

# 財務委員會討論文件

2023 年 7 月 7 日

## 2023-24 年度公務員薪酬調整

請各委員批准 –

- (A) 因應 2023-24 年度公務員薪酬調整，由 2023 年 4 月 1 日起，對公務員薪級表作下述調整 –
- (a) 把首長級和高層薪金級別的薪點的金額上調 2.87%，但個別薪點的金額須予訂明，有關薪點及金額見下述第(i)及第(ii)項 –
    - (i) 總薪級表第 34 點為 79,930 元；總薪級表第 35 點為 80,730 元；以及
    - (ii) 紀律人員(主任級)薪級表第 20 點和警務人員薪級表第 36 點為 79,790 元；紀律人員(主任級)薪級表第 21 點和警務人員薪級表第 37 點為 80,590 元；紀律人員(主任級)薪級表第 22 點和警務人員薪級表第 38 點為 81,400 元；以及
  - (b) 把中層和低層薪金級別的薪點的金額上調 4.65%；
- (B) 相應調整撥付予資助學校的款項；
- (C) 相應調整撥付予廉政公署的款項；以及
- (D) 相應調整撥付予資助機構的款項，但只限於資助額計算公式包括按公務員薪酬調整而變動的因子的資助機構。

## 問題

我們須按行政長官會同行政會議在 2023 年 6 月 13 日所作的決定，調整公務員薪級表。我們亦須調整撥付予資助學校、廉政公署及資助機構的款項，但只限於資助額計算公式包括按公務員薪酬調整而變動的因子的資助機構。

## 建議

### 2. 我們建議－

#### (A) 由 2023 年 4 月 1 日起－

(a) 把公務員薪級表內首長級和高層薪金級別的薪點的金額上調 2.87%，但個別薪點的金額須予訂明，有關薪點及金額見下述第(i)及第(ii)項－

(i) 總薪級表第 34 點為 79,930 元；總薪級表第 35 點為 80,730 元；以及

(ii) 紀律人員(主任級)薪級表第 20 點和警務人員薪級表第 36 點為 79,790 元；紀律人員(主任級)薪級表第 21 點和警務人員薪級表第 37 點為 80,590 元；紀律人員(主任級)薪級表第 22 點和警務人員薪級表第 38 點為 81,400 元；以及

(b) 把公務員薪級表內中層和低層薪金級別的薪點的金額上調 4.65%；

(B) 相應調整撥付予資助學校的款項；

(C) 相應調整撥付予廉政公署的款項；以及

(D) 相應調整撥付予資助機構的款項，但只限於資助額計算公式包括按公務員薪酬調整而變動的因子的資助機構。

附件 3. 若上文第 2 段的建議獲得批准，公務員薪級表將會如附件所示修訂。此外，撥付予資助學校、廉政公署和資助機構(只限於資助額計算公式包括按公務員薪酬調整而變動的因子的資助機構)的款項，亦會相應調整。

## 理由

### 公務員薪酬政策

4. 政府的公務員薪酬政策，是提供足夠的薪酬以吸引、挽留和激勵有合適才幹的人員，為市民提供成效與效率兼備的服務；並使公務員薪酬與私營機構薪酬保持大致相若。為落實這項政策，政府按照行政會議在2007年通過的更完備的公務員薪酬調整機制，進行3類不同的調查，以比較公務員薪酬和私營機構薪酬情況。這些調查分別為(A)每年1次的薪酬趨勢調查，以確定私營機構的按年薪酬變動；(B)每6年1次的薪酬水平調查，以確定公務員薪酬是否與私營機構薪酬大致相若；以及(C)在有需要時因應特定情況進行的入職薪酬調查，以比較公務員文職職系與私營機構職位的入職薪酬。

### 2023-24 年度公務員薪酬調整

#### *年度薪酬調整的機制*

5. 年度公務員薪酬調整由行政長官會同行政會議在考慮包括下列各項因素後作決定－

- (a) 香港經濟狀況；
- (b) 生活費用的變動；
- (c) 政府的財政狀況；
- (d) 薪酬趨勢淨指標；

(e) 職方對薪酬調整的要求；以及

(f) 公務員士氣。

就因素(a)-(c)和(f)，當局有定期的評估。就因素(d)，薪酬趨勢調查每年均在薪酬趨勢調查委員會(下稱「薪趨會」)監督下進行，並經扣減各薪金級別的遞增薪額開支後得出有關數字(見第 13-16 段)。因素(e)則是職方在得出薪酬趨勢淨指標後提出的要求。

### 年度薪酬調整的流程

6. 薪酬趨勢調查每年約在 2 月至 5 月進行。調查完成後，4 個中央評議會<sup>1</sup> 職方(下稱「職方」)會向政府提出他們各自對薪酬調整的要求。其後政府會邀請行政長官會同行政會議，在考慮上述 6 個因素後，決定向職方提出的薪酬調整方案。倘若向職方提出的薪酬調整方案與職方的要求有所不同，政府會再諮詢他們，然後行政長官會同行政會議會作出最後決定。

