

# 立法會

## *Legislative Council*

立法會 CB(4)488/2022(04)號文件

檔 號：CB4/PL/HS

### 衛生事務委員會

#### 立法會秘書處為2022年6月10日會議 擬備的背景資料簡介

#### 提升大學教育資助委員會資助大學的 醫療教學設施

### 目的

本文件就提升大學教育資助委員會（“教資會”）資助大學的醫療教學設施提供背景資料，並綜述議員先前討論此議題所提出的主要意見及關注事項。

### 背景

2. 政府當局於2012年1月成立醫療人力規劃和專業發展策略檢討督導委員會（“督導委員會”），負責就如何應付預計的醫療人力需求、加強專業培訓，以及促進專業發展提出建議，以期確保醫療系統得以健康持續發展。<sup>1</sup> 督導委員會於2017年6月公布《醫療人力規劃和專業發展策略檢討報告》，<sup>2</sup> 當中建議政府應考慮為中長期仍面對人手短缺的醫療專業增加教資會資助學額。

<sup>1</sup> 策略檢討主要涵蓋13個受法定規管的醫療專業，即醫生、牙醫、牙齒衛生員、護士、助產士、中醫、藥劑師、脊醫、醫務化驗師、職業治療師、視光師、放射技師及物理治療師。

<sup>2</sup> 《醫療人力規劃和專業發展策略檢討報告》可於食衛局的網站取覽（[https://www.fhb.gov.hk/download/press\\_and\\_publications/otherinfo/180500\\_sr/c\\_sr\\_final\\_report.pdf](https://www.fhb.gov.hk/download/press_and_publications/otherinfo/180500_sr/c_sr_final_report.pdf)）。當中的人手推算假設以2015年為基準年的需求處於供求平衡的水平。

3. 行政長官2018年施政報告已公布，在2019-2020年度至2021-2022年度的3年期，教資會資助的醫療專業第一年學士學位課程學額將由1 776個增至1 929個。<sup>3</sup> 政府其後因應在2020年進行的新一輪醫療人力推算工作，決定在2022-2023至2024-2025學年的3年期，把醫科生培訓學額由每學年530個進一步增加至590個。

4. 為了增加相關醫療專業培訓容量，2018年施政報告已宣布預留200億元進行短期、中期及長期工程項目，以提升和增加香港大學（“港大”）、香港中文大學（“中大”）及香港理工大學（“理大”）的醫療教學設施。2022-2023年度財政預算案再宣布預留100億元，以確保有足夠資金完成所有已規劃的項目。擬建設施落成後，3間大學在容量上可應付約900個額外的醫療培訓學額，詳情載於**附錄1**。

5. 在2018-2019和2019-2020立法年度，一共約19億元的撥款已獲立法會財務委員會（“財委會”）或在基本工程儲備基金整體撥款項下批准，資助3間大學進行短期及中期工程項目。

## **議員的主要商議工作及關注事項**

6. 衛生事務委員會及教育事務委員會曾於2019年1月21日和2021年3月5日舉行2次聯席會議，討論提升大學教育資助委員會資助大學的醫療教學設施。議員的主要商議工作及關注事項綜述於下文各段。

### 港大項目

#### 工程預算費用

7. 議員察悉，港大計劃於沙宣道興建新增教學大樓及附屬設施的第二期，並擬就該項目進行顧問研究，預算費用為1億230萬元。他們詢問，整個興建項目的估計費用，以及1億230萬元的顧問費用在整體工程費用而言，所佔比例是否恰當。港大代表答稱，該項目建造費用估計約為30億元，而上述項目的顧問費用與校方進行的其他工程項目的顧問費用相若。政府當局表示會根據既定程序，評估港大就相關建造工程

---

<sup>3</sup> 新增的153個學額包括60個醫科、60個護理、8個牙科、20個物理治療學及5個視光學學額。

提交的撥款申請。至於顧問研究的費用，政府當局認為有關金額屬恰當水平。

8. 港大代表回應議員查詢時表示，港大設施提升及醫學院校區發展項目按付款當日價格計算的最新估計費用為2億5,000萬元，而港大短、中及長期工程項目按付款當日價格計算的估計費用總額介乎60億元至70億元。至於港大日後如推行有關計劃，將餐飲設施和為醫科學生提供住宿的何善衡夫人堂重建為一所設有兩座新大樓的臨床培訓設施中心會否令宿位減少，議員獲告知，根據中期項目，何善衡夫人堂及白文信學生宿舍的300多個宿位首先會遷至新設施，另外400多個宿位則會在較後階段提供。如此一來，所有進行臨床實習的高年級醫科學生及更多護理學生便可獲分配宿位。

