

2023年5月10日立法會會議上通過的

「推動香港女性全面發展」議案

進度報告

目的

在 2023 年 5 月 10 日的立法會會議上，由陳曼琪議員動議，經黃國議員和陳家珮議員提出修正的「推動香港女性全面發展」議案獲得通過。已獲通過的議案全文見附件。本報告載述相關政策局及部門（局／部門）在有關方面的工作進度。

設立「婦女事務專員」

2. 自香港於 1996 年起引入《消除對婦女一切形式歧視公約》起，特區政府無論在法律還是行政措施上，對女性的支持不斷完善。各政策局和部門均在各自的範疇內為婦女提供所需協助。現時民青局下有一個團隊負責婦女事務，加上在婦女事務委員會（婦委會）的協助下，特區政府一直有系統地協調跨部門全力推動婦女發展。特區政府會持續檢視設立婦女事務專員一職的需要，並繼續做好推動婦女發展的工作。

增加資源推動香港女性在家、職場和社會高質量發展

3. 本屆政府重視婦女對社會的貢獻和支援婦女的工作。行政長官於 2022 年《施政報告》中宣布成立「婦女自強基金」（基金）資助民間項目，支援婦女兼顧就業和家庭並釋放潛能。財政司司長在 2023 年 2 月公布的財政預算案預留一億元加強支持婦女發展工作。特區政府將運用這筆額外撥款，使基金每年撥款大幅提高至 2,000 萬元。

4. 基金已於 2023 年 6 月 8 日推出，接受本年度第一輪申請。特區政府因應婦女的需要為基金設定每年的主題。以今年為例，主題將包括：協助婦女在就業市場轉型，當中會引入面試技巧、工作選擇

與培訓等；協助婦女應對在家庭及社會中的不同角色，如教導子女或照顧長者的培訓；協助婦女使用新科技等。除了一般主題計劃外，基金在本年度亦設有「粵港澳大灣區交流計劃」的專題計劃。機構可申請資助舉辦前往澳門及內地九個大灣區城市的交流活動，讓婦女擴闊視野、了解國情，從而促進婦女發展。機構對基金的推出反應踴躍，至7月7日申請截止時，民青局共收到超過150份申請。

增加託兒服務

5. 為加強日間幼兒照顧服務，社會福利署（社署）一直透過不同發展項目，例如賣地計劃、公共屋邨發展或重建項目、市區重建項目等，增加資助幼兒中心服務名額。社署新增三所分別位於沙田、大埔及元朗區的資助獨立幼兒中心先後於2021年3月、2023年1月及3月投入服務。截至2023年3月，幼兒中心的服務名額共約36000個，其中政府資助的獨立幼兒中心及附設於幼稚園的幼兒中心共提供約9000個服務名額。未來三年，社署會繼續分階段增設七所資助獨立幼兒中心，共增加約600個服務名額。此外，社署在十八區推行「鄰里支援幼兒照顧計劃」，在鄰里層面提供具彈性的日間幼兒照顧服務。該計劃包括家居照顧服務及中心託管小組兩個部分，整體服務名額不少於954個。為進一步配合社區需要，社署於2021-22年度起分階段重整互助幼兒中心提供學前兒童課餘託管服務。目前，已有13間中心完成重整。

6. 此外，社署提供「課餘託管服務」，為父母因工作或其他原因而未能在課餘時間給予適當照顧的兒童提供照顧服務。服務由非政府機構以自負盈虧及收費模式營辦，為就讀小學的兒童（包括有特殊教育需要的兒童）提供照顧及支援服務，包括功課輔導、家長指導和教育、技能學習和社交活動等。社署亦透過「課餘託管收費減免計劃」為有需要的低收入家庭提供經濟援助，減免其子女的課餘託管服務費用，該計劃提供超過3500個豁免全費名額。為進一步支援工時較長或不固定、需在週末工作的家長，社署於2014年12月起推行「加強課餘託管服務」，由部分營辦「課餘託管服務」的機構

在平日晚上、星期六、日及學校假期提供延長服務時間。現時，社署提供額外超過 650 個「加強課餘託管服務」的豁免全費名額予有需要的家庭。自 2020 年 10 月起，政府將關愛基金「放寬『課餘託管收費減免計劃』下低收入家庭入息上限及增加減免名額試驗計劃」恆常化及推出多項優化措施，包括放寬申請資格、提高資助額、為有特殊教育需要的學童提供額外資助及簡化經濟審查程序等。社署會繼續推行已優化的措施，並檢視各地區資助名額的需要及使用情況，適時作出調整。

