

2023 年 1 月 18 日的立法會會議
「鞏固香港區域物流樞紐地位」議案

進度報告

目的

2023 年 1 月 18 日的立法會會議通過由易志明議員動議，經黃英豪議員及陸頌雄議員修正的「鞏固香港區域物流樞紐地位」議案。獲通過的議案全文載於附件。政府就議案相關事宜的工作進展載於下文供議員參閱。

香港的優勢以及中央的支持

2. 香港具備優越的地理位置、制度上的獨特優勢、自由的經濟體系及豐富的國際商貿經驗，讓我們成為重要的國際航空樞紐、國際海運中心和區域物流樞紐。《中華人民共和國國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和 2035 年遠景目標綱要》（《十四五規劃綱要》）明確支持香港服務業向高端及高增值的方向發展，以期提升香港作為國際金融、海運及貿易中心，以及國際航空樞紐的地位。《粵港澳大灣區發展規劃綱要》亦明確指出要發揮香港作為國際航運中心的優勢，帶動大灣區其他城市共建世界級港口群和國際航運物流中心，增強整體國際競爭力；並提出要在大灣區建設世界級機場群，鞏固提升香港國際航空樞紐地位，推進大灣區機場錯位發展和良性互動。

3. 國家主席習近平於去年 7 月 1 日的重要講話更提到，中央政府完全支持香港長期保持獨特地位和優

勢。為進一步落實國家策略，我們積極推展一系列政策措施，以提升香港的整體競爭力，進一步推動香港國際航空樞紐、國際航運中心及國際物流樞紐的發展。

國際航空樞紐

4. 作為國際航空樞紐，特區政府一直與香港機場管理局（機管局）合作，推動香港航空貨運業以高服務水平、高端高價值貨物和擴大貨源為發展方向。

5. 電子商貿和高價值溫控空運貨物都是增長較為迅速的航空貨運範疇，為提升香港機場在這方面的功能，以菜鳥網路為首的合資公司於機場貨運區興建的高端物流中心，以及敦豪位於香港機場的中亞區樞紐中心，均會於2023年落成啟用。空郵中心的重建工程亦已展開。為應對香港機場未來進一步的航空貨運發展需求，特區政府已同意機管局可使用港珠澳大橋香港口岸人工島上部分土地作發展空運物流之用。

6. 至於高價值溫控空運貨物，除了機管局及機場同業投資發展處理溫度敏感貨物冷鏈設施，香港國際機場亦於過去數年獲得三個國際航空運輸協會關於處理高價值溫控空運貨物的認證，包括成為醫藥品冷鏈運輸（CEIV Pharma）認證、鮮活貨物運輸（CEIV Fresh）認證及活生動物運輸（CEIV Live Animals）認證，足證香港國際機場在處理高價值溫控空運貨物的能力。

7. 我們亦致力加強與大灣區其他城市的協作，例如機管局有鑑於大灣區的貨物出口不斷增長，因此發展香港國際機場和東莞之間的海空貨物聯運，於東莞設立「香港國際機場物流園」，為來自內地的出口貨物進行航空安檢、裝箱、打板和收貨，然後無縫地經海路運送至將於香港國際機場限制區內設立的「空側海

空聯運貨運碼頭」，無需重複安檢程序而直接轉運海外。國際貨物亦可套用上述相反路線進口內地。機管局已於 2021 年年底開始利用香港國際機場的現有設施進行先導計劃，以確立整套上游和海空聯運的操作流程。機管局亦已於 2023 年 2 月與東莞市政府就發展海空聯運模式，包括興建「香港國際機場物流園」等，簽訂合作框架協議。

8. 此外，機管局已於 2022 年 11 月與珠海市政府簽訂合作諒解備忘錄，以深化香港國際機場與珠海機場的合作，包括發展港珠國際貨運業務等。機管局亦一直積極參與大珠三角五大機場主席會議，該會議為區內五個成員機場提供平台，以商討區內機場的發展方向及需要、交流經驗、就共同關注的議題加強合作，以及促進航空業的可持續發展。機管局會繼續探討如何促進與大珠三角機場緊密合作，以把握大灣區發展帶來的機遇。

