

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)131/2023(04)號文件

檔號：CB1/PL/EA

環境事務委員會

2023年2月27日舉行的會議

立法會秘書處就住宅裝修噪音的管理 擬備的背景資料簡介

目的

本文件旨在提供有關住宅裝修噪音管理的背景資料，並概述立法會相關委員會近年討論有關事宜時，議員所提出的主要意見和關注。

背景

《噪音管制條例》的相關條文

2. 《噪音管制條例》(第400章)訂立法定管制，以限制及減少各類環境噪音所造成的滋擾。《噪音管制條例》第4及5條關乎在住用處所及公眾地方發出的噪音，統稱為鄰里噪音。第4條為一般規定，用以管制下午11時至翌日上午7時或在公眾假期發出的擾人鄰里噪音。第5條則訂定條文，以管制於任何時間在住用處所內或公眾地方的某些噪音來源，例如動物、樂器、揚聲器、經營生意或業務、冷氣機。《噪音管制條例》並無明確就管制住宅裝修噪音訂定條文。¹ 違反《噪音管制條例》

¹ 雖然《噪音管制條例》第6(1)條訂明，在限制時間(即下午7時至翌日上午7時和星期日／公眾假日的任何時間)內使用機動設備進行任何非撞擊式打樁工程的建築工程，必須持有有效的建築噪音許可證(“許可證”)，但《噪音管制條例》第6(6)條豁免住用處所的業主、租戶或佔用人，讓他們可在未備有許可證的情況下，在處所內使用一項便攜式機動設備進行建築/裝修工程。

第4及5條的人士，當局會以傳票檢控，一經定罪，最高可處第3級罰款(10,000元)。

3. 鄰里噪音的種類繁多，而要判斷是否造成煩擾，須考慮多項因素。現時，香港採取國際主流做法，以“合理的人”的原則管理鄰里噪音。² 執法人員在調查投訴時，會參考煩擾的釋義和相關判決，並考慮不同的客觀因素，例如噪音聲浪的高低和特性、發生的時間、噪音的持續和頻密程度、背景的噪音，以及周邊的環境，以在保障市民免受不合理的噪音煩擾和不妨礙其日常活動兩者之間取得合理平衡。

減低住宅裝修噪音滋擾

4. 為減低住宅裝修噪音滋擾，環境保護署(“環保署”)於2021年推出為期兩年的寧靜裝修先導計劃，以推廣寧靜裝修作業守則及使用寧靜裝修設備的技術。環境及自然保育基金亦於2022年資助了一項為期兩年的先導計劃，透過社區培訓及推廣活動，提高持份者對寧靜裝修的意識。

最新政策措施

5. 《行政長官2022年施政報告——政策措施》中提出，政府當局會修訂《噪音管制條例》以規管住宅裝修噪音。

議員提出的主要意見和關注

6. 環境事務委員會(“事務委員會”)在2021年8月23日及2022年10月31日的會議上，曾討論與住宅裝修噪音有關的事宜。議員近年在審核開支預算期間，亦曾提出相關事宜。議員提出的主要意見和關注綜述於下文各段。

管制住宅裝修噪音的大方向

7. 議員詢問有關管制住宅裝修噪音的立法建議構思的大方向。政府當局回應時表示，當局的計劃是：

² 法庭在判斷噪音是否造成煩擾時，會根據證據從一般常識的角度評估案中情況是否屬合理的人不能容忍的情況。

- (a) 禁止使用重量超過10公斤的手提撞擊式破碎機；
- (b) 對於需要使用重量為10公斤或以下的手提撞擊式破碎機的裝修活動，只准許在一段為時一至兩個月的短期指定時限內使用有關工具。有關的裝修公司需預先在網上平台登記使用手提破碎機的時間；及
- (c) 禁止在每天的指定時間內使用撞擊式電鑽。

管制住宅裝修噪音可能引致的循規成本

8. 議員詢問，使用寧靜裝修工具對裝修公司的營運成本有何影響，以及工人在使用此類工具前是否需要取得額外資歷。

9. 政府當局解釋，裝修工人普遍使用手提撞擊式破碎機進行各類裝修活動，而這種工具會產生過量噪音滋擾。政府當局鼓勵業界因應裝修活動類別，選用合適的寧靜裝修工具，例如使用手提夾混凝土機拆除混凝土，以及使用開槽機開槽。裝修公司初期需投放資金購入寧靜裝修工具，但由於這類工具耐用，預計不會對其日常營運成本造成重大影響。工人在接受基本培訓後，應能使用這些工具。

