

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)156/2023號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB1/PS/2/22

環境事務委員會

研究與都市固體廢物收費、回收及循環再造相關的政策事宜 小組委員會 會議紀要

日 期：2023年1月31日
時 間：下午4時30分
地 點：立法會綜合大樓會議室2B

出席委員：郭偉強議員, JP (主席)
陳紹雄議員, JP (副主席)
葛珮帆議員, BBS, JP
盧偉國議員, GBS, MH, JP
劉業強議員, BBS, MH, JP
謝偉銓議員, BBS, JP
張欣宇議員

列席議員：簡慧敏議員

出席公職人員：議程第I及II項

環境保護署副署長(減廢)
陸嘉健先生, JP

環境保護署助理署長(廢物管理)
鄭健先生

環境保護署助理署長(減廢)
區詩敏博士

署理環境保護署助理署長(都市固體廢物收費)
胡勁欣女士

環境保護署首席環境保護主任(減廢及社區回收)
黃偉民先生

列席秘書 : 總議會秘書(1)1
石逸琪女士

列席職員 : 高級議會秘書(1)7
彭惠健先生

議會事務助理(1)1
潘耀敏小姐

經辦人/部門

(會議過程索引載於**附錄**。)

I. 實施都市固體廢物收費的準備工作及相關減廢和循環再造措施的進度報告

(立法會 CB(1)——政府當局就“都市固體廢物收費準備工作及減廢回收措施進展報告”提供的文件)
45/2023(01) 號 文 件

政府當局的簡介

政府當局向研究與都市固體廢物收費、回收及循環再造相關的政策事宜小組委員會(“小組委員會”)匯報實施都市固體廢物收費的準備工作及相關減廢和循環再造措施的進展。

議員提出的主要意見和關注

2. 議員在會議上提出的主要意見和關注如下：

- (a) 政府當局應向公眾更詳細解釋實施都市固體廢物收費的準備工作進展和時間表，以及在其6個月的適應期期間和之後的執法方式。政府當局亦應汲取與都市固體廢物收費有關的試驗計劃及公眾參與計劃的經驗，並適當跟進從計劃參與者所收集的意見；
- (b) 政府當局應就不同類型的處所(特別是鄉郊地區的住宅樓宇和三無大廈)，評估相關持份者(包括居民、物業管理公司和清潔承辦商)是否為都市固體廢物收費的實施作好準備；
- (c) 為了加強公眾對減廢和循環再造措施的信心，政府當局應確保收集到的可循環再造物料將會循環再造，而非最終棄置在堆填區；
- (d) 就指定垃圾袋(“指定袋”)的製造合約而言，政府當局應：
 - (i) 制訂後備方案，以備重新招標後製造合約的標價仍遠高於預期時採用；
 - (ii) 參考其他城市的相關經驗，保證改用高密度聚乙烯(“HDPE”)以取代低密度聚乙烯(“LDPE”)製造指定袋，不會影響其耐用性，以及減少再生塑膠物料的比例要求由原本的50%至最少20%不會對環境造成不必要的影響；

- (iii) 評估投標者能否生產足夠的指定袋應付整個合約期的需求，以及將合約期由原本的5年縮短至3年及在香港境外地區生產，會否影響指定袋的供應。長遠而言，政府當局應檢視可否在本地生產指定袋，以期帶來本地就業機會；
- (e) 在推展都市固體廢物收費時，應適當考慮創造就業機會；
- (f) 政府當局應繼續向零售業界爭取更多支持，售賣指定袋以取代塑膠購物袋；
- (g) 當局應針對三無大廈的公用地方(可能未有安裝監察攝影機系統)和衛生黑點等，就違反都市固體廢物收費規定的情況進行巡查和執法工作。及時執法將有助盡量減少物業管理公司與居民在處理擺放在有關處所的違規廢物時正面衝突；
- (h) 應制訂措施，以減輕都市固體廢物收費為基層市民帶來的財務負擔；
- (i) 政府當局應將廚餘收集試驗計劃擴展至所有公共租住屋邨(“公共屋邨”)，以期就規劃發展廚餘處理設施及收集和運送廚餘累積更多經驗/數據；
- (j) “綠路”先導計劃收集一些鄉村的可循環再造物料並向該處的居民推廣環保教育，廣受鄉郊居民歡迎，應繼續推行，又或推出其他類似措施以加強對鄉郊地區的相關支援；
- (k) 可藉由香港與粵港澳大灣區其他城市之間的合作，解決某些可循環再造

