

立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(4)347/2022(04)號文件

檔 號：CB4/PL/HS

衛生事務委員會

立法會秘書處為 2022 年 5 月 13 日會議
擬備的背景資料簡介

公共牙科護理服務

目的

本文件簡介香港的公共牙科護理服務，並綜述立法會議員最近就此議題提出的關注。

背景

牙科護理政策

2. 政府的牙科護理政策旨在通過宣傳和教育，讓市民更注重口腔健康和養成良好的口腔衛生習慣，從而改善口腔健康和預防牙患。

3. 本港一般的牙科護理服務主要由私營界別和非政府機構提供。根據現行政策，政府主要負責有關宣傳、教育(包括學童牙科保健服務)、推廣口腔健康、為公眾提供緊急牙科服務的工作，並推行措施照顧一些在牙科護理方面有特別需要的人士，尤其是有經濟困難的長者和較難獲取一般牙科服務的人士。此外，衛生署轄下的口腔健康教育事務科針對不同年齡組別的市民推行多項推廣口腔健康的計劃，通過不同途徑傳遞口腔健康資訊，促進市民的口腔健康。

口腔健康目標

4. 香港早於 1991 年訂立了需於 2010 年及 2025 年達到的口腔健康目標，並就推行有關建議進行規劃。在 2017 年發表的第六十八號審計署報告有關提供牙科服務中，審計署建議衛生署檢視於 1991 年所定立的口腔健康目標。¹

5. 衛生署每 10 年進行一次全港性的口腔健康調查，繼 2001 年和 2011 年的調查後，衛生署已於 2021 年底展開“2021 年口腔健康調查”，以收集相關資料，掌握本港人口當前的口腔健康狀況。據政府當局所述，衛生署的專家小組會參照 2001 年及 2011 年的口腔健康調查所定年齡組別及本地之情況，以及“2021 年口腔健康調查”結果，檢視不同年齡組別中(包括長者)²的口腔健康目標和就訂立更適切的目標提供建議。政府會在此基礎上，探討如何提供更好的牙科護理服務，並制訂可行的措施以達致口腔健康目標。

議員最近提出的關注事項

6. 議員最近就香港的公共牙科護理服務所提出的關注事項綜述於下文各段。

長者牙科護理

長者牙科外展服務計劃

7. 議員察悉，長者牙科外展服務計劃(“外展計劃”)自 2014 年 10 月起推行，由非政府機構成立牙科外展隊，為全港 18 區居於安老院舍或使用日間護理中心及同類設施服務的長者實地提供免費的口腔檢查服務，以及為有關照顧者提供口腔護理培訓。如有關長者適合接受進一步治療，牙科外展隊會實地或在牙科診所為他們提供免費的牙科治療。這些牙科治療包括洗牙、清潔假牙托、使用氟化物、X 光檢查及其他治療(例

¹ 審計署署長第六十八號報告書有關提供牙科服務的章節可瀏覽審計署網頁 (https://www.aud.gov.hk/pdf_ca/c68ch07.pdf)，在第 54 頁的表十三載列擬於 2010 年及 2025 年達到的其中一些口腔健康目標。

² 根據 [衛生署口腔健康教育事務科的網頁](#)，“2021 年口腔健康調查”是一項針對 5 個人口組別的橫斷面調查，該 5 個人口組別分別為：5 歲兒童、12 歲少年、35 至 44 歲成年人、65 至 74 歲長者，以及 65 歲或以上接受長期護理服務的長者。

如補牙、脫牙及鑲配假牙托)。牙科外展隊亦會為長者設計配合他們的口腔護理需要和自理能力的口腔護理計劃。

8. 有議員詢問外展計劃下曾接受服務的長者數目在全港長者中所佔的比例，以及該計劃的牙科人手數目。

9. 政府當局表示，自 2017 年 10 月以來，10 家非政府機構在外展計劃下合共成立了 23 支牙科外展隊。每支牙科外展隊至少有 1 名牙醫和 1 名牙科手術助理。自 2014 年 10 月推行外展計劃至 2022 年 1 月底為止，外展計劃的服務人次約為 296 200。

關愛基金“長者牙科服務資助項目”

10. 有議員詢問政府當局會否提高在關愛基金“長者牙科服務資助項目”下發放的資助額，並放寬有關申請資格。

11. 政府當局表示，上述項目於 2019 年 2 月擴展後，已涵蓋所有 65 歲或以上正領取長者生活津貼的長者，合共約 63 萬人。由 2021 年 7 月起，項目資助範圍進一步擴大，涵蓋更多牙科診療分項，讓有需要和符合資格的長者獲得更適切的鑲配活動假牙及其他相關牙科護理服務(包括口腔檢查、洗牙、補牙、脫牙及 X 光檢查)。新增的診療項目包括移除牙橋或牙冠和根管治療(杜牙根)服務，以及為 75 歲或以上於 5 年前或更早之前在項目下曾接受牙科服務的長者提供第二次免費鑲配活動假牙及相關的牙科診療服務。政府會繼續檢視項目的整體推行進度及情況，以制訂項目的長遠安排。