### 因素(a)：香港經濟狀況

7. 在訪港旅遊業和本地需求強勁復蘇帶動下，香港經濟在 2023 年第一季度明顯改善。實質本地生產總值較 1 年前增長 2.7%，終止連續 4 個季度的跌勢。

8. 展望未來，訪港旅遊業和本地需求將繼續成為今年經濟增長的主要動力。隨着運力和接待能力繼續恢復，訪港旅客人次應會進一步回升。儘管金融狀況偏緊仍是制約因素，經濟情況和前景改善應能提振本地需求。勞工市場持續改善、消費券的發放和「開心香港」一系列活動將為私人消費提供額外支持。另一方面，貨物出口將繼續面對龐大挑戰。雖然內地經濟加快復蘇應可緩解部分壓力，先進經濟體增長減慢將繼續令外部需求受壓。預測 2023 年經濟增長介乎 3.5% 至 5.5%，如果目前經濟復蘇的動力持續，增長率料會靠近預測區間的上限。

---

<sup>1</sup> 4 個中央評議會是高級公務員評議會、警察評議會、紀律部隊評議會和第一標準薪級公務員評議會。

9. 勞工市場在過去 1 年多有所改善。經季節性調整的失業率由 2022 年 2 月至 4 月的 5.4% 高位，持續下跌至 2023 年 2 月至 4 月的 3.0%。同期的就業不足率亦由 3.8% 下跌至 1.2%。平均名義工資和勞工收入在 2022 年的按年升幅加快。平均名義工資率的按年升幅由 2022 年 3 月的 1.8%，提升至 12 月的 2.6%；而就業人士名義平均薪金的按年升幅由 2022 年第一季的 0.8%，擴大至第四季的 2.3%。展望未來，隨着經濟繼續復蘇，勞工市場應會進一步改善。

*因素(b)：生活費用的變動*

10. 截至 2023 年 3 月的 12 個月內，反映消費物價變動對全港約 90% 住戶所造成影響的整體綜合消費物價指數，較截至 2022 年 3 月的 12 個月上升 2.0%。截至 2023 年 3 月的 12 個月內，整體和基本<sup>2</sup>綜合、甲類、乙類和丙類消費物價指數(後 3 個指數分別涵蓋全港約 50%、30% 及 10% 的住戶)<sup>3</sup>，與截至 2022 年 3 月的 12 個月相比，升幅如下—

	綜合消費 物價指數	甲類消費 物價指數	乙類消費 物價指數	丙類消費 物價指數
整體	2.0%	2.3%	1.8%	1.9%
基本	1.8%	1.8%	1.7%	1.9%

11. 2023 年的整體和基本綜合消費物價指數預測分別上升 2.9% 和 2.5%。

*因素(c)：政府的財政狀況*

12. 2022-23 年度，政府的財政赤字約為 1,223 億元，預計 2023-24 年度的財政赤字為 544 億元。截至 2023 年 3 月 31 日，財政儲備為 8,348 億元，而據政府最近預測，2024 年 3 月底的財政儲備將會為 7,804 億元。

<sup>2</sup> 整體消費物價指數計及政府相關一次性紓困措施的影響，而基本消費物價指數則剔除這些措施的影響。按照慣常做法，我們進行薪酬調整時會參考整體消費物價指數。

<sup>3</sup> 資料來源：政府統計處在 2023 年 4 月 21 日公布的消費物價指數月報(2023 年 3 月份)。這些指數是根據以 2019 至 20 年為基期的指數數列計算。

因素(d)：由 2023 年薪酬趨勢調查得出的薪酬趨勢淨指標

13. 每年的薪酬趨勢調查由 3 方組成的薪趨會授權進行。薪趨會的成員包括職方代表、兩個與公務員薪俸及服務條件事宜相關的獨立諮詢組織<sup>4</sup>的代表及政府官員。薪酬趨勢調查蒐集各主要經濟行業內參與調查機構僱員的基本薪金和額外酬金(例如花紅)的按年變動。從規模較大(僱用至少 100 名員工)的公司和規模較小(僱用 50 至 99 名員工)的公司蒐集到的薪酬調整數據，兩者會分別按 75% 和 25% 的比重整合。蒐集所得的數據會按 3 個薪金級別(即高層、中層及低層<sup>5</sup>)整理，然後按上述比重為每個薪金級別計算出基本薪金指標和額外酬金指標。各個薪金級別的兩個指標的總和，便是該級別的薪酬趨勢總指標。

14. 2023 年薪酬趨勢調查<sup>6</sup>蒐集了 108 間公司共 136 971 名僱員(包括 81 間規模較大公司的 135 249 名僱員和 27 間規模較小公司的 1 722 名僱員)的基本薪金和額外酬金的調整數據。2023 年薪酬趨勢調查(調查期涵蓋 2022 年 4 月 2 日至 2023 年 4 月 1 日的 12 個月)所得出的 3 個公務員薪金級別的薪酬趨勢總指標載列如下－