## 理大項目

### 工程預算費用

9. 議員詢問，旨在提供淨作業樓面面積約10 344平方米的空間的理大建議工程項目估計費用甚高(按付款當日價格計算為13億元)的原因。理大代表回應時表示，估計費用是諮詢教資會秘書處及政府當局後釐定。就該項目擬備設計圖和招標文件所需的工程合約前期顧問研究的款項，少於3,000萬元。

### 項目細節

10. 議員詢問，理大在擬議新教學大樓內開設的社區診所的詳情，包括診所的定位、日常營運的收支預算和財務安排，以及理大在擬議新教學大樓開設社區診所後會否保留現時在理大主校園提供服務的視光學診所。議員亦問及理大會否提供來往主校園及擬議新教學大樓的接駁巴士服務。

11. 理大代表表示，擬議新教學大樓落成後，將會設有康復治療診所及眼科視光診所。兩所診所除了為社區提供醫療服務，亦會為康復治療科學系和眼科視光學院的學生提供實習機會。在擬議新教學大樓內開設的眼科視光診所的服務對象主要為區內的長者和小童。現時在理大主校園提供服務的視光學診所會在新診所啟用後繼續運作。視乎新診所的運作情況，理大將決定是否保留現時的視光學診所。理大亦已計劃提供來往主校園及擬議新教學大樓的接駁巴士服務。

## 中大項目

### 工程預算費用

12. 議員問及中大建議工程項目第二期的估計費用。中大代表回應時表示，項目第二期涉及興建一座教學科研綜合大樓，初步估計費用為約30億元。

13. 議員詢問，政府當局如何將該工程項目的合約前顧問研究費用定為5,970萬元。議員亦詢問，政府當局會否考慮調整中大項目餘下部分的工程範圍，以涵蓋中大在2019年下半年的示威活動中遭破壞的校園設施的復修工程。

14. 中大代表答稱，當局已就擬議教學科研綜合大樓項目進行技術可行性研究，並考慮了大學相關部門的意見，就如何分配該擬議綜合大樓內的樓面面積作教學、科研及其他輔助用途制訂了初步方案。由於該擬議綜合大樓的詳細設計尚待制訂，中大參考了其他已完工的同類型項目的工程費和顧問費，並在與建築署商討後，估計該擬議綜合大樓的工程總開支約為28億元，而合約前顧問研究費用則一般佔工程總開支約2%。這只是工程預算開支，待財委會批准本項目後，中大將以招標方式聘請顧問，並按回標報實價訂定合約。當相關顧問研究和法定程序完成後，中大將為擬議教學科研綜合大樓的建造工程招標，並一如其他工程項目，按回標報價向財委會申請撥款。中大會要求顧問審視擬議教學科研綜合大樓外圍和該綜合大樓本身的設計，確保能滿足保安需要。

### 工程項目的進度

15. 議員關注到中大李卓敏基本醫學大樓的設施翻新工程進度，並促請當局加快在大埔區校園興建教學科研綜合大樓，以便在切實可行範圍內盡早增加教學容量。政府當局表示，有關大學已承諾採取短、中及長期措施，解決教學設施不足的問題，務求配合醫科學生的收生學額。中大代表補充，李卓敏基本醫學大樓的護理學院設施及教學實驗室正進行空間重組及改善工程。就中至長期而言，院方計劃在校園內興建教學科研綜合大樓，以及於威爾斯親王醫院附近興建多用途教學大樓及附屬學生住宿設施。院方會繼續與醫院管理局和食物及衛生局磋商，以期加快新教學設施的建造工程，但推展有關項目前，必須完成法定程序(例如擬建大樓的交通影響評估)。

## 醫療教學設施的撥款

16. 議員察悉，政府會撥款提升和增加有關大學的醫療相關教學設施，以配合醫科收生人數增加，他們亦觀察到，有關大學或會籌款或調配其現有資源，承擔校園內的改善工程。他們詢問釐定有關撥款來源的準則，以及有關大學會在甚麼情況下尋求政府撥款資助。

