

立法會人力事務委員會

強制性公積金制度的實施
2022 年 11 月的進度報告

目的

本文件旨在告知委員有關強制性公積金（強積金）制度的最新實施進度。

登記情況

2. 登記統計數據估計如下：

| | 登記數目 ¹ | | | 登記率 | | |
|-----------------|---------------------|---------------------|-----------------|---------------------|---------------------|-----------------|
| | 2022 年 11 月 30 日 | 2022 年 10 月 31 日 | 變化 ² | 2022 年 11 月 30 日 | 2022 年 10 月 31 日 | 變化 ² |
| 僱主 | 342 100 | 340 600 | + 1 500 | 100% | 100% | - |
| 僱員 ³ | 2 730 300 | 2 731 400 | - 1 100 | 100% | 100% | - |
| 自僱人士 | 238 300 | 238 100 | + 100 | 87% | 87% | - |

3. 僱主、僱員及自僱人士的登記率維持平穩。在 2022 年 11 月底，共有 26 900 名僱主、537 700 名僱員³及 11 800 名自僱人士登記參加了行業計劃。

投訴的處理

強制性公積金計劃管理局（積金局）就制度運作所接獲的投訴

4. 在 2022 年 11 月，積金局共接獲 281 宗投訴，當中 221 宗（79%）是針對共 158 名僱主作出，這些投訴按事項類別劃分如下：

¹ 四捨五入至最接近的百位數。

² 「變化」欄之下的各項數字均按該兩個月份未經四捨五入的登記數目／登記率計算，然後將差額四捨五入。因此，各項變化數字並非純粹把上表呈列的兩個月份的數字相減。

³ 在 2022 年 10 月及 2022 年 11 月，分別約有 226 800 名及 227 500 名參加了行業計劃的僱員屬不活躍帳戶（即在過去一年沒有收取供款的帳戶）的持有人，而他們並無計入僱員的估算數字內。

| | <u>投訴個案數目</u> | |
|------------------------------|---------------|-------|
| (a) 對僱主的投訴 | 221 | (79%) |
| <i>按投訴事項類別劃分⁴</i> | | |
| • 強迫把身分由僱員轉為自僱人士 | 0 | |
| • 僱主沒有安排僱員參加強積金計劃 | 78 | |
| • 僱主拖欠供款 | 203 | |
| • 其他（例如沒有供款紀錄） | 6 | |
| (b) 對受託人／中介人或與職業退休計劃等有關的投訴 | 60 | (21%) |

勞工處接獲的投訴

5. 在 2022 年 11 月，勞工處共接獲 14 宗涉及強積金的投訴，該等投訴均與涉嫌不當地扣減僱員的工資及拖欠供款有關。

6. 在 2022 年 1 月 1 日至 2022 年 11 月 30 日期間收到 212 宗投訴⁵，當中：

- (a) 有 53 宗（25%）經調停或提供意見後已獲解決；
- (b) 有 79 宗（37%）已轉介到勞資審裁處／小額薪酬索償仲裁處仲裁；
- (c) 有 25 宗（12%）涉及僱主無力償債而轉介到法律援助署及／或破產欠薪保障基金；以及
- (d) 有 55 宗（26%）個案涉及的僱員已在勞工處落案追討及正待調停結果。

執法

7. 積金局繼續執行《強制性公積金計劃條例》，包括調查投訴、巡查僱用場所、代表僱員入稟法院提出追討拖欠供款的申索，以及檢控違例僱主。

⁴ 由於每宗投訴個案可能涉及多於一個事項，因此按事項類別劃分的投訴數目，合計可能多於投訴個案數目。

⁵ 經四捨五入後，各項百分比的總和未必等同 100%。

8. 積金局在 2022 年 11 月採取的執法行動撮錄如下：

(a) 檢控

| | | |
|---------------------------------|----|-------|
| 申請傳票數目 ⁶ | 23 | |
| • 僱主沒有安排僱員參加強積金計劃 | 2 | (9%) |
| • 沒有安排僱員參加強積金計劃（因爭論僱員或自僱人士身分而起） | 0 | (-) |
| • 拖欠供款 | 18 | (78%) |
| • 提供虛假陳述 | 0 | (-) |
| • 沒有遵從法院的命令 | 3 | (13%) |
| • 沒有遵守積金局在行使或執行職能的過程中作出的合法要求 | 0 | (-) |

(b) 供款附加費

| | |
|--------------|--------|
| - 獲發通知書的僱主數目 | 28 900 |
|--------------|--------|

