

二零二三年五月九日
討論文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會 政府打擊衛生黑點及防治鼠患工作的進度

目的

由行政長官任命的「地區事項統籌工作組」（「工作組」），在政務司副司長領導下帶領不同政策局及部門，致力提升香港整體環境衛生和市容。工作組於去年 8 月中開展「政府打擊衛生黑點計劃」（「計劃」）後，於十二月向此委員會介紹了計劃的進度。本文件就工作組的進展再次向委員作出匯報，同時亦報告政府在防治鼠患方面的工作進展。

(一) 計劃的工作進度及目標

2. 工作組首階段工作，是於去年 8 月中開展計劃，打擊全港 700 多個衛生黑點，以及加強清理約 4 000 個公共地方和危險／棄置招牌。這些工作未曾間斷，詳細數字見附件一。針對一些「老、大、難」環境衛生和街道管理的問題，包括店鋪阻街和後巷棄置車輛，工作組制定了「標準行動模式」，亦已見成效，具體行動數字如下：

- (i) 店鋪阻街 – 由 2022 年 10 月開始，食物環境衛生署（「食環署」）和香港警務處在全港各區阻街黑點採取近 910 次聯合執法行動，店鋪阻街情況在多區已見顯著改善；
- (ii) 後巷棄置車輛 – 由 2022 年 8 月至今年三月底，部門已於超過 150 條公共後巷採取聯合行動，總共移除約 470 輛棄置車輛。

3. 另一方面，工作組正統籌環境及生態局和其他相關部門全面檢視與環境衛生相關的法例，研究提高有

礙環境衛生行為的罰則和修訂執法人員的權限，提高執法的成效和阻嚇力。

4. 就第一階段的法例檢討工作，環境及生態局已於去年 12 月就提高《定額罰款（公眾地方潔淨及阻礙）條例》下對亂拋垃圾、店舖阻街及棄置廢物等罪行的定額罰款水平提出了法例修訂建議，並就有關建議進行了為期一個月的公眾諮詢，以及先後兩次諮詢本委員會的意見¹。總括而言，有關法例修訂建議包括：(一)把七項主要涉及個別公眾人士行為的表列罪行²的定額罰款金額，由 1 500 元增加至 3 000 元；(二)把其餘兩項分別主要針對店舖阻街(即在公眾地方造成阻礙)及非法棄置大量建築或其他廢物(即非法擺放廢物)的表列罪行的定額罰款金額由 1 500 元增加至 6 000 元。此外，我們亦建議提高相關罪行如經傳票檢控罪成的最高罰款額。政府即將向立法會提交相關的條例草案，同時亦會盡快完成檢視其餘與環境衛生相關的法例。

5. 工作組亦加強公眾宣傳教育，鼓勵社會各界參與計劃，以提高市民保持環境衛生的意識。工作組在 2022 年 10 月推出電視宣傳片和宣傳海報，籲請市民切勿習慣性地亂拋垃圾。食環署亦已製作及向學生派發教導保持環境衛生的《健康生活手冊》。食環署亦在九龍公園內設有衛生教育展覽及資料中心，為學校、長者中心、其他非政府機構及市民舉辦不同活動，並發放有關保持環境衛生的影片及資訊。中心的宣傳車輛亦會前往學校、屋苑和公園等地方，加強外展宣傳和流動教育工作。教育局在 2023 年 1 月則推出「校園清潔活動」，讓學生身體力行，與教職員、家長或其他持份者一同攜手締造清潔的校園環境，並與食環署合辦「校園清潔短片製作比賽」，提升學生對環境清潔及防治鼠患的關注，以及推廣保持校園環境衛生的良好做法。此外，各區民政處亦配合部門的環境衛生改善措施，不時進行相關宣傳工作，並邀請地區人士參與