7. 為支援弱勢社群家庭（特別是單親家庭），政府亦將推出「在校課後託管服務試行計劃」，讓有需要的小學生課後留校接受託管及學習支援，以便家長可選擇外出工作，改善生活。

推動家庭友善政策

8. 除上文第 5-7 段所述有關增加託兒服務的措施外，特區政府正在推行的其他家庭友善措施包括：

(i) 支援家長養育子女：

為減輕納稅人供養子女的負擔，2023-24 年度財政預算案建議由 2023/24 課稅年度開始，增加子女基本免稅額及子女於出生課稅年度的額外免稅額，由 12 萬元增至 13 萬元。立法會已於今年 4 月通過有關法例，預計約有 32 萬 4 千名納稅人受惠，政府每年的稅收會減少 6 億 1 千萬元。

此外，教育局自 2017/18 學年起推出幼稚園教育計劃，現時約九成的半日制幼稚園免費，而全日制幼稚園的學費也維持在低水平。有經濟需要的家庭可參與「幼稚園及幼兒中心學費減免計劃」（學費減免計劃），申請學費減免。為進一步支援有關家庭，由 2022/23 學年起，上述計劃的學費減免上限，由過往設定在參加幼稚園教育計劃的半日制及全日制幼稚園學費的第 75 個百分位數，提升至有關

幼稚園學費的第 100 個百分位數，使獲得全額學費減免的家長毋須支付任何差額。此外，教育局由 2020/21 學年起把學生津貼恆常化，所有就讀中學日校、小學和特殊學校及幼稚園的學生，每學年可獲 2,500 元的學生津貼，以減輕家長的教育開支負擔。

(ii) 締造家庭友善環境：

特區政府會繼續利用不同渠道和多元化的宣傳活動，鼓勵僱主推行家庭友善僱傭措施。有關工作包括編印及派發指南和單張、舉辦研討會及展覽、於公共交通網絡及主要商會期刊刊登廣告，及以漫畫形式在報章刊登主題特稿等。此外，勞工處正籌辦《好僱主約章 2024》，進一步推動僱主採納良好人事管理，並實施家庭友善僱傭措施。此外，《僱傭條例》下的侍產假及產假分別於 2019 年及 2020 年增至五天及 14 個星期，讓合資格僱員有更多時間陪伴和照顧初出生的子女。

特區政府作為良好僱主，一直致力為員工提供家庭友善的工作環境。特區政府自 2006 年起分階段實行五天工作周，在不影響公共服務的水平 and 效率，以及不增加納稅人負擔的情況下，提高公務員家庭生活質素。我們會繼續鼓勵尚未完全實行五天工作周的部門，以務實態度探討讓更多公務員改行五天工作周的可行性。就假期福利方面，在五天法定侍產假實施前，政府已於 2012 年 4 月 1 日開始向所有合資格的男性政府僱員提供五個工作天的侍產假。此外，女性政府僱員可享的分娩假亦早於 2018 年 10 月 10 日起由 10 周延長至 14 周。政府帶頭優化政府僱員可享的侍產假及分娩假福利，除了讓政府僱員有更多時間陪伴及照顧分娩後的妻子和初生子女，同時發揮牽頭作用，推動家庭友善的僱傭措施。

特區政府會持續推廣及支持母乳餵哺，積極推動母乳餵哺友善場所和工作間政策，支援和鼓勵在職女性持續餵哺母乳，為授乳母親締造有利的環境條件。特區政府已修訂《性別歧視條例》（第 480 章），加強保障本港婦女免受因餵哺母乳而遇到的歧視和騷擾。有

關法例有利建立母乳餵哺友善工作間，讓餵哺母乳婦女可繼續積極和平等地參與社會和經濟活動，包括在授乳期間持續就業或重投職場，令幼兒、家庭和企業都能受益。

民青局會繼續支援家庭議會一貫的工作，包括在 2023 至 24 年度推出全新的推廣運動，以推廣和鼓勵僱主實施更多元化和靈活的家庭友善僱傭措施。該推廣運動包括製作一系列宣傳短片及電台節目，以介紹不同本地公司／機構推行的家庭友善僱傭措施，和有關僱主及員工的分享，從而向市民大眾作推廣。

