外提供超過 9 000 張病床及其他醫療設施，大致足以應付直至 2036 年的預計服務需求。第二個十年醫院發展計劃項目總覽載於**附錄 2**。

4. 因應 2021 年施政報告公布的“北部都會區發展策略”，政府和醫管局正積極檢視和籌備第二個十年醫院發展計劃。就北部都會區的醫院計劃，北區醫院擴建工程已經展開，2028 年完工後將額外增加 1 500 張病床。在第二個十年醫院發展計劃下，古洞北醫院預計會成為北部都會區的中心醫院，初步估計最少提供 1 600 張病床。此外，政府正研究增加建議的洪水橋醫院的病床數目至 2 000 張以上。

5. 醫管局並會參考應對 2019 冠狀病毒病的經驗，檢視兩個十年醫院發展計劃的醫院設計，於每間選定醫院中的兩至三個普通病房預先裝置所需設施，在疫情期間可短時間內轉作第二線隔離病房。在第一個十年醫院發展計劃下，醫管局預計在 5 間正進行工程的醫院中額外提供不少於 300 張第二線隔離病床。

事務委員會的商議工作

6. 事務委員會過往就第一個及第二個十年醫院發展計劃有關的事宜所作的主要討論及關注事項綜述於下文各段。

醫院病床供應及人力需求

7. 委員關注到醫院病床供應是否充足，因為即使第一個及第二個十年醫院發展計劃完成後將分別新增 6 000 多張及 9 000 多張病床，但整體病床數目仍較《香港規劃標準與準則》所載每 1 000 人設有 5.5 張病床的規劃標準為少，未能應付不斷增長和老化的人口服務需求。委員詢問醫管局有否曾考慮相關統計數據(特別是未來 20 年各醫院聯網推算人口的人口結構狀況)，以及為何有關醫院病床供應預測仍低於《香港規劃標準與準則》的標準。

8. 政府當局表示，第一個及第二個十年醫院發展計劃完成後，普通病床數目會在 2036 年增加至每 1 000 人設有 4.8 張病床。《香港規劃標準與準則》所載的標準涵蓋了公立及私家醫院各類型病床，每 1 000 人有 4.8 張病床這個數字並未包括醫管局的療養科、精神科及智障科病床數目，以及私家醫院的病床數目。政府當局的長遠目標是每 1 000 人設有 5.5 張病床，但此比率可彈性地應用，迎合不同地區的醫療服務需要。醫管局在規劃公立醫院的發展計劃時會考慮多個因素，包括各

區人口增長和人口結構的變化、不斷增加的慢性疾病病患率、聯網及醫院的服務安排，以及醫管局整體服務使用量。醫管局亦會定期檢視其醫療設施的服務量和實際狀況，妥善規劃重建或擴建現有醫院和興建新醫院。

9. 有委員關注醫護人手是否足夠應付因第一個十年醫院發展計劃完成後所衍生的醫療人力需求。政府當局表示正盡力以不同方法，挽留公營醫療系統的醫生及增加人手。政府當局現時每 3 年進行一次醫療專業人員人力規劃和推算工作，而相關報告顯示，醫生人手出現短缺。因此，政府當局會修訂法例，讓合資格的非本地培訓醫生在香港取得正式註冊資格。¹ 此外，政府已一直增加醫科培訓學額數目，務求長遠而言可填補相關空缺。其他中、短期措施包括重聘已退休的醫療專業人員、延長退休年齡、聘請兼職醫療專業人員、推行公私營協作計劃以減輕公立醫院的壓力，以及按有限度註冊方式聘用非本地培訓醫生。

撥款安排

10. 在 2021 年 3 月的事務委員會會議上，部分委員關注十年醫院發展計劃的 2,000 億元撥款的使用情況。醫管局表示，首個十年醫院發展計劃下的 16 項工程計劃開支均在獲分配預算內。由於部分計劃的價格呈下降趨勢，病床數目已由 5 000 多張增至逾 6 000 張。此外，政府當局表示，雖然首個十年醫院發展計劃部分項目預計會於 2025 年後才完成，但仍會由首個十年醫院發展計劃提供撥款。