設立長者牙科保健服務的建議

12. 有議員建議政府當局設立長者牙科保健服務，容許並非居住於院舍的 65 歲或以上長者定時接受口腔牙科檢查。

13. 政府當局回應指，政府現時透過綜合社會保障援助計劃下的牙科治療費用津貼及關愛基金的“長者牙科服務資助項目”，向有需要的長者提供免費/資助牙科服務。長者也可使用醫療券，到私家牙醫處接受牙科服務。政府當局沒有打算把外展計劃的服務範圍擴展至涵蓋非居於安老院舍或使用日間護理中心及同類設施服務的長者。

緊急牙科服務

14. 議員察悉，衛生署通過 11 間政府牙科診所的牙科街症服務，為市民提供免費緊急牙科服務。服務範疇包括處理急性牙患、處方藥物止痛、治療口腔膿腫和脫牙。病人接受牙科街症服務時亦可按個別需要獲得專業意見。此外，衛生署在 7 間公立醫院的口腔頷面外科及牙科診所提供醫院牙科服務。口腔頷面外科及牙科診所為獲其他醫院單位及註冊牙醫或醫生轉介的病人及有特殊需要的患者，提供牙科專科診治。有議員詢問政府當局會否增加提供牙科街症的診所或在現有診所增加診症名額。

15. 政府當局表示，全面為廣大市民提供牙科服務需要巨大的財政資源。政府近年推出一系列措施，集中照顧一些有特別牙科治療需要的人士。當中，政府於 2018 年 7 月推出為期 3 年的牙科服務計劃，名為“護齒同行”，為 18 歲或以上的智障成年人提供免費口腔檢查、牙科治療及口腔健康教育服務，計劃已延長 3 年。與此同時，政府也為低收入及有特別需要的長者提供牙科護理服務支援，而長者醫療券計劃亦容許長者使用醫療券接受私家牙科服務。

16. 政府當局進一步表示，根據公務員事務局轄下公務員合約的聘用條款，政府須給予公務員/退休公務員及其合資格家屬牙科醫療福利。衛生署轄下的牙科診所主要是為履行有關條款而設，所提供的牙科服務是僱員福利，以公務員/退休公務員及其合資格家屬為主要對象。儘管政府當局利用這些牙科診所的部分服務量提供緊急服務，它們並非為了向公眾提供全面的牙科服務而設。現時政府牙科診所的服務量已達飽和，所有應診時段均有接近百分之百的使用率。故此，衛生署無法在現有的牙科街症時段以外再騰出額外時段增加牙科街症服務。

17. 有議員詢問政府當局會否考慮由政府營運，或資助非政府機構營運流動牙科醫療車，為行動不便，或居住於距離牙科街症診所較遠的地方的市民，提供牙科服務。

18. 政府當局表示，流動牙科診所的概念，是利用設備齊全的車輛，為較難獲得牙科服務的人士(例如居於偏遠或鄉郊地區的居民)提供服務。以香港的情況而言，公共交通相對便捷，而牙科診所也方便易達。另一方面，流動牙科診所的服務範疇亦有其限制。居於安老院舍或使用日間護理中心服務的長

者身體或較虛弱，行動較為不便，因此，政府當局認為透過外展計劃為這些長者提供牙科護理服務，更具成本效益。

學童牙科護理

19. 有議員關注政府當局會如何優化學童牙科保健服務，包括有否計劃將口腔健康篩查服務推展至中學生。

20. 政府當局表示，衛生署學童牙科保健服務專責促進全港所有小學生的口腔健康，以及提供基本及預防性牙科護理。參與學童牙科保健服務的學童每年在指定的學童牙科診所接受牙科檢查。學童牙科保健服務轄下的牙科診所共有 8 間。由學童牙科保健服務提供的必要跟進治療包括補牙、洗牙和拔牙。由 2013/14 學年起，學童牙科保健服務已擴展至涵蓋就讀特殊學校的智障及/或肢體傷殘的學童，直至他們年滿 18 歲為止。政府當局目前並無計劃向中學生提供口腔健康篩查服務。

牙醫人手

21. 鑒於有意見認為，本港牙醫的數目與人口比例甚低，有議員詢問政府當局有否措施增加牙醫數目。

22. 政府當局於 2022 年 4 月表示，為應付預計的牙科人手需求，政府一直積極培訓本地牙醫，政府資助的牙科第一年學士學位課程培訓學額由 2008/09 學年的每年 50 個增至目前的 80 個，預計未來 5 年會有約 400 個牙科畢業生成為註冊牙醫。根據食物及衛生局於 2021 年 3 月公布《醫療人力推算 2020》的推算結果，牙醫的短缺情況在中短期將持續，政府會在 2022/23 至 2024/25 學年的 3 年期內進一步增加大學教育資助委員會資助的牙科第一年學士學位課程培訓學額至每年 90 個。在 2019-2020、2020-2021 和 2021-2022 年度，由衛生署及公帑資助機構聘請的註冊牙醫數目載列於**附錄 1**。

