

立法會保安事務委員會

行政長官二零二二年《施政報告》 廉政專員工作簡報

目的

本文件概述香港在二零二二年首八個月的整體貪污情況和廉政公署（廉署）期內的工作成果，以及來年的工作計劃。

貪污情況

2. 香港的貪污情況繼續有效受控。廉署在二零二二年首八個月接獲1 209宗貪污投訴（不包括選舉投訴¹），較二零二一年同期下跌251宗或17%；可追查投訴為1 087宗，下跌117宗或11%。涉及政府、公共機構及私營機構的貪污投訴數字均告下跌，其中以私營機構的跌幅較為顯著；貪污投訴下跌主因是本年初第五波疫情導致經濟活動減少，情況有如二零二零年疫情爆發初期。

3. 期內，有127人在63宗與選舉無關案件中被檢控（二零二一年同期則有118人在71宗案件中被檢控），以案件人數及宗數計的定罪率分別為76%及78%。

政府及公共機構

4. 香港的公務員隊伍及公共機構整體誠實可信，廉潔守正。二零二二年首八個月，涉及政府決策局／部門的貪污投訴較二零二一年同期下跌11%（由409宗減至366宗），可追查投訴則輕微上升4%（由257宗升至267宗）。有關公共機構的投訴下跌17%（由93宗減至77宗），當中可追查投訴亦下跌19%（由63宗減至51宗）。期內，有8名政府人員觸犯貪污及相關罪行而被檢控，3人被警誡。另外，經審查貪污舉報諮詢委員會審議後，廉署將涉及76名政府人員被指行為不當的調查報告送交相關政府決策局局長或部門首長，以供其考慮作紀律處分及／或行政處理。

¹ 選舉投訴指涉嫌違反《選舉（舞弊及非法行為）條例》的投訴。

私營機構

5. 二零二二年首八個月，廉署接獲有關私營機構的貪污投訴較二零二一年同期下跌20%（由958宗減至766宗）；可追查投訴亦下跌15%（由767宗減至652宗）。私營機構主要界別的投訴均有下跌，包括樓宇管理（由333宗減至271宗）、建造業（由128宗減至79宗）和金融及保險業（由92宗減至68宗）三個錄得最多投訴的界別。

6. 雖然樓宇管理的貪污投訴下跌，但仍位列私營機構投訴總數之首。廉署會繼續採用針對此界別的雙管齊下執法策略，透過結合傳統調查手法和及早干預行動，適時提醒業主樓宇管理過程中潛在的貪污風險。

7. 在建造業方面，廉署自二零二一年上半年開始採取連串執法行動，打擊業內出現受賄以轉介工作的貪污罪行。二零二一年至今年八月為止，廉署就此類案件檢控了12人，當中7人已被定罪。除此之外，工程合約的判授所引發的貪污風險亦值得關注。在二零二二年八月，廉署就香港國際機場「三跑道系統項目」下有關工程及物料供應合約審批、行政及財務事宜的貪污罪行採取執法行動，並檢控香港機場管理局一名前高層及一名分判商受賄及行賄。上述的嚴厲執法相信能對業界起重大警惕作用，廉署亦會繼續密切監察相關情況。

8. 金融及保險業方面，廉署持續監察並不遺餘力打擊業內的貪污問題，確保金融市場公平運作以維持本地及國際投資者對香港金融體制的信心，保持香港國際金融中心的地位。

主要工作

政府及公共機構

9. 維持廉潔誠實的公務員隊伍一直是廉署的首要任務之一，為配合架構重組後的香港特別行政區政府及完善選舉制度下的立法會，廉署會繼續強化向政府主要官員及其他政治委任官員、以及立法會議員提供防貪倡廉教育，包括介紹廉署全面的反貪策略，講解與公職人員有關的反貪法規，以鞏固公營機構的誠信文化及加強市民對政府的信心。

