

# 立法會

## Legislative Council

立法會CB(4)332/2023(05)號文件

檔號：CB4/PL/EDEV

經濟發展事務委員會  
2023年5月2日的會議

### 有關避風塘及避風碇泊處的管理的資料摘要

根據政府當局，香港現時有14個避風塘，合共提供419公頃泊位面積予本地及訪港小型船隻使用，而香港水域內亦有17個避風碇泊處。海事處一直以來按現行法例規管避風塘的運作，包括在避風塘內劃定通航區和碇泊區，以確保船隻安全航行和有序地碇泊(關於這些避風塘及避風碇泊處的位置，請參閱**附錄1**)。

2. 政府於2017年6月公布《2015至2030年避風塘面積需求評估》報告擬稿，以及香港境內本地船隻泊位和避風泊位面積檢討的結果。報告發表後，漁業界的持份者對結果表示關注，並促請海事處解決有關避風塘和避風碇泊處的問題，包括小型船隻的避風泊位和登岸設施不足，以及避風塘缺乏避風泊位。何俊賢議員於2017年9月代表香港漁民團體聯會致函政府，表達他們對避風泊位的供應和其他問題的具體關注(**附錄2**)。政府當局在2022年進行了新一輪的《避風塘面積需求評估》，以檢視2017年至今避風泊位的供求情況，以及各類船隻的數目及其大小的變動趨勢。

3. 因應委員在2021年的事務委員會會議上提出討論此課題的要求，政府當局提供了一份資料文件，以匯報避風塘及避風碇泊處的最新情況(**附錄3**)，有關文件於2021年10月26日送交委員。簡而言之，政府當局表示會繼續就避風塘及避風碇泊處管理等事宜與相關部門進行研究和磋商，例如擴大香港仔避風塘及為小型船隻增建登岸設施。

## 最新情況

4. 政府在2023年1月宣布，擬於香港仔南避風塘近鴨脷洲海傍道附近建造兩組公眾登岸設施，以便利及保障公眾人士上落船隻時的安全。擬議工程預計於2023年第二季展開，2024年第一季度完成。

5. 何俊賢議員於2022年2月7日致函內務委員會（“內會”），建議在內會轄下成立小組委員會研究避風塘及避風碇泊處相關事宜。在2022年4月8日的內會會議上，議員同意在內會轄下成立上述小組委員會，該小組委員會自此被列入輪候名單。在2023年3月31日的內會會議上，議員通過了研究政策事宜小組委員會運作的擬議安排，使輪候名單上的所有政策事宜小組委員會得以在2023年5月中展開工作。因此，研究避風塘及避風碇泊處相關事宜小組委員會將於2023年5月中展開工作。