¹ 即在去年 12 月 13 日以及今年 3 月 14 日的會議。

² 七項主要涉及個別公眾人士行為的表列罪行為：(i)未經准許而展示招貼或海報；(ii)將扔棄物或廢物棄置在公眾地方；(iii)在公眾地方吐痰；(iv)犬隻糞便弄污街道；(v)在郊野公園及特別地區棄置廢物；(vi)在郊野公園及特別地區吐痰；及(vii)海上棄置廢物。

宣傳活動，一同向市民推廣保持環境衛生潔淨的重要性。

6. 另外，我們在 2023 年 1 月底推出了「政府打擊衛生黑點計劃」（計劃）的專題網頁（www.hygieneblackspots.gov.hk），透過網上地圖列出全港各區逾 700 個衛生黑點，供市民對比有關黑點在政府清理行動前後的情況，讓市民見證及監察計劃的成效，提高計劃的透明度。市民亦可在網頁就已列衛生黑點提供意見（包括認為黑點情況已經得到解決），或建議新黑點供部門考慮。部門收到市民透過網頁提供的資料（例如詳細地址和圖片）後會進行實地視察並作出跟進和回覆。新舉報的黑點經相關部門查證屬實後，會被加入計劃的黑點名單。截至 2023 年 4 月中，專題網頁瀏覽總次數接近 13 000 次，共收集到市民 685 個意見（包括就已被納入計劃的衛生黑點提供 59 個意見和就其他黑點位置提供 626 個意見）。整體而言，大部份接獲的舉報地點及其環境衛生問題經部門檢視後，發現多為短暫情況以及非持續地發生，有關地點經部門清理和跟進及加強巡查後，問題已經有效解決而未有再次出現。然而，有 31 個新舉報地點的環境衛生情況需要持續關注，已被部門納入為新的衛生黑點。

7. 工作組會確保各部門保持清潔和執法的力度，以鞏固各區改善環境衛生的成果。《行政長官 2022 年施政報告》（「《施政報告》」）已經為工作組訂立多項工作指標，包括在 2023 年年底以前，消除各部門確定的約 600 個環境衛生黑點至少達 75%。

(二) 改善市容的工作展望

8. 工作組亦已開展改善市容的工作，包括美化公共空間、改善街道設施、優化園林建築及街道景觀等。工作計劃由以下部門推行：

路政署

9. 路政署推行的改善包括：

- (i) 於 2023 年內在北大嶼山公路來往機場沿路種植有主題性的開花樹木，讓旅客和本港市民從機場抵港進城的途中，能獲得視覺的享受，並讓旅客對香港留下良好的印象(詳見附件二)；
- (ii) 在小區街景美化工作方面，路政署計劃於 2023 年內為 3 個選定的高行人流量地點進行小區街景美化工作，3 個選定地點分別位於中環港外線碼頭、大圍港鐵站及荃灣路德圍。美化內容包括更換特色街名牌、欄杆、行人路磚及渠蓋，並會美化有蓋行人道、行人天橋、升降機及路燈燈柱等，以提升社區景觀及氣象。路政署會透過使用新的字體（文悅古典明朝體），為上述 3 個選定地點的街名牌注入較為濃厚的文化氣息／氛圍(詳見附件二)；
- (iii) 路政署計劃於 2023 年內在 18 區為共 111 個道路構築物／擋土牆進行翻新或美化工作，當中有 54 個地點為主題美化。截至 2023 年 4 月中，有 34 個翻新或美化工作經已完成，當中 9 個為主題美化；
- (iv) 路政署已安排為 13 條行車隧道作徹底的清洗／翻新，好使市民大眾在使用隧道時有一個清潔光亮的感覺。有關工作已在 2023 年第一季展開，並預計在 2023 年中完成；及
- (v) 路政署會為部分街道較為老舊的路面進行翻新工程，包括春秧街、寶靈頓道街市及堅拿道行人路。有關工作預計在 2023 年中展開，並在 2023 年內完成。

康樂及文化事務署(康文署)