10. 年內，廉署繼續致力減低公共行政範疇的貪污風險，尤其是備受公眾關注、涉及民生和公眾安全的事宜，以及耗用大量公帑的項目，例如公共工程、政府採購、公眾健康和安全、執法及規管職能。二零二二年首八個月，廉署透過審查研究和諮詢服務向50個政府決策局／部門及超過80間公共機構提供防貪建議。廉署於政府決策局／部門及公共機構的重點防貪工作載列於下文。

11. 二零二一年一個私人發展項目的結構組件混凝土強度被發現不合格，事件不僅導致兩座樓宇被拆卸，更引起公眾對香港私營建築發展工程監管制度的廣泛關注。為回應公眾的關注和確保工程監管制度廉潔，廉署與屋宇署已計劃就新建樓宇的主要建築程序和常規流程進行檢視，當中包括監工計劃書系統，並透過能力建設培訓提升於屋宇署註冊的專業人士及承建商的防貪能力及意識。

12. 由於公共工程承建商、分包商、物料供應商及專門承造商（統稱公共工程建築公司）在落實及管理公共工程及質量控制方面擔當重要角色，發展局及建造業議會已分別於二零二一年三月及二零二二年四月起，將廉署制訂的「誠信管理系統」中的誠信政策及誠信培訓兩個元素納入為公共工程建築公司於「認可公共工程承建商」及「認可公共工程物料供應商及專門承造商」和建築公司於「註冊專門行業承造商制度」註冊的要求。廉署會持續為上述建築公司提供誠信培訓及防貪建議，以協助他們符合誠信管理的註冊要求及落實「誠信管理系統」。

13. 為協助公共機構提升誠信管理和防貪能力，廉署於二零二一年推出《公共機構成員及僱員行為守則範本》的更新版後，一直協助公共機構檢視和優化其成員及僱員的誠信管理指引，以加強機構誠信管理制度和文化。

14. 多項新鐵路項目（例如屯門南延線及東涌線延線）的規劃及設計工作正進行當中，相關工程合約的招標工作亦已展開。為確保香港鐵路有限公司（港鐵）在落實新鐵路項目的所有過程中實行穩妥的防貪措施，廉署已制定防貪工作計劃，向港鐵提供同步防貪服務，包括就重要環節，例如管理工程／顧問合約及工程監督，進行審查研究及提供諮詢服務。目前廉署已向港鐵提供有關監控「組裝合成建築」項目及招聘建築工人的防貪指引，亦已就工程項目管理及數碼工程監督系統提供防貪建議。此外，廉署亦已為超過400名港鐵及其顧問的工程人員舉辦了5場誠信管理培訓。

15. 廉署會繼續就政府決策局／部門及公共機構容易出現貪污舞弊的工作範疇進行審查研究，提供諮詢服務和能力建設培訓及資源，以協助他們提升防貪能力和意識。

私營機構

16. 廉署繼續協助維持公平和廉潔的營商環境，促進香港經濟可持續發展。廉署於私營界別的重點工作如下。

17. 廉署先後於二零一九年及二零二一年與證券及期貨事務監察委員會和財務匯報局簽訂諒解備忘錄，深化彼此之間的執法合作，成效顯著。為打擊金融業的貪污和其他由貪污而引致的不法活動，維護廉潔金融市場，廉署會繼續與相關監管機構加強合作。

18. 除此之外，鑑於近年銀行業新的行業規管要求而出現相關貪污風險，廉署正在編製新的銀行業防貪指南，計劃於今年年底推出。新防貪指南會特別指出銀行主要業務中常見的貪污漏洞／舞弊行為並建議相關管控措施，以協助銀行各級管理人員提高防貪能力，及提升銀行從業員的專業操守及行業的誠信文化。廉署同時亦為銀行業從業人員製作誠信培訓教材，並加強與銀行業防貪網絡成員的交流。

19. 同時，廉署正積極推進「誠信創未來」保險業道德推廣計劃。於二零二零年推出《保險公司防貪指南》後，廉署繼續為保險公司提供度身訂造的諮詢服務及培訓，透過保險業監管局及業內團體向業界發放防貪建議及要點。

