

# 立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)373/2023(04)號文件

檔 號：CB2/PL/FE

## 食物安全及環境衛生事務委員會

### 立法會秘書處為2023年5月9日的會議 擬備的背景資料簡介

#### 政府打擊衛生黑點及防治鼠患的工作

## 目的

本文件就政府打擊衛生黑點計劃及政府當局防治鼠患的工作提供背景資料，並綜述第七屆立法會食物安全及環境衛生事務委員會（“事務委員會”）委員就相關議題表達的主要意見及關注。

## 背景

### 政府打擊衛生黑點計劃

2. 在2022年7月，行政長官宣布政務司副司長將在環境及生態局（“環生局”）的協助下領導新成立的地區事項統籌工作組（“工作組”），以督導和統籌各政策局/部門<sup>1</sup>（“局/部門”）的工作，提升香港整體環境衛生和市容。

3. 工作組首階段工作，是於2022年8月在全港開展清潔大行動，即“政府打擊衛生黑點計劃”（“該計劃”），目標是打擊全

---

<sup>1</sup> 包括民政及青年事務局、發展局、房屋局/房屋署、運輸及物流局、教育局、食物環境衛生署、民政事務總署、渠務署、環境保護署、康樂及文化事務署、漁農自然護理署、地政總署、路政署、屋宇署、海事處、政府新聞處、香港電台和警務處。

港600多個衛生黑點<sup>2</sup>及加強清理約4 000個公共地方和危險/棄置招牌。工作組的目標是於2023年年底前消除至少75%由各部門確定的約600個環境衛生黑點。

4. 據政府當局於2022年12月向事務委員會提供的資料顯示，工作組在第二階段會開展改善市容的工作，包括美化公共空間、改善街道設施及優化園林建築。有關計劃包括：更換及美化街道路牌；翻新/美化道路構築物；為屋邨進行外牆粉飾和園景美化工程；安裝特色渠蓋、美化河道水文站等，目的是為市民提供悅目賞心的城市風景，及增加香港對外地訪客的吸引力。

### 防治鼠患

5. 據政府當局表示，其防治鼠患策略是消除老鼠在“食”、“住”、“行”三方面的基本生存條件(該等工作主要包括斷絕老鼠食物來源、清除老鼠藏匿點及堵塞老鼠來往通道)。行政長官在2022年施政報告宣布，政府當局已就防治鼠患訂立績效指標，即鼠患主要黑點數目於2023年年底前至少減半。

6. 自2000年起，食物環境衛生署(“食環署”)一直在50個地點進行鼠患參考指數調查，以評估鼠患的廣泛程度。具體而言，是每6個月在監察地點設置誘餌，收集老鼠咬嚙誘餌比率的統計數字，從而得出鼠患參考指數。在制訂滅鼠措施和評估防治鼠患工作的整體成效時，食環署會考慮鼠患參考指數和其他相關資料，例如鼠患投訴、防治蟲鼠人員恆常巡查時觀察所得，以及地區人士和居民的意見。

### **委員的意見及關注**

7. 在2022年6月14日和12月13日的事務委員會會議上，政府當局分別向委員簡介其防治鼠患及蚊蟲的工作和該計劃的進度。委員的主要意見及關注綜述如下。

---

<sup>2</sup> 可透過以下連結參閱衛生黑點清單(只備中文本)：

[https://gia.info.gov.hk/general/202208/12/P2022081200591\\_399341\\_1\\_1660295736051.pdf](https://gia.info.gov.hk/general/202208/12/P2022081200591_399341_1_1660295736051.pdf)

## 該計劃的推行及成效

8. 對於政府當局自2022年8月開始推行該計劃以來已取得初步成效，部分委員雖表示認同及讚賞，但他們關注到政府當局會否進一步投放資源及採取更多其他措施，從而令各個地區環境衛生黑點經改善後的情況得以維持，以及防止衛生黑點數目回升。

9. 政府當局回應時表示，財政司司長已在2022-2023年度財政預算案宣布向食環署分兩年共增撥5億元，用於加強環境衛生服務、增加街道潔淨的相關服務、加大力度防治鼠患、加強巡查和執法等工作。為了長遠及徹底解決“老、大、難”的地區環境衛生和街道管理問題，工作組帶領各局/部門制訂和落實了多項措施，當中包括由相關部門訂立行動綱領和指定項目工作指標(包括績效指標)，並由工作組建立應用於處理不同環境衛生問題的“標準行動模式”，理順部門分工和流程，在各區落實執行。此外，工作組正統籌環生局和其他相關部門全面檢視與環境衛生相關的法例，研究提高有礙環境衛生行為的罰則<sup>3</sup>和修訂執法人員的權限，提高執法的成效和阻嚇力。工作組亦會加強公眾宣傳教育，向社會各界宣揚建設清潔美麗香港的訊息和深化保持環境衛生的觀念。

