

2023年1月11日的立法會會議
「全面檢視、完善本港牙科服務制度及人手需要」議案

進度報告

目的

在2023年1月11日的立法會會議上，由陳恒鏞議員提出及經陳凱欣議員、陳穎欣議員、林哲玄議員及李鎮強議員修正的「全面檢視、完善本港牙科服務制度及人手需要」議案獲得通過。已獲通過的議案全文載於附件。在該會議上，政府已就議案的主要內容作出回應。本文件旨在向議員匯報醫務衛生局（醫衛局）就有關工作的進度。

公營牙科服務

2. 良好的口腔衛生習慣是預防牙科疾病的重要一環。一直以來，政府本着以預防為本的理念，為幼兒及其家長提供口腔健康教育，讓他們盡早掌握口腔護理知識和技巧，並且養成良好的口腔健康習慣，藉以預防牙患。政府亦為不同年齡組別的市民推行適切的促進口腔健康計劃，並通過不同途徑傳遞口腔健康資訊。政府現時的牙科護理政策旨在通過宣傳和教育，讓市民更注重口腔健康和養成良好的口腔衛生習慣，從而改善口腔健康和預防牙患。一般而言，只要保持良好的口腔衛生習慣，便可大大減低因牙患而需要接受較複雜牙科治療或手術的機會。政府會透過有效地運用資源，鼓勵市民養成良好的口腔衛生習慣以預防牙患，而非單靠免費或大幅資助較複雜牙科治療，以改善市民口腔健康。

3. 在上述政策下，政府現時主要負責有關宣傳、教育、推廣口腔健康及為公眾提供緊急牙科服務的工作，並同時推行措施照顧一些在牙科護理方面有特別需要的人士，尤其是有經濟困難的長者和較難獲取一般牙科服務的人士。

4. 衛生署轄下的口腔健康教育事務科，一直為社會不同年齡組別的對象推行適切的促進口腔健康計劃，及以不同途徑傳遞口腔健康資訊。鑑於兒童於學齡時能夠最有效養成良好的口腔衛生習慣，政府主力向學生推行口腔健康教育計劃，其中，包括為就讀幼稚園和幼兒園的小朋友推行「陽光笑容新一代」家校護齒活

動、專為四歲幼童設立「陽光笑容小樂園」及為小學生推行「陽光笑容流動教室」等計劃。而延續在小學層面（即學童牙科保健服務，見第 5 段）的工作，衛生署亦為中學生舉辦很多口腔健康推廣及促進活動，包括「TEENS 健腔獎勵計劃」。此外，衛生署每年都會推行特定主題的「全港愛牙運動」，透過大眾媒體向全港市民推廣口腔健康。

5. 就小學生而言，衛生署推行學童牙科保健服務，參加的學童每年獲安排到指定的學童牙科診所接受牙科檢查，包括口腔檢查和基本的牙科治療及預防性護理服務。

6. 就殘疾人士而言，於特殊學校就讀、未滿 18 歲的智障及／或肢體傷殘學童，可參加學童牙科保健服務。政府亦於 2018 年 7 月推出為期 3 年的牙科服務計劃，名為「護齒同行」，為 18 歲或以上的智障成年人士提供免費口腔檢查、牙科治療及口腔健康教育服務，計劃已延長 3 年至 2024 年 7 月。

7. 至於有關政府為低收入及有特別需要的長者提供牙科護理服務的支援，就有經濟困難的人士，綜合社會保障援助（綜援）計劃現時為綜接受助人提供牙科治療費用津貼，以支付牙科治療服務費用。而有特別需要的長者方面，在長者牙科外展服務計劃下，10 間非政府機構成立了 23 支牙科外展隊，為全港的安老院舍、日間護理中心及同類設施的長者提供免費牙科外展服務。另外，關愛基金長者牙科服務資助項目，由 2021 年 7 月起擴大項目資助範圍，增加可獲資助的牙科診療分項，以及為 75 歲或以上於五年前或更早之前在項目下曾接受牙科服務的長者提供第二次免費鑲配活動假牙及相關的牙科診療服務。

8. 政府推行的長者醫療券計劃，為 65 歲或以上的長者提供資助，讓他們在所屬的社區選擇最切合本身健康需要的私營基層醫療服務，包括私營牙科服務，例如牙齒檢查、洗牙、脫牙及補牙等。醫療券亦適用於香港大學深圳醫院的診療中心／醫技科室的門診醫療護理服務，包括牙科。現時，每名合資格長者每年獲發 2,000 元醫療券金額。為增加使用彈性，讓長者可選擇合適的服務，未使用的醫療券金額可予保留，保留年期不限，惟累積金額不得超過累積上限 8,000 元。此外，政府亦會實施為期三年的先導計劃，把現時長者每年 2,000 元的醫療券增至 2,500 元，增添的 500 元會在長者使用至少 1,000 元醫療券於預防疾病和管理

健康等特定基層醫療用途後發放至戶口作該等用途。長者可利用醫療券選擇最切合他們健康需要的私營醫療服務，而配偶將來亦可共用醫療券，由於上述安排可給予長者在使用醫療券時更大彈性，減少出現各項醫療服務之間分割的情況，故此，政府現階段不擬設立牙科醫療券。

9. 除上述宣傳教育及為特定有需要群組提供的服務外，衛生署透過轄下 11 間政府牙科診所劃出特定時段，為有迫切需要的市民提供免費緊急牙科治療（即俗稱的「牙科街症」）。牙科街症的服務範疇包括處理急性牙患、處方藥物止痛、治理口腔膿腫及脫牙。牙醫也會按個別病人的需要向他們提供專業意見。但我們希望指出，儘管我們利用這些政府牙科診所的部分服務量為市民提供緊急牙科治療，它們並非為了向公眾提供全面的服務而設。

