

討論文件

2023年2月20日

立法會政制事務委員會  
推廣《憲法》及《基本法》

目的

本文件旨在闡述香港特別行政區（香港特區）政府在推廣《憲法》及《基本法》方面的最新工作情況。

《行政長官 2022 年施政報告》中有關推廣《憲法》及《基本法》的政策措施

2. 《憲法》是香港特區及《基本法》的根和源，與《基本法》共同構成香港特區的憲制基礎，為香港的長期繁榮穩定提供最有力的保障。特區政府一向非常重視推廣《憲法》和《基本法》的工作。由政務司司長領導的基本法推廣督導委員會自1998年成立至今，一直負責督導《憲法》及《基本法》推廣的整體策略計劃，以及協調政府部門和社會各界所進行的推廣和教育工作。為反映特區政府對推廣《憲法》工作的重視和決心，《行政長官2022年施政報告》（《施政報告》）宣布將「基本法推廣督導委員會」改名為「憲法和基本法推廣督導委員會」（憲基廣會）。

3. 《施政報告》亦提出進一步加強《憲法》及《基本法》的宣傳教育，並集中就三個主題積極推進有關工作，具體措施包括更廣泛使用網上平台、推出大型

宣傳活動、製作電視節目，以及加強對特定群組如學生、教師、青年和公務員的宣傳工作等。三個主題分別為：

- (a) 先有《憲法》，才有《基本法》；先有「一國」，而有「兩制」；
- (b) 香港特區的高度自治權源於中央授權，以及
- (c) 國家安全，你我有責。

### 加強就三個主題的宣傳教育工作

4. 特區政府正按照上述三個主題（見上文第3段）加大宣傳力度，詳情如下：

#### 大型宣傳計劃

5. 為向市民大眾廣泛宣傳《憲法》及《基本法》相關訊息，政制及內地事務局推出大型戶外宣傳運動，分階段推出大型平面宣傳橫額和海報，讓市民更廣泛地接觸到有關特區憲制秩序及「一國兩制」的正確概念。

6. 首階段宣傳在2022年11月中已開始進行，以「一國為根，根深才能葉茂；一國為本，本固才能枝榮」為主要訊息，在隧道口、巴士及電車站、政府建築物外牆等地方，展示大型平面宣傳橫額。同時，為使訊息深入社區，我們亦透過房屋署、民政事務總署、康樂及文化事務署及政府產業署在各公共屋邨、社區會堂、社區中心、康文設施、政府建築物大堂等地方張貼海報。2023年2月起，我們已推出第二階段的主要訊息，即「背靠祖國，聯通世界；一國兩制，獨特優勢」及「一國原則愈堅固，兩制優勢愈彰顯」，並首次在巴士、電車車身，以及港鐵站等地方展示。有關設計亦

將製作成海報，以供上述部門及學校展示。

### 與香港電台合作製作節目

7. 為加深市民對兩部重要憲制文件的認識，政制及內地事務局正與香港電台合作，製作不同類型的電視及電台節目，從歷史、嘉賓分享、日常生活等不同角度，以淺白易懂的方式介紹有關《憲法》及《基本法》的內容。首個合作節目《憲法傳萬家第二季》已在2022年11月底播出，透過介紹與《憲法》相關的重要人物，增加市民大眾對《憲法》總綱的認識，了解香港在《憲法》保障下的未來。此外，《「相」說基本法》亦在2023年2月初在港台電視頻道播出，透過介紹日常生活的景象以及具歷史意義的相片，解釋《基本法》的相關條文及歷史，讓市民正確認識《基本法》的內容。為善用有關推廣資源及加大宣傳效果，有關節目經剪輯後將在不同社交平台播放。其他聯合製作的節目亦將陸續推出。

### 2022年國家憲法日座談會

8. 12月4日是國家憲法日。特區政府在去年國家憲法日聯同中央人民政府駐香港特別行政區聯絡辦公室（中聯辦）合辦以「憲法與新時代新征程」為主題的座談會，並邀得勵進教育中心作為支持機構。約650名來自社會不同界別的人士出席座談會，共同探討國家在新時代邁向新征程、香港進入由治及興新階段的關鍵時刻，《憲法》如何在「一國兩制」偉業上發揮更重要的作用。