(c) 入稟小額錢債審裁處

| | |
|----------|-----|
| - 入稟數目 | 99 |
| - 涉及僱員數目 | 915 |

(d) 入稟區域法院

| | |
|----------|----|
| - 入稟數目 | 1 |
| - 涉及僱員數目 | 50 |

(e) 入稟高等法院

| | |
|----------|---|
| - 入稟數目 | 0 |
| - 涉及僱員數目 | 0 |

(f) 向清盤人／接管人申請追討欠款

| | |
|--------|----|
| - 申請數目 | 12 |
|--------|----|

(g) 主動巡查

| | |
|--------------|----|
| - 受巡查的僱用機構數目 | 70 |
|--------------|----|

⁶ 經四捨五入後，各項百分比的總和未必等同 100%。

教育及宣傳

9. 積金局主席在 2022 年 11 月 27 日發表網誌，重申強積金是極之長線的投資，因此強積金計劃成員不應以一般投資短炒的角度看待強積金。強積金制度自實施近 22 年來，曾經歷多次經濟周期和金融市場波動，當中有 14 個年份錄得正回報，而出現負回報的年份，隨後的年份每每都能夠回升。網誌指出，強積金的設計具有三大優點，分別是平均成本法、分散投資及預設投資策略。強積金透過平均成本法，以定期定額的方式進行投資，讓計劃成員無須預測最佳入市時機，亦不用捕捉市場。計劃成員應緊記，相對於集中投資在單一市場或資產類別，分散投資有助有效減低投資風險，而預設投資策略是一個值得計劃成員考慮選用的現成投資策略。

10. 積金局於 2022 年 11 月 17 日假香港會議展覽中心舉行「強積金研討會 2022」。研討會以“**What’s Next? The New Trends of MPF**”為主題，邀請了相關界別及其他規管機構的代表擔任講者，與強積金業界分享如何為強積金計劃成員提供更佳的退休回報，並探討積金易平台將來投入運作後的強積金生態。約有 200 名來自強積金業界、金融規管機構、專業團體、政府及其他相關界別的嘉賓親身出席研討會，另有逾 400 名嘉賓透過網上直播參與這項活動。積金局在研討會開始前亦舉行了傳媒發布會，介紹積金局為強積金基金訂立的最新審批準則，藉以令強積金計劃的基金選擇更為多元化。

11. 積金局主席及高級行政人員在 2022 年 11 月參與了多個與持份者活動，講解強積金制度及積金局工作的最新進展，並聽取他們的意見。與此同時，我們繼續與立法會議員保持聯繫，月內積金局主席與兩名立法會議員舉行網上會議，就強積金制度的最新發展交流意見。另外，積金局高級行政人員與一個工會及多名受公司清盤程序影響的僱員會面，向他們講解根據《職業退休計劃條例》取回公積金權益的程序，並協助他們追討被拖欠的供款。

12. 月內，我們安排積金局及積金易平台有限公司的高級行政人員分別出席合共七個不同場合，向不同持份者講解積金易平台項目的最新進展。有關活動包括署理營運總監在一個為僱主舉辦的積金易研討會上擔任主講嘉賓、執行董事（政策）出席強積金論壇並擔任主講嘉賓，以及積金易平台公司行政總裁擔任香港金融科技周 2022 的演講嘉賓。積金局亦與中國證券監督管理委員會的代表會面，向對方介紹強積金制度的主要特點、積金局的執法工作，以及為便利強積金投資內地相關產品／市場的措施。

13. 我們透過「青年聯繫大使」(青聯大使)計劃，以自僱人士為對象舉辦了多項宣傳活動，包括在 2022 年 11 月為設於觀塘區的共享工作空間舉辦三場外展活動，鼓勵自僱「斜槓族」或初創企業人士開立強積金自僱人士帳戶；為一個由非政府組織營運的共享工作空間舉辦一場講座，講解自僱人士的強積金權責和強積金投資事宜，以及在手作工藝品市集進行兩場外展活動，傳遞強積金訊息。此外，青聯大使亦在九龍清真寺設立強積金資訊站，提醒少數族裔維護自己的強積金權益，同時向過千名回教徒派發宣傳品。

14. 月內，我們與區議員合辦了三場地區外展活動，透過設立強積金諮詢站派發強積金教育資訊單張，藉以在社區層面向市民傳遞強積金訊息。月內，我們為不同持份者舉辦了多場強積金講座，對象包括公務員、新開立公司的僱主、保安員及清潔工友。講座內容涵蓋僱主責任、僱員權益、管理強積金的貼士、預設投資策略、可扣稅自願性供款及行業計劃詳情等強積金資訊。

15. 積金局繼續到不同機構舉辦退休策劃工作坊，為計劃成員提供有關策劃退休保障及強積金投資的實用資訊。我們計劃在 2022-23 年度以實體或網上形式合共舉辦 25 場工作坊，至今已舉辦了 17 場，包括在 2022 年 11 月舉辦了三場網上工作坊，以及一場結合網上與實體方式進行的工作坊。

16. 積金局在月內為大專學生及中學生舉辦一系列教育活動，藉以加深他們對強積金制度、強積金投資及退休投資概念的瞭解，有助他們日後參與強積金制度時遵從相關法例規定。此外，我們為中學生的家長舉辦強積金工作坊，提供有關家庭理財、退休保障規劃及強積金投資的實用資訊。

17. 請委員備悉本文件的內容。

強制性公積金計劃管理局
2022 年 12 月