<u>薪金級別</u>	<u>薪酬趨勢總指標</u>
高層	3.91%
中層	5.68%
低層	5.66%

<sup>4</sup> 該兩個獨立諮詢組織為公務員薪俸及服務條件常務委員會(下稱「薪常會」)和紀律人員薪俸及服務條件常務委員會。

<sup>5</sup> 在 2023 年薪酬趨勢調查中，3 個薪金級別的薪幅分別為－

(a) 高層：總薪級表第 33 點以上至警務人員薪級表第 54b 點或同等薪點，即 75,621 元至 154,690 元；

(b) 中層：總薪級表第 10 至 33 點或同等薪點，即 24,670 元至 75,620 元；以及

(c) 低層：總薪級表第 10 點以下或同等薪點，即低於 24,670 元。

<sup>6</sup> 在 2023 年薪酬趨勢調查進行前，薪趨會已按照既定做法檢討並議定調查方法及調查範圍。薪常會和政府完全接納薪趨會有關 2023 年薪酬趨勢調查方法的觀點。薪趨會授權公務及司法人員薪俸及服務條件諮詢委員會聯合秘書處轄下的薪酬研究調查組進行 2023 年薪酬趨勢調查。

15. 薪趨會在 2023 年 5 月 24 日舉行會議，審議 2023 年薪酬趨勢調查的結果。全部與會委員均確認調查結果<sup>7</sup>。

16. 根據現行方法，從每個薪金級別的薪酬趨勢總指標扣減該薪金級別的遞增薪額開支後，便得出薪酬趨勢淨指標。在考慮 2019-20 年度公務員薪酬調整時，行政長官會同行政會議決定就從薪酬趨勢總指標所扣減的遞增薪額開支設定上限。具體而言，由 2019-20 年度公務員薪酬調整開始，採用各個薪金級別由 1989-90 年度(即最初推行扣減遞增薪額開支安排的年度)至 2019-20 年度的平均遞增薪額開支(即高層、中層和低層薪金級別分別為 1.04%、1.03% 和 1.16%)，或該薪金級別在有關年度的實際遞增薪額開支，兩者中的較低者，以得出該薪金級別的薪酬趨勢淨指標。一如下表所示，3 個薪金級別由 1989-90 年度至 2019-20 年度的平均遞增薪額開支，均較該等薪金級別在本年度的實際遞增薪額開支為低，因此，上述平均遞增薪額開支會用作計算 3 個薪金級別在 2023-24 年度的薪酬趨勢淨指標如下－

<u>薪金級別</u>	<u>薪酬趨勢總指標</u>	<u>1989-90 年度至 2019-20 年度的平均遞增薪額開支</u>	<u>本年度的實際遞增薪額開支</u>	<u>薪酬趨勢淨指標</u>
	[A]	[B]		[A] – [B]
高層	3.91%	1.04%	1.35%	<b>2.87%</b>
中層	5.68%	1.03%	1.51%	<b>4.65%</b>
低層	5.66%	1.16%	2.25%	<b>4.50%</b>

*因素(e)：職方對薪酬調整的要求*

17. 公務員事務局局長於 2023 年 5 月 25 日親自會見職方代表，以及 4 個主要跨部門公務員工會<sup>8</sup>的代表，聽取他們對薪酬調整的要求和理據。

<sup>7</sup> 4 個中央評議會的職方代表均出席了 2023 年 5 月 24 日薪趨會會議；該次會議席上確認了 2023 年薪酬趨勢調查的結果。

<sup>8</sup> 4 個主要跨部門公務員工會為政府人員協會、香港公務員總工會、香港公務員工會聯合會和政府紀律部隊人員總工會。

18. 職方對薪酬調整的要求概列於下表 –

職方	高層 薪金級別	中層 薪金級別	低層 薪金級別
(I) 高級公務員評議會 <sup>9</sup>			
(a) 香港政府華員會	5.1%		
(b) 香港高級公務員協會	5%	-	-
(II) 警察評議會	根據薪酬趨勢調查結果增薪，並為高層薪金級別額外向上調整薪酬，最終幅度至少與中、低層薪酬趨勢淨指標相若		
(III) 紀律部隊評議會	不少於 5.06%		
(IV) 第一標準薪級公務員評議會	-	-	不少於 5%

19. 職方在 2023 年 5 月 25 日的會議和透過書面提出的主要共通要求如下 –

- (a) 職方一致認為，由於公務員於 2020-22 年度連續凍薪，加上 2022-23 年度的薪酬調整幅度遠低於薪酬趨勢淨指標，公務員薪酬已落後於同期接近 7% 的累計通脹。他們理解社會期望公務員分享和分擔經濟起伏，過往 3 年公務員與市民共渡時艱，現時經濟正在回復正常，職方要求行政會議考慮以高於今年薪酬趨勢淨指標的合理幅度調升公務員薪酬，有助公務員在通脹環境下恢復購買力；
- (b) 職方代表認為 2022-23 年度的薪酬調整決定並無依據，明顯偏離薪酬趨勢淨指標，令公務員薪酬與私營機構薪酬之間的差距擴大，高層薪金級別的差距尤為明顯。他們指按一個高於今年薪酬趨勢淨指標的幅度調整公務員薪酬並非史無前例，亦能有助收窄公務員與私營機構薪酬之間的差距。部分職方代表進一步指，如果政府選擇在淨指標偏高時不跟隨淨指標加薪，但在現時淨指標偏低時則按之加薪，將會有人認為政府做法不公平；

