

2023年6月5日

討論文件

立法會財經事務委員會

香港金融科技及其他創新金融服務的發展

簡介

本文件向委員會匯報香港在金融科技及其他創新金融服務的最新發展及措施，並概述有關虛擬資產規管工作的進展。

背景

2. 香港金融科技生態圈發展全面，超過 800 家落戶香港的金融科技企業，業務涵蓋移動支付、跨境匯款、智能理財顧問、財富管理和區塊鏈等範疇，亦包括虛擬銀行、虛擬保險公司及虛擬資產交易平台等。其中，截止 2023 年 3 月，8 家虛擬銀行開立的戶口已有超過 190 萬個，總存款超過 300 億港元，部分虛擬銀行提供的服務從零售銀行領域擴展至財富管理、保險分銷和中小企銀行業務。4 家虛擬保險公司截至 2022 年 12 月處理的保單總數逾 92 200 份，保費收入總額則超過 6.57 億港元。

3. 科技不斷進步讓金融機構可推出更多快捷、方便及安全的金融服務，便利社會大眾，提升企業競爭力。根據最近的市場調查顯示¹，本地市民採用金融科技持續增加。以電子支付為例，雖然目前信用卡仍是支付主流，但預期至 2026 年電子錢包將取代信用卡，成為香港最受歡迎的網上交易支付方式。在店內消費支付方式方面，電子錢包是增長最快的支付方式，預計其交易價值將於 2022 年至 2026 年上升 71%。

¹ 金融技術解決方案供應商 FIS 旗下 Worldpay 於 2023 年 4 月發表的《全球支付報告》。

4. 金融科技的發展亦吸引了更多企業及人才投身該行業。根據數碼港及香港科技園的資料，現時共有約 570 家金融科技公司落戶該兩個園區，相關僱員約 6 000 名，並預期持續增長。未來三年預計該兩個園區的金融科技公司合共需要額外約 2 500 名金融科技從業員，為本地及其他地區的人才提供發展機遇。

金融科技業的最新發展

虛擬資產規管

5. 政府在 2022 年 10 月發表《有關虛擬資產在港發展的政策宣言》，闡明政府的願景和政策原則，促進香港虛擬行業持續和負責任的發展。業界對《政策宣言》反應正面。

6. 規管方面，立法會於 2022 年 12 月通過《2022 年打擊洗錢及恐怖分子資金籌集（修訂）條例草案》，建立虛擬資產服務提供者發牌制度；該制度在 2023 年 6 月起生效。證監會已於 2023 年 5 月公布有關監管要求（包括穩妥保管資產、避免利益衝突、網絡保安、會計及審計、風險管理、打擊洗錢及恐怖分子資金籌集等），亦就持牌者向零售投資者提供服務施加妥善投資者保障措施（包括與客戶建立業務關係時須確保客戶的合適性、納入虛擬資產須遵循有關準則等）。證監會將繼續與投資者及理財教育委員會合作，加強投資者教育工作，讓投資者了解發牌制度的運作和投資於虛擬資產需要注意的事宜。

7. 另外，香港金融管理局（金管局）於今年 1 月公布有關規管「穩定幣」的公眾諮詢結果，並正擬訂規管框架於今年作進一步的公眾諮詢。

8. 市場發展方面，由 2022 年 11 月至 2023 年 5 月中，投資推廣署轄下的金融科技專責小組收到超過 90 家與虛擬資產相關的內地及海外企業的查詢，表示有興趣落戶香港，當中包括虛擬資產交易所、區塊鏈基礎建設企業、區塊鏈網絡安全企業、虛擬貨幣錢包及支付企業，以及其他建設 Web3 生態圈的項目。另一方面，我們於 2023 年 2 月在「政

府綠色債券計劃」下，應用區塊鏈技術進行發行代幣化綠色債券的首項試點項目。

9. 財政司司長將成立一個專責小組，成員包括相關政策局、金融監管機構，以及市場人士，就第三代互聯網（Web3）行業的發展作出建議。

便利創新科技企業融資

10. 香港作為環球主要上市中心，政府一直推動證券及期貨事務監察委員會和香港交易及結算所有限公司（港交所）緊貼市場需要和國際趨勢，積極優化香港的上市制度，協助包括科技企業在內的發行人融資。港交所於 2018 年推出新上市制度，容許擁有不同投票權架構的新興及創新企業和未有收入或盈利的生物科技公司上市，拓寬新經濟公司在港融資的渠道。截至 2023 年 3 月底，共有 86 家公司循新制度上市，首次公開招股集資額累計超過 5,800 億港元，佔同期首次公開招股集資總額超過四成。其中，有 56 家未有收入或盈利的生物科技公司循新制度上市，融資額超過 1,160 億港元。