10. 康文署推行的改善包括：

- (i) 康文署計劃美化城門河兩岸的綠化地帶，包括種植大量顯花喬木及灌木並優化公園設施，例如增設水上單車活動設施等，為市民提供悅目賞心的城市風景和推動親水文化；
- (ii) 康文署會繼續提升轄下的設施，包括在選定的公園設置更多以顯花樹木為主題的園景區，加強公園的季節特色；

- (iii) 康文署會在一些主要道路的中央分隔帶及迴旋處花床進行園景美化工作，種植顯花及賞葉的植物；及
- (iv) 康文署會進行場地美化及球場翻新工程，為設施注入藝術及設計元素，例如在公園及遊樂場外牆上加設特色的壁畫、在傳統的球場地面增加繽紛的色彩，增添康樂場地的活力和吸引力（詳見附件三）。

渠務署

11. 渠務署推行的改善包括：

- (i) 已於 2022 年底在啓德河、鯉魚門和大澳安裝 29 個特色渠蓋，並會繼續在其他合適的地點安裝特色渠蓋；
- (ii) 在 2022 年底完成了在林村河(近梅樹坑)、山背河(近南生圍)及錦田河(近南生圍)的河道維修坡道改善工程，以作開放之用。此外，亦已在錦田河(近南生圍)的一段河道增置河道資訊板；及
- (iii) 於 2023 年第一季度完成更新 1 000 個位於河道兩岸的標示牌及提示牌，亦美化了 100 個在河道旁的水文站，以及完成 3 所現有設施的美化工作。當中，包括鄰近天水圍的蝦尾新村蓄洪池的浮式太陽能發電系統及景觀美化工程。

房屋署

12. 按各屋邨情況，房屋署已經為新一期外牆粉飾和園景美化工程進行前期準備工作，相關工程預計在 2023/24 年度逐步開展。

(三) 防治鼠患工作的進展

13. 防治鼠患是本屆政府重點處理的其中一項環境衛生問題。食環署自 2022 年下半年起推出了多項新措施，加強滅鼠成效，包括：成立 19 隊夜間防治鼠患流動隊，以加強深夜時段的捕鼠效能；積極使用新技術

和工具，包括在合適地點更廣泛應用 T 型鼠餌盒、在公眾街市及垃圾收集站試用酒精捕鼠器，並在個別鼠患情況嚴重而又合適的政府室內場所（例如公眾街市）使用老鼠膠板³，作為額外的滅鼠方法。2022 年 11 月，食環署試行容許持牌食肆在後巷擺放大型垃圾桶，以妥善地短暫存放垃圾待該些處所委聘的清潔人員收集。署方並在 2022 年 11 月制訂鼠患管理守則以及針對街市、購物商場、物業管理公司和食肆等場所制定的滅鼠工作檢查表，供場地管理人員使用，有關守則及工作檢查表已上載至食環署網站⁴供免費下載。

14. 要有效處理鼠患問題，需要跨界別、多專業及市民共同參與，以及相關政府部門共同努力。為進一步提高滅鼠成效，環境及生態局在 2022 年 12 月底展開了「各界攜手，全港滅鼠行動」，鼓勵社會各界（包括滅蟲業界、物業管理業界、街市商販和小販、餐飲業界、建築業界等）及市民和政府攜手合作，共同推動滅鼠工作，提升社會大眾對防治鼠患的意識。相關政府部門及界別均已制定具針對性的滅鼠策略，在其轄下場所或鼓勵業界人士在其管理場所推行，各部門亦會成立內部審查小組，加強監察部門的滅鼠工作等。

15. 多管齊下的策略，令政府的防治鼠患工作取得一定成效。例如夜間防治鼠患流動隊設立後，食環署捕獲的活鼠數目顯著增加，2022 年下半年（7 月至 12 月）捕獲的活鼠數目為 27 728 隻，較上半年（1 月至 6 月）的 17 694 隻增加約 57%，亦較 2021 年同期的 18 459 隻增加約 50%。