9. 座談會由行政長官及時任中聯辦主任致辭，其後分為主題演講及對談環節兩個部分，邀請到全國港澳研究會會長鄧中華擔任主講嘉賓、勵進教育中心主任事會主席范徐麗泰擔任對談環節主持，以及全國人民

代表大會常務委員會香港特別行政區基本法委員會副主任譚惠珠和立法會議員李浩然博士擔任對談環節嘉賓。座談會亦設有電視及網上直播，當日共錄得超過75,000人次觀看。為了讓市民重溫座談會的精彩內容，我們製作了共五條精華短片，每集兩分鐘，並安排在2022年12月26至30日於本地電視頻道播放，每集平均收看人次為116萬。我們亦已安排在網上社交媒體播放有關短片，讓更多市民觀看。

### 國家安全宣傳教育工作

10. 在推廣國家安全教育方面，特區政府亦做了大量工作，包括推出《香港國安法》網上虛擬展覽，以及向紀律部隊青少年制服團隊隊員推廣國家安全教育等，讓公眾（特別是青少年）對維護國家安全有更深的認識。此外，在2021/22學年，教育局和保安局首次合辦「國家安全齊參與」計劃，分別透過網上問答比賽和標語創作及海報設計比賽，推動全港師生共同參與。該計劃廣受歡迎，而當中部分得獎作品亦於《香港國安法》網上虛擬展覽展示。

11. 律政司在2022年5月28日舉辦以「興邦定國」為主題的《香港國安法》法律論壇。法律論壇邀得中央政府及特區政府的高級官員與國際知名的法律專家及學者回顧《香港國安法》的實施、探討維護國家安全的前沿議題及展望香港特區就完善維護國家安全相關法律的發展。法律論壇的成功舉辦有助社會大眾提高國家安全意識和守法意識，並自覺尊重和維護國家的根本制度。其後，律政司在2022年12月出版《香港國安法法律論壇－興邦定國匯編》，收錄論壇嘉賓的致辭、演講及討論，以推動社會大眾正確理解國家安全的重要性及《香港國安法》的概念。匯編會向政府部門、法律界及學界等廣泛派發，並已上載至律政司網

站供公眾閱覽。

12. 教育局在2022年8月送贈國家主席習近平《在慶祝香港回歸祖國二十五周年大會暨香港特別行政區第六屆政府就職典禮上的講話》單行本予開設本地課程學校的教師，方便教師仔細閱讀及體會習主席重要講話的要義，準確認識「一國兩制」下的憲制秩序。此外，教育局與保安局在2022年6月送贈繪本<sup>1</sup>予開設本地課程的學校，作為教學輔助材料，支援學校加強推行國民教育。在2021至2023年初期間，教育局又向學校派發多份由律政司和保安局編印的文獻匯編<sup>2</sup>，讓教師和學生更全面地了解國家安全的概念及《香港國安法》。

13. 在2023年，保安局會進一步提高約10,000名紀律部隊青少年制服團隊隊員的國家安全意識，繼續深化《香港國安法》網上虛擬展覽的內容等。國家將每年4月15日定為「全民國家安全教育日」。特區政府過去兩年都在當日舉辦大型全港性活動，宣傳及提高市民的國家安全意識。2023年的活動正在籌備中。為配合2023年4月15日的「全民國家安全教育日」，教育局和保安局在本學年會繼續合作推展「國家安全齊參與」計劃，除了舉辦標語創作及海報設計比賽和網上問答比賽外，亦加入寫作比賽及壁報設計比賽，讓全港師

---

<sup>1</sup> 繪本是由國際關係學院•國家安全法治研究基地編著，畢雁英教授擔任主編的《我們的國家，我們的安全》。

<sup>2</sup> 文獻匯編包括：

- 《《基本法》頒布三十周年法律高峰論壇追本溯源（2020年11月7日）匯編》
- 《《香港國安法》法律論壇——國安家好（2021年7月5日）匯編》
- 《《香港國安法》法律論壇——興邦定國（2022年5月28日）匯編》
- 由律政司和保安局編印的《中華人民共和國香港特別行政區維護國家安全法——文獻匯編》