17. 政府當局表示，有關大學的撥款及資助事宜屬教資會的職權範圍，以及教育局的政策範疇。因應行政長官2018年施政報告所公布，從2019-2020學年起，每年增加150個教資會資助的醫療專業第一年學士學位課程學額，政府當局已為此目的預留約200億元進行短、中及長期的工程項目，以增加港大、中大及理大的培訓容量，並提升其培訓設施。政府當局會向有關大學提供撥款，資助其翻新現有教學設施及興建新的教學綜合大樓，將適時提交撥款建議予立法會財委會審議。港大代表補充，政府當局會撥款資助興建教學綜合大樓等主要基礎設施項目，港大亦或會調配其資源以配合發展需要，例如採購教學及研究設備。就為校園內小型工程項目提供撥款而言，中大代表表示，校方已有既定程序調配資源，校園的定期維修保養工程則由撥給校方的整體經常補助金支付。中大亦會每年按需要透過改建、加建、維修及改善工程整體撥款，向教資會提交每項不多於3,000萬元的小型工程建議，供教資會考慮提供撥款。

18. 議員詢問，200億元撥款是否足以支付所有相關項目的工程開支。政府當局表示，理大項目即將進入施工階段，其預算開支較中大項目和港大項目的合約前顧問研究或在現有校舍進行改建工程為高。理大代表進一步表示，理大校園內醫療相關設施的翻新工程經已展開，部分項目可於未來兩至三年內逐步完成，配合醫療培訓學額的增加。有關工程與理大項目並無直接關係。此外，建造理大綜合教學大樓屬一項長期工程項目，當局已聘請顧問進行工程研究，預計於2022-2023年度把財務建議提交財委會審批。整項工程預計在2029年完成。

## 醫科學生的倫理及道德標準

19. 有議員關注到，相關醫學院有否為其學生提供足夠醫德教育，令他們在為病人服務時，不會以政治考慮凌駕專業操守。他們要求當局提供醫學院相關課程的詳情，並查詢相關醫學院會採取什麼行動，提升醫學生的道德標準、專業操守及誠信。

20. 港大代表表示，醫科學生修讀本科生課程時，必須修讀醫學倫理課程。醫科學生必須宣讀醫科誓詞，承諾在他們成為醫生的過程中，必會依循該誓詞行事。中大代表表示，包括醫科學生在內的所有學生，必須修畢若干通識課程學分才能畢業。通識課程涵蓋的內容廣泛，拓闊學生知識視野之餘，並向他們灌輸不同學科的價值。新入學的醫科學生會參加“醫學院新生白袍典禮”，在典禮上於師長及親友見證下承諾維護身為醫科學生及日後成為醫生的專業水平。

### 項目成效

21. 議員關注到，港大、中大及理大的工程項目中部分項目需時數年才竣工，有關項目能否配合自2019-2020學年起每年新增約150個醫療學額的情況。政府當局解釋，由中大、理大及港大建議的工程項目，旨在增加相關醫療專業培訓的短、中及長期容量。港大建議工程項目為短期性質的項目，可望於2019年第三季展開工程，並於2020年9月竣工。至於中期及長期工程項目，目標竣工時間分別為2026年及2028年。就中大而言，各項短、中及長期醫療教學相關工程項目，可應付2019-2020學年入學學生的課程需要，預計所有長期項目將於2029年或之前完成。

22. 議員詢問，在醫療人手緊絀的情況下，3間大學的建議項目可如何提升公營醫療界別的服務質素。中大代表回應時表示，中大建議工程項目的目標之一，是在新的教學科研綜合大樓推出虛擬實境科技，有助實習醫生在病房接受進一步培訓前，於不同虛擬情境下反覆訓練和實習。

23. 議員認為應按學生人數釐定3間大學的建議工程項目的容量水平，但政府當局的文件欠缺有關中大、理大及港大分別提供的教資會資助第一年學士學位學額數目，以及所涉及的醫療學科的資料。政府當局表示，從2019-2020學年起，教資會資助第一年學士學位醫科學額會增加60個，而教資會資助第一年學士學位護理學額亦會增加60個。就港大而言，更會額外增加7個教資會資助第一年學士學位牙科學額。理大方面，教資會資助第一年學士學位物理治療及眼科視光學學額，則會分別增加20個及5個。

