

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)658/2023(06)號文件

檔 號：CB1/PL/HG

房屋事務委員會

2023年7月3日舉行的會議

關於香港房屋委員會的環保目標和措施的 最新背景資料簡介

目的

本文件提供關於香港房屋委員會(“房委會”)的環保目標和措施的最新背景資料，並綜述房屋事務委員會(“事務委員會”)委員近年進行相關討論時所提出的意見和關注事項。

背景

2. 房委會在1999年制訂環保政策，以提倡健康生活和綠化環境。除遵守與環保有關的法例和規例外，房委會亦訂定策略大綱和推行環境管理策略，在多方面推動可持續發展，包括新屋邨的規劃和建造、現有屋邨的營運及房委會轄下辦事處的工作。為有效管理環保政策的整體實施情況，房委會在每個財政年度開始時制訂各項環保目標和措施，並按季檢討其表現。

環保目標和措施

3. 房委會於2020-2021財政年度訂立了40項環保目標，涵蓋6個範疇，包括能源效益、節約用水、綠化環境、廢物管理、管制有害物料，以及加強環保意識和參與環保工作。

4. 據房委會所述，在2021-2022財政年度，全部項目均已達標。2020-2021年度房委會在環保目標和措施方面的表現的詳細資料，載於立法會[CB\(1\)639/2022\(05\)](#)號文件附件一。

委員的意見及關注事項

5. 委員近年在事務委員會進行相關討論時所提出的主要意見和關注事項，綜述於下文各段。

環保目標和措施

6. 委員詢問，房委會就將環保目標納入其環保政策進行檢討的機制為何。他們認為，房委會必須更主動訂立環保目標，並應推展更多環保措施，以緊貼本地及國際在環保方面的發展。

7. 政府當局表示，環保目標的數量和種類會視乎多項因素予以檢討，例如政府當前的環保政策、業界採取的做法及進行的研究和發展、房委會最新的環境管理策略、房委會於過往年度在達致環保目標方面的表現，以及相關的法例要求等。

安裝光伏發電系統的成效

8. 委員問及在公共租住房屋（“公屋”）屋邨安裝光伏發電系統的成效。政府當局表示，房委會在新公屋發展項目的建築物天台安裝光伏發電系統。根據房委會的最新評估，這類系統可為每座公屋大廈的公用地方供應至少1.5%電力。由於房委會已參與上網電價計劃，這類系統所產生的電力可帶來收益，在約10年至13年間抵銷相關安裝成本。至於現有屋邨，房委會在考慮是否適宜安裝光伏發電系統時會考慮各項因素，例如照射有關公屋大廈天台的陽光會否被附近的構築物/建築物遮蔽、天台的承載力、有需要保留足夠的逃生地方，以及確保天台防水層完整等。房委會已在部分可符合要求的現有公屋屋邨安裝太陽能光伏發電系統。

提供電動車輛充電設施

9. 委員問及在房委會轄下公屋屋邨的停車場安裝電動車輛充電器及充電基礎設施的進度如何。政府當局表示，在切實可行的情況下，房委會會盡量為規劃中的新公營房屋項目停車場的所有私家車泊車位，提供中速充電設施的基礎設施，而在這些私家車泊車位中，至少30%會安裝電動車輛充電器。如技術可行，房委會會按需求在轄下現有停車場提供電動車輛充電設施。

監察碳排放

10. 委員詢問在公屋屋邨進行碳審計的方法為何，以及房委會在減少碳排放方面有何目標。

11. 政府當局表示：

- (a) 在新公營房屋發展項目的設計及建築階段，房委會會進行碳排放估算，並透過採用環保建築物料及可再生能源和種植樹木等，設法減低這些項目的碳排放；及
- (b) 至於現有公屋屋邨，房委會一直在14幢典型的公屋住宅大廈進行碳審計，以量度住宅大廈活動所造成的溫室氣體排放量，並採取適當行動以減少溫室氣體排放。有關行動包括安裝節能設施(發光二極管凸面照明器、環保照明控制裝置、現代化的升降機等)、使用可再生能源，以及加強在公屋屋邨回收可循環再造物品。這些措施令上述典型的住宅大廈的平均碳排放量較10年前減少高達20%，而且證實有效。