<sup>9</sup> 香港海外公務員協會(高級公務員評議會 3 個屬會之 1)並沒有就薪酬調整提出要求。



- (c) 職方代表認為大量公務員在過去 3 年面臨重大挑戰時肩負額外責任。隨着社會復常，職方希望政府對公務員付出予以認同。此外，職方代表指出，公務員團隊現時如同其他行業面對空缺率和流失率高企，導致工作量急速上升。新一屆政府為提升香港競爭力和處理多方面民生議題而落實多項措施，透過一個具競爭力的薪酬增幅吸引和挽留人才，以提升員工士氣，以及維持公務員團隊的高效及團結，對推進這些措施攸關重要；
- (d) 由於低層薪金級別的薪酬趨勢淨指標較中層薪金級別的薪酬趨勢淨指標為低，職方要求政府作為良好僱主，應沿用過往做法，作出「調高」安排；以及
- (e) 儘管由 2019-20 年度公務員薪酬調整開始，所扣減的遞增薪酬開支已設定上限，但部分職方代表亦繼續批評扣減遞增薪酬開支的安排。

20. 職方就薪酬調整提出的要求，以及有關理由和意見，全已提交行政長官會同行政會議考慮。

#### *因素(f)：公務員士氣*

21. 過去數年，不論公務員所屬職系和職級，他們均於香港最艱難時刻展示了服務市民的決心。在對抗 2019 冠狀病毒病時，為數不少公務員肩負了額外工作，亦在面對感染的風險下參與抗疫行動。不論是文職抑或紀律部隊職系的公務員的工作亦愈見繁複且政治化，加上公眾期望日高，增添公務員面對的壓力。在社會復常後，公務員亦擔當起推動香港全速復元的重任。目前公務員職位空缺率接近 10%，不同職級的公務員需承擔更多職務以推展多項新措施及改善公共服務。鑑於公務員薪酬在過去 3 年已先後被凍結和以低於薪酬趨勢淨指標的幅度調整，公務員普遍期望調整幅度能與市場趨勢看齊，以認可公務員過去數年的努力。如果調整幅度低於薪酬趨勢淨指標所反映的市場趨勢，職方會非常失望，亦無疑會對員工士氣有負面影響。

### 職方對薪酬調整方案的回應

22. 按照行政長官會同行政會議在 2023 年 6 月 6 日的決定，政府向職方提出薪酬調整方案(即首長級及高層薪金級別的公務員加薪 2.87%，但高層薪金級別個別薪點的金額須予訂明<sup>10</sup>；以及中層及低層薪金級別的公務員加薪 4.65%)。職方對薪酬調整方案的回應概括如下－

- (a) 除了低層薪金級別的職方代表之外，職方代表對薪酬調整方案表示失望，當中高層薪金級別員工的職方代表反應尤其強烈。有關職方代表提出去年高層薪金級別的薪酬調整任意偏離既定做法，低於該薪金級別的薪酬趨勢淨指標約 5%，對公務員士氣有持續負面影響。職方代表普遍認為政府於淨指標較低時按之調薪，卻於淨指標較高時有所偏離，做法不公平。職方代表認為高層薪金級別公務員於過去數年的艱難時刻貢獻甚多，未來亦會繼續擔當領導角色，推進本屆政府的新措施，以讓香港重歸前列，提升香港競爭力和解決社會上的深層次問題。他們認為薪酬調整方案代表政府沒有認同高層薪金級別公務員的付出，亦無助挽留高層人才。他們認為有足夠理據按比高層薪金級別薪酬趨勢淨指標為高的幅度加薪。具體而言，職方代表的建議包括給予一個合理的增薪以補償去年薪酬調整上的落差，有建議所有薪金級別劃一加薪 4.65%，亦有建議高層薪金級別加薪 5%，亦有職方代表建議在薪酬趨勢調查委員會之下設立小組委員會，以獨立討論為個別職系作薪酬調整；
- (b) 部分職方代表亦認為，3 個薪金級別的調整方案都不能完全恢復公務員自 2020-21 年度凍薪起所失去的購買力，並要求在 2023 年薪酬趨勢調查結果之上額外提高薪酬升幅，以恢復失去的購買力和提升公務員士氣；

---

<sup>10</sup> 有關薪點及訂明的金額：總薪級表第 34 點為 79,930 元；總薪級表第 35 點為 80,730 元；紀律人員(主任級)薪級表第 20 點和警務人員薪級表第 36 點為 79,790 元；紀律人員(主任級)薪級表第 21 點和警務人員薪級表第 37 點為 80,590 元；以及紀律人員(主任級)薪級表第 22 點和警務人員薪級表第 38 點為 81,400 元。

- (c) 低層薪金級別的職方代表接受薪酬調整方案，並要求政府把「調高」安排納入成為政策，作為既定機制，即每當低層薪金級別的薪酬趨勢淨指標較中層薪金級別的薪酬趨勢淨指標為低時，政府便應自動作出有關安排，而非繼續由行政會議每年自行作決定，以維持低層薪金級別公務員的士氣；以及
- (d) 部分職方代表繼續表示應該廢除扣減遞增薪額開支的安排。

### 公務員薪酬調整幅度

23. 行政長官會同行政會議經充分考慮既定機制下的所有相關因素，包括職方對薪酬調整的要求，以及回應薪酬調整方案時所提出的所有觀點，決定由 2023 年 4 月 1 日起 –