生共同參與，以提高國家安全意識，營造維護國家安全的氛圍，使國家安全教育繼續植根校園及全社會。18區民政事務處亦將在各區舉辦不同類型的推廣活動，包括研討會、嘉年華、問答比賽等，以宣傳及推廣國家安全的重要性。

14. 律政司亦計劃把關於《香港國安法》的重點法庭案例作撮要及統整以製成匯編，目標是在2023年底前完成第一版，旨在協助社會各界更深入了解於香港特區法律制度下應用的《香港國安法》及增強公眾對《香港國安法》實踐的信心。律政司期望有關匯編能讓社會各界，特別是從事法律、公共行政及教育工作的人士有便捷的工具，得以更容易準確掌握關於《香港國安法》的案例，以進一步推廣社會對《香港國安法》的正確理解。

## 向不同界別進行的宣傳推廣工作

15. 憲基廣會及其下設的五個工作小組，即本地社區工作小組、教師及學生工作小組、公務員工作小組、工商專業界工作小組和香港以外地區人士工作小組<sup>3</sup>，一直舉辦不同類型的活動，向其負責的目標群組積極推廣《憲法》和《基本法》，相關工作簡述如下：

### 教師和學生

16. 教育局持續以「多重進路、互相配合」方式，採取多元化及具體的措施，全面支援學校以全校參與方式在課堂內外規劃和推行國民教育（包括《憲法》、《基本法》和國家安全教育），增進學生對國家民族的

---

<sup>3</sup> 五個工作小組分別由民政及青年事務局、教育局、公務員事務局、工業貿易署和政府新聞處作為工作小組秘書處。

認同感和歸屬感。

17. 剛公布的初中公民、經濟與社會課程，其中一個主要修訂是加強價值觀教育(包括國情、《憲法》、《基本法》和國家安全教育)，提升學生對國家的認識，培養國民身份認同、國家安全意識、守法意識、責任感等正確價值觀、態度和行為。至於高中公民與社會發展科(公民科)的內地考察屬於該科課程的組成部分，隨着特區政府在今年1月宣布逐步有序恢復與內地通關，教育局即將開展公民科內地考察，讓高中學生了解國情和國家的最新發展，增進他們對中華文化的認識和欣賞，提升國民身份認同。

18. 為支援學與教，教育局持續發展有關《憲法》、《基本法》、國家安全和國情教育的學與教資源，並上載於「國民教育一站通」網上資源平台，供學校參考和採用。教育局已為全港實施本地課程的中小學舉辦「國家安全教育到校教師工作坊」，超過1,000所學校逾53,000多名校長及教師參與，而其他多元化的教師專業發展課程，包括與《憲法》和《基本法》相關的網上課程亦持續進行。同時，教育局除一直舉辦多元化學生活動(例如「《憲法》和《基本法》全港校際問答比賽」、「《憲法》和《基本法》學生校園大使培訓計劃」)外，亦整合了「國民教育——活動規劃年曆」，以助學校全面及有系統地規劃課堂內外的校本國民教育學習活動，包括與《憲法》和《基本法》相關的活動。

19. 在教師培訓方面，教育局已於2020/21學年起，在新入職教師及擬晉升教師必須修讀的核心培訓課程中，加入《憲法》、《基本法》及國安教育的內容，並為在職教師及校長提供相關培訓，幫助他們正確認識香港特區的憲制地位及理解相關法律的主要內容及精

神。2022年6月至2023年1月，教育局為教師及校長舉辦了共14場有關《憲法》、《基本法》及國安教育的講座，由資深的法律專家和學者主講，超過3,140人參加，連同過去兩個學年，合共有超過10,200人已接受培訓。教育局亦積極與其他機構合作，在2020/21至2022/23學年上學期，舉辦了八期為期兩至三天的「鞏固法治」課程，共有850名在職校長及教師參加。參加者認為課程有助他們在教學和日常接觸學生時，培養學生對《基本法》和「一國兩制」的正確理解及正面態度。教育局會持續舉辦上述課程，並提供足夠名額供教師報讀。