節約用水

12. 委員問及房委會轄下公屋屋邨的節約用水措施，以及將雨水及來自洗滌盆的廢水等循環再用的可行性。政府當局表示，房委會在新公營房屋發展項目的所有單位安裝了節水沐浴花灑及水龍頭。至於現有公屋屋邨，截至2021年5月15日，水務署已為150個現有公屋屋邨的大約172 000個住戶安裝超過35萬個沐浴花灑及水龍頭節流器。為減少沖廁水用量，房委會依從水務署的指引，在新公營房屋發展項目安裝了6公升雙沖式沖廁水箱。¹為減少灌溉用水量，房委會在新公營房屋發展項目裝設了零灌溉種植系統。該系統會將雨水收集及儲存於種植區下的儲水箱，以便透過毛細管作用進行灌溉。將洗盥污水循環再用涉及相關的能源消耗過程，例如機械抽水和消毒程序，因此沒有在公屋屋邨採用。

¹ 根據水務署發出的通函第11/2019號，由2020年12月1日起，所有使用6公升雙沖式沖廁水箱的住用處所必須符合用水效益級別所訂的要求。

都市固體廢物收費

13. 委員詢問房委會進行了哪些準備工作，以配合都市固體廢物收費的實施。²

14. 政府當局表示，為使更多公屋屋邨持份者能預先在實際環境中試行都市固體廢物收費，並協助公屋租戶為實施都市固體廢物收費作好準備，環境保護署(“環保署”)及房屋署於2018年年底在部分公屋屋邨共同推行為期約6個月的第1階段實踐計劃。第2階段實踐計劃已於2021年5月展開，為期約8個月，有9個屋邨參與，涉及50座公屋大廈。根據上述實踐計劃，環保署在實踐期間會免費提供模擬指定垃圾袋，讓公屋租戶實地試用，並會模擬試行都市固體廢物收費的安排。因應從實踐計劃取得的經驗，房屋署會繼續與環保署及相關持份者合作，改良屋邨現有的垃圾收集系統，並加強宣傳和推廣減廢。³

廢物管理

選擇和監察公共租住屋邨的承辦商/服務提供者

15. 委員詢問，房委會如何監察其承辦商/服務提供者，確保他們妥善處理所收集的可循環再造物品，以及房委會會否把相關環保措施列作選擇承辦商/服務提供者的重要準則。政府當局表示，房委會與清潔承辦商之間訂立的合約，包含關乎廢物分類及回收的要求。房委會要求在其轄下公屋屋邨收集可循環再造物品的承辦商記錄及匯報所回收的可循環再造物品數量，以及如何處理可循環再造物品，包括將可循環再造物品運送至哪些收集及循環再造廠。房委會將加強監察承辦商在保持回收桶清潔及是否適時收集可循環再造物品方面的表現。

² 《2018年廢物處置(都市固體廢物收費)(修訂)條例草案》在2021年8月26日獲得通過。

³ 都市固體廢物收費(將於2023年年底推行)實施後，預計房委會將在每個屋邨預留一些收回的互助委員會(“互委會”)辦事處作都市固體廢物設施房之用。

回收可循環再造物品

16. 委員詢問，舊衣物的收集及循環再用安排為何，以及有多少百分比的其他可循環再造物品(紙張、鋁罐及膠樽)在收集後被運送至循環再造廠；以及房委會會否擴闊將會回收的可循環再造物品的種類，涵蓋如經使用的煮食油等物質，並在屋邨提供一站式服務，收集可循環再造的物品。部分委員建議房委會利用屋邨的空地，以支持住戶實踐廢物源頭分類，並在轄下屋邨內物色地方設置逆向自動售貨機。⁴

17. 政府當局表示，在考慮於公屋屋邨回收的可循環再造物品的種類時，房委會會顧及由環保署推展的相關計劃和措施。房委會轄下屋邨的空地有限，而且往往用作提供各項屋邨設施，例如綠化植物。除廢物分類回收桶外，房委會在轄下屋邨亦設置了收集處或收集點，以收集玻璃容器及光管等。房委會亦在公屋屋邨放置居民舊衣物的收集箱，而慈善機構可向房委會申請收集這些舊衣物作循環再用的用途。⁵

18. 委員察悉，過去數年在公屋屋邨回收的鋁罐及膠樽數量不斷增加，超出目標，未必真實反映政府在源頭減廢工作方面的成效。他們問及有否空間提高就這些可循環再造物品訂立的目標。政府當局解釋，某些種類的可循環再造物品回收量大幅增加，可能是由於公屋租戶的習慣有變，例如訂購外賣食物的次數增加。