- (a) 首長級及高層薪金級別的公務員，加薪幅度為 2.87%，但個別薪點的金額須予訂明，令有關相連薪點之間維持至少 1% 的薪距，有關薪點及金額見下述第(i)及第(ii)項 –
  - (i) 總薪級表第 34 點為 79,930 元；總薪級表第 35 點為 80,730 元；以及
  - (ii) 紀律人員(主任級)薪級表第 20 點和警務人員薪級表第 36 點為 79,790 元；紀律人員(主任級)薪級表第 21 點和警務人員薪級表第 37 點為 80,590 元；紀律人員(主任級)薪級表第 22 點和警務人員薪級表第 38 點為 81,400 元；
- (b) 中層薪金級別的公務員，加薪幅度為 4.65%；以及
- (c) 低層薪金級別的公務員，加薪幅度為 4.65%。

24. 總括而言，除高層薪金級別個別薪點的金額須予訂明外(即上文第 23(a)(i)及(ii)段所述)，各薪金級別的薪酬調整幅度等同其各自的薪酬趨勢淨指標，但低層薪金級別的薪酬調整會作出「調高」安排。為低層薪金級別的公務員作出的「調高」安排，自 1989 年起按照 1988 年公務員薪酬調整及有關事宜調查委員會(下稱「1988 年調查委員會」)的建議而實行，其中一個理據是，對最低薪的公務員而言，政

府應屬善待僱員的僱主。自 1989 年起，除數年有所例外，每當低層薪金級別的薪酬趨勢淨指標較中層薪金級別的薪酬趨勢淨指標為低時，政府在考慮該年的特定情況後，都有引用「調高」安排。行政長官會同行政會議同樣是在考慮了今年的特定情況後，決定作出有關安排，有關決定屬一次性安排，不會成為未來年度公務員薪酬調整的先例。對於年度薪酬趨勢調查並不涵蓋的首長級公務員，按照自 1989-90 年度以來沿用的做法，他們的薪酬調整幅度與高層薪金級別相同。

25. 如上文第 23(a)(i)及(ii)段所述，行政長官會同行政會議決定為總薪級表第 34 和 35 點、紀律人員(主任級)薪級表第 20 點／警務人員薪級表第 36 點、紀律人員(主任級)薪級表第 21 點／警務人員薪級表第 37 點和紀律人員(主任級)薪級表第 22 點／警務人員薪級表第 38 點訂明金額。有關安排主要是由於中層薪金級別的薪酬調整幅度高於高層薪金級別的調整幅度，令相關薪級表中高層薪金級別最低薪點的金額將會低於中層薪金級別最高薪點。行政長官會同行政會議在考慮 2019-20 年度公務員薪酬調整時決定在相關薪點與其相連薪點之間，維持至少 1%的薪距，並決定在將來有需要時繼續以此機制調整相關薪點的薪距。今年行政長官會同行政會議決定繼續採用 2019-20 年度通過的修正機制<sup>11</sup>。

26. 行政長官會同行政會議就公務員薪酬調整作出決定時亦考慮到－

- (a) 行政長官會同行政會議在決定薪酬調整方案時，已考慮既定機制下的所有相關因素，包括職方提出的薪酬調整要求和公務員士氣。現時的薪酬調整方案已取得最佳平衡；
- (b) 公務員薪酬調整每年進行，而每年的工作都是獨立處理的，亦是充分考慮當年所有相關因素後的決定。有關決定應符合香港在當年情況下的最佳利益，亦不應受過往的決定影響。行政長官會同行政會議已考慮今年的相關因素；

---

<sup>11</sup> 根據政府的政策，年度公務員薪酬調整會延伸至廉政公署人員，所以此修正安排亦適用於廉政公署人員薪級表，以調整第 28 點。

- (c) 生活費用的變動是行政長官會同行政會議考慮的 6 項因素之一。儘管公務員薪酬調整的目的從來都不是為了追蹤通脹，本年度 3 個薪金級別的薪酬調整方案，仍較截至 2023 年 3 月與截至 2022 年 3 月的 12 個月相比的整體綜合消費物價指數變動(即 2.0%)為高(中層及低層薪金級別的升幅甚至高出 1 倍有多)。換句話說，公務員的購買力將得到改善；
- (d) 政府察悉職方要求每當低層薪金級別的薪酬趨勢淨指標較中層薪金級別的薪酬趨勢淨指標為低時，政府便應將「調高」安排設為機制的一部分。不過，考慮所有相關因素後就年度公務員薪酬調整作出決定，乃屬行政會議的權力。倘若在任何情況下都機械地應用「調高」安排，難免令行政會議在年度薪酬調整工作上要作出最佳平衡時有所限制；
- (e) 1988 年調查委員會認為，如果薪酬趨勢調查包括私營機構的級內遞增薪額和勞績獎賞(包括應予剔除但未能從勞績獎賞區分出來的特殊勞績獎賞)，則為公平起見，亦須扣減遞增薪額開支。根據目前情況，2023 年薪酬趨勢調查的 108 間私營機構中，超過 6 成在決定僱員薪酬調整時，仍然視勞績獎賞為考慮因素，而有考慮特殊勞績獎賞的私營機構亦未能提供因特殊勞績獎賞所作薪酬調整的百分比。由此可見，現時沒有充分理據停止扣減遞增薪額開支安排。不論如何，由 2019-20 年度公務員薪酬調整開始，所扣減的遞增薪額開支已設定上限，以確保薪酬趨勢淨指標不再受上升的遞增薪額開支而進一步削減；以及
- (f) 政府一直確認紀律部隊在私營機構無相類職位可作比較。針對有關情況，一貫做法是當進行薪酬水平調查和入職薪酬調查時，政府會在諮詢紀律人員薪俸及服務條件常務委員會後，把該等調查結果按紀律部隊與文職職系之間的內部對比關係，應用於紀律部隊職系。此外，政府在過去 15 年內已進行了兩次職系架構檢討，以檢討有關內部對比關係是否仍有效和適用。鑑於已採取以上措施，我們認為沒有需要為個別職系設立另一個機制以獨立討論其薪酬調整。