10. 依部分委員之見，政府當局應提供不同渠道，便利市民提供與環境衛生相關的情報。政府當局回應時表示，當局會推行不同措施，促進地區參與，從而協助鞏固各區改善環境衛生的成果。該等措施包括：(a)於2023年1月中推出專題網頁，上載及按需要更新經各部門確定的地區環境衛生黑點的資料，以便利公眾查閱及提交意見；(b)地區團體亦可協助監察不同地區的環境衛生情況，並適時向部門反映；以及(c)繼續鼓勵地區團體及人士積極參與民政事務總署所籌辦的相關宣傳及教育活動。

11. 關於委員就食環署的人手情況所表達的關注，政府當

---

<sup>3</sup> 在2023年3月14日的會議上，政府當局向事務委員會匯報當局就提高有關公眾地方潔淨及阻礙罪行的定額罰款金額的初步建議進行公眾諮詢的結果，並就修訂《定額罰款(公眾地方潔淨及阻礙)條例》(第570章)等最新建議諮詢委員的意見。可透過以下連結參閱政府當局相關文件(立法會CB(2)191/2023(05)號文件)：

<https://www.legco.gov.hk/yr2023/chinese/panels/fseh/papers/fseh20230314cb2-191-5-c.pdf>

局回應時表示，為推展該計劃下的工作，食環署已於2021-2022財政年度增加人手(例如增設38支小隊處理投訴熱點和繁忙街道的潔淨工作，以及新設19支夜間防治鼠患流動隊，專責執法小隊則由40支增至52支)，並會適當調配資源，藉此加強不同地區不同時段的清潔及執法工作。

### 制定標準行動模式

12. 委員察悉，工作組已分別就解決後巷棄置車輛和店鋪阻街等問題制訂“標準行動模式”。有委員關注到，許多環境衛生和街道管理問題均涉及多個部門的職能，或會出現權責不清的情況，導致問題存在多年未能解決。他們籲請政府當局積極針對鼠患、餵飼野鴿、非法擺賣活動和露宿者等損害環境衛生的問題，建立特定的“標準行動模式”，藉此進一步改善地區環境衛生。

13. 政府當局回應時表示，針對後巷棄置車輛的問題，各區民政事務處會統籌和協調運輸署、路政署和地政總署，聯合清理後巷棄置車輛。部門至今已於120多條公共後巷採取聯合行動，移除超過330輛棄置車輛。為打擊店鋪阻街，食環署與警方會繼續在全港各區採用聯合行動的執法模式，清除違法擺放的阻街物品，以增加店鋪經營者的違規成本，更有效遏止商鋪佔用公眾地方的不法行為。

### 在衛生黑點安裝網絡攝錄機

14. 就食環署針對非法棄置廢物而於全港各區不同衛生黑點安裝網絡攝錄機，部分委員詢問政府當局會否增加安裝的數量和地點。政府當局回應時表示，食環署自2022年6月起把在非法棄置廢物黑點安裝網絡攝錄機的計劃逐步推展至全港各區，現時已有超過400個非法棄置廢物黑點裝有網絡攝錄機，以加強監察違例棄置廢物的情況及策劃更有效的執法行動，令蒐證和執法的工作更有成效。食環署將會按需要適時增加網絡攝錄機的數目，以進一步打擊非法棄置廢物行為。

15. 部分委員認為，網絡攝錄機的應用範圍應擴展至針對店鋪阻街、餵飼野鴿或其他環境衛生相關的執法行動。政府當局回應時表示，在不同情況下，店鋪阻街或會涉及多項違法行為(例如在公眾地方造成阻礙、非法擺賣、持牌食物業處所擅

自擴展營業範圍)，而網路攝錄機的錄像片段主要是協助制訂執法策略和配合行動，一般不能直接對相關人士構成法律責任，部門一般需要蒐集錄像以外的證據才能提出檢控。

### 政府防治鼠患工作的成效

16. 委員籲請政府當局摒棄以往成效不彰的滅鼠方法，並積極推行新措施，加快引入新科技，有效解決鼠患及蚊患問題。政府當局回應時表示，為了提高捕鼠成效，當局會繼續使用新技術、工具和鼠餌(包括設置T型鼠餌盒、試行“酒精捕鼠器”)；派遣夜間防治鼠患流動隊，選擇因為人流密集而未能於日間放置鼠籠的地點，在夜間放置鼠籠並在早上收回；以及在鼠患黑點放置老鼠膠，並派員加密巡邏及處理捕獲的老鼠以減少牠們承受不必要的痛苦。此外，相關政策局/部門將會聯同社會各界進行全港性滅鼠行動。

### 監督防治蟲鼠服務承辦商的表現

17. 委員援引申訴專員公署(“公署”)在2022年5月26日發表的主動調查報告所載，就食環署執行防治鼠患工作成效進行主動調查的調查所得，並關注到多間防治蟲鼠服務承辦商的前線及督導人員並無正確使用滅鼠工具和裝備的足夠培訓。依委員之見，政府當局應(a)適當地全面檢討及完善甄選防治蟲鼠服務投標者的準則，及(b)加強監察服務承辦商表現的機制。