提升本港女性的就業率

9. 勞工處一直協助求職人士（包括婦女）投入勞動市場，包括提供多元化的就業服務，以及舉辦各類型的招聘活動，促進就業資訊流通。勞工處推行各項就業計劃，包括「中高齡就業計劃」鼓勵僱主聘請 40 歲或以上的中高齡人士擔任全職或兼職工作，並提供在職培訓。由於部分求職人士傾向擔任兼職工作，以便釋出時間照顧家庭或處理其他事務，勞工處的「互動就業服務」網站設有兼職職位專頁，並不時舉辦兼職工作招聘會，協助求職人士尋找合適的工作。我們會繼續密切留意就業市場的動向，因應實際情況考慮優化措施，吸引更多人（包括婦女）投入或重投勞動市場。

提升本港女性的生育率

10. 市民考慮是否生育取決於不同因素，包括個人傾向、生活模式、經濟和社會情況等。生兒育女是家庭重要的決定，特區政府會推行各種家庭友善措施，締造有利生育的環境。除了上文第 5 至 8 段所述的各個家庭友善措施外，醫院管理局（醫管局）轄下九間公立醫院設有婦科專科服務，為有需要人士提供不同級別的輔助生育服務。輔助生育治療服務分為三個級別，即第一級別 - 在基層醫療層面提供諮詢和協助、第二級別 - 由婦科醫生提供諮詢和協助及第三級別 - 由具有輔助生育技術（ART）專業知識的婦科醫生提供諮詢

和協助。目前所有設有婦科專科的公立醫院均可提供第一及第二級別的輔助生育服務。

11. 當中，瑪麗醫院、威爾斯親王醫院和廣華醫院設有試管嬰兒門診或生育評估門診，並提供體外受精（IVF）治療服務。被評估體外授精為最合適治療方法的夫婦會獲安排接受最多三次卵巢刺激周期的治療服務。廣華醫院的體外受精治療屬公營服務，而兩間教學醫院（瑪麗醫院和威爾斯親王醫院）的體外受精治療分別設有公營服務和私家症兩種形式。收費方面，就以公營服務形式提供的體外受精服務，醫管局會向合資格的公立醫院病人收取公立醫院的標準費用，即住院或門診病人的收費，而非公立醫院所能提供的檢驗服務或自購藥物須另行收費。私家症的服務費用，則會參考成本價及市場價格而定。

12. 輔助生育治療的需求受多項因素影響，包括結婚率、結婚年齡及生育的趨勢等，而這些因素會受經濟及社會轉變所影響。隨着市民趨向遲婚，而接受輔助生育治療的人數不斷上升，我們預期相關的需求會在未來 10 年相應有所增加。我們會繼續留意市民對輔助生育治療服務的需求，並鼓勵有意生育的夫婦及早進行生育檢查，若遇上受孕問題，可及早求醫。

減低每年暴力侵害女性案件的數字

13. 特區政府一直致力打擊性暴力。大多數性暴力如強姦及猥褻侵犯等已在《刑事罪行條例》（第 200 章）下被列為性罪行。為提高對受害人的保障，政府已在 2021 年 10 月就窺淫、非法拍攝或觀察私密部位、發布源自上述兩項罪行的影像，以及未經同意下發布或威脅發布私密影像訂立特定罪行，最高刑罰為監禁五年。2022 年，性暴力案件（強姦及猥褻侵犯）共 1 006 宗，較 2021 年減少 91 宗（下跌 8.3%）；與窺淫罪相關的案件共 635 宗。強姦案受害人均為女性，而猥褻侵犯及與窺淫罪相關的案件受害人大部分為女性。

14. 警方一直以專業的態度處理性暴力案件，並透過與其他政府部門及非政府機構制訂合作方案，以跨專業模式共同為性暴力受害人提供保障及支援服務。在受害人同意下，警方會即時轉介受害人接受社會福利署及非政府機構所提供的合適支援服務。同時，警方已推行多項培訓計劃，提升人員處理性暴力案件的能力，包括透過講座及活動加強前線警務人員與性小眾、少數族裔及相關組織的交流。警方亦會繼續透過教育和宣傳提高市民的自我保護意識，包括於2021年推出性暴力資訊網站，為公眾提供有關性暴力案件的調查程序及受害人支援服務等資訊。

15. 至於家庭暴力問題，警方透過「跨部門」及「多專業」的合作模式處理家庭暴力案件，以達致保護受害人及其家人的人身安全，以及將犯案者繩之於法的雙重目標。2022年，家庭暴力(刑事)案件共1128宗，較2021年減少68宗（下跌5.7%），當中約七成半受害人為女性。