16. 另外，針對街市和小販排檔的鼠患問題，食環署持續在公眾街市進行深層清潔行動，並把密集式滅鼠

³ 食環署已訂立指引，包括只在晚間的滅鼠行動使用老鼠膠板，以及規定員工要實地監察，一旦發現老鼠膠板捕獲老鼠會盡快以人道方式處理等。

⁴ 鼠患管理守則及滅鼠工作檢查表上載於食環署網站：

https://www.fehd.gov.hk/tc_chi/pestcontrol/Code_of_Practice_on_Rodent_Management.html

行動擴展至各個街市及固定小販排檔區。2022年8月至12月期間，在公眾街市收集死鼠及捕獲活鼠共有8 026隻，較2021年同期的5 156隻增加約56%。

2023-24年推行的防治鼠患措施

17. 政府會繼續加強在公眾地方及各部門轄下場所的防治鼠患工作，以提升滅鼠成效。食環署在2023-24年度採取的防治鼠患措施包括：

- (i) 繼續在全港各區進行夜間滅鼠行動；
- (ii) 繼續使用新技術、工具和鼠餌，以加強捕鼠效能；
- (iii) 委聘3間承辦商在三個街市(包括分別在中西區石塘咀街市、觀塘瑞和街街市及荃灣香車街街市)，進行為期3個月的鼠患評估、制定滅鼠策略及執行滅鼠工作，以期引進最新及最有效的滅鼠策略及方法；
- (iv) 分階段擴展現行試驗計劃，容許更多食肆在後巷擺放大型垃圾桶，並要求相關處所加強防治鼠患，以改善後巷的環境衛生及鼠患問題；
- (v) 加強公眾教育和宣傳，提醒市民防治鼠患的重要性，包括與教育局合辦「校園清潔短片製作比賽」，以進一步提高學生對環境清潔的關注及加強學生對防治鼠患的認識；
- (vi) 繼續為私人樓宇的物業管理者、食肆負責人、街市檔戶及商販等舉辦滅鼠講座，提供有關防治鼠患的資訊和技術意見；及
- (vii) 試行新的鼠患監察方法，在個別監察地區測試利用熱能探測攝錄機配以人工智能技術監測鼠踪，以制訂更具代表性的新鼠患參考指數，並逐步取代現有指數，更準確反映鼠患情況，以及協助針對黑點地方部署滅鼠行動。

持續打擊鼠患主要黑點

18. 同時，食環署現時正針對全港各區共108個鼠患主要黑點進行策略性滅鼠行動，投放更多資源全面及

持續地改善這些地方的鼠患情況，以達至《2022年施政報告》所提出於2023年年底前把鼠患主要黑點數目至少減半的指標。

19. 鼠患主要黑點包括工作組早前公布的鼠患黑點，以及食環署根據接獲的投訴數字、地區人士意見、食環署人員日常觀察等而定出的鼠患黑點。食環署在有關黑點採取大規模及針對性的防鼠滅鼠措施，除放置殺鼠劑及捕鼠器外，亦包括填補鼠洞、清掃及清洗街道和後巷、清理垃圾及雜物等，以清除老鼠藏身點和食物來源，以及堵塞老鼠來往的通道。食環署的防鼠滅鼠工作取得初步成效，截至2023年3月，絕大部分鼠患主要黑點的情況有所改善。

20. 食環署會繼續密切監察鼠患主要黑點的最新情況，並配合熱能探測攝錄機監測滅鼠成效，再按需要調整防鼠滅鼠措施。

後續匯報

21. 行政長官在5月2日公布了政府的完善地區治理建議方案，當中成立仍然由政務司副司長出任主席的「地區治理專組」，將取代現時的「地區事項統籌工作組」。因此，政府統籌打擊衛生黑點及防治鼠患的工作，日後將由「地區治理專組」負責並繼續向本事務委員會匯報。

徵詢意見

22. 請委員備悉本文件的內容並提出意見。

政務司副司長私人辦公室
環境及生態局
2023年5月

地區事項統籌工作組 部門推行「政府打擊衛生黑點計劃」的工作進度

截至 2023 年 4 月初，各部門已加強清理政府早前公布的超過 700 個（99%）衛生黑點，進展良好，整體市容清潔有所提升。以下是各部門推行「政府打擊衛生黑點計劃」的詳細工作進度報告。