11. 考慮到科技企業的獨特融資需求，港交所經諮詢市場後已於 2023 年 3 月實施特專科技公司上市制度，便利具規模但尚未達到現時主板資格測試的盈利或收益要求的特專科技企業上市融資²。新制度將進一步提升香港作為全球創新企業首選上市地點的地位，同時配合國家和特區支持創新科技發展的方向。

12. 另一方面，2023-24 年度財政預算案指出，港交所正詳細考慮市場有關中小型和初創企業融資的意見，並將就 GEM 提出改革建議。在此過程中，港交所會參考各地類似市場的經驗，包括近年內地的科創和中小型企業融資平台的發展。我們期望透過改革會更有效服務在發展較前期階段的企業，包括新創企業的融資需求，助力創新科技發展。港交所會在詳盡分析各項措施的利弊和考慮相關風險

² 機制涵蓋五大科技行業的已商業化公司及未商業化公司，包括新一代信息技術、先進硬件及軟件、先進材料、新能源及節能環保，以及新食品及農業技術。

後，於 2023 年內就提出具體建議方案，並展開正式諮詢。

政府支持金融科技發展的其他措施

13. 財經事務及庫務局統籌金融科技發展的支援政策，透過與業界溝通以及與各金融監管機構合作，評估金融科技業界的需求和發展空間，以制定相應的支援措施。相關措施落實情況如下。

(a) 完善金融基礎建設

14. 快速支付系統「轉數快」自 2018 年推出後，應用範圍已由個人對個人支付，擴展至商戶支付及帳戶增值。「轉數快」已可用於支付多種政府帳單以及繳款服務，現時有超過九成的政府部門提供「轉數快」作為繳款選項。此外，金管局正與泰國央行合作，探討讓兩地旅客分別以香港的「轉數快」及泰國的「PromptPay」在當地付款，為旅客提供多一個安全、快捷及有效的支付選擇。

15. 金融監管機構包括金管局、強制性公積金計劃管理局（積金局）、保險業監管局（保監局）和證監會已向金融機構發出通函，鼓勵他們在其業務流程中積極採用「智方便」一站式個人化數碼服務平台。截至 2023 年 4 月底，兩家銀行、三家保險公司及一家金融機構已採用「智方便」作登入服務、進行身份核實或網上開戶。自 2021 年 12 月底起，強制性公積金中介人可利用「智方便」登入積金局設立的「電子服務」平台以使用相關服務，例如查閱其註冊詳情、繳付年費，及提交周年申報表等。

16. 金管局正從技術及政策層面審視在香港發行「數碼港元」的可行性。金管局現正通過三軌道方式為將來可能推出「數碼港元」作出準備及奠定基礎。第一軌道的工作進展良好。金管局即將正式啟動第二軌道的先導計劃，與成功入選的金融、支付和科技界參與者深入研究用例。

17. 金管局於 2022 年 10 月正式推出「商業數據通」，有效促進企業（尤其是中小企）與銀行分享其來自不同數據源的商業數據³，助其享用更多金融服務。自「商業數據通」正式推出至 2023 年 4 月底，已促成了超過 3 100 宗貸款申請和審查，估計涉及的信貸批核總額逾 28 億港元。另外，「商業數據通」與商業信貸資料服務機構的連接（名為「CCRA@CDI」）已投入運作，預期有積極經營中小企業務的銀行在 2023 年內會完成技術對接。

18. 金管局於 2018 年推出銀行業開放應用程式介面框架，促進銀行業與第三方服務提供者在安全可控的環境下合作，開發創新銀行產品，改善客戶體驗。28 家參與零售銀行已陸續提供各項開放應用程式介面功能。截至 2023 年 3 月，逾 1 300 個第三方服務提供者已登記使用這些開放應用程式介面，而每月有逾百萬宗銀行產品申請、帳戶查詢和支付交易經開放應用程式介面完成。

19. 另外，保監局於 2021 年 10 月設立工作小組，由逾 30 位來自保險、顧問及科技公司等不同領域的成員組成，推進保險業界發展開放應用程式介面框架。有關框架正在進行初步諮詢，預計於 2023 年內推出。