## 公務員

20. 特區政府十分重視公務員對特區憲制秩序和國家安全有正確的了解。為確保新聘的公務員對《基本法》及《香港國安法》有基本的認識，政府檢視了《基本法》測試的考核內容，並把《香港國安法》納入考核範圍。新的考核內容已經自2022年6月起在「基本法及香港國安法測試」使用。由2022年7月1日起展開招聘的公務員職位，所有申請者均須取得「基本法及香港國安法測試」及格成績，方會獲考慮聘用。

21. 新入職人員的培訓已由2022年7月更新，內容涵蓋認識「一國兩制」、《憲法》、《基本法》，以及《香港國安法》。所有新入職人員均須在試用期內完成更全面的基礎培訓課程，否則有關人員不會獲長期聘用；學位或專業程度職系的人員亦須在獲得長期聘用後參與進階培訓，否則會影響有關人員的晉升機會。直至2023年1月，公務員學院已舉行共18班基礎及進階培訓課程，共約2,700名公務員完成培訓。

22. 配合《香港國安法》實施兩周年，公務員學院在2022年7月舉辦《香港國安法》講座，由清華大學法



學院王振民教授以視像形式主講，內容涵蓋總體國家安全觀及維護國家安全的相關議題。約250名高級公務員在網上實時參與講座。學院亦不斷豐富網上培訓資源（包括網上課程、講座重溫等），協助公務員持續學習《基本法》及《香港國安法》的課題。

23. 此外，公務員學院在2022年7月舉辦四場「國家主席重要講話精神」座談會，以及在2022年10月至12月舉辦共三場中國共產黨第二十次全國代表大會精神分享會。這些培訓有助公務員鞏固「一國」的觀念，加深認識國家政策和維護國家安全的重要性。

24. 在2023年，公務員學院將推出兩個新培訓項目，包括(i)與北京大學港澳研究院合作為首長級公務員設計一個深入認識「一國兩制」及當代中國的課程，以及(ii)推出「總體國家安全觀」講座系列，讓公務員加深了解在複雜的國際環境中，香港在維護國家安全面對的挑戰和公務員須肩負維護國安的責任。

25. 公務員學院將會逐步恢復安排中高級公務員到內地參加國家事務研習課程，課程除涵蓋國家的最新政策及發展，亦包括《憲法》與《基本法》和維護國家安全的內容。學院亦正安排第二批高級公務員參加2023年在北京大學舉辦的兩年制公共管理碩士課程，以及繼續資助高級公務員參加清華大學「高級公共管理碩士香港政務人才項目」。公務員學院亦計劃與外交部駐港特派員公署在2023年繼續合辦外交事務講座，加深公務員對國際形勢及國家安全的認識。

### 青少年和本地社區人士

26. 民政及青年事務局（民青局）於去年12月公布《青年發展藍圖》，整全地勾劃政府未來長期青年發展工作的理念和方針，當中包括強化青年的國民和國家

安全教育、法治意識及民族自豪感，教育青年深入了解、尊重及維護《憲法》與《基本法》，正確理解「一國兩制」下香港與國家的關係，以及香港在國家發展中的定位與作用。各相關政策局正循此方針推進有關措施。

27. 此外，民青局及公民教育委員會均會舉辦和上述三個主題相關的推廣活動，包括「有問有答《基本法》」問答比賽及「認識《基本法》」講座，透過比賽形式及邀請對《憲法》、《基本法》及《香港國安法》有深厚認識的專家講解有關題目，提升青年人及市民對《憲法》和《基本法》的關係、《基本法》及其歷史及《香港國安法》的認識，鼓勵他們深入理解有關的法律條文和發展過程。2022-23年度「有問有答《基本法》」問答比賽決賽將在2023年3月舉行。另外，兩場「認識《基本法》」講座亦已分別在2023年1月9日及2月3日在德信中學和東華三院陳兆民中學順利舉行。