### 調整給予廉政公署和輔助部隊的撥款

27. 雖然廉政公署和輔助部隊人員並非公務員，但根據政府的政策，年度公務員薪酬調整也適用於他們。如財務委員會(下稱「財委會」)批准上文第 2 段所載的建議，我們會按既定機制調整給予廉政公署和輔助部隊的撥款。

### 調整給予資助機構的撥款

28. 資助機構員工的薪酬與公務員的薪酬已經脫鉤，只有資助學校的教學和相關人員例外，他們的薪酬與相關的公務員薪級表掛鉤，這項政策的目的是在於推動資助學校和官立學校的教師可在兩類學校之間轉職。如財委會批准上文第 2 段所載的建議，我們將會調整給予資助學校的撥款，以便資助學校教學及相關人員的薪金獲相同的調整。

29. 除了上述資助學校人員的薪金外，政府一般並不參與訂定或調整資助機構(例如醫院管理局、非政府社會福利機構，以及接受大學教育資助委員會撥款的院校)的員工薪酬。這些是有關機構作為僱主和其僱員之間的事宜。因此，政府不會直接把適用於公務員的薪酬調整套用於資助機構的僱員。然而，根據既定做法，對於那些資助額計算公式包括按公務員薪酬調整而變動的因子的資助機構，在公務員薪酬作出年度調整時，政府亦會調整這些機構的資助金。當公務員的薪酬向上調整，額外資助金一般會按公務員加薪幅度的加權平均數<sup>12</sup>而調整。個別的資助機構作為僱主，可決定應否上調員工的薪酬，以及上調的幅度(如上調的話)。我們會透過有關的管制人員提醒相關資助機構，政府所增加的資助金額，旨在讓資助機構有空間調整員工的薪酬。

### 對財政的影響

30. 2023-24 年度建議的薪酬調整對公務員、廉政公署、資助機構和輔助部隊的財政影響如下－

---

<sup>12</sup> 若建議的 2023-24 年度公務員薪酬調整獲得批准，公務員薪酬調整幅度的加權平均數為 4.17%。

	百萬元
(a) 公務員	5,218 <sup>13</sup>
(b) 廉政公署人員	42
(c) 資助機構	6,237 <sup>14</sup>
(d) 輔助部隊	23
總計	<u>11,520<sup>15</sup></u>

31. 我們並沒有在 2023-24 年度財政預算的相關開支總目項下，為建議的薪酬調整預留額外撥款。雖然我們無法在現階段開列每個開支總目項下所需追加撥款的確實數額，但我們預計 2023-24 年度財政預算中的撥款應可應付建議的薪酬調整在年內所引致的額外開支。

32. 1983 年 3 月 9 日，財政司司長獲財委會(項目 B170)授權，可運用不設限額的權力，核准為個人薪酬分目追加撥款，但追加撥款須用以支付核准職位的核准薪級表和津貼額所規定的薪金及津貼。1986 年 7 月 23 日，財政司司長獲財委會(項目 76)進一步授權，可運用不設限額的權力，核准為經常資助金分目追加撥款，但追加撥款須在分目已獲批准的涵蓋範圍內，用以支持核准政府薪級表和薪酬比率所規定的薪金及津貼。如財委會批准上文第 2 段所載的建議，我們會根據獲轉授的權力，批准相關開支總目項下所需的追加撥款。

<sup>13</sup> 這個數字包括約 18 550 名借調到或任職於以營運基金形式運作的部門、資助機構或其他公營機構的公務員的薪酬調整所引致的額外開支(約 4 億 1,100 萬元)，以及支付予在 2023-24 年度退休的公務員而預計增加的退休金開支(6 億 9,200 萬元)。這個數字同時包括為修正薪距所引致的預計額外開支(約 7,200 萬元)。

<sup>14</sup> 這個數字不包括借調到或任職於資助機構的公務員的薪酬調整所引致的財政開支，上文(a)項已包括有關款項。

<sup>15</sup> 這個數字包括修正薪距所引致的預計額外開支約 1 億 5,500 萬元(公務員佔 7,200 萬元，廉政公署人員、資助機構和輔助部隊則佔其餘的 8,300 萬元)。