物料(例如再生塑膠)缺乏本地出路的問題；及

- (1) 關於近日有承辦商未有將從“綠在觀塘”收集到的廢紙包飲品盒交付指定下游回收商的事件，當局應檢討相關監察制度，按需要作出適當改善。

3. 政府當局回應議員的上述意見/關注並指出：

- (a) 政府當局一直重視發展可靠的循環再造網絡，並會研究區域合作如何有助解決某些類別的可循環再造物料缺乏本地出路的問題。政府當局亦會考慮規管住宅樓宇可循環再造物料的妥善收集和處理；
- (b) 政府當局已加強有關實施都市固體廢物收費的宣傳和教育，涵蓋不同目標群組(包括鄉郊地區和三無大廈的居民)，並按情況在合適地點安裝更多監察攝影機系統，以遏止棄置違規廢物；
- (c) 政府當局正與由物業管理、環境衛生業界等行業持份者組成的工作小組共同草擬良好作業指引。針對“設有物業管理組織的住宅處所”的良好作業指引已上載至環境保護署(“環保署”)的都市固體廢物收費專題網站，為物業管理組織提供有關處理住宅樓宇違規廢物等事宜的指引。當局會為相關業界的前線員工安排簡介及專題訓練，以協助他們了解相關法例要求及良好作業指引；
- (d) 政府當局正就實施都市固體廢物收費後清潔承辦商的合約安排擬備合約條款規格樣本，供業界參考。有關規格樣

本預計在2023年2月前上載至上述專題網站；

- (e) 政府當局已參考其他地方(例如台灣)採用HDPE生產膠袋的經驗。雖然HDPE的高密度物理特質會降低膠袋的韌性，但相關指定袋品質測試數據顯示，改用HDPE以取代LDPE生產3公升至75公升的指定袋能達至同樣的承載能力。此外，採用HDPE亦會降低指定袋的塑膠物料成本；
- (f) 鑒於再生塑膠物料的供應和品質不穩及價格波動，將生產指定袋的再生塑膠物料比例要求由原本的50%改為最少20%，能提供更大彈性予承辦商以控制生產成本。為鼓勵承辦商增加採用再生塑膠物料的比例，在標書評審評分制度中會加入有關採用再生塑膠物料的項目；
- (g) 政府當局會於2023年第一季度就指定袋製造合約進行招標，並於第二季批出合約，以期最快於2023年第三季開始生產。由於當局允許生產工序在香港境外地區進行和減少指定袋的再生塑膠物料比例要求，標價可維持於原先估算之內；
- (h) 縮短指定袋製造合約的合約期會降低承辦商就長期運作須承擔的風險成本。政府當局會在合約內加入可將3年合約期延長1年的選項；
- (i) 香港境外地區的大型膠袋製造廠已設有生產線，並有充足的儲存空間存放待加工物料或成品，更能確保迅速製造和供應指定袋；

- (j) 開發中的智能庫存管理系統有助政府當局和零售商監察指定袋的庫存；
- (k) 政府當局會在諮詢環境事務委員會後制訂時間表和安排，在都市固體廢物收費實施初期為居於公共屋邨和三無大廈的家庭短期提供免費指定袋；
- (l) 環保署正與香港房屋委員會聯繫，在一些公共屋邨設置“小型回收便利點”收集可循環再造物料；
- (m) 在公共屋邨推行的廚餘收集試驗計劃旨在試驗具成本效益的廚餘收集方式，以配合該等屋邨的日常管理和清潔服務。覆蓋範圍將由首階段的34座公共屋邨樓宇擴展至2023-2024年度第二階段的100座公共屋邨樓宇；
- (n) 政府當局在2022年完成“綠路”先導計劃後，繼續在另外約40條鄉村設置“回收流動點”，並會在4條鄉村設立智能回收系統。綠展隊在回收流動點提供支援，並即場示範如何使用智能回收系統。該等措施連同“綠綠賞”(電子)積分計劃有助鼓勵居民參與循環再造和提高回收率。在環境及自然保育基金的支持下，相關社區組織一直以鄉村車輛為一些相對偏遠的鄉村提供上門收集可循環再造物料的服務；及
- (o) 在跟進與“綠在觀塘”有關的事件時，政府當局會研究如何加強監察，以確保可循環再造物料交付下游回收商作處理。