28. 民青局及公民教育委員會亦在2022年8至11月舉辦了「知法·惜法創意比賽」(包括「國家安全」標語創作比賽、《憲法》及《基本法》急口令創作比賽及「一國兩制」攝影比賽三個項目)，以推廣《憲法》、《基本法》、「一國兩制」及《香港國安法》。

29. 同時，位於公民教育資源中心的「公民廊」內設有《基本法》互動問答遊戲作為常設展覽，歡迎市民隨時參觀。此外，公民教育資源中心在2022年8月亦邀請律政司代表、香港警務處代表及公民教育委員會委員與大約110名公民大使、中學生、大專生及制服團體成員舉行講座，分享與《憲法》、《基本法》、「一國兩制」、《香港國安法》、中國文化及大灣區發展有關的重要議題。

30. 公民教育委員會亦透過轄下的「公民教育活動

資助計劃」，資助符合申請資格的團體舉辦具深度、富創意及成效的活動，在學校以外及社區推廣《憲法》、《基本法》和「一國兩制」，提高公眾對法治、國家安全的意識和責任感。2021-22年度約有41個項目獲資助以進行有關推廣《基本法》的活動，總資助額約為819萬元。

31. 另外，18區民政事務處不時舉辦以《基本法》為主題的推廣活動，例如《中學生電台節目製作基本法》創作訓練、《基本法》網上展覽及問答比賽、《基本法》書法比賽、學校宣傳巡迴展覽等等，讓市民加深對《基本法》的認識。此外，民政事務總署與各區民政事務處在2022年7月及8月期間，於全港各區舉辦47場「國家主席七一重要講話」座談會，約有6,800人出席上述活動，了解有關重要講話的精神。另外，各區民政事務處亦在全港各區舉辦63場「二十大會議精神」研討會，約有12,000人參與有關活動學習貫徹二十大精神。

### 工商專業界人士

32. 工商專業界工作小組一直以工商專業界人士為出發點，針對他們的關注和需要，以深入淺出的手法製作宣傳資訊，再透過不同方式（例如刊登文章、參加展覽，以及在合適的公共場所和社交媒體播放宣傳短片）向業界宣傳和推廣《憲法》及《基本法》。此外，工作小組亦與在港商會和專業團體合作，透過它們的會員網絡加強推廣。

33. 2022年6月至今，工作小組邀請到其召集人彭韻僖女士、香港律師會會長陳澤銘先生、立法會議員吳永嘉先生和黃英豪博士撰文，分享他們對《憲法》、《基本法》及《香港國安法》的看法，並講述香港在「一國兩制」下的獨特優勢。工作小組又推出第四輪網上

推廣，透過社交媒體加強推廣《基本法》宣傳短片，闡述《基本法》和「一國兩制」帶給工商專業界的優勢和機遇，共錄得超過48萬收看次數。另外，工作小組在深圳灣及港珠澳大橋出入境管制站播放《基本法》宣傳短片，並參與了由特區政府與香港貿易發展局(貿發局)合辦的「一帶一路高峰論壇」以及由貿發局舉辦的「創業日」，以線上和實體展覽方式進行宣傳。

34. 在2023年，工作小組會因應三個主題製作相關宣傳資訊(例如宣傳短片)，並繼續以不同方式加強向工商專業人士宣傳和推廣《憲法》、《基本法》和《香港國安法》，包括參與以工商專業界人士為目標群的展覽活動、利用社交媒體及在港商會和專業團體的網絡等，以及探討舉辦前往內地的短途參觀及考察活動。

#### 香港以外地區人士

35. 香港以外地區人士工作小組每年均會舉辦不同的推廣活動，例如《基本法》短片創作比賽，吸引世界各地的參賽者參與。此外，向香港以外地區人士宣傳推廣的工作亦包括政府高層官員訪問及在海外和內地舉辦演講活動、香港駐內地及海外經濟貿易辦事處(經貿辦)的推廣工作、為就讀於海外和內地大學的香港學生舉辦活動，以及與駐香港的領事聯絡及在刊物和網上宣傳《憲法》及《基本法》等。