執法和調解

10. 議員建議政府當局考慮：

- (a) 增撥資源和人手處理緊急的噪音投訴個案，以及安排於非辦公時間進行視察；
- (b) 建立平台以促進各相關政府部門合作和改善處理住宅噪音投訴的程序；
- (c) 促成爭議各方就噪音投訴和解；及
- (d) 加強有關減少住用處所噪音的公眾教育。

11. 政府當局表示，《噪音管制條例》由環保署與警方共同執法。就《噪音管制條例》第4及5條(有關住用處所及公眾地方發出的噪音的管制)，主要由警方處理市民日常的投訴及執

法工作。至於《噪音管制條例》第6條(有關建築噪音的管制)，日常主要由環保署處理相關投訴及執法工作，有關執法人員亦會於非辦公時間跟進投訴及進行執法行動。環保署設有24小時熱線，接受市民對噪音問題的投訴。該熱線在辦公時間內由職員接聽，而在辦公時間以外及公眾假期則為電話錄音服務。若市民有緊急的投訴，亦可聯絡就近警署。政府當局會繼續檢討處理噪音投訴的程序及透過靈活調配人手處理緊急的投訴個案。

12. 政府當局指出，住宅噪音投訴通常比其他類別的噪音投訴更複雜。其中一個主要原因是第三方(尤其是執法人員)的介入或會令鄰里關係惡化，以致日後出現更複雜及嚴重的問題。因此，政府當局採取了以公眾教育為重心的策略，以加強公眾對日常生活中的噪音的認識，並教育公眾如何避免產生噪音滋擾。政府當局亦會接觸物業管理公司、居民組織及業主委員會(尤其是接獲大量噪音投訴的樓宇)，向他們提供有關住用處所噪音問題及如何處理這些噪音的資訊和宣傳品。至於設立平台協助爭議各方進行調解的建議，這種做法在其他地方雖不常見，但政府當局會研究該建議的可行性。

立法會質詢

13. 議員在2021年8月25日的立法會會議上，提出有關鄰里糾紛(包括噪音)調解機制的質詢。相關質詢及政府當局答覆的超連結載於**附錄**。

最新發展

14. 政府當局將於2023年2月27日的事務委員會會議上，向事務委員會介紹當局修訂《噪音管制條例》以實施針對住宅單位裝修噪音的新管制的計劃。

相關文件

15. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部1暨公共申訴辦事處
2023年2月17日

住宅裝修噪音的管理

相關文件一覽表

日期	事項	文件
2018年 4月17日	財務委員會(“財委會”)審核2018-2019年度開支預算的特別會議	議員提出的書面問題及政府當局的答覆 (答覆編號： <u>ENB304</u>) 審核2018至2019年度開支預算的報告
2019年 4月9日	財委會審核2019-2020年度開支預算的特別會議	議員提出的書面問題及政府當局的答覆 (答覆編號： <u>ENB059、091、268及340</u>)
2021年4月 13日	財委會審核2021-2022年度開支預算的特別會議	議員提出的書面問題及政府當局的答覆 (答覆編號： <u>ENB158</u>) 審核2021至2022年度開支預算的報告
2021年 8月23日	環境事務委員會會議	政府當局就“改善公眾地方及住宅的噪音問題和推廣以創新科技管理環境噪音”提供的文件 (立法會 <u>CB(1)1210/20-21(05)</u> 號文件) 會議紀要 (立法會 <u>CB(1)1374/20-21</u> 號文件)

日期	事項	文件
2022年10月 31日	環境事務委員會政 策簡報會	政府當局就“2022年施政報告—— 環境及生態局的施政措施：環境保 護”提供的文件 (立法會CB(1)692/2022(01)號文件) 會議紀要 (立法會CB(1)807/2022號文件)

相關立法會質詢的超連結：

日期	立法會質詢
2021年8月25日	就鄰里糾紛調解機制提出的立法會質詢(口頭)的 <u>新聞公報</u>