6. 政府當局將於2023年5月2日舉行的事務委員會會議上，向事務委員會簡介避風塘及避風碇泊處的管理。

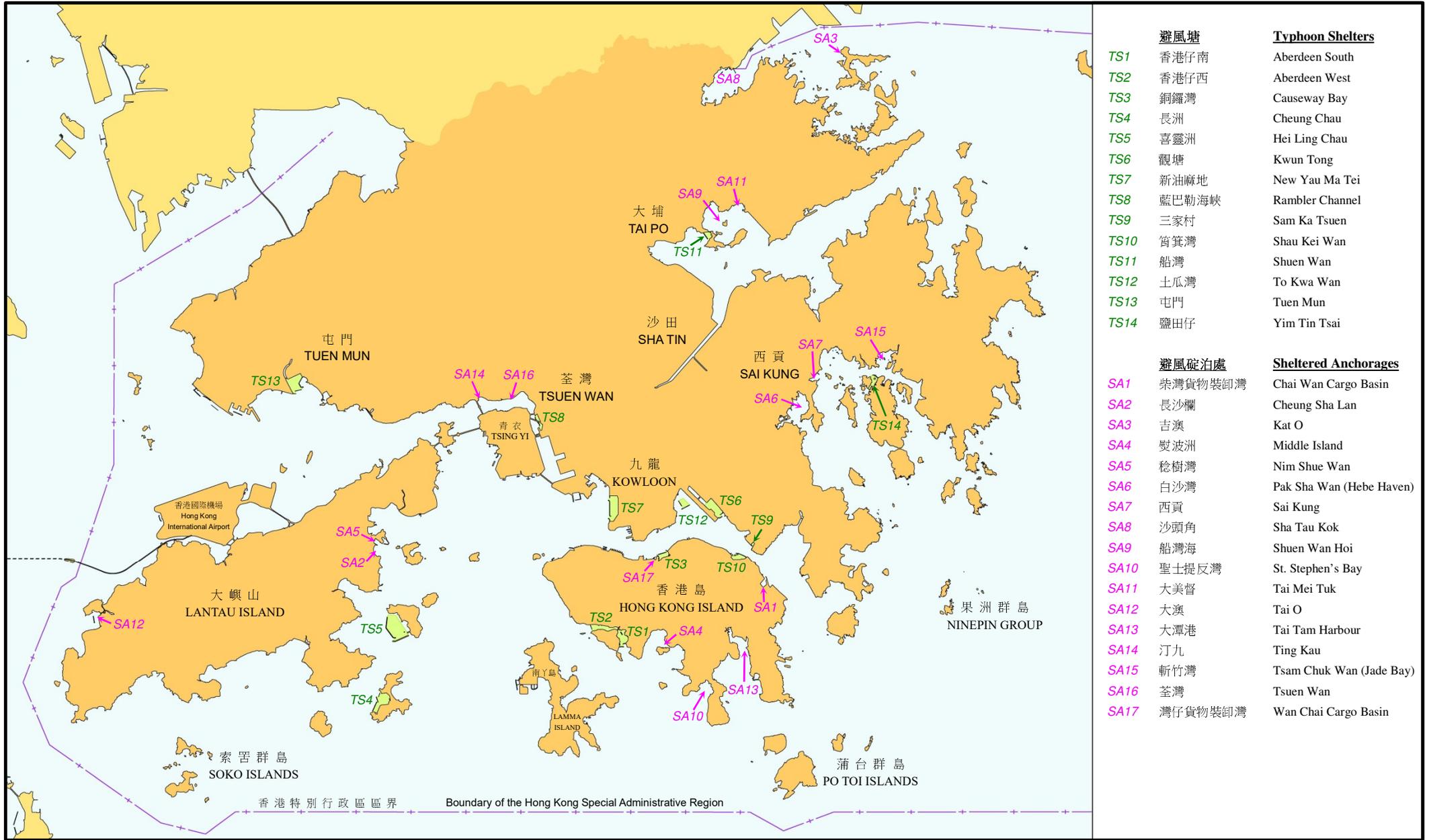
## 相關文件

7. 相關文件一覽表載於**附錄4**。

立法會秘書處  
議會事務部4  
2023年4月24日

避風塘及避風碇泊處位置圖

Location Plan of Typhoon Shelters and Sheltered Anchorages





# 香港漁民團體聯會

## HONG KONG FISHERMEN CONSORTIUM

香港仔成都道14-18號茂盛大廈2字樓B座 電話：2870 2015 傳真：2870 2016  
Flat B, 2/F., Mosbert Mansion, Nos. 14 -18 Chengtu Road, Aberdeen, Hong Kong.

海事處處長  
鄭美施女士, JP

附錄2  
Appendix 2

鄭處長鈞鑒：

### 對「避風塘面積需求評估—2015至2030年」報告擬稿的意見

近期，貴處推出了「避風塘面積需求評估—2015至2030年」報告擬稿。本會認為，現時的報告擬稿雖有提出一些有用建議，唯對使用避風塘的前設及對實況的理解亦有不盡不實之處。故本會對有關報告擬稿的部份內容亦有所保留。本會特此向 貴處提出下述意見，還望 貴處參酌採納，共同改善由來已久的避風塘泊位問題，促進包括香港漁農界在內的香港各界的持續發展。

#### 一、錯誤理解避風泊位面積的供應

報告擬稿列出第 I 至第 III 類別船隻和內地訪港船隻的供應，將預計由 2014 年的 402.4 公頃增至 2030 年的 405.5 公頃，以及第 IV 類船隻避風泊位面積的供應將預計由 2014 年的 186.9 公頃增至 2030 年的 230.9 公頃。不過有關供應情況卻具有強烈的誤導性。

現時的避風塘基本容許不超過「避風塘內本地船隻的允許總長度」的船隻停泊，故船隻避風泊位面積的供應並不如報告擬稿中的附錄 7 及附錄 8 中述，某些避風塘只為第 I 至第 III 類和內地訪港船隻的泊位，其實這些避風塘其實仍容許第 IV 類船隻停泊；事實上，於不少傳統上為漁船停泊的避風塘，包括香港仔西、長洲、筲箕灣、屯門等，均常見有第 IV 類船隻經常停泊。

反而，鑑於不同漁港的漁民均居住於避風塘附近，以及於避風塘附近進行補給及相關經濟活動，故漁船反而較少停泊在其他避風塘，而且報告擬稿中劃為第 I 至第 III 類和內地訪港船隻停泊的喜靈洲避風塘亦由於地理位置偏遠使用率極



# 香港漁民團體聯會

## HONG KONG FISHERMEN CONSORTIUM

香港仔成都道14-18號茂盛大廈2字樓B座 電話：2870 2015 傳真：2870 2016  
Flat B, 2/F., Mosbert Mansion, Nos, 14 -18 Chengtu Road, Aberdeen, Hong Kong.