20. 有見「誠信管理系統」在加強建造業界於公共工程之誠信及防貪意識帶來的好處，建造業議會、發展局和廉署於二零二一年九月聯合推出了「『誠』建商約章」（「約章」），向所有建築公司推廣「誠信管理系統」的使用。「約章」為參與的建築公司提供了公開承諾執行「誠信管理系統」的政策及培訓要求的平台。廉署現正進一步向業界推廣「誠信管理系統」中的第三個元素即誠信風險管理，以供業界在高貪污風險的工作範疇內（例如招聘工人及分判工程的程序）採用。為促進業界採用，廉署製作了電子學習材料，包括培訓影片和動畫，以滿足網上培訓的需求，並於廉署網站及其他社交媒體平台一併推廣。

21. 鑑於物業管理對民生的重要性及所牽涉的貪污風險，廉署與物業管理業監管局（物監局）攜手提升物業管理業界的防貪意識和能力。其中，廉署協助物監局就物業管理公司不同的運作範疇（例如代大廈業主處理款項及採購）草擬操守守則及相關作業指南。廉署會繼續向物業管理公司提供防貪諮詢服務，並將於二零二二年第四季與物監局聯合舉辦防貪講座。

22. 廉署會繼續密切留意各項樓宇維修資助計劃的貪污風險，計劃包括「樓宇更新大行動2.0」、「消防安全改善工程資助計劃」、「優化升降機資助計劃」、「有需要人士維修自住物業津貼計劃」、「公用地方維修津貼」，以及「樓宇排水系統維修資助計劃」等。廉署會與市區重建局及相關政府部門合作，透過不同措施例如防貪錦囊、招標妥服務計劃、地區講座及為參與資助計劃的人士提供度身訂造的防貪意見，以降低樓宇維修方面的貪污風險。在這基礎上，廉署會繼續與上述伙伴緊密合作，繼續採用有效執法、適切的及早干預行動和主動出擊等全方位策略，以偵察這些資助計劃在申請過程中可能出現的貪污情況及防範圍標活動。

23. 配合二零二二年九月起全面實施的旅遊業新規管制度，廉署即將展開為期兩年的旅遊業誠信推廣計劃，透過製作全新的培訓資源及網上平台，以及與行業機構合作為從業員舉辦的誠信培訓課程，鞏固業界的誠信文化，為行業復蘇作好準備。

與公眾及青少年共建廉潔社會

24. 廉署一直十分重視在社會各層面的倡廉教育，並會透過不同活動宣揚法治、守法、誠實、責任感等價值觀的重要性。廉署尤其重視培育年輕一代的誠信核心價值，除了專為不同成長階段青少年而設的恆常誠信推廣活動外，亦會不斷推陳出新，務求活動內容更能迎合年青一代的喜好，從而令參與活動的青少年亦能夠在過程中思考和深化其正面核心人生價值觀，引領他們成為未來社會正直守法的主人翁。

25. 廉署在「i Junior 小學德育計劃」下推出新一輯卡通動畫德育教材，主要以小學生的生活事件為背景，涵蓋「誠實」、「自律守規」、「責任感」等德育主題，並配備教案、課後延展活動建議及教具，支援學校推行價值觀教育。另外廉署亦會繼續舉辦學生體驗學習／參與活動，以支援學校於課堂內外推行價值觀教育校本課程。

26. 為增潤高中 iTeen 領袖及大專生廉政大使的培訓項目，以及為了讓年輕一代更深入了解法治的概念及強化他們的守法意識，廉署於二零二一學年起推行「iPLUS」青年發展計劃。計劃的主要內容包括有執法體驗的領袖訓練營，以及參觀律政司及模擬法庭等，進一步加深他們對香港司法制度及法治的認識。除此之外，廉署亦繼續於各大專院校舉辦個人誠信講座，透過個案分享及處境分析，提升學生對處理道德兩難和價值觀衝突的能力。廉署同時亦透過廉政大使計劃及暑期實習計劃，繼續推動大專生參與宣揚廉潔信息。