9. 我們明白香港的國際航空網絡對鞏固提升香港航空貨運領導地位的重要性。因此，為加快重建香港國際機場的航空連繫，機管局一直致力與航空公司磋商，並鼓勵它們復飛香港。其中，機管局將推出「著陸費回扣早鳥優惠計劃」，以提供財政誘因鼓勵各航空公司復飛來往香港的航班。另外，為了進一步擴大香港作為國際航空樞紐的航空連繫，我們會繼續不時檢討對航空服務的需求，並適時與我們的民航伙伴展開航權談判，以擴大空運運力，回應市場需求。

國際航運中心

10. 香港作為國際航運中心，亦是區內重要的樞紐港。儘管近年鄰近港口的快速發展帶來激烈競爭，但香港港口仍是全球最繁忙的貨櫃港口之一，在 2022 年處理

了近 1 700 萬個標準貨櫃。香港船舶註冊以總噸位計算位列世界第四。香港亦是船東匯聚之處，由香港船東會會員擁有或管理的船隊佔全球商船總載重噸位約 11%。香港憑藉自由港、清關快和國際連繫強的特質，是大灣區內的中轉樞紐和補時港，與主要處理進出口貨物的深圳和廣州港優勢互補，共同為大灣區提供高效、可靠的港口與航運服務。香港還擁有超過 1 100 間港口和航運公司，提供範圍廣泛的優質海運服務，例如船舶代理和管理、船舶經紀、船舶融資、海事保險、法律和仲裁服務等。

11. 我們會積極落實財政司司長於《2023-24 年度財政預算案》公佈的一系列新措施，以進一步推動香港國際航運中心的發展。政府已預留 2,000 萬元，加快推動高端航運服務業的策略研究，以及加強業界在國際及大灣區的交流，每年一度的旗艦活動「香港海運週」規模也會擴大。我們亦會成立專責小組，聯同香港海運港口局及高端航運服務業界代表，在今年年底或之前就以下策略提出行動綱領，包括：

- 一、 提升船舶融資、海事保險、海事仲裁和船舶管理等業務，讓香港成為全球領先的高端航運服務市場；
- 二、 助力全球海運和港口業務向零碳排放轉型；
- 三、 推動航運智能化和數字化發展；及
- 四、 推進大灣區及國際航運界的交流協作。

12. 香港海運港口局已成立智慧港口發展專責小組，與業界合作推動智慧港口發展。政府早前已委託顧問，透過發展一個數碼化港口社區系統，便利碼頭營運商及相關業界人士溝通和存取資料，以期通過電子方式

精簡運作和優化多方協調工序，進一步提升港口效率和減少貨物處理時間及成本。政府會自 2023 年開始分階段建立該全新數據共享平台，促進海運及港口業數據共享，提高碼頭營運效率，並於 2025 年前實現更廣泛使用有關平台。為鞏固香港作為高增值海運服務中心的地位，政府亦將繼續落實及推廣為合資格海事保險業務、船舶租賃及航運業商業主導人（即船舶代理商、船舶管理商和船舶經紀商）提供的稅務優惠，以吸引更多高增值航運企業落戶香港。

13. 與此同時，香港一直透過不同措施推動綠色港口發展，並鼓勵業界採用更多可持續的航運措施，包括積極推動遠洋船舶使用潔淨能源等。就此，政府已成立聯合工作小組，與相關業界人士包括立法會議員、電力公司、航運業界和能源業界，積極探討在香港提供液化天然氣給遠洋船補給的具體方法，例如為遠洋船在本港進行液化天然氣加注探討可行方案，以及參考國際經驗發展適用於本港的液化天然氣加注技術標準，以吸引更多使用液化天然氣的遠洋船停泊香港。

14. 為吸引更多國際及內地企業到港，我們將於今年 11 月 19 日至 11 月 26 日舉行香港海運及港口業界的年度盛事「香港海運週」，並正如上文提到把其規模擴大。我們亦會透過其他推廣活動，包括國際海事會展和香港海運港口局的訪問，向內地及海外當局、業界介紹香港航運業的最新發展，加強業界在國際及大灣區的交流。