在立法會會議上通過的相關議案及提出的相關質詢

23. 在 2022 年 1 月 26 日的立法會會議，議員通過一項議案，促請政府落實推動“基層醫療十年計劃”，建議的 21 項措施當中有兩項與公共牙科護理服務有關。該兩項建議措施是：改革公營牙科服務，包括增加服務名額及擴大服務範圍；及增

設長者牙科醫療券。相關議案措辭、議員在立法會會議上曾提出的相關質詢，以及其他相關文件的超連結載於**附錄 2**。

24. 此外，立法會秘書處資料研究組曾於 2021 年 10 月 20 日及 27 日分別出版題為“長者牙科護理服務”及“兒童牙科護理服務”的研究刊物，相關刊物的超連結亦載於**附錄 2**。

最新發展

25. 政府當局將於 2022 年 5 月 13 日邀請委員就牙科護理服務、口腔健康目標檢討及相關人手編制建議提供意見。

立法會秘書處
議會事務部 4
2022 年 5 月 6 日

**在2019-2020、2020-2021和2021-2022年度
由衛生署及公帑資助機構聘請的註冊牙醫數目**

下表載列衛生署牙科醫生職系的實際員額：

職級	2019-20年度 (截至2020年 3月31日)	2020-21年度 (截至2021年 3月31日)	2021-22年度 (截至2022年 2月1日)
牙科顧問醫生	8	6	8
首席牙科醫生	1	2	2
高級牙科醫生	64	68	58
牙科醫生	270	273	254
總數：	343	349	322

下表載列醫管局聘用牙醫的人數：

職級	2019-20年度 (截至2020年 3月31日)	2020-21年度 (截至2021年 3月31日)	2021-22年度 (截至2021年 12月31日)
牙科顧問醫生	2	2	2
高級牙科醫生	3	4	5
牙科醫生	6	7	6

註：上述人手數字以相當於全職人員的數目計算，當中包括醫管局的常額、合約及臨時員工。

下表載列菲臘牙科醫院聘用牙醫的人數：

職級	2019-20年度	2020-21年度	2021-22年度 (截至2022年 1月31日)
高級牙科醫生	1	1	1
醫院牙科醫生	8 (1名全職+ 7名兼職)	8 (1名全職+ 7名兼職)	12 (12名兼職)
初級醫院牙科醫生	35 (3名全職和 32名兼職)	41 (5名全職和 36名兼職)	49 (49名兼職)

資料來源：

[審核2022-2023年度開支預算管制人員對立法會議員初步書面問題的答覆\(衛生\)\(答覆編號:FHB\(H\)039\)](#)

公共牙科護理服務的相關文件

委員會	會議日期	文件
衛生事務 委員會	2011年1月10日 (項目 IV)	議程 會議紀要 跟進文件
	2013年6月17日 (項目 IV)	議程 會議紀要
	2013年12月16日 (項目 IV)	議程 會議紀要
	2017年7月17日 (項目 V)	議程 會議紀要 跟進文件
	2019年6月17日	立法會 CB(2)1632/18-19(03)號文件 (註 1)
	2020年3月20日	立法會 CB(2)711/19-20(05) 號文件 (註 2)
長期護理 政策聯合 小組委員 會	2017年4月19日 (項目 I)	議程 會議紀要
立法會會 議	2019年5月29日	第 5 項質詢—公共牙科服務
	2019年6月26日	第 19 項質詢—公營牙科服 務
	2019年10月30日	第 14 項質詢—長者牙科服 務資助項目

委員會	會議日期	文件
	2021年8月25日	第11項質詢—牙科服務及牙科醫護人員的培訓
	2022年1月26日	“基層醫療十年計劃”議案
	2022年4月6日	第21項質詢—牙科護理服務
財務委員會	2022年4月13日	答覆編號 FHB(H)039、073、076 及 079-081
-	2021年10月20日 *	立法會秘書處資料研究組出版題為 “長者牙科護理服務”的《數據透視》
-	2021年10月27日 *	立法會秘書處資料研究組出版題為 “兒童牙科護理服務”的《資訊述要》

* 發出日期

註 1: 事務委員會原定於 2019 年 6 月 17 日的例會上討論“牙科護理服務的檢討”議題，但該會議其後已取消。政府當局就上述會議提供的文件已隨立法會 CB(2)1632/18-19(03)號文件送交委員。

註 2: 事務委員會原定於 2020 年 3 月 20 日的例會上討論“牙科護理服務的檢討及相關人力規劃工作”，但由於該次會議時間所限，有關討論已押後至日後舉行的會議。政府當局就上述會議提供的文件已隨立法會 CB(2)711/19-20(05)號文件送交委員。及後，事務委員會定於 2020 年 12 月 11 日的例會上討論上述議題，但其後行政長官於 2020 年施政報告公布，撤回所有正待審批的人事編制建議及逐一重新審視該等建議。政府當局於 2020 年 12 月 1 日表示，有關討論已押後至日後舉行的會議。

立法會秘書處
議會事務部 4
2022 年 5 月 6 日