36. 為配合政府對推廣《憲法》及《基本法》工作的重視和決心，加強公眾相關認知，工作小組計劃在2023年按既定主題製作動畫宣傳短片，帶出《憲法》和《基本法》、國家和香港特區的憲制關係，讓公眾尤其是海外年輕人正確了解相關的法制觀念。工作小組會安排將短片上載至不同網頁，例如《基本法》網頁、經貿辦的網頁等，並透過互聯網及社交媒體平台推廣，以吸引更多世界各地人士觀看，增加宣傳效果。

## 其他推廣工作

### 律政司

37. 律政司推展了一系列的工作，以期讓社會大眾清楚理解《憲法》及《基本法》的正確概念，具體工作包括繼在2022年5月出版《基本法起草材料及案例精選》的繁體中文版後，在同年6月及11月分別出版了此書的英文版及簡體中文版，於政府書店及網上公開發售。此書客觀地呈現《基本法》的起草及實踐過程以及立法原意，尤其是《憲法》作為《基本法》的根，《憲法》和《基本法》共同構成香港特區的憲制基礎。此書同時透過案例讓讀者了解香港特區法院如何在普通法制度中實踐《基本法》，維護國家和居民的權益。

38. 律政司的律師一直為培訓公務員的《基本法》研討會擔任講者，以促進公務員對《基本法》的認識。即便在疫情期間，律政司在2022年仍聯同公務員學院舉行了五場《基本法》研討會。

39. 為加深公務員和社會大眾對《基本法》及相關案例的認識，律政司聯同公務員學院和政制及內地事務局定期出版《基本法簡訊》，而最新一期已在2022年12月上載至律政司網頁供公眾閱覽。

40. 為慶祝香港特區成立二十五周年並促進社會對《基本法》的認識，律政司在2022年5月27日舉行《基本法》「本固枝榮」法律論壇。為讓社會大眾可以深入了解法律論壇各嘉賓講者的精闢見解和正確認識《基本法》，律政司計劃在2023年年中出版書冊，收錄所有嘉賓的致辭、演講、討論及其翻譯本。

## 政制及內地事務局

41. 政制及內地事務局亦持續透過不同渠道以多元方式，積極推進有關宣傳推廣及教育工作，協助市民加深及全面認識《憲法》、《基本法》及「一國兩制」。近年，除了在地區及學校層面舉辦實體流動式推廣活動外，政制及內地事務局亦加強使用電子媒體進行宣傳，最新工作進展包括：

- (a) 2022年8月下旬，推出網上小遊戲，讓參加者透過遊戲輕鬆愉快地認識《憲法》及《基本法》。遊戲為期三個多月，反應十分熱烈。遊戲網頁共吸引超過186萬人次瀏覽，及超過61,000人參與遊戲，參與人數為歷年之冠，及
- (b) 2023年1月下旬，推出名為「探索·活學《憲法》及《基本法》」的網上工作坊，旨在透過各種有趣和互動工作坊及遊戲，向家長及其子女介紹《憲法》及《基本法》，增加《憲法》及《基本法》教育的趣味性。

42. 此外，政制及內地事務局亦一直透過「《基本法》推廣活動資助計劃」及「《基本法》推廣的研究資助計劃」，資助非政府組織或民間團體，通過其廣泛的社區網絡在地區舉辦推廣《憲法》及《基本法》活動，以及就如何進一步加強推廣《憲法》和《基本法》進行研究工作。為鼓勵民間團體就《憲法》、《基本法》和《香港國安法》進行理論研究工作，「《基本法》推廣的研究資助計劃」的涵蓋範圍，已由2023年起擴大至所有有關《憲法》、《基本法》和《香港國安法》的研究。

## 徵詢意見

43. 特區政府將繼續致力推展和加強《憲法》及《基本法》的教育宣傳工作。歡迎委員就有關工作提出意見。

政制及內地事務局

保安局

教育局

公務員事務局

民政及青年事務局

工業貿易署

政府新聞處

律政司

香港電台

2023年2月