國際物流樞紐

15. 建基於航空和海運物流方面的優勢，香港一直以來都是亞洲的區域物流中心。事實上，貿易及物流業是香港四大經濟支柱之首，佔本地生產總值超過

20%，當中物流業佔本地生產總值的 6.2%（約 1,700 億港元），並為約 5%的就業人口提供約 18 萬 4 千個職位。

16. 隨着科技進步，數碼化營運及效率提升的解決方案不斷推陳出新，全球的物流業皆朝向智慧物流方向發展。與此同時，我們了解到香港的物流營運成本相對其他城市來說較為高昂。為維持香港作為國際物流樞紐的競爭力，我們會積極推行措施，支援香港物流業朝向高端高增值物流和智慧物流這兩大方向發展。

17. 為此，我們已展開於《行政長官 2022 年施政報告》中提出有關制訂物流業發展行動綱領的工作，以營造有利的環境讓行業持續穩健發展，加快香港發展成為現代化高增值智慧物流中心。我們會透過諮詢香港物流發展局及業界，結合物流業各界所長，目標於今年內就以下主要範疇攜手制訂短、中和長期物流發展策略，包括：

- 一、加強「多式聯運」，促進大灣區內貨物互聯互通；
- 二、發揮香港在處理高價值貨物的優勢，推動高端、高增值物流服務的發展；以及
- 三、鼓勵物流業界更廣泛使用智慧物流方案，透過科技提升生產力，並積極進行人才培訓以加強香港作為物流樞紐的地位。

18. 與此同時，我們會繼續透過不同現行措施支援業界發展。我們已於 2020 年 10 月推出一項總值三億元的「第三方物流服務供應商資助先導計劃」，支持本地物流業，特別是中小型的第三方物流服務供應商升級轉型，藉此維持香港物流業界競爭力。截至今年 3 月底，先導計劃已通過資助 200 個項目，涉及款項

約港幣 1 億 1,800 萬元，受惠企業超過 170 間，有效協助本地物流業升級轉型。我們於今年 1 月起更提高了政府就每項申請的資助比例，以降低計劃對物流服務供應商在現金流方面的要求，進一步鼓勵物流業提交申請，協助它們採用智慧物流方案，以提升效率及生產力。

19. 另一方面，香港的物流供應商利用香港完善的航空網絡、高效率的貨物清關等空運優勢，為對時間、溫度、安全、可靠性等方面有較高要求的高價值空運貨物，包括冷鏈貨物以及藥物，提供高端高增值的物流服務，當中包括具備溫度控制的冷鏈管理倉儲，以及進一步為客戶提供度身訂造的附加增值服務，從而以智慧高效的物流方向提升香港物流業的競爭力。政府會繼續透過不同措施便利並支持業界繼續發揮這方面的經驗和優勢，包括從硬件及軟件方面積極提升香港國際機場處理溫控貨物的能力；推動「智慧港口」發展，進一步提高碼頭營運效率；以及向物流業界提供資助及培訓，協助他們升級轉型，藉此推動香港發展成為區內的高端及高增值物流服務中心。

20. 為配合現代物流業發展，政府一直積極物色合適用地以發展多層式現代物流設施，作現代物流及港口後勤用途，從而提升土地使用效率。我們現正就兩幅位於葵青區並具有潛力作現代物流發展的用地進行可行性研究。同時，我們會繼續聯同相關政策局及部門在新發展區物色及預留合適用地供業界興建現代化物流設施，並透過今年內制訂物流發展策略時一併研究如何能更有效善用土地資源，以支持業界發展需要，鞏固及提升香港作為國際物流樞紐的地位。

人力資源培訓

21. 人力資源培訓對行業的持續發展十分重要。因此，政府一直透過「海運及空運人才培訓基金」（基金）下的多項培訓及獎勵計劃，鼓勵更多青年接受與海運和航空業相關的技術培訓或修讀專業課程，以幫助青年發展事業和吸引更多新人入行。基金現時常設15項培訓措施和獎勵計劃，截至2023年2月底，相關計劃惠及超過16 000名學生和在職從業員。