27. 另一方面，廉署亦加強使用社交平台及透過多種渠道舉辦反貪教育及宣傳活動，鼓勵基層社群包括低收入人士、新來港定居人士及不同種族人士積極參與鞏固廉潔文化。廉署會以網上短片、問答遊戲等輕鬆的表達手法，深入淺出地分享日常生活的防貪小知識。

選舉

28. 在完善選舉制度後舉行的二零二一年選舉委員會界別分組一般選舉、二零二一年立法會換屆選舉、及二零二二年行政長官選舉均已順利舉行。截至二零二二年八月底，廉署就該三項選舉分別接獲28宗、117宗及5宗的選舉投訴，當中27宗、113宗及5宗屬可追查投訴。

29. 二零二二年一月至八月期間，6人因選舉罪行而被檢控；8人因干犯選舉罪行被定罪。此外，6人因干犯輕微選舉罪行（主要涉及選舉開支）被予以警告。

30. 此外，為打擊可能構成操控或破壞選舉的行為，《選舉（舞弊及非法行為）條例》在去年新增了第27A條罪行，即「在選舉期間內藉公開活動煽惑不投票或投無效票」。廉署經調查後至今已落案起訴5人，當中4人被定罪；1人正等候審訊。另有1人已接受警誡。

31. 二零二三年鄉郊代表選舉將於明年一月舉行。廉署會繼續與民政事務總署、選舉事務處和香港警務處保持緊密聯繫，致力維護選舉公平廉潔。總結過去幾場主要公共選舉的經驗，廉署會在投票當日派駐廉署人員於各投票站執勤，即場處理市民的查詢與投訴，並監察後續的點票程序，以確保選舉在公平、公開、公正的情況下進行。

32. 為配合上述鄉郊代表選舉，廉署推出了「維護廉潔選舉」計劃，當中包括為有意參選或助選的人士安排《選舉（舞弊及非法行為）條例》簡介會、在鄉郊地區的安老院舍及長者中心安排宣傳教育活動、製作「廉潔鄉郊選舉資料冊」和選民須知單張，以及透過各媒體、廉潔選舉網站及廉潔選舉查詢熱線向市民提供資訊，以確保選舉能符合公正和廉潔的原則。

33. 防貪方面，廉署完成了就二零二一年舉行的選舉委員會界別分組一般選舉和立法會換屆選舉以及二零二二年舉行的行政長官選舉投票和點票程序的防貪研究，當中包括在投票日實地觀察投票和點票程序，及向選舉事務處提供防貪建議。為確保參與選舉的團體有公平、問責及高透明度的內部程序以產生選舉委員會的當然及提名委員，廉署已就團體的做法進行防貪研究並會制訂防貪建議。廉署亦會根據貪污風險評估，為即將舉行的選舉計劃防貪工作。

內地及國際合作

34. 為配合國家發展與反腐政策，廉署一直與內地及澳門的反貪機關保持緊密聯繫。廉署計劃與國家監察委員會、廣東省監察委員會和澳門廉政公署於通關後盡快舉行第二次三方會議，商議制訂配合國家「十四五規劃」和粵港澳大灣區發展的反貪協作路向圖。

35. 作為大灣區廉政建設協作的試點，廉署與前海廉政監督局（前海廉局）已於二零二一年合作完成一項問卷調查，了解在前海營商的港資企業對防貪服務的需要。廉署與前海廉局將參考該問卷調查的結果，攜手為在前海營商的港資企業舉辦防貪講座。二零二一年九月，《全面深化前海深港現代服務業合作區改革開放方案》公布後，前海的地理範圍擴大了七倍，相信在當地營商的港資企業數目，以至所需的防貪服務將會大大增加。另外，因應今年六月公布的《廣州南沙深化面向世界的粵港澳全面合作總體方案》，廉署正密切留意有關發展，並會探討於南沙區推展三地合作的方案。