## 公眾諮詢

33. 我們已在 2023 年 6 月 19 日立法會公務員及資助機構員工事務委員會的會議上，匯報 2023-24 年度公務員薪酬調整的事宜。委員支持建議的薪酬調整，也支持我們把有關建議提交財委會。

-----

公務員事務局  
財經事務及庫務局  
2023 年 6 月



## 首長級薪級表

薪點	2023 年 3 月 31 日 (元)	由 2023 年 4 月 1 日起 (元)
8	(311,550)	(320,500)
	302,550	311,250
7	(302,250)	(310,900)
	293,400	301,800
6	(279,850)	(287,900)
	271,800	279,600
5	(265,250)	(272,850)
	257,550	264,950
4	(257,400)	(264,800)
	(249,900)	(257,050)
	242,550	249,500
	(233,300)	(240,000)
3	(226,400)	(232,900)
	(220,000)	(226,300)
	213,700	219,850
	(200,950)	(206,700)
2	(195,050)	(200,650)
	(189,450)	(194,900)
	183,850	189,150
	(169,350)	(174,200)
1	(164,300)	(169,000)
	(159,350)	(163,900)
	154,700	159,150

註：括號內的數字為增薪額。

## 首長級(律政人員)薪級表

薪點	2023 年 3 月 31 日 (元)	由 2023 年 4 月 1 日起 (元)
6	(279,850)	(287,900)
	271,800	279,600
5	(265,250)	(272,850)
	257,550	264,950
4	(257,400)	(264,800)
	(249,900)	(257,050)
	242,550	249,500
3	(233,300)	(240,000)
	(226,400)	(232,900)
	(220,000)	(226,300)
	213,700	219,850
2	(200,950)	(206,700)
	(195,050)	(200,650)
	(189,450)	(194,900)
	183,850	189,150
1	(169,350)	(174,200)
	(164,300)	(169,000)
	(159,350)	(163,900)
	154,700	159,150

註：括號內的數字為增薪額。

## 總薪級表

薪點	2023 年 3 月 31 日 (元)	由 2023 年 4 月 1 日起 (元)
49	138,855	142,840
48	134,030	137,875
47	129,375	133,090
46 (44B)	124,835	128,420
45 (44A)	120,520	123,980
44	112,925	116,165
43	109,000	112,130
42	104,515	107,515
41	100,190	103,065
40	96,055	98,810
39	92,090	94,735
38	88,015	90,540
37	84,160	86,575
36 (33C)	80,345	82,650
35 (33B)	77,145	80,730
34 (33A)	76,380	79,930
33	75,620	79,135
32	72,225	75,585
31	68,975	72,180
30	65,875	68,940
29	62,950	65,875
28	60,100	62,895
27	57,395	60,065
26	54,840	57,390
25	52,370	54,805
24	50,080	52,410
23	47,820	50,045
22	45,670	47,795
21	43,610	45,640
20	41,530	43,460
19	39,560	41,400
18	37,685	39,435
17	35,915	37,585
16	34,185	35,775

## 總薪級表

薪點	2023 年 3 月 31 日 (元)	由 2023 年 4 月 1 日起 (元)
15	32,545	34,060
14	30,990	32,430
13	29,500	30,870
12	27,825	29,120
11	26,185	27,405
10	24,670	25,815
9	23,295	24,380
8	21,875	22,895
7	20,540	21,500
6	19,265	20,165
5	18,120	18,965
4	16,980	17,770
3	15,950	16,695
2	14,965	15,665
1	14,080	14,735
0	13,240	13,860

## 第一標準薪級表

薪點	2023 年 3 月 31 日 (元)	由 2023 年 4 月 1 日起 (元)
13	18,320	19,175
12	17,955	18,790
11	17,585	18,405
10	17,245	18,050
9	16,905	17,695
8	16,580	17,355
7	16,280	17,040
6	15,950	16,695
5	15,640	16,370
4	15,320	16,035
3	14,990	15,690
2	14,690	15,375
1	14,370	15,040
0	14,075	14,730

## 紀律人員(指揮官級)薪級表

薪點	2023 年 3 月 31 日 (元)	由 2023 年 4 月 1 日起 (元)
4	(279,850)	(287,900)
	271,800	279,600
3a	(257,400)	(264,800)
	(249,900)	(257,050)
	242,550	249,500
	(233,300)	(240,000)
3	(226,400)	(232,900)
	(220,000)	(226,300)
	213,700	219,850
	(200,950)	(206,700)
2	(195,050)	(200,650)
	(189,450)	(194,900)
	183,850	189,150
	(174,450)	(179,450)
1	(169,550)	(174,400)
	(164,300)	(169,000)
	159,350	163,900

註：括號內的數字為增薪額。

## 紀律人員(主任級)薪級表

薪點	2023 年 3 月 31 日 (元)	由 2023 年 4 月 1 日起 (元)
40	153,935	158,355
39	150,915	155,245
38	146,075	150,265
37	140,410	144,440
36	134,760	138,630
35	129,730	133,455
34	124,925	128,510
33	120,450	123,905
32	112,865	116,105
31	108,820	111,945
30	104,870	107,880
29	101,100	104,000
28	97,405	100,200
27	93,905	96,600
26	90,455	93,050
25	87,065	89,565
24	83,995	86,405
23	80,945	83,270
22	77,995	81,400
21	77,015	80,590
20	76,250	79,790
19	75,490	79,000
18	72,785	76,170
17	69,765	73,010
16	66,795	69,900
15	63,755	66,720
14	60,770	63,595
13	57,855	60,545
12	54,930	57,485
11	52,265	54,695
10	49,755	52,070
9	47,305	49,505
8	44,840	46,925
7	42,415	44,385