低，更根本極少有漁船應用。因此，本會相信實際予漁船的泊位供應將較報告擬稿的預期更少。如第 IV 類船的增長情況與報告擬稿的情況吻合，本會恐怕予以漁船停泊的位置將會進一步減少，甚至進一步加劇因輕微碰撞而引致的賠償申索問題。

### 二、報告沒有充份考慮其他既有問題

每逢颱風吹襲，必然是考驗避風塘的泊位是否充足的試金石。資料顯示，近年颱風吹襲，不少避風塘均幾近爆滿之餘，在 2014 至 2016 年，主要為漁船停泊的屯門避風塘在颱風期間的最高使用量更達到 100%。這數字意味著必然有船隻未能於屯門避風塘內停泊而轉移往其他地方避風，有關情況，嚴重危害漁民及其他持份者的安全。事實上，近年已有不少漁民反映，指每逢颱風期間，均有不少內地船隻進入避風塘避風，而機場三跑道的工程，亦導致屯門避風塘於近年有不少工程船隻停泊。因此，若報告擬稿沒有充份考慮有關問題，其預測及建議必然會出現不少偏差，也無法解決泊位不足及一些特殊情況下所引伸而來的問題。

### 三、未有解決小型漁船停泊設施不足的問題

有漁民反映，現時提供予較小型漁船上落的設施不足，多年來均為漁民帶來不便。本會建議於部份避風塘加設供小船使用的上落設施，並同時劃出相關位置專門供小船繫泊，此舉除了解決小船上落的問題，同時解決部份避風塘因沒有劃設小船專用泊位，而導致出現塘內船隻雜亂無章的問題。

### 四、建議儘快於避風塘劃定各類船隻的專用停泊區及增加更多避風塘泊位

過去業界人士多次向處方反映漁船和遊樂船隻因近距離停泊而導致的碰撞及引伸的賠償申索問題。近期，處方提議以觀塘避風塘作為試點，指定部份水域只供某類船隻停泊。本會認為，有關建議原意甚好，建議處方可考慮按不同避風塘的情況，並在充份諮詢持份者後，考慮於各避風塘推出相類方案，進一步解決上述問題。



# 香港漁民團體聯會

## HONG KONG FISHERMEN CONSORTIUM

香港仔成都道14-18號茂盛大廈2字樓B座 電話：2870 2015 傳真：2870 2016  
Flat B, 2/F., Mosbert Mansion, Nos, 14 -18 Chengtu Road, Aberdeen, Hong Kong.

另外，有漁民反映，現時亦有不少別有用心人士私下霸佔避風塘的公共泊位謀取私利，這些問題除了需要 貴處聯同相關部門儘快予以正視並作出打擊，事實上亦側面反映避風塘泊位不足的問題。故為解決上述及本文曾提及的種種問題，建議 貴處儘快研究增加包括漁船在內的各類船隻泊位，甚或考慮擴大現有避風塘及於便利業界的位置開闢新的避風塘，解決泊位不足及因此而產生的各類問題。



香港漁民團體聯會 謹啟

會長：何俊賢

主席：張少強

副主席：梁冠華、馮樹發、黃火金、  
楊上進、劉金鳳、羅廣財、布家玲

二零一七年九月十四日

立法會  
經濟發展事務委員會

避風塘及避風碇泊處的管理

目的

本文件旨在向委員匯報避風塘及避風碇泊處管理的最新情況。

避風泊位的整體供應

2. 政府一直致力確保香港水域內有足夠的避風泊位，以供本地船隻在颱風襲港期間或惡劣天氣情況下停泊，以保障船隻和船上人員安全。全港現時設有 14 個避風塘，分佈香港各區水域，共提供 419 公頃泊位面積供船隻使用。

3. 海事處在 2017 年發表的《避風塘面積需求評估》，預計由當時至 2030 年的全港避風泊位面積整體供應，足夠應付本地船隻的需求。新一輪的評估已經展開，預計於 2022 年下半年完成。有關評估會檢視 2017 年至今各類船隻的供求情況，船隻數目及其大小的變動趨勢，亦會一併考慮業界提出的各項建議，包括與相關部門探討個別避風塘是否有空間擴展。

船隻分區停泊

4. 根據《商船（本地船隻）（避風塘）規例》（第 548E 章）（《規例》）第 4 條，所有本地船隻一般而言均可進入避風塘內避風。《規例》並未賦權海事處處長於避風塘內劃定指定水域只供某類別船隻停泊。

5. 海事處於 2018 年開始以行政方式在觀塘避風塘推行非遊樂船隻停泊區先導計劃。在先導計劃下，海事處建議非遊樂船隻於觀塘避風塘南面停泊，而北面則供所有類別的船隻停泊，以處理不同