36. 廉署致力維護香港的廉潔公平之餘，亦同時積極加強國際合作，與世界各地的反貪機構分享反貪經驗，從而鞏固廉署在國際反貪舞台上的領導角色。在二零二二年九月，廉政專員首次於任內進行外訪，到新加坡參加貪污調查局成立七十周年的紀念活動，藉此機會，廉政專員與新加坡的執法和檢控部門、國際機構的負責人（包括貪污調查局局長、副檢察長、新加坡警察總監和亞太經濟合作組織秘

書長），以及受邀出席同一活動的汶萊和印尼的反貪機構負責人舉行雙邊會議，強調香港的穩健法治和有效反貪制度，以及加強廉署與這些機構的伙伴關係和探討進一步合作機遇。因應上述會議的交流，廉署正密鑼緊鼓準備於短期內為東南亞區內的反貪機構在香港舉辦面授形式的財務調查培訓課程。在港逗留期間，這些機構不但可以藉此建立關係網，亦可以就香港的良好制度和廉潔情況獲得第一手資料。

37. 廉署在疫情下繼續無間斷地為海外的反貪機構提供反貪能力建設課程。二零二二年首八個月內，有近200名海外反貪人員參與了廉署舉辦的8個網上能力建設培訓課程，這些課程都大獲好評。隨着全球的旅遊限制逐漸解除，廉署已做好部署，在未來數月內恢復以個別反貪機構為單位的面授培訓課程。各合作伙伴反應積極，反映他們對廉署的能力建設培訓課程需求殷切。

38. 為慶祝《聯合國反腐敗公約》於二零二三年通過二十周年，廉署正與聯合國毒品和犯罪問題辦公室合作，編制加強青年參與推動反貪腐的全球政策指南，供各國的反貪機構參考。這本創新的指南預計於二零二三年的第四季推出，有望進一步提升廉署的國際地位。

39. 廉署在全球反貪領域的領導角色亦體現在國際反貪局聯合會（聯合會）的事務上。廉政專員在中央人民政府及香港特別行政區政府的支持下，於二零二二年九月一日委任白韞六先生為廉署的特別顧問，任期一年作為過渡安排。在這段時間，白先生將繼續擔任聯合會主席，並根據聯合會會章協助廉政專員順利過渡為聯合會主席。

40. 聯合會秘書處的運作成效良好。今年首八個月，秘書處與超過20個反貪機構和國際組織加強反貪協作，聯繫更為緊密，有助提升廉署的領導角色和聯合會在世界反貪工作的知名度。由廉署倡議在聯合會推行的區域協調機制亦取得良好進展，有效促進不同地理區域反貪機構間的伙伴合作。在此協調機制下，秘書處協助在阿塞拜疆舉辦了一個東歐地區的能力建設研討會。秘書處正籌備在明年一月舉辦亞太地區反貪研討會，以及在二零二三年年初與卡塔爾反貪組織合辦聯合會的第三屆國際反貪培訓。

41. 國際廉潔評級對香港的聲譽和國際地位都十分重要。今年首八個月，廉署與透明國際、World Justice Project、TRACE International 和政經風險顧問公司等國際評級機構進行網上會議，交

流反貪意見，並向他們推廣香港的穩健法治和有效反貪制度。廉署會繼續與國際評級機構保持密切聯繫，並透過不同平台，向世界解釋香港良好的法治環境，令那些惡意批評和肆意抹黑香港法治和繁榮穩定的言論，不攻自破，而廉署在國際合作方面的工作對於鞏固香港在全球反貪工作中的領導地位發揮了重要作用。

廉政公署五十周年

42. 二零二四年為廉署成立五十周年的金禧年，我們將籌備一連串的周年活動，包括國際會議、開放日、電視劇集、紀念特刊和公眾參與活動，向香港及國際社會展示廉署打擊貪污的決心和香港得來不易的反貪成果。

廉政公署

二零二二年十月