食環署

食環署主責 219 個衛生黑點的清潔工作，已加強清理全部 219 個衛生黑點，大多數是街道／後巷衛生黑點，亦已加強清潔 395 個公共場所和地點，包括 64 個公眾街市及熟食市場、91 個離街垃圾收集站、22 個傳統濕街市和雜貨店集中地點、16 個深宵包頭垃圾棄置地點及 202 個公眾衛生設施（公廁、旱廁、公共浴室）。在打擊店鋪阻街方面，食環署和警方採用新的執法模式進行了近 910 次聯合行動，其間食環署發出逾 2 570 張定額罰款通知書和約 438 張傳票，拘控 35 名就相關店鋪涉嫌在公眾地方無牌販賣並造成阻礙的人士，檢取或充公超過 5.6 公噸貨物；警方亦發出 408 張警告通知書，要求物主限時將物品移走，當中 94 張通知書逾時未獲遵辦，食環署繼而清除約 9 公噸相關貨物或物品。

屋宇署

屋宇署已就危險或棄置招牌加強執法行動。於 2022 年 8 月中至 10 月底期間，共有 643 個危險／棄置招牌被拆除／修葺，當中包括在深水埗區定期巡視招牌行動中的 574 個招牌；於 2022 年全年共拆除／修葺 1 750 個危險或棄置招牌。自今年 1 月至 4 月底，共有 1 090 個危險／棄置招牌被拆除／修葺⁵。

5 這數字包括招牌擁有人因接獲屋宇署發出的「拆除危險構築物通知」（拆除通知）而拆除／修葺的招牌，屋宇署委派政府承建商進行緊急工程或就未獲

渠務署

渠務署在 2022 年 8 月至 10 月完成位於 254 個地點的地下渠道加強清潔工作和聯同食物環境衛生署、路政署和民政事務總署進行 18 次的聯合清潔行動之後，在 2023 年 2 月於 254 個強化清潔工作地點的合適雨水/污水沙井內試行安裝水位監測器以監測沙井內的水位及進行「及時清渠」。當沙井內的水位上升至預設的警戒線時，渠務署便會派員巡視及清理可能淤塞的渠道，以減少渠道出現淤塞及溢出的風險，初步效果理想。渠務署會繼續定期的渠道檢視及清理工作。此外，由於部分地點因渠道老化和排水量不足而引致渠道經常出現淤塞及溢出，渠務署計劃為 15 個地點進行渠道改善工程，相關工程預計於本年年底前逐步完成。

環境保護署（環保署）

環保署主責 67 個涉及非法棄置建築廢物的衛生黑點的執法工作。截至今年 4 月，環保署已就該 67 個黑點進行累計約 2 800 次巡查，發出 27 張定額罰款通知書和以傳票檢控 14 宗違例個案。每當發現有建築廢物被棄置時，環保署會聯絡相關部門（包括路政署和地政總署）以盡快安排清理。在 2 800 多次巡查中，一共錄得約 150 宗個案需安排相關部門進行清理。環保署亦在衛生黑點一帶進行逾 400 次宣傳活動，包括派發單張，教育和提醒市民／商戶須妥善處置建築廢物。

路政署

路政署主責 93 個涉及棄置拆建廢料及塗鴉的衛生黑點的清理工作。路政署已加強巡查該 93 個黑點，並在 2022 年 8 月至 2023 年 4 月中進行了 581 次特別清理行動，現時在同一黑點重新出現棄置拆建廢料或塗鴉的情況已大幅減少。與此同時，路政署在上述期間安排清理了棄置於快速公路上的雜物和垃圾，當中