廚餘回收

19. 委員詢問房委會就轄下屋邨的廚餘回收工作訂立目標，以及與2012年至2014年在14個公屋屋邨推行的廚餘回收試驗計劃(“2012-2014年試驗計劃”)相比，為何房委會現時縮減了同類工作的規模。

20. 政府當局表示近年一直與環保署合作推行廚餘回收工作。2018年，房委會與該部門合作，推出廚餘收集先導計劃，

⁴ 逆向自動售貨機是一種可回收飲料容器(例如塑膠飲料容器)，並能提供即時回贈予消費者的全自動裝置。

⁵ 為配合環保署擴展回收網絡至公屋屋邨的計劃，房委會會把合適的非住宅單位(包括收回的互委會辦事處)租予環保署委聘的非牟利團體，用作設立回收便利點，但須視乎技術可行性及地區人士的意見。

範圍涵蓋房委會轄下18個街市/商場。2021年12月，房委會與合作，推出一項為期4個月的試驗計劃，在柴灣連翠邨使用智能回收箱收集廚餘，該屋邨的智能回收箱接駁至環保署的“綠綠賞”獎賞系統，而使用“綠綠賞”的積分可換取禮物作為獎勵。上述試驗計劃取得良好成果。在此基礎上，房委會將會與環保署合作，於2022年年底在4個公屋屋邨推展類似的試驗計劃，範圍涵蓋約20幢住宅大廈。房委會察悉在推行2012-2014年試驗計劃期間曾出現衛生問題，並已在推出其後的廚餘回收試驗計劃時考慮過往工作的經驗。環保署的承辦商負責把所收集的廚餘運送至O·PARK1作下游處理，而要有效推行廚餘回收及循環再造計劃，環保署承辦商的緊密合作不可或缺。

21. 就委員詢問政府當局因應在新發展區及房屋項目中採用廚餘絞碎器處理家居廚餘的可行性，政府當局回應時表示，環保署正探討可否運用這項廚餘處理替代方案。

綠化環境

22. 委員詢問新公營房屋發展項目和現有公屋屋邨的綠化覆蓋，以及可否透過在新公屋發展項目中採用更多綠色天台/垂直綠化，以釋放更多空間興建房屋。

23. 政府當局表示，所有新公營房屋發展項目的綠化覆蓋率會達到至少20%，而用地面積超過兩公頃的發展項目的綠化覆蓋率會達到30%。當局透過所有形式的綠化達至新公營房屋發展項目的綠化目標覆蓋率，包括不會影響發展潛力的綠化天台及垂直綠化。在考慮應否增加現有公屋屋邨的綠化覆蓋率時，房委會須顧及空間限制。為改善園景素質和優化現有園景設施，房委會在20個公屋屋邨完成了園景改善工程計劃，⁶以及在公屋屋邨共10處斜坡坡面噴草及砌石，並沿坡腳建造花槽，美化斜坡的外貌。

24. 委員指出，屋邨管理人員或承辦商就設於部分公屋屋邨的環保設施(包括綠化天台及垂直綠化設施)進行維修保養時，可能面對困難，並詢問房委會會否增加相關資源(例如花王)，以確保其轄下屋邨的植物及綠化天台得到妥善的護理。

⁶ 根據該計劃，房委會負責改善園景素質和優化現有園景設施(立法會 [CB\(1\)561/19-20\(05\)](#)號文件)。

25. 政府當局表示，房委會知悉就在較早年代的公屋屋邨推行天台綠化措施的意見。經進行試驗後，房委會以多種方法改良了設計，例如在容易到達的地點進行垂直綠化、在綠化天台栽種耐旱植物，以及在新的建築項目就路面花槽應用零灌溉種植系統。在房委會與物業管理服務公司就新屋邨訂立的物業管理合約中，房委會會規定有關公司須為屋邨內所有綠化設施，提供園藝保養服務。就一些較大型的屋邨而言，房委會可在相關招標文件中進一步列出有關服務所需的額外人手。

26. 委員問及育苗行動計劃和房委會其他有當區社區參與的綠化策略的推行細節。政府當局表示，房委會一直舉辦育苗行動計劃，在所有新公屋屋邨落成前派發幼苗或盆栽予當區居民及社區(包括學校)培育，並在屋邨落成後移植至其種植區，有關計劃一直深受歡迎。此外，房委會在用地面積大於兩公頃的新公屋項目中引入社區園圃，以鼓勵公屋租戶參與其屋邨的園藝及種植工作，達到康樂及教育的目的。