II. 生產者責任計劃

(立法會 CB(1)——政府當局就“生產者責任計劃”提供的文件)
45/2023(02) 號文 件

政府當局的簡介

4. 政府當局向小組委員會匯報實施或推展各項生產者責任計劃的相關工作的進度。

議員提出的主要意見和關注

5. 議員在會議上提出的主要意見和關注如下：

- (a) 鑒於政府當局以“市場營運模式”推展塑膠飲料容器及紙包飲品盒生產者責任計劃的建議甚為嶄新，應審慎考慮採用此模式的業務可行性。生產者責任計劃的相關法律規定應加入懲處條款，以確保相關人士達到回收目標；
- (b) 鑒於現時本港只有一間紙包飲品盒回收商，政府當局應研究如何確保即使該回收商日後終止營運，紙包飲品盒的循環再造鏈仍得以持續；
- (c) 政府當局應確保廢電器電子產品生產者責任計劃回收的廢電器電子產品盡可能得到妥善處理和循環再造，並加以善用；
- (d) 應簡化和加快推展新生產者責任計劃的相關工作；
- (e) 政府當局應加快研究如何遏止過度包裝，包括應否推展生產者責任計劃，要求供應商共同分擔回收和循環

再造包裝物料(例如食品和網購產品的包裝物料)的責任；

- (f) 應就推展電動車電池、鉛酸電池和汽車輪胎生產者責任計劃制訂時間表。政府當局亦應研究如何加強支援即棄電池的妥善回收和循環再造；及
- (g) 應考慮減少因棄置交流電/直流電轉換器(俗稱“火牛”)和流動電話而產生的廢物。

6. 政府當局回應議員的上述意見/關注並指出：

- (a) 以“市場營運模式”來推展塑膠飲料容器和紙包飲品盒生產者責任計劃，已考慮到2021年相關公眾諮詢接獲的意見和其他地方的經驗。此方式讓市場可自行釐定循環再造費(包含回贈金額)，以確保計劃的商業可行性，而政府則會制訂回收目標和最低回贈水平。政府當局會與相關業界商討規管框架和運作細節。政府當局會於2023年將相關立法建議提交立法會審議；
- (b) 環保園的現代化紙漿生產設施預計於2025年開始運作，處理量為每年約10 000公噸廢紙包飲品盒，應足以處理本地收集的廢紙包飲品盒數量。然而，政府當局會繼續物色有意從事紙包飲品盒循環再造的準回收商；
- (c) WEEE·PARK(廢電器電子產品處理及回收設施)營辦商須向環保署提交相關統計數字，包括已收集、處理中及循環再造為二次物料的廢電器電子產品數量。WEEE·PARK的回收率

受合約約束，而承辦商可達致約90%的回收率；

- (d) 因應可持續發展委員會的建議，政府當局採取的跟進行動包括與零售業界商討，並鼓勵業界採用簡單包裝及在可行情況下在其零售處所安排回收用過的包裝物料(例如發泡膠箱、保鮮紙等)。政府當局亦會參考其他地方的做法，檢視可否在本港推展包裝物料生產者責任計劃；
- (e) 實施電動車電池、鉛酸電池和汽車輪胎生產者責任計劃，有助提高這些物品的回收量和支持相關循環再造作業的業務可行性。環保署一直與有關業界商討細節，包括發展高效的退還點網絡；
- (f) “綠在區區”收集的可循環再造物料包括流動電話等小型電器。政府當局會進一步研究議員有關回收及循環再造用過的火牛和即棄電池的建議；及
- (g) 為了以更有效的方式推展新生產者責任計劃，政府當局正檢視如何修訂《產品環保責任條例》(第603章)以簡化立法程序，例如在主體法例訂明生產者責任計劃的基本運作安排和相關持份者的責任，而在附屬法例或其他文書則訂明適用於個別產品的運作細節。

7. 大約在下午6時29分，主席指示將會議延長5分鐘。

III. 下次會議日期及討論事項

(立法會 CB(1)——建議討論事項一覽表)
45/2023(03) 號 文
件

8. 主席表示，秘書處稍後會通知委員下次會議的安排。

IV. 其他事項

9. 議事完畢，會議於下午6時32分結束。

立法會秘書處
議會事務部1暨公共申訴辦事處
2023年2月23日

環境事務委員會

研究與都市固體廢物收費、回收及循環再造相關的政策事宜
小組委員會會議過程

日期：2023年1月31日(星期二)