## 紀律人員(主任級)薪級表

薪點	2023 年 3 月 31 日 (元)	由 2023 年 4 月 1 日起 (元)
6	40,020	41,880
5	37,570	39,315
4	35,455	37,105
3	33,775	35,345
2	32,090	33,580
1	30,730	32,160
1a	29,405	30,770
1b	28,130	29,440



## 紀律人員(員佐級)薪級表

薪點	2023 年 3 月 31 日 (元)	由 2023 年 4 月 1 日起 (元)
32	57,425	60,095
31a	56,055	58,660
31	54,690	57,235
30	52,085	54,505
29	49,605	51,910
28	47,715	49,935
27	45,880	48,015
26	44,555	46,625
25	43,225	45,235
24	41,980	43,930
23	40,900	42,800
22	39,765	41,615
21	38,685	40,485
20	37,665	39,415
19	36,655	38,360
18	35,655	37,315
17	34,605	36,215
16	33,650	35,215
15	32,710	34,230
14	31,780	33,260
13	30,855	32,290
12	29,915	31,305
11	29,000	30,350
10	28,090	29,395
9	27,220	28,485
8	26,290	27,510
7	25,395	26,575
6	24,650	25,800
5	23,625	24,725
4a	23,295	24,380
4	22,970	24,040
3	22,325	23,365
2	21,680	22,690
1	21,100	22,085

## 警務人員薪級表

薪點	2023 年 3 月 31 日 (元)	由 2023 年 4 月 1 日起 (元)
	(311,550)	(320,500)
59	302,550	311,250
	(265,250)	(272,850)
	(257,550)	(264,950)
58	249,900	257,050
	(233,300)	(240,000)
	(226,400)	(232,900)
	(220,000)	(226,300)
57	213,700	219,850
	(200,950)	(206,700)
	(195,050)	(200,650)
	(189,450)	(194,900)
56	183,850	189,150
	(179,150)	(184,300)
	(174,450)	(179,450)
	(169,550)	(174,400)
	(164,300)	(169,000)
55	159,350	163,900
54b	154,690	159,130
54a	150,915	155,245
54	146,075	150,265
53	140,410	144,440
52	134,760	138,630
51	129,730	133,455
50	124,925	128,510
49	120,450	123,905
48	112,865	116,105
47	108,820	111,945
46	104,870	107,880

## 警務人員薪級表

薪點	2023 年 3 月 31 日 (元)	由 2023 年 4 月 1 日起 (元)
45	101,100	104,000
44	97,405	100,200
43	93,905	96,600
42	90,455	93,050
41	87,065	89,565
40	83,995	86,405
39	80,945	83,270
38	77,995	81,400
37	77,015	80,590
36	76,250	79,790
35	75,490	79,000
34	72,785	76,170
33a	71,275	74,590
33	69,765	73,010
32	66,850	69,960
31	63,900	66,870
30	61,950	64,830
29	59,280	62,035
28	56,455	59,080
27	53,770	56,270
26	51,455	53,850
25	49,715	52,025
24	48,255	50,500
23	46,855	49,035
22	45,490	47,605
21	44,160	46,215
20	42,875	44,870
19	41,625	43,560
18	40,460	42,340
17	39,325	41,155
16	38,245	40,025
15	37,195	38,925
14	36,130	37,810
13	35,095	36,725

## 警務人員薪級表

薪點	2023 年 3 月 31 日 (元)	由 2023 年 4 月 1 日起 (元)
12	34,105	35,690
11	33,290	34,840
10	32,170	33,665
9	31,200	32,650
8	30,250	31,655
7	29,385	30,750
6	28,480	29,805
5	27,650	28,935
4	26,845	28,095
3	26,015	27,225
2	25,250	26,425
1	24,555	25,700

註：括號內的數字為增薪額。

## 見習職級薪級表

薪點	2023 年 3 月 31 日 (元)	由 2023 年 4 月 1 日起 (元)
16	32,465	33,975
15	30,915	32,355
14	29,430	30,800
13	28,145	29,455
12	26,425	27,655
11	24,265	25,395
10	22,280	23,320
9	20,985	21,965
8	19,695	20,615
7	18,495	19,360
6	17,370	18,180
5	16,295	17,055
4	15,310	16,025
3	14,390	15,060
2	13,480	14,110
1	12,680	13,270

## 技工學徒薪級表

薪點	2023 年 3 月 31 日 (元)	由 2023 年 4 月 1 日起 (元)
4	12,480	13,065
3	11,440	11,975
2	10,345	10,830
1	9,305	9,740
0	8,775	9,185

## 技術員學徒薪級表

薪點	2023 年 3 月 31 日 (元)	由 2023 年 4 月 1 日起 (元)
4	15,775	16,510
3	14,390	15,060
2	13,000	13,605
1	11,965	12,525
0	11,225	11,750

---