九龍中、九龍西及九龍東聯網的醫院服務需要

九龍中聯網

11. 委員引述傳媒報道，指伊利沙伯醫院(“伊院”)位於京士柏一帶騰出的用地會按第二個十年醫院發展計劃興建日間康復及手術中心，並要求政府當局澄清，伊院在九龍中聯網的急症全科醫院角色會否被啟德發展區的新急症醫院取代。

¹ 《2021 年醫生註冊 (修訂)條例草案》於2021年10月21日的立法會會議上獲得通過。

12. 醫管局表示，局方初步構思是把伊院騰出的用地發展成為大型日間醫療中心，不僅會與廣華醫院及九龍醫院互相配合，為九龍中聯網的服務人口提供服務，而且由於對病人而言，該中心位處交通方便的市中心地段，所以亦會為全港市民提供一系列的日間服務。至於提供急症室服務方面，有一點應該注意，伊院緊鄰廣華醫院，而廣華醫院現正進行擴建工程，因此現時由伊院應付的部分急症室服務需求，可由重建後的廣華醫院經過擴充的急症室應付。當局會根據對九龍中聯網各服務單位的服務需求推算，因應啟德發展區新急症醫院預計落成的時間，開展有關伊院所騰出用地的詳細規劃工作。

13. 部分委員建議，當局在伊院大部分服務遷往啟德發展區的新急症醫院後，在伊院現址所在的京士柏用地上興建新醫院。政府當局表示，有關重新發展該騰出用地的服務規劃工作會於約兩年後展開，重建項目會按計劃提供日間服務及住院服務。有委員指出醫療設施需經歷多年重建，並認為醫管局應在伊院的現有服務遷往啟德發展區的新急症醫院後，利用現有的伊院處所提供服務。

14. 有委員認為，政府當局及醫管局應將東華三院黃大仙醫院重建計劃納入第二個醫院發展計劃，以應付黃大仙區因人口增長和老化而增加的醫療需求，而拆卸毗鄰該院的安老院舍應與該重建計劃一併考慮。政府當局表示，當局會在規劃第二個十年醫院發展計劃時研究有關事宜。

15. 有委員亦關注到，啟德發展區的新急症醫院提供的服務如何為毗鄰的香港兒童醫院提供支援。醫管局表示，啟德發展區新急症醫院將為兒童醫院病人提供現時兒童醫院沒有的放射治療服務，並會與兒童醫院合作，改善實驗室檢測的涵蓋範圍。

九龍西聯網

16. 有委員問及瑪嘉烈醫院及仁濟醫院的重建計劃。政府當局表示，就瑪嘉烈醫院現址重置計劃而言，醫管局會保證在重建工程進行期間對臨床服務受阻情況減至最少，而在施工期間瑪嘉烈醫院會時刻如常運作。當局計劃在重建工程進行期間將瑪嘉烈醫院部分臨床服務遷往擴建後的荔景大樓。至於仁濟醫院，當局會在毗鄰社區健康中心的現有露天停車場的土地上

興建一幢新大樓以增設病床，將第二個十年醫院發展計劃下擴建仁濟醫院的規模盡量擴大。

九龍東聯網

17. 委員詢問在擴建後的靈實醫院設立的綜合照顧者支援中心所提供的服務種類，以及醫管局轄下的社區健康中心與食物及衛生局轄下設於 18 區的地區康健中心，職能有何不同。政府當局表示，以醫社合作模式營運的綜合照顧者支援中心，能加強靈實醫院作為在九龍東聯網提供非急症、療養、復康和護養服務的主要醫院角色。至於社區健康中心和地區康健中心的職能，前者現時提供醫生診症服務及跨專業服務，以配合醫生的診治和推動病人對疾病的管理；後者則集中於提高市民的個人健康管理意識，加強預防疾病。