(b) 構建更活躍金融科技生態圈

20. 我們於 2022 年推出新一輪「拍住上」金融科技概念驗證測試資助計劃，推動業界持續創新。每個獲批項目的資助額由 10 萬元提高至 15 萬元。如項目涉及跨境應用，或對整體行業有更廣的影響，並能針對行業瓶頸問題提出解決方案等，可獲較高的資助額（介乎 20 萬至 30 萬元）。新一輪資助計劃共收到 166 個申請，共有 56 個項目獲批，當中 10 個獲得較高的資助額。

(c) 培育金融科技人才

21. 政府透過與業界及金融監管機構合作，已推出多項培育金融科技人才的措施。我們先後於 2020 及 2022 年推出兩

³ 有 23 家經營中小企業務的銀行及 10 家數據提供方參與。截至 2023 年 5 月中，7 家擁有大量中小企數據的主要數據提供方，已開始讓銀行在企業同意下經「商業數據通」獲取數據。

輪「金融從業員金融科技培訓計劃」，以提升金融從業員對金融科技實際應用方面的知識，共吸引近 7 200 名金融從業員參與。

22. 我們正研究為證券業及保險業建立金融科技專業資歷，有關顧問預計將於 2023 年年底完成。我們會建基於顧問研究結果，建立適用於證券業及保險業從業員的金融科技資歷架構。

23. 此外，2023-24 年度財政預算案建議推出「專上學生金融科技實習計劃」，旨在協助修讀金融科技相關科目的學生可以在本港或大灣區的金融科技企業取得實習工作經驗，及早增進他們投身金融科技行業的認識。我們將於 2023-24 年度內開始推行計劃，預計將提供超過 150 個在香港及大灣區的實習名額。

(d) 加強與內地及海外連繫

24. 香港是一個擁有高度數碼化經濟的國際金融中心，有健全的監管環境，以及豐富的營商機遇和資金支持，是擁抱金融科技發展的先行者，國家《十四五規劃綱要》及《粵港澳大灣區發展規劃綱要》亦為香港的金融服務發展提供了新動能。憑藉「一國兩制」的優勢，香港繼續是金融科技公司於本地、亞太區以至全球營運或拓展業務的首選目的地。金融科技蓬勃發展，將有助鞏固香港國際金融中心的地位，推動香港金融業發展走上更高台階。

25. 中國人民銀行和金管局於 2022 年合作推出跨境金融科技「一站式」測試平台，讓金融機構及科技公司就其跨境金融科技項目於香港及內地大灣區城市同時進行測試，在新產品推出市場前預早獲得監管機構的反饋和用戶意見，加快推出金融科技產品的速度和減低開發成本。

26. 人民銀行數字貨幣研究所與金管局開展數字人民幣跨境支付合作。首階段技術測試已於 2020 年 12 月順利完成，並於 2022 年 7 月開展第二階段技術測試，引入更多香港銀行參與並通過「轉數快」為數字人民幣錢包增值，以便市民未來更便捷地使用數字人民幣錢包。

27. 金管局、泰國中央銀行、人民銀行數字貨幣研究所、阿拉伯聯合酋長國中央銀行和國際結算銀行創新樞紐轄下香港中心通力合作，使「多種央行數碼貨幣跨境網絡」（mBridge）項目於 2022 年第 3 季由實驗階段邁進試行階段。展望未來，金管局與項目其他成員會致力將 mBridge 平台發展為「最簡可行產品」，讓系統最終正式投入運作。

28. 2022 年《施政報告》中提出構建新體系，推出一系列新措施，招商引資，強化競爭力。當中，由財政司司長親自帶領的引進重點企業辦公室（引進辦）於 2022 年 12 月成立。有關政策局和引進辦過去幾個月一直積極招商引資，至今已和超過 100 家企業會面，包括不少具潛質的金融科技公司。

29. 另外，在 2022 年至 2023 年 4 月期間，投資推廣署轄下的金融科技專責小組為 57 家有意落戶香港，或計劃在香港進一步擴充業務的金融科技企業，提供各方面的協助。該些企業的總投資額涉及 26 億港元及創造 650 個新職位。

30. 投資推廣署在 2023 年繼續全力推進全球 Fast Track 計劃，支持內地及海外金融科技公司將業務擴展至香港。Fast Track 計劃把本地、內地和全球金融科技公司、不同企業、投資者和服務提供商等聯繫起來，協助金融科技公司探索香港獨特的商業優勢。此外，第八屆香港金融科技周將於 2023 年 10 月 30 日至 11 月 3 日舉行。

諮詢意見

31. 請委員察悉本文件的內容，並就文件提出意見和建議。

財經事務及庫務局
2023 年 5 月