

2023 年 3 月 14 日
討論文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會

應對日本福島核電站排放廢水 保障香港食物安全的部署和準備工作

目的

日本政府計劃在 2023 年稍後時間將福島核電站用作冷卻核反應堆而產生的廢水經處理後排放出海洋。本文件闡述環境及生態局和相關部門為應對有關排水計劃所作的部署和準備，以保障香港食物安全。

福島核電站廢水排放計劃

2. 日本政府於 2021 年 4 月宣布，計劃約兩年後（即 2023 年）將福島核電站用作冷卻核反應堆而產生的廢水經處理後排放出海洋。有關計劃¹引起國際社會和公眾的關注。雖然具體時間和情況尚待確實，日本政府表示日方將在今年春季到夏季，將福島核污水排放入海。不少持份者均擔心將有關廢水排放出海洋，會否嚴重影響海洋生態、食物鏈以至食物安全。

特區政府立場

3. 特區政府已就計劃對食物安全的影響向日方多番表達極度關注。日本政府無視本國民眾和國際社會的強烈關切，一意孤行強推福島核污水排海，違背國際法義務，危害海洋環境和公眾健康，

¹ 福島核電站擬排放的廢水源於直接注入核電站已熔毀的核反應堆以降低溫度的核廢水。這些廢水曾直接接觸活躍的核源料，因此含大量高濃度放射性物質。日方現時方案是首先將廢水淨化移除大部份的放射性物質，使核廢水的輻射水平符合日本及國際安全標準，然後注入大量海水把核廢水稀釋 100 倍以上，使氚的濃度降至日本法規標準的四十分之一（即每公升 1 500 貝可），再經海底管道排入大海。

絕非負責任國家行為。國家外交部亦多次表明對日本政府單方面決定將福島核廢水向海洋排放表示嚴重關切和堅決反對，並敦促日方與包括週邊鄰國在內的利益攸關方和有關國際機構充分協商，並接受嚴格監督，以科學、公開、透明、安全的方式尋找核廢水的妥善處置方法。我們對此十分支持。由於海洋污染等事宜屬國際問題，並涉及外交事務，我們已向外交部駐港特派員公署反映香港各界的憂慮。

現階段的部署和準備工作

密切跟進國際原子能機構的審視工作

4. 國際原子能機構成立的技術工作組仍在審視排放計劃是否符合國際原子能機構的安全標準，以及會否對人體健康和生態環境產生不利影響。技術工作組成員包括來自中國內地、阿根廷、澳洲、加拿大、法國、馬紹爾群島、韓國、俄羅斯聯邦、英國、美國和越南的專家。技術工作組先後於 2022 年 2 月、3 月、11 月及 2023 年 1 月四度到訪日本福島進行考察，並分別於 2022 年 4 月、6 月和 12 月就首三次考察發表報告，就排放計劃的一些技術上和規管上的事宜向日方提出意見。

5. 技術工作組審視了東京電力公司的核廢水處理系統及相關技術事宜，包括如何制定排放劑量和排放上限、如何應對一些非正常狀況或外來的危機，以及如何確保排放系統長期持續安全運作等。工作組亦有審視日本原子力規制委員會作為獨立監管機構將實施的規管安排，並對福島核電站現場經處理的核廢水和附近環境樣本進行獨立採樣和分析，以確定核廢水和環境樣本放射性含量的準確性。國際原子能機構表示，相關樣本分析的初步結果將於 2023 年稍後時間公布。

成立專責小組評估對食物安全的影響

6. 在密切跟進國際原子能機構的審視工作的同時，環境及生態局已與食安中心、漁護署、香港天文台、衛生署及政府化驗所等相關政府部門成立跨部門專責小組，評估排放計劃對食物安全的影響。根據目前的資料，受排放計劃影響風險較高的食物主要是來自福島及其附近縣份的水產品。

加強對日本進口食品的檢測

7. 除了進口管制措施，食安中心已計劃增加對日本進口食品的檢測，特別是增加水產品的檢測和針對特定放射性物質的測量。政府化驗所已採購所需儀器，並即將完成加強檢測的準備工作，包括參考《食品法典委員會》有關指引，訂立不同放射性核元素的檢測方法等。

8. 福島核電事故後，我們對日本進口食品實施了進口管制措施。現時，來自福島縣的所有蔬菜及水果、奶、奶類飲品及奶粉均不准進口本港。來自福島附近四個縣（即茨城、栃木、千葉及群馬）的這些食品，則必須附有由日本當局發出的輻射證明書及出口商證明書，才可進口。另外，所有來自上述五個縣的冷凍或冷藏野味、肉類和家禽、禽蛋，及活生、冷凍或冷藏水產品必須附有由日本當局簽發的輻射證明書，否則禁止輸入本港。

9. 從2011年3月至2023年1月期間，食物環境衛生署轄下食物安全中心（食安中心）共檢測了超過77萬個日本進口食品樣本，當中約15萬個（約20%）來自來自受影響的五個縣（即福島、茨城、栃木、千葉及群馬縣）²。所有食物樣本的輻射檢測水平均沒有超出國際食品法典委員會的指引限值。食安中心已在其網站及每月的食物安全報告公布輻射檢測結果。