遵從的拆除通知進行代辦工程而拆除的招牌，以及招牌擁有人並沒有接獲拆除通知但自行根據小型工程監管制度而拆除／修葺的招牌。

進行了 16 301 次清理行動。

民政事務總署（民政總署）

民政總署及各區民政處提出全港 362 個衛生黑點，並已統籌清理 248 個黑點，包括聯同其他部門採取的聯合行動及進行宣傳工作等，其他部門亦已清理其餘 114 個黑點。各區民政處亦統籌相關部門於超過 150 條公共後巷聯合清理棄置車輛，其間移除約 470 輛棄置車輛。此外，各區民政處已為約 1 900 座「三無」大廈的公用地方提供清潔服務。民政總署亦於其轄下的場所包括社區會堂、社區中心及民政諮詢中心等加強日常清潔工作。宣傳教育工作方面，民政處在各區籌辦約 350 次地區宣傳活動，向市民宣傳保持香港清潔的信息。

房屋署

房屋署主責 25 個公共屋邨公共地方衛生黑點的清潔工作，當中包括強化屋邨的日常清潔工作、加強執法和巡查力度、打擊非法餵飼動物/雀鳥等。由 2022 年 8 月至今，房屋署在所有公共屋邨與其他持份者進行了超過 990 次聯合清潔行動，建立維持屋邨環境衛生的共同合作意識，鼓勵各持份者積極參與屋邨清潔行動，並安排超過 4 460 次額外夾車服務，以及時清理居民棄置在雜物站的雜物。同期，房屋署在 25 個衛生黑點進行了超過 2 780 次特別清潔行動。經持續行動後，有關衛生黑點的清潔情況已得到改善。

地政總署

地政總署為約 1 300 幅未批租及未撥用政府土地，持續安排恆常的剪草及噴灑蚊油，以改善環境衛生及防止蚊子滋生。此外，地政總署繼續處理公共道路以外未批租及未撥用政府土地的棄置車輛，並在 2022 年 8 月至 2023 年 4 月中於 56 個地點進行 60 次清理行動，共移除 141 部棄置車輛。

康文署

康文署已加強清潔轄下的 26 個主要公園、42 個泳灘以及 12 個表演場地，增加清潔及巡查次數。另外，康文署就轄下兩個衛生黑點⁶，已即時安排加強場地的清潔工作。2022 年 11 月至今年 4 月底，康文署共進行了 700 次清潔行動及額外安排清潔承辦商加派員工進行 9 次大型清潔行動，以保持環境清潔。由於早前有市民在該花園擺放食物殘渣餵飼禽鳥或動物，引致出現鼠患問題，因此，康文署已安排場地職員及外判保安員加強巡視場地，在此期間共進行了 1 400 次巡視及發出 7 張定額罰款通知書。此外，康文署亦安排滅鼠承辦商進行 37 次特別滅鼠工作。現時場地已保持衛生清潔。

漁農自然護理署（漁護署）

為鼓勵市民自發維持郊野公園環境清潔，漁護署自 2022 年 8 月推出「清潔郊野你有份」計劃，義工和團體在漁護署協助下共進行 184 次淨山活動，並於 2023 年 3 月推出「清潔郊野團體伙伴計劃」，進一步鼓勵團體定期清理郊野公園的遠足徑。漁護署亦會清理市民舉報在郊野公園山徑的垃圾積聚地點。截至 2023 年 3 月底，漁護署在郊野公園內進行共 143 個與郊野清潔有關的宣傳項目，向 19 300 名市民宣傳保持郊野清潔的重要性。

海事處



海事處已在四個收到較多市民服務需求的海上區域（即維多利亞港、荃灣、香港仔及西貢），加強清理有關水域的海上漂浮垃圾工作，並已安排承辦商增加清理次數由每日一次增至兩次。2022 年 8 月至 2023 年 4 月底，海事處與相關政府部門分別在南區香港仔避風塘（包括魚類批發市場和防波堤附近水域）和在北區的沙頭角公眾碼頭及沿岸海域各進行了 4 次和 9 次清潔行動。此外，就加強執法和宣傳方面，海事處對有關海上區域巡查了 720 次、進行了 280 次宣傳活

