

二零二三年四月十三日

財務委員會特別會議

署理醫務衛生局局長發言備要

主席、各位委員：

2023-24 年度政府投放在醫療衛生方面的經常開支預算為 1,044 億元¹，佔政府經常開支百分之 18.6。基於社會已全面復常，我們於 2023-24 年度沒有再就抗疫措施預留額外撥款。在扣除 2022-23 年度預留的抗疫開支後，2023-24 年度醫療衛生經常開支較去年度增加約百分之八。由 2018-19 至 2023-24 年度，醫療衛生方面的經常撥款更累計增加百分之 44。

2. 本年度新增及額外資源主要用於各項強化或新增的公營醫療衛生服務如下：

在支援醫院管理局(醫管局)方面，政府會繼續按照在 2017 年商定的三年期撥款安排，按照人口增長比例和人口結構的變動，遞增給醫管局的經常撥款。2023-24 年度向醫管局提供的經常撥款為 892 億元，相對 2018-19 年度增加逾四成。

¹ 較 2022-23 年度的修訂預算減少約 227 億元，減幅約百分 17.8。

醫管局會運用撥款完善一系列的醫療服務，包括：

- (i) 加強癌症等疾病的臨床服務；
- (ii) 增加公立醫院病床；
- (iii) 增加手術室節數；
- (iv) 推行措施縮短專科門診輪候時間，包括理順跨科個案的轉介安排，以及設立綜合診所提供跨專業支援等；及
- (v) 分階段推出全新的藥物送遞服務，並進一步推廣遙距視像診症服務。

3. 另一方面，在 2023-24 年度政府會向衛生署增加約 11 億 600 萬元有時限額外撥款(2023-24 至 2027-28 年度為期五年的有時限撥款總額為 65 億 3100 萬元)用於應付長者醫療券計劃的現金流量需求，包括為期三年的先導計劃。同時，衛生署也會在來年繼續加強現有服務，包括：

- (i) 繼續推行大腸癌篩查計劃；
- (ii) 落實由非政府機構推行為期三年的乳癌篩查先導計劃；及
- (iii) 繼續實施疫苗資助計劃、季節性流感疫苗學校外展計劃和院舍防疫注射計劃。

醫療設施

4. 政府於 2022 年施政報告宣布，在全力推動第一個十年醫院發展計劃下，未來五年增加約 4 600 張病床和約 80 間手術室。我們計劃在今個立法年度，就第一個十年醫院發展計劃下的三個工程項目向財委會申請撥款²，期望得到議員的支持。此外，第二個十年醫院發展計劃會包括「北部都會區」醫院網絡建設，醫管局正積極檢視和籌備第二個十年醫院發展計劃，以配合政府的計劃。

基層醫療

5. 基層醫療是整個醫療系統重要一環，佔公共醫療衛生開支約兩成。為了平衡醫療資源和壓力過度集中在公立醫院的情況，政府於去年底推出《基層醫療健康藍圖》（《藍圖》），提出一系列重點改革措施，加強香港基層醫療服務。

6. 政府已於 2022 年在全港各區設立地區康健中心和地區康健站，達致「全港 18 區全覆蓋」。在《藍圖》建議下，康健中心將逐步強化其統籌社區基層醫療服務及個案經理的角色，一方面支援基層醫療醫生，另一方面作為地區醫療健康資源樞紐，連繫社區上不同界別的公私營服務。

² 三項工程計劃包括北區醫院擴建計劃－主要工程、瑪嘉烈醫院荔景大樓擴建計劃－主要工程；以及廣華醫院重建計劃第二期－主要工程。

7. 同時，政府正強化「一人一家庭醫生」制度。為確保基層醫療服務質素，政府正鼓勵基層醫療服務提供者及早登記加入《基層醫療指南》。在《藍圖》建議下，現時的《基層醫療指南》將轉型為《基層醫療名冊》，作為涵蓋所有基層醫療專業人員的中央登記冊，作為基層醫療服務標準化和質素保證的工具。

8. 政府現正致力分短、中、長期逐步推展《藍圖》各項建議。2023-24 年度，政府會集中推行為期 3 年的慢性疾病共同治理先導計劃，以及為期 3 年的先導計劃以優化長者醫療券計劃，詳情將於 2023 年第三季公布。政府亦正積極籌劃把醫務衛生局轄下的基層醫療健康辦事處改組成基層醫療署，並會適時公布詳情。

控煙工作

9. 吸煙對身體的禍害眾所周知，政府已在《邁向 2025：香港非傳染病防控策略及行動計劃》訂下目標，期望到 2025 年把吸煙率進一步減至百分之 7.8。政府在本年度的財政預算案中建議將每枝香煙的煙草稅調高 6 角至每枝香煙 2.506 元，加幅為百分之 31.48。經上調後的煙草稅佔零售價比例，計及部份煙草商或零售點同時調高零售價，有關煙草稅的比例已經由約百分之 62 上升至約百分之 64。

10. 我們會以世界衛生組織建議的百分之 75 煙草稅稅率為目標，持續檢視整體控煙措施成效及未來調整煙草稅的步伐，亦會同時加強推動戒煙及針對私煙的執法工作，並在年中前推出諮詢文件就下一階段的控煙政策展開公眾諮詢，聆聽市民意見。

中醫藥發展

11. 中醫藥作為本港醫療系統的重要部分，政府將繼續透過落實各項政策措施，與中醫藥界攜手積極推動香港中醫藥全方位及高質量發展，包括：開設「中醫藥發展專員」職位及強化中醫藥處的職能；與業界共同開展制定中醫藥發展藍圖；增加政府資助門診服務名額；常規化及擴展中西醫協作服務；探討推動中醫師及中藥專業人員的專業發展、培訓及研究的措施；深化香港與內地及國際的協作等。

12. 其中，中醫藥發展基金（基金）自 2019 年正式啟動以來已推出十多項不同性質的資助計劃，惠及中醫藥界不同從業員及機構，在人才培訓、設備及質量提升、中成藥註冊、中醫藥推廣、調研及研究，以至抗疫工作等方面，全方位助力本地中醫藥發展。政府計劃向基金額外注資五億元，支持基金就策略性重點主題委託機構進行大型培訓、推廣及研究項目。我們會與中醫藥界進一步商討以訂定主題及方向，例如：為中醫醫院投入服務做好準備、進一步推動中醫藥在醫療體系內發揮更重要的角色、加強中醫藥資訊科技應用、支援中醫藥界在粵港澳大灣區其他城市、內地及海外市場發展的項目等。

13. 同時，政府亦正全力推展香港首間中醫醫院及政府中藥檢測中心兩項中醫藥發展旗艦機構的籌備工作，以期在2025年起分階段投入服務。

14. 主席，我和各位同事樂意回答委員的提問。