18. 政府當局回應時表示，按照一般投標規定，食環署委聘的防治蟲鼠服務承辦商，其督導人員及工人須有防治蟲鼠的相關資格和經驗。因應公署的調查所得及建議，政府當局表示，食環署已要求防治蟲鼠服務承辦商確保新入職人員熟悉放置有毒鼠餌的適當程序，該等程序載於食環署製作及提供的培訓資料。此外，食環署正檢討及更新防治蟲鼠服務操作手冊，以管理防治蟲鼠合約。在2021年，食環署已因防治蟲鼠承辦商未能遵守相關合約規定而發出合共449份失責通知書，當中38宗屬嚴重失責，而有關通知書將影響承辦商在日後招標活動的技術評分。此外，食環署正開發一個手提電話應用程式，以便防治蟲鼠服務承辦商的員工在現場報告行動數據，包括放置捕鼠器或誘餌的位置和數量、捕獲的活鼠、收集的死鼠等。收集的資料將用於開發數據庫，以規劃滅鼠措施和評估成效。

## 私人處所的鼠患

19. 委員深切關注到，部分私人住宅單位的鼠患嚴重，對鄰近社區構成嚴重滋擾與衛生問題。依委員之見，政府當局應主動應對私人處所的鼠患問題。

20. 政府當局回應時表示，根據《公眾衛生及市政條例》(第132章)第47條，私人處所的擁有人或佔用人有責任消除在該處所內發現的蟲鼠(包括老鼠)。如有需要，食環署可根據該條例第47(1)條發出通知，要求該處所的擁有人或佔用人指定時限內潔淨該處所，並消滅和除去任何蟲鼠。食環署可援引該條例第126條，向裁判法院申請在指定時間內進入受蟲鼠侵擾的私人處所，以進行調查；並可根據該條例第47(4)條採取合理步驟將處所內的蟲鼠消滅或除去，以保障公眾健康。為協助處理私人處所的鼠患問題，食環署計劃編製工作守則及清單，向物業管理公司、業主立案法團等提供更多滅鼠工作的指引。食環署亦會以風險為本方式積極加強巡查私人住宅屋苑的公用地方(例如垃圾房、康樂花園、電錶房等)及商場，找出老鼠滋生的跡象。視乎鼠患問題的嚴重程度，食環署或會根據《公眾衛生及市政條例》第47(1)條發出法定通知，要求負責人進行滅鼠工作。因應個別個案的情況，如不遵守根據該條例所發出的法定通知，有關人士會被檢控。

## 檢討鼠患參考指數

21. 部分委員詢問如公署建議般制訂“綜合鼠患參考指數”的可行性，該指數在評估某區鼠患的程度時，會考慮各項有關因素。政府當局回應時表示，鼠患參考指數是基於特定監察地點所進行的鼠患調查而編製，以分析鼠患趨勢，在反映調查覆蓋範圍以外地區的鼠患情況時或有局限。食環署目前正檢討鼠患參考指數的現行調查方法，並正聯同本地大學，探討在編製監察數據時應否納入其他因素，以及制訂“綜合鼠患參考指數”的可行性。食環署將於2022年年底前審視檢討進度，並尋求適當的改善。

## 最新發展

22. 在2022年12月28日及2023年1月31日，政府當局分別開展“各界攜手，全港滅鼠行動”<sup>4</sup>及推出全新網站(<https://www.hygieneblackspots.gov.hk>)<sup>5</sup>，透過網上地圖列出各區超過700個衛生黑點。

23. 在2023年2月16日，公署就“政府對貨物及雜物非法霸佔或阻礙街道的規管”發表主動調查報告。<sup>6</sup>在報告中，公署除了表示現行的懲處對重複違規者及嚴重個案欠缺阻嚇力外，亦向政府當局提出多項改善建議。

24. 政府當局將於2023年5月9日的會議上，向事務委員會匯報該計劃的進度和政府防治鼠患的工作。

## 相關文件

25. 立法會網站的相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處  
議會事務部2  
2023年5月3日

---

<sup>4</sup> 可透過以下連結參閱相關新聞公報：  
<https://www.info.gov.hk/gia/general/202212/28/P2022122800659.htm?fontSize=1>

<sup>5</sup> 可透過以下連結參閱相關新聞公報：  
<https://www.info.gov.hk/gia/general/202301/31/P2023013100522.htm?fontSize=1>

<sup>6</sup> 可透過以下連結參閱上述主動調查報告：  
[https://www.ombudsman.hk/wp-content/uploads/2023/02/20230214\\_DI455\\_Full-Report\\_TC.pdf](https://www.ombudsman.hk/wp-content/uploads/2023/02/20230214_DI455_Full-Report_TC.pdf)

政府打擊衛生黑點及防治鼠患的工作  
相關文件

委員會	會議日期	文件
食物安全及環境衛生 事務委員會	2022年6月14日 (議程第IV項)	<a href="#">議程</a> <a href="#">會議紀要</a> <a href="#">跟進文件</a>
	2022年12月13日 (議程第II項)	<a href="#">議程</a> <a href="#">會議紀要</a>

立法會秘書處  
議會事務部2  
2023年5月3日