時間：下午4時30分

地點：立法會綜合大樓會議室2B

時間標記	發言者	主題	須採取的行動
議程第I項——實施都市固體廢物收費的準備工作及相關減廢和循環再造措施的進度報告			
000417 – 001533	主席 政府當局	主席致序辭 政府當局介紹實施都市固體廢物收費的準備工作及相關減廢和循環再造措施的進度報告	
001534 – 002514	主席 陳紹雄議員 政府當局	實施都市固體廢物收費以推動源頭減廢及廢物分類 政府當局維持指定袋標價的措施，包括改用高密度聚乙烯以取代低密度聚乙烯生產指定袋、縮短指定袋製造合約的合約期及允許指定袋的生產工序在香港境外地區進行 智能庫存管理系統	
002515 – 002922	主席 盧偉國議員 政府當局	在香港境外地區生產指定袋 在循環再造方面的區域合作	
002923 – 003429	主席 張欣宇議員 政府當局	公眾對處理本地可循環再造物料的信心 承辦商未有將從“綠在觀塘”收集到的紙包飲品盒交付指定回收商的個案	
003430 – 004235	主席 葛珮帆議員 政府當局	相關業界和公眾對實施都市固體廢物收費是否作好準備 與都市固體廢物收費有關的輔助措施的成效，以及為本地可循環再造物料發展充足和可靠的出路 公眾對處理本地可循環再造物料的信心	

時間標記	發言者	主題	須採取的行動
		制訂措施以減輕都市固體廢物收費為基層市民帶來的財務負擔	
004236 – 004816	主席 政府當局	完成指定袋製造合約招標的時間表，以及生產指定袋以配合都市固體廢物收費的實施 支援公共租住房屋(“公屋”)屋邨廢物源頭分類和廚餘回收的措施的進展	
004817 – 005207	主席 陳紹雄議員 政府當局	就棄置違規廢物個案採取的執法行動 制訂措施以盡量減低物業管理組織與住戶在處理違規廢物時正面衝突的風險	
005208 – 005839	主席 張欣宇議員 政府當局	從與都市固體廢物收費有關的試驗計劃及公眾參與計劃收集到的意見/經驗 廚餘收集試驗計劃涵蓋的公屋 為配合 O•PARK2 於 2024 年投入服務而推行的廚餘收集計劃	
005840 – 010750	主席 葛珮帆議員 政府當局	就實施都市固體廢物收費而為物業管理組織、清潔承辦商及居民進行的準備工作 “綠在區區”就單幢式樓宇提供的服務範圍 在都市固體廢物收費生效後，廢物收集服務的合約安排 在都市固體廢物收費生效後，處理有關在三無大廈和鄉郊地區棄置違規廢物的投訴	
010751 – 011034	主席 政府當局	在 6 個月適應期期間及之後就棄置違規廢物採取的執法行動 以創造就業機會和新工種作為檢視都市固體廢物收費成效的指標 本地生產指定袋的可行性	
011035 – 011849	主席 謝偉銓議員 政府當局	若指定袋製造合約的最終標價高於預期的後備方案 減少用以生產指定袋的再生塑膠物料比例要求對環境的影響	

時間標記	發言者	主題	須採取的行動
		零售界售賣指定袋以取代塑膠購物袋	
議程第II項——生產者責任計劃			
011850 – 012524	主席 政府當局	政府當局介紹生產者責任計劃	
012525 – 013031	主席 陳紹雄議員 政府當局	促請政府當局加快就多種產品推展新生產者責任計劃 用過的電動車電池、鉛酸電池和汽車輪胎的回收/循環再造	
013032 – 013722	主席 盧偉國議員 政府當局	採用“市場營運模式”以實施生產者責任計劃的可行性	
013723 – 014240	主席 葛珮帆議員 政府當局	用過的電動車電池、鉛酸電池和汽車輪胎的回收/循環再造 監察受管制廢電器電子產品是否得到妥善循環再造 在本地循環再造液晶體顯示屏	
014241 – 014843	主席 劉業強議員 政府當局	改善社區回收網絡及加強宣傳和教育工作，以提高各項生產者責任計劃的循環再造率 推動鄉郊地區減廢和循環再造的措施(包括“綠路”)的未來路向	
014844 – 015524	主席 張欣宇議員 政府當局	簡化推展新生產者責任計劃的立法程序 在“市場營運模式”下生產者責任計劃的回收目標 制訂措施以減低唯一的紙包飲品盒回收商退出市場對相關循環再造鏈的負面影響	
015525 – 015846	主席 政府當局	在“市場營運模式”下，供應商就生產者責任計劃的運作所擔當的角色 食品包裝物料的循環再造	
015847 – 020513	主席 陳紹雄議員 政府當局	促請政府當局加快就多種產品推展新生產者責任計劃	

時間標記	發言者	主題	須採取的行動
		網購產品過度包裝的問題 即棄電池、火牛和流動電話的回收/循環再造 將會議延長5分鐘	
議程第III項——下次會議日期及討論事項			
020514 - 020538	主席	下次會議的安排	
議程第IV項——其他事項			
020537 - 020553	主席	結語	

立法會秘書處
 議會事務部1暨公共申訴辦事處
 2023年2月23日