10. 此外，為籌劃和評估口腔健康項目，並規劃口腔健康護理的未來發展，衛生署每 10 年進行一次全港性的口腔健康調查，並於 2021 年 11 月展開 2021 年口腔健康調查，以收集相關資料，掌握本港人口當前的口腔健康狀況。衛生署的專家小組將參照 2001 年及 2011 年的口腔健康調查所定年齡組別及本地之情況，以及 2021 年口腔健康調查結果，檢視和訂立適切的口腔健康目標，並會及時向政府建議可行的措施。

牙科人手

11. 為配合本港牙科服務需求增加，政府已在大學教育資助委員會（教資會）的 2022/23 至 2024/25 學年的三年期內，進一步增加教資會資助的牙科第一年學士學位課程培訓學額，由每年 80 個增至 90 個。預計未來五年將會有約 400 名牙科畢業生成為註冊牙醫。此外，政府會在 2022/23 至 2024/25 學年的三年期，每年提供十個由教資會資助的牙科研究院修課課程學額，以確保專科牙醫的穩定供應。政府亦會探討加強培訓輔助牙科醫療人員，包括牙科治療師和牙齒衛生員，以配合日益增加的服務需求包括基層牙科護理。

12. 正如《2022 年施政報告》提到，為確保公營醫療系統有足夠醫護人手，政府會探討不同方案，包括引入合資格非本地培訓牙醫，以及要求合資格醫護專業人員在公營醫療機構服務一定年期。在引入非本地培訓牙醫方面，香港牙醫管理委員會由 2015 年

起把為非本地培訓牙醫舉辦的許可試由每年一次增至每年兩次，並優化許可試個別部分的安排和修訂了其成績保留政策，以吸引更多合資格的非本地培訓牙醫在香港執業。

13. 政府現時正就配合上述工作而需修訂《牙醫註冊條例》(第156章)，開始諮詢牙科界別及相關持份者，修訂目的在於增加本港整體的牙科護理人手包括牙醫的供應，並因應專業界別的意見提升新增牙醫的臨床服務經驗，以配合未來加強口腔健康措施及牙科護理服務的需要，以及確保公營或資助牙科護理服務能有足夠牙科護理人手支援。我們的工作目標是在2023年內向立法會提出立法建議。

14. 至於有關政府牙科醫生及輔助牙科醫療人員人手減少情況，衛生署會以多管齊下的方式招聘及挽留人手，並調整內部運作，以善用人手。

牙科護理發展

15. 政府在2022年12月底成立口腔健康及牙科護理工作小組。工作小組的非官方成員包括來自牙科專業、醫療界別、政府資助的牙科護理項目的協作非政府機構的代表，以及相關社會賢達。除此之外，亦包括醫衛局、衛生署、教育局和勞工及福利局的代表。工作小組已於2023年2月舉行首次會議，討論工作小組未來的工作及重點跟進事項。工作小組認為應以提升市民口腔健康整體水平為目標，檢視現有口腔健康措施及牙科護理服務範圍及成效，為口腔健康及牙科護理長遠策略發展等事宜向政府提供意見，並歸納出以下綱領作為討論提升口腔健康措施及牙科護理服務的基礎：

- (一) 以預防牙患、提升全民口腔健康為前提，配合基層醫療健康藍圖，釐定適合不同年齡組別的基層牙科服務範疇；
- (二) 界定不同的弱勢社群、有特殊需要及較高風險群組，檢視現有需要及服務覆蓋，以提供更具針對性的牙科護理服務；
- (三) 檢視各類牙科專業人員人力資源及相關培訓安排，以配合整體口腔健康及牙科護理策略發展需要；以及

(四) 檢視牙科服務的配套安排，包括提供公營或資助服務的模式及財務安排，以及使用電子健康紀錄，以確保服務成效。

16. 政府會把立法會議員及持份者就有關牙科護理發展的各项建議（如擴展現有服務和新增服務等短、中、長期建議），提交予工作小組作參考，以制訂可行的方案，促進香港整體口腔健康並提供更適切、有效及具針對性的牙科護理服務。

醫務衛生局
2023 年 3 月

2023年1月11日的立法會會議

陳恒鑞議員的
“全面檢視、完善本港牙科服務制度及人手需要”議案

經陳凱欣議員、陳穎欣議員、林哲玄議員及李鎮強議員修正的議案

本港人口老齡化持續加劇，市民對公營牙科服務需求激增，但相關人手嚴重短缺，導致市民的牙齒健康無法得到適切保障，生活質素因而受到影響，當中以長者的情況最為嚴重；就此，本會促請政府盡快制訂‘十年牙科發展策略’，全面檢視和完善本港牙科服務制度及人力資源配套，包括加強培訓及善用‘牙科治療師’，並制訂短、中、長期的發展措施，以全面發展公營牙科服務及透過基層醫療服務規劃為市民提供基本的牙科護理服務安全網，妥善照顧廣大市民的牙齒健康；政府應短期推出牙科醫療券、中期增加本港牙科學額和落實有限度牙醫註冊制度，而長期則推動粵港澳大灣區跨境牙科醫療及18區長者牙科診所；本會亦促請政府發展公私營協作牙科服務；本會亦促請政府適當地輸入合資格非本地培訓牙科醫護。