16. 警方已制定一套有效處理家庭暴力案件的政策和程序，以減少家庭暴力及加強對受害人的保護。警方就案件的分類及處理有明確的專業指引。警務人員會以同理心、專業態度以及公正、不偏不倚的手法處理及調查案件，並適時向社會福利署或非政府機構作出轉介。所有前線警務人員已接受專業訓練，以及早識別高危家庭。在接獲家庭衝突報案時，警方會派遣一名警長或以上職級的人員親身到現場督導，確保案件得到適切的處理。警隊一直有與相關政府部門、非政府機構及不同專業界別的持分者緊密合作，優化處理家庭暴力案件的政策和程序，以及舉行針對防止家庭暴力的研討會和工作坊。

17. 社署亦致力透過一系列預防、支援及專門服務，旨在及早識別和介入有潛在家庭暴力／性暴力危機的家庭及個人，減少家庭暴力／性暴力的個案；並為面對家庭暴力及性暴力的受害人提供輔導和

各項支援服務。這些服務由綜合家庭服務中心／綜合服務中心、保護家庭及兒童服務課、臨床心理服務課、家庭支援網絡隊、婦女庇護中心、家庭危機及支援中心、危機介入及支援中心、家庭暴力受害人支援計劃、兒童住宿照顧服務及幼兒中心等提供。

18. 社署亦持續推動多項宣傳及公眾教育活動，以提高公眾對預防家庭暴力及性暴力的意識，以及鼓勵有需要的人士及早尋求協助。宣傳策略包括舉辦一系列以「凝聚家庭 齊抗暴力」為主題的全港性和地區性宣傳運動，以及製作宣傳片並透過電視、電台、公共運輸系統、網上電子平台、社交媒體及大型網絡推廣。

增加每年接受乳癌風險評估女性

19. 特區政府根據癌症事務統籌委員會轄下的癌症預防及普查專家工作小組（專家工作小組）的修訂建議，採用以風險為本的方式進行乳癌篩查。按照專家工作小組的建議，44至69歲的婦女如有某些組合的個人化乳癌風險因素令她們罹患乳癌的風險增加，應考慮每兩年接受一次乳房X光造影篩查。

20. 為期兩年的乳癌篩查先導計劃於2021年下旬展開，為合資格婦女提供乳癌篩查，目標是協助婦女在未出現任何乳癌症狀前，及早發現患癌並盡早治療。乳癌篩查先導計劃按風險評估結果適當地為合資格婦女提供乳房X光造影篩查服務。如有需要，她們亦可獲安排接受輔助性的超聲波乳房檢查。

21. 截至2023年3月31日，已有約19 300名年齡介乎44至69歲的婦女在婦女健康中心和長者健康中心接受乳癌風險評估，當中有5 475名（約28%）婦女獲轉介接受乳房X光造影篩查。政府現正籌備下階段的乳癌篩查工作，並會適時公布詳情。

總結

22. 聯合國於 2023 年 5 月就本港執行《消除對婦女一切形式歧視公約》(CEDAW) 的情況發出了審議結論。審議結論讚賞香港保障女性方面的相關法律修訂，亦歡迎特區在過往十年不斷增加對婦委會) 的資源。「推動香港女性全面發展」議案獲立法會通過正是恰逢其時。特區政府會繼續做好上述各項工作，並不時檢視有關措施，以進一步推動香港女性全面發展。

公務員事務局

政制及內地事務局

教育局

財經事務及庫務局

醫務衛生局

民政及青年事務局

勞工及福利局

保安局

2023 年 7 月

2023年5月10日的立法會會議

陳曼琪議員的
“推動香港女性全面發展”議案

經黃國議員及陳家珮議員修正的議案

隨着時代變遷，昔日‘男尊女卑’的傳統觀念早已不合時宜；中國共產黨第二十次全國代表大會報告中指出，在健全社會保障體系下，堅持男女平等基本國策，保障婦女兒童合法權益；女性在家庭和社會發揮着獨特的作用，然而，香港缺乏推動女性全面發展的總體觀，女性勞動參與率亦一直落後於不少國家及地區；就此，本會促請政府協調政策局落實跨政策範疇工作，設立‘婦女事務專員’，專職專責制訂及落實婦女事務政策，增加資源推動香港女性在家、職場和社會高質量發展，並加強婦女就業支援，包括增加託兒服務及推動家庭友善僱傭政策等，以期進一步釋放潛在的婦女勞動力，讓不同階層的女性均可發揮所長；本會亦促請政府為婦女相關政策設下可量化的績效指標，例如提升本港女性的就業率和生育率、減低每年暴力侵害女性案件的數字，以及增加每年接受乳癌風險評估女性的數字等。