22. 在海運方面，基金亦向業界組織和專業團體等提供資助舉辦推廣及宣傳活動，參與人數至今超過65 400人。為進一步鞏固香港作為國際海運中心的地位，我們將於今年年中在基金下推出新計劃，資助參與的公司為有志投身海事法律工作的青年提供見習培訓，以培育更多本地海事律師，發展高增值航運服務。另一方面，香港人才清單現已涵蓋海事保險專才、造船師、輪機工程師及船舶總管，聚焦吸引高質素海運人才來港工作及定居，應對本港經濟高增值及多元化發展。經考慮業界對專才需求的意見，我們今年將再更新清單，以配合香港航運最新的發展。

23. 在航空方面，政府一直與機管局及航空業界保持緊密聯絡及溝通，並採取一系列措施，以紓緩業內的短期人手壓力，包括舉辦香港國際機場招聘會；由機管局推出「人手共享」計劃；鼓勵公共交通營運商為合資格的機場員工提供優惠；由機管局延長減免部分機場費用等。至於中長期方面，除了機管局會積極引進創新科技來提升機場運作效率，我們亦持續加大航空業人才培訓力度，包括由香港國際航空學院（學院）提供不同的航空業培訓課程，以及由政府透過基金下的多項與航空相關的培訓及獎勵計劃，來鼓勵更多青年人修讀與航空業相關的課程，吸引他們入行。

24. 此外，學院將與內地相關的航空培訓院校合作，於今年上半年推出「大灣區青年航空業實習計劃」，互派學生到香港國際機場及大灣區內其他機場實習，首年名額共 450 個，以應付香港和大灣區航空業的長期人力資源發展。與此同時，機管局正進行新一輪的機場人力調查，預計於本季內完成。在綜合業界意見及檢視相關調查結果後，政府會聯同機管局探討不同方案的可行性，目標於今年稍後制訂相關措施，以推動航空業界人力資源的可持續發展。

25. 在物流方面，我們亦會向基金注資二億元，加強物流業的人才培訓及宣傳推廣，鼓勵業界、大專院校及專業團體合作，資助物流企業為大學生提供暑期實習機會，讓他們親身了解現代物流業的工作和發展前景，鼓勵吸引更多年輕人入行。我們會繼續和業界攜手合作，加強為現代物流業的從業員提供更多在職培訓，例如冷鏈貨物處理等，以推動業界朝向高端、高增值及智慧物流的發展。

總結

26. 特區政府會繼續投放資源，以加強香港航空、航運及物流服務業的競爭力，充分發揮香港背靠祖國、聯通世界的獨特優勢，把握《十四五規劃綱要》、「一帶一路」倡議和大灣區規劃發展所帶來的機遇，進一步提升香港作為國際航空樞紐、國際航運中心及國際物流樞紐的地位。

運輸及物流局
2023 年 4 月

2023年1月18日的立法會會議

易志明議員的 “鞏固香港區域物流樞紐地位”議案

經黃英豪議員及陸頌雄議員修正的議案

香港一直是區內重要的物流樞紐，而貿易及物流業是香港四大經濟支柱之一，中央在《十四五規劃綱要》明確支持香港提升航運及貿易物流中心和國際航空樞紐的地位，但近年香港港口處理的貨量持續下滑，香港在全球貨櫃港的排名節節下跌；新冠病毒疫情嚴重影響陸路跨境貨運點到點的運作，加上土地及人力資源短缺，窒礙了本港物流業的發展；另一方面，雖然香港國際機場的貨物吞吐量近年佔據全球機場排名的前列位置，但受疫情影響，航空業整體運載力需要較長時間才能恢復至疫情前水平；香港是區內重要的轉口港，為配合國內國際雙循環的新經濟發展格局，做好‘參與者’及‘促成者’的角色，本會促請政府除在《施政報告》提出制訂推動高增值的現代物流發展行動綱領外，亦應制訂進一步推動香港國際航運中心及國際航空樞紐發展和有利物流業整體發展的長遠政策，尤其在土地規劃方面；推動‘智慧港口’發展，協助物流業作轉型升級；優化貨物通關流程，以發揮香港國際航空樞紐的優勢和多式聯運的特點；以及提供誘因吸引青年人才投身物流業，以鞏固香港區域物流樞紐地位。