24. 議員關注到，中大、港大及理大的醫療教學設施按建議提升後，是否能應付日後因人口老化而進一步增加的教資會

資助第一年學士學位醫療相關學額。議員亦關注到，3間大學的教學人手是否足以應付入學學生人數的增幅。政府當局表示，中大及港大的醫學院在培訓本地醫科畢業生方面角色分明，兩間大學與理大一起提供教資會資助第一年學士學位護理學額。除護理學畢業生外，理大亦提供多種教資會資助第一年學士學位學額，以培育不同學科的專職醫療人員，例如物理治療師、職業治療師、視光師、醫務化驗師及放射技師。

25. 議員認為本港未來對醫療人力需求或會超出《醫療人力規劃和專業發展策略檢討報告》估算的情況，並關注到3項擬議工程的設計是否可配合未來的擴建要求。政府當局表示，上述報告於2017年公布，為本港未來醫療人力規劃奠定基礎，支持醫療系統健康和可持續地發展。為持續監察醫療專業人員的人手，當局會每3年進行一次醫療專業人員人力規劃和推算工作。在規劃和設計擬議工程時，3所大學已提供額外空間，配合未來可能繼續增加的醫療培訓學額，滿足長遠的空間需要。此外，3所大學正積極籌劃其他短、中及長期的工程項目，以提升和增加其醫療相關教學設施，這些工程項目的規模可按需要適量調整。

## **最新發展**

26. 政府當局將於2022年6月10日就兩項撥款建議，即港大“設施提升及醫院校區發展”及“於沙宣道6號建造臨床培訓設施中心”，諮詢衛生事務委員會。

## **相關文件**

27. 相關文件一覽表載於**附錄2**。

立法會秘書處  
議會事務部4  
2022年6月7日

## 附錄 1

### 3間大學的醫療教學設施落成後可應付的醫療培訓學額

	可應付的容量(以學額計)				在 2019 至 22 學年的三年期內 醫療培訓學額 (b)	在容量上 可應付的 額外學額 (c)=(a)-(b)
	港大	中大	理大	總計 (最高容量) (a)		
醫科	400	400	/	<b>800</b>	530	<b>270</b>
護理學	300	330	293	<b>923</b>	620	<b>303</b>
精神科護理 學	/	/	100	<b>100</b>	70	<b>30</b>
醫療化驗科 學	/	/	100	<b>100</b>	54	<b>46</b>
放射學	/	/	170	<b>170</b>	110	<b>60</b>
職業治療學	/	/	180	<b>180</b>	100	<b>80</b>
物理治療學	/	/	240	<b>240</b>	150	<b>90</b>
眼科視光學	/	/	100	<b>100</b>	45	<b>55</b>
總計：	<b>700</b>	<b>730</b>	<b>1 183</b>	<b>2 613</b>	<b>1 679</b>	<b>934</b>

資料來源： 摘錄自政府當局就議員審核 2022-2023 年度開支預算時所提書面問題作出的書面回覆

## 相關文件

委員會	會議日期	文件
衛生事務委員會 及教育事務委員會	2019年1月21日	<a href="#">政府當局的文件</a> <a href="#">政府當局的文件(電腦投影片簡介資料)</a> <a href="#">政府當局的文件(補充資料)</a> <a href="#">立法會秘書處擬備的資料摘要</a> <a href="#">會議紀要</a>
	2021年3月5日	<a href="#">政府當局的文件</a> <a href="#">政府當局的文件(電腦投影片簡介資料)</a> <a href="#">政府當局的文件(補充資料)</a> <a href="#">立法會秘書處擬備的資料摘要</a> <a href="#">會議紀要</a>
工務小組委員會	2019年5月31日	<a href="#">政府當局的文件 – PWSC(2019-20)13 號文件</a> <a href="#">會議紀要</a>
	2019年6月19日	<a href="#">政府當局的文件 – PWSC(2019-20)17 號文件</a> <a href="#">會議紀要</a>

	2021年6月30日	<a href="#">政府當局的文件 – PWSC(2021-22)25 號文件</a> <a href="#">會議紀要</a>
	2021年9月17日	<a href="#">政府當局的文件 – PWSC(2021-22)34 號文件</a> <a href="#">會議紀要</a>
財務委員會	2020年6月26日	<a href="#">政府當局的文件 – FCR(2020-21)3 號文件</a> <a href="#">會議紀要</a>
	2021年7月16日	<a href="#">政府當局的文件 – FCR(2021-22)52 號文件</a> <a href="#">會議紀要</a>
	2021年10月8日	<a href="#">政府當局的文件 – FCR(2021-22)73 號文件</a> <a href="#">會議紀要</a>

立法會秘書處  
議會事務部 4  
2022年6月7日