新界西聯網的醫院服務需要

18. 委員關注到，第一個十年醫院發展計劃內並無任何新界西醫院項目，而新界西聯網在 2026 年按所服務地區的區域人口每 1 000 人計算的普通科病床數目為 2.4，屬 7 個醫院聯網中最少。他們促請政府當局在第二個十年醫院發展計劃回應該聯網人口對醫院服務的需求。依他們之見，屯門醫院有必要透過增加療養或康復病床和急症病床的數目，擴大其臨床服務量。

19. 醫管局表示，博愛醫院病床數目近年來有所增加，加上天水圍醫院投入服務，已有助紓緩新界西聯網的服務壓力。屯門醫院康復大樓亦會開設額外病床，應付病人對康復服務日益增加的需求。鑒於屯門及元朗區人口急劇增加和老化，預期新界區的醫療服務需求會因而顯著上升，醫管局打算長遠擴大天水圍醫院的服務能力。此外，由於屯門及元朗區估計約有 40% 的未來人口居於洪水橋新發展區，因此已預留土地擬用作興建新醫院，以補足天水圍醫院的急症服務。部分委員建議，政府當局及醫管局應考慮使用天水圍醫院的相鄰用地(現時為食物環境衛生署的停車場)，作該院日後擴建之用。

20. 在 2019 年 4 月 15 日的事務委員會會議上，委員對於當局將屯門醫院重建工程納入第二個而非第一個十年醫院發展計劃，以及屯門醫院重建計劃第一期不會提供額外病床等情況，感到失望。至於第二個十年醫院發展計劃下的天水圍醫院

擴建工程、博愛醫院擴建工程，以及在洪水橋新發展區興建的新醫院所提供額外 2 600 張病床，能否足以應付新界西聯網人口大幅增長的服務需求，他們亦表示懷疑。在該次會議上，委員通過一項議案，要求政府當局加快落實天水圍醫院、瑪嘉烈醫院、仁濟醫院及北大嶼山醫院擴建計劃，以應付需求。

21. 就屯門醫院及天水圍醫院而言，政府當局表示正進行規劃研究，探討是否可改善通道，方便緊急服務車輛駛入擴建後的天水圍醫院。屯門醫院重建工程會按計劃分 3 期進行，第一期工程已納入第二個十年醫院發展計劃，以拆卸部分現有醫院大樓及興建一幢新大樓。重建計劃第二及第三期工程會提供額外病床。

最新發展

22. 政府當局將於 2022 年 4 月 1 日向事務委員會邀請委員就下列第一個十年醫院發展計劃下的三個工程計劃提供意見：

- (a) 威爾斯親王醫院重建計劃第二期（第一階段）的主要工程；
- (b) 聖母醫院重建計劃的主要工程；以及
- (c) 葛量洪醫院重建計劃（第一期）的主要工程。

23. 在 2022 年 1 月 25 日的事務委員會會議上，有委員要求政府當局向事務委員會匯報醫院擴建和重建工程的進度（特別是九龍東及新界東醫院聯網，以及明愛醫院的工程），並關注有關醫院擴建及重建後可以提供的服務是否切合當區居民的需要。亦有委員建議在黃大仙區提供急症服務。

相關文件

24. 立法會網站的相關文件一覽表載於**附錄 3**。

立法會秘書處
議會事務部 4

2022 年 3 月 29 日

附錄 1

第一個十年醫院發展計劃工程計劃總覽

擬議工程計劃		計劃增設的 病床數目 ¹	預計 完工年份
靈實醫院擴建計劃		160	2021
屯門醫院手術室大樓擴建計劃		-	2022
北區百和路社區健康中心暨社會福利設施		-	2023
醫院管理局支援服務中心		-	2024
瑪麗醫院重建計劃(第一期)－主要工程		-	2024
基督教聯合醫院擴建計劃－主要工程		560	2024 ²
葵涌醫院重建工程	(第一期)	-	2025
	(第二及第三期)	80	
在啟德發展區興建新急症醫院		2 400	2025
葛量洪醫院重建計劃(第一期)		100	2025
聖母醫院重建計劃		201	2027 ³
廣華醫院重建計劃－主要工程		520	2026
瑪嘉烈醫院荔景大樓擴建計劃		572	2026
北區醫院擴建計劃		1 500	2028
威爾斯親王醫院重建計劃第二期(第一階段)		450	2028
在石硤尾興建社區健康中心		-	- (檢視中)
在安達臣道興建社區健康中心(暫定)		-	- (待定)
總計		6 543	