6 包括石蔭路第二休憩花園及石蔭路第四休憩花園。

動及 270 次執法行動，其間發出了 12 張定額罰款通知書。

路政署的美化工作

(一) 在北大嶼山公路來往機場沿路種植有主題性的開花樹木：

	
<p>模擬圖片一</p>	<p>模擬圖片二</p>

(二) 透過使用新的字體（文悅古典明朝體），為3個選定地點的街名牌注入較為濃厚的文化氣息／氛圍：

	
<p>現有街名牌上的字體 「全真字庫（港人版）- 粗黑」</p>	<p>街名牌的新字體 「文悅古典明朝體」</p>

康文署路旁園景及場地美化工作

在主要道路的中央分隔帶或迴旋處花床進行園景美化工作的例子：

<p>中環干諾道中路 中分隔綠化帶</p> 	<p>中環畢打街迴旋 處花床</p> 	<p>灣仔隧道入口處 休憩花園小園地</p> 
<p>尖沙咀漆咸道南 與加連威老道交 界花床</p> 	<p>黃大仙鳳舞街與 龍翔道交界小園 地</p> 	<p>屯門青山公路新 大欖段迴旋處</p> 

在進行場地美化工程及球場翻新工程時會注入藝術及設計元素，新近完成及即將完成的項目包括：

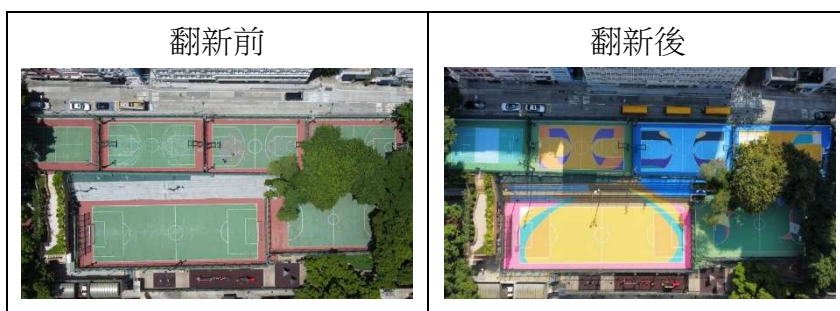
◇ 荃灣荃富街花園外牆壁畫



✧ 黃大仙摩士公園外牆壁畫

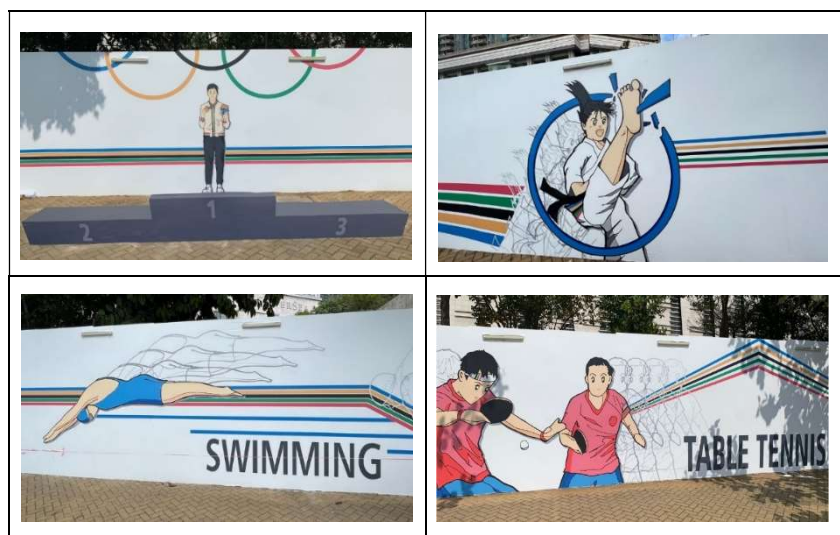


✧ 中西區卜公花園球場美化工程



✧ 海輝道公園

✧ 工程項目圍板 - 海濱路段



✧ 往觀景台的斜道(概念圖)