考慮收緊對來自相關縣份的水產品的入口管制

10. 如日本當局按計劃排水，有關排放將持續30年，我們十分關注日本當局如何確保淨化裝置能長期有效運作，以及如何確保排放計劃不會對食物安全以至海洋生態構成任何潛在風險。有意見認為，日本當局需在排放開始一段時間後，檢視相關數據才能有較準確的掌握。因此，我們預計在排放啟動後，可能需要在一段時間內收緊對來自相關縣份的水產品的入口管制，以保障食品安全和維持市民的信心；相關管制措施包括由日方啟動排放後付運的某些縣份的水產品須暫停進口，或須提供輻射證明文件，證明有關食物的輻射水平沒有超出國際食品法典委員會的指引限值，否則不准輸入本港。有關措施的具體內容，包括受影響日本縣份的範圍，需視乎國

² 根據政府統計處的數字，2022年本港從日本進口的食物佔整體食物供應約2%，當中進口量較多的是水產品和禽蛋，分別佔香港相關進口食品約6.75%和15.2%。2022年期間，共有六批水產品從千葉及茨城縣進口本港，均附有日本當局簽發的輻射證明書，而在入口本港時進行的輻射測試結果亦全部滿意。

際原子能機構最後整體報告的結論和日方提供的相關資料，以及風險評估等³而定。

為業界提供相關資訊和支援

11. 相關政府部門與相關業界保持聯繫，就日方一旦啟動排放可能帶來的影響，盡早作好準備。飲食業界方面，我們一直與本地相關業界(包括日本食品進口業界和餐飲業界等)保持聯繫，讓業界對有關排放計劃的最新情況，以及政府為保障食物安全而可能會採取的進口管制措施有更好掌握。

12. 漁業方面，香港天文台一直有監測香港的環境輻射水平，包括測量本港水域的海水樣本，並向市民公布結果。因應日本的排放計劃，天文台會加強本港水域的相關監測工作。漁護署亦會加強漁產品輻射水平監測工作，包括從魚類統營處批銷的捕撈漁產品抽取樣本進行輻射水平測試。

13. 此外，漁護署一直有定期在香港水域的魚類養殖區採集養殖魚類樣本進行測試，以監測本地漁獲的輻射水平，並在部門網站公布檢測結果。天文台一旦發現香港水域海水樣本輻射監測結果異常，會直接通報漁護署，漁護署會按情況通知本地漁民，並提供專業意見和支援。漁護署早前與本地漁民團體代表會面，就排放計劃對漁民的可能影響交換意見和了解他們所需的支援。出席的漁民團體代表表示，擔心排放計劃會影響市民對水產品的信心，影響漁民生計，希望政府能加強對本地水產品的檢測和發放相關資訊，確保公眾對本地水產品的信心。漁護署會繼續與本地漁民團體代表保持密切溝通，並向業界闡釋相關資訊和提供支援。

加強發布訊息以維持市民信心

14. 業界認同建立公眾對日本食物安全的信心至為重要，因此除加強檢測外，我們會適時向公眾和業界發放檢測結果和日本食品的安全資訊，釋除市民的疑慮和澄清誤解。現時，食安中心已在其

³ 主要考慮因素包括日方的排放計劃是否符合有關的國際安全標準、是否完全採納國際原子能機構的建議、日方如何進行食物安全監測和排放系統日常運作安全監測以及公布相關數據的安排等。國際原子能機構亦表示會在開始排放後，繼續就排放的安全性進行監察，以確定排放符合相關國際安全標準。

網站及每月的食物安全報告公布日本進口食品的輻射檢測結果。日方一旦啟動排放，食安中心會加強相關訊息的發布，在每個工作天於其網站更新日本進口食品樣本的輻射檢測的數字，並定期發布新聞公告，讓市民對日本進口食品的最新安全資訊有更好掌握。

下一步工作

15. 現時，國際原子能機構對核廢水排放計劃的安全性的檢視工作仍在進行。國際原子能機構成立的技術工作組預計第四次考察（即今年一月中的考察）的報告可在今年4月公布。國際原子能機構表示，在技術工作組完成所有工作後會發表最後的整體報告，總結有關排放計劃是否合乎國際原子能機構相關的安全標準。

16. 特區政府已多次向日方重申，在取得國際社會共識前，日方不應單方面將核廢水排放，以免對環境造成不可逆轉的影響。環境及生態局與相關政府部門會繼續密切留意國際原子能機構對排放計劃的評估，並與日本當局保持緊密溝通。我們會因應國際原子能機構最後整體報告的結論和日方提供的相關資料，並按風險評估，落實加強對日本進口食物的檢測和進口管制措施的具體內容。我們會與業界保持緊密聯繫，第一時間告知業界最新情況，讓業界有更多時間作好準備，確保食品安全和維持市民的信心。

徵詢意見

17. 請委員備悉本文件內容。

環境及生態局
食物環境衛生署
2023年3月