使用綠色材料和構件

27. 委員問及在房委會項目中使用綠色材料和構件的情況。政府當局表示，房委會在轄下所有新項目中採用經證實具有環境效益並滿足成本和質量方面的考慮的材料，包括在室外混泥土磚使用再造石料和再造玻璃細粒、在木門使用軟木和至少50%取自可持續來源的木材，以及在施工期間使用可持續來源的木材進行臨時工程等。此外，房委會亦以不同方法減低材料的使用量，包括免去批盪，直接在內外混泥土牆面上掃抹油漆；以及免去砂漿層，以原身混泥土搪平地台。

新公營房屋發展項目的居民棄置單位內設施所造成的浪費

28. 委員詢問，當局有何措施減少新公營房屋發展項目的居民在入伙後棄置單位內設施(例如洗滌盆及水廁)所造成的浪費。政府當局表示，根據《建築物條例》(第123章)，房委會及物業發展商須為新單位提供某些固定裝置及設備。為免在新公營房屋發展項目中出現浪費的情況，房委會一直：

- (a) 只提供《建築物條例》所規定的固定裝置及設備；
- (b) 採用設計經改良的設施，例如可調校高度的灶台。為鼓勵租戶善用可調校高度的灶台，房委會為每

個住戶提供一次免費調校服務。大部分住戶在入伙後保留有關設施；

- (c) 透過其《裝修手冊》告知居民，房委會的設施符合相關條例的所有法定要求，並建議居民保留特別與樓宇安全相關的設施，例如防火門；及
- (d) 以不同方法減低材料的使用量，包括免去批盪，直接在混凝土牆面上掃抹油漆。

香港房屋委員會辦公室的廢物管理

29. 關於在房委會辦公室促進無紙工作環境的策略及實施時間表為何，政府當局表示，房委會一直利用資訊科技以達到各方面的機構目標，例如以電子方式編製和保存工地巡查紀錄，以及推廣以電子方式遞交公屋單位和資助出售單位的申請。房委會在遵守政府檔案保管系統的規定的同時，會繼續運用更多電子方式以減少用紙量。

參與環保工作

30. 部分委員認為，房委會應透過不同渠道加強宣傳和教育工作，以加深轄下屋邨的居民對環保措施的認識，並鼓勵他們參與有關的工作，亦應與非政府機構聯絡，在轄下屋邨舉辦交換二手貨品活動，鼓勵居民重用合適物品。

31. 政府當局表示，房委會一直在轄下屋邨進行教育計劃，以鼓勵減廢及回收。為推動廢物源頭分類，房委會已推行家居廢物源頭分類計劃及玻璃樽源頭分類計劃。房委會透過宣傳運動(例如“屋邨是我家，減廢靠大家”運動)、展示橫額和派發單張，以推廣減廢。若情況切實可行，環保署會(包括會透過其設於不同地區的“綠在區區”)在公屋屋邨進行與環保有關的活動及公眾教育。2020年，房委會與綠領行動、商界環保協會和世界綠色組織合作，進行“綠樂無窮在屋邨”計劃。

最新發展

32. 政府當局將於2023年7月3日的事務委員會會議上，向事務委員會簡介2022-2023年度房委會的環保目標和措施的表現。

相關文件

33. 相關文件一覽表及在立法會會議提出的相關質詢載於附錄。

立法會秘書處
議會事務部1暨公共申訴辦事處
2023年6月29日

香港房屋委員會的環保目標和措施

相關文件一覽表

委員會	會議日期	文件
房屋事務委員會	2020年5月4日	政府當局提供的文件 (立法會 CB(1)561/19-20(05) 號文件) 會議紀要 (立法會 CB(1)907/19-20 號文件)
房屋事務委員會	2021年7月5日	政府當局提供的文件 (立法會 CB(1)1063/20-21(03) 號文件) 會議紀要 (立法會 CB(1)1438/20-21 號文件)
房屋事務委員會	2022年10月3日	政府當局提供的文件 (立法會 CB(1)639/2022(05) 號文件) 會議紀要 (立法會 CB(1)706/2022 號文件)

相關立法會質詢的超連結

日期	立法會質詢
2019年6月19日	有關實施都市固體廢物收費的 立法會質詢