資料來源：立法會 CB(4)600/20-21(07)號文件附件 4 附錄 1(2021 年 3 月)

¹ 視乎詳細的規劃和設計，個別工程計劃實際增設的病床數目或有變更。

² 上層結構建築及翻新工程和相關工程預計在2024年完工；行人通道和相關工程則計劃在2025年或之前完工。

³ 資料來源：2022年2月23日立法會會議第4項質詢的政府回覆。

第二個十年醫院發展計劃工程計劃總覽

醫院聯網	擬議工程計劃	計劃增設的病床數目 ¹
港島東	東區尤德夫人那打素醫院日間醫療服務大樓	500
港島西	葛量洪醫院重建計劃第二期	550
	瑪麗醫院重建計劃第二期	350
九龍東	將軍澳醫院擴建工程	700
	基督教聯合醫院擴建工程	500
	靈實醫院擴建工程	340
九龍中	在京士柏用地興建新醫院 ²	-
	黃大仙醫院重建計劃	300
九龍西	瑪嘉烈醫院重建計劃	710
	明愛醫院擴建工程	500
	北大嶼山醫院發展計劃第二期	320
	仁濟醫院擴建工程	300
新界東	威爾斯親王醫院重建計劃第二期(第二階段)	850
	大埔醫院／雅麗氏何妙齡那打素醫院擴建工程	800
新界西	屯門醫院重建計劃第一期	-
	在洪水橋新發展區興建新醫院	1 500
	天水圍醫院擴建工程	800
	博愛醫院擴建工程	300
	興建元朗社區健康中心	-
總計		9 320

資料來源：立法會 CB(4)600/20-21(07)號文件附件 4 附錄 2(2021 年 3 月)

¹ 視乎詳細的規劃和設計，個別工程計劃實際增設的病床數目或有變更。

² 將重新提供伊利沙伯醫院的現有病床。

**第一個及第二個十年醫院發展計劃
相關文件**

立法會/ 委員會會議	會議日期	文件
立法會會議	2018 年 6 月 13 日	第15項質詢—有關增加公立醫院病床的規劃
	2018 年 10 月 24 日	第17項質詢—公立醫院的工務工程項目
	2019 年 10 月 30 日	第6項質詢—發展全科醫院
	2022 年 1 月 19 日	第2項質詢—九龍中聯網的公立醫院急症服務
	2022 年 2 月 23 日	第4項質詢—醫院管理局的服務
衛生事務 委員會	2016 年 1 月 18 日 (項目 IV)	議程 會議紀要 CB(2)546/16-17(01)
	2017 年 5 月 15 日 (項目 IV)	議程 會議紀要 CB(2)1589/16-17(01)
	2018 年 3 月 19 日 (項目 IV)	議程 會議紀要 CB(2)1261/17-18(01)
	2019 年 4 月 15 日 (項目 V)	議程 會議紀要 CB(2)451/19-20(01)
	2021 年 3 月 12 日 (項目 IV)	議程 會議紀要 CB(4)817/20-21(01)

立法會/ 委員會會議	會議日期	文件
工務小組 委員會	2021 年 5 月 12 日	PWSC(2021-22)9 PWSC139/20-21(01) 會議紀要
財務委員會	2021 年 6 月 11 日	FCR(2021-22)32 會議紀要
	2021 年 7 月 9 日	FCR(2021-22)47 FC214/20-21(01) 會議紀要

立法會秘書處
議會事務部 4
2022 年 3 月 29 日