類別船隻泊位的需要。

6. 近年隨著本地船隻的數目增加，基於不同類別的船隻有其獨特的作業模式，個別類別的船隻會較為集中在某些避風塘內停泊。以香港仔避風塘為例，漁船及作業船隻一般會集中在香港仔西避風塘停泊，而遊樂船隻則主要在香港仔南避風塘停泊。

7. 因應業界的訴求，海事處自 2021 年 2 月起研究在香港仔避風塘同樣以行政方式推行分區停泊的措施。在過去半年，運輸及房屋局（運房局）聯同海事處積極與相關持份者，包括何俊賢議員辦事處、漁民團體和其他香港仔避風塘海上使用者，探討以行政方式推行船隻分區停泊，並就建議方案進行多次磋商。然而，由於各方未能就有關方案達成共識，漁民團體同意維持現狀及擱置有關方案。

### **擴大香港仔避風塘**

8. 行政長官在《2020 年施政報告》提出「躍動港島南」計劃，其中一個重點項目是研究擴大香港仔避風塘範圍及增加船隻停泊區。發展局轄下躍動港島南辦事處正與土木工程拓展署（土拓署）緊密合作，研究於香港仔避風塘南面擴建的技術可行性，以期盡快展開相關勘查及設計工作和按工務工程程序推展項目。運房局和海事處會繼續與躍動港島南辦事處及相關部門就有關項目保持緊密聯繫，按需要提供意見。

### **為小型船隻增建登岸設施**

9. 為回應業界的訴求，政府早前已同意於青山灣屯門第 27 區防波堤增建登岸設施，以便利漁民登岸。海事處與土拓署已於 2020 年 6 月就工程計劃，包括登岸設施的選址等諮詢屯門區議會轄下交通及運輸委員會、漁民團體及居民代表。有關工程已於 2021 年年年初開展，預計可於 2022 年完成。

10. 就香港仔避風塘興建登岸設施供小型船隻使用的建議，運房局和相關部門參考了屯門興建新登岸設施的經驗，於 2021 年 4 月和 7 月聯同躍動港島南辦事處、海事處、土拓署、運輸署和漁民團

體在鴨脷洲東北岸一帶進行實地視察，以了解當區的獨特地理環境、水域情況和登岸需要。海事處於 2021 年 8 月亦和區內龍舟組織代表在上述地方進行實地視察，以了解相關人士的水上活動範圍和登岸模式。土拓署和各部門正研究加建登岸設施的方案和技術可行性，並會適時諮詢當區持份者。

## **未來路向**

11. 運房局和海事處會繼續就避風塘及避風碇泊處管理等事宜與相關部門進行研究和磋商，並會在適當時候諮詢持份者的意見，以及按部就班推展各項相關工作。

**運輸及房屋局**

**海事處**

**2021 年 10 月**

## 避風塘及避風碇泊處的管理

## 相關文件一覽表

發出日期	事務委員會/ 委員會	文件
2021年1月25日	經濟發展 事務委員會	何俊賢議員於2021年1月20日就避風塘及避風碇泊處相關事宜的函件(只備中文本)  <u>CB(4)428/20-21(01)</u>
2021年2月22日	經濟發展 事務委員會	政府當局對何俊賢議員於2021年1月20日就避風塘及避風碇泊處相關事宜的函件所作的回應  <u>CB(4)511/20-21(01)</u>
2021年7月14日	立法會會議	易志明議員就避風塘泊位不足及擠迫問題提出的質詢  <u><a href="https://www.info.gov.hk/gia/general/202107/14/P2021071400360.htm?fontSize=1">https://www.info.gov.hk/gia/general/202107/14/P2021071400360.htm?fontSize=1</a></u>
2021年10月26日	經濟發展 事務委員會	政府當局就避風塘及避風碇泊處的管理提供的資料文件  <u>CB(4)1688/20-21(01)</u>
2022年5月11日	立法會會議	何俊賢議員就避風塘的管理提出的質詢  <u><a href="https://www.info.gov.hk/gia/general/202205/11/P2022051100524.htm?fontSize=1">https://www.info.gov.hk/gia/general/202205/11/P2022051100524.htm?fontSize=1</a></u>

發出日期	事務委員會/ 委員會	文件
2023年1月6日	--	政府新聞公報：香港仔南避風塘擬建公眾登岸設施  <a href="https://www.info.gov.hk/gia/general/202301/06/P2023010600203.htm?fontSize=1">https://www.info.gov.hk/gia/general/202301/06/P2023010600203.htm?fontSize=1</a>

立法會秘書處

議會事務部 4

2023年4月24日