

立法會

Legislative Council

立法會 CB(2)138/2023(04)號文件

檔 號 : CB2/PL/MP

人力事務委員會

立法會秘書處為2023年2月21日會議 擬備的背景資料簡介

預防工作時中暑

目的

本文件就政府當局為預防僱員在工作時中暑而採取的措施提供背景資料，並綜述自第六屆立法會以來，人力事務委員會（“事務委員會”）委員在討論香港的職業病和職業健康情況時所提出的相關意見及關注事項。

背景

導致工作時中暑的風險因素

2. 根據政府當局於2022年7月提供的資料，中暑是由於熱壓力而引致；而工作時的熱壓力程度涉及多項因素，包括溫度、工作環境的濕度、空氣流動情況、熱輻射水平、僱員工作量、僱員所穿的衣物和僱員對酷熱環境是否適應等。

預防工作時中暑的措施

3. 根據《職業安全及健康條例》（第509章）第6條，僱主須提供或維持在合理地切實可行範圍內屬安全和不會危害健康的工作系統。有關規定包括在工作地點實施適當的風險控制措施，以保護僱員免在工作時中暑。

4. 勞工處一直透過(a)推廣工作及(b)巡查執法來加強僱主/持責者及僱員對預防職業病及與工作有關疾病（包括中暑風險）的認識。

推廣工作

5. 勞工處每年夏天均會聯同職業安全健康局(“職安局”)透過外展探訪及廣泛宣傳，推出大型預防中暑推廣活動。透過外展探訪，勞工處提醒從事體力勞動及/或需要經常進行戶外工作的僱員(例如建造業工人、清潔工人、園藝工人、保安員、於停機坪工作的從業員、郵政人員及速遞員)注意在炎熱天氣下工作的潛在危害，並需採取適當的預防措施。在外展探訪期間，工人會獲發防護裝備及預防中暑資訊。此外，勞工處會透過不同媒體渠道及網上平台宣傳預防中暑的重要性。

6. 為提高工人對中暑的認知，並鼓勵他們採取相關預防措施，勞工處和職安局自2021年4月起推出“中小型企業掛腰風扇資助計劃”(“該計劃”)，向9個面對較高中暑風險的行業的中小型企業(“中小企”)提供資助，以優惠價換購掛腰風扇。此外，為協助僱主/持責者符合《職業安全及健康條例》第6條所訂明的相關職業安全及健康(“職安健”)規定，勞工處已刊發各種輔助材料(包括針對特定行業(例如戶外清潔工作地點和建築地盤)的職業健康指南)及舉辦研討會/講座。值得注意的是，勞工處已發表《預防工作時中暑的風險評估》的一般性指南，列明就工作時中暑進行風險評估時應考慮的各項因素，並針對各風險因素建議相應的控制措施。

巡查執法

7. 勞工處會對中暑風險較高的戶外工作場所進行巡查。巡查時，勞工處會檢視僱主/持責者有否採取適當的預防措施(包括為僱員提供充足飲用水、盡量避免僱員受陽光直接照射、確保工作地點有良好通風及提供適當休息時段)，以有效保障僱員的職安健。如在巡查中發現僱主/持責者未有採取適當措施，勞工處會採取適當的執法行動，包括在證據足夠的情況下提出檢控。勞工處曾於2021年6月展開一項為期4星期的特別視察行動，其間勞工處的職業環境衛生師針對120個中暑風險較高的工作地點進行深入巡查。巡查結果顯示大部分僱主/承辦商均已就工作的熱壓力進行風險評估及採取適當的預防措施。職業環境衛生師在巡查期間亦有向僱主/承辦商介紹及推廣不同減少熱壓力風險的方法，包括使用掛腰風扇及以快乾物料製成有助散熱的工作服等。

與中暑相關的工傷及致命個案

8. 根據政府當局於2022年7月提供的資料，於2019年、2020年及2021年(截至2021年6月)在勞工處登記與中暑相關的工傷個案數目分別為20宗、12宗及22宗，當中並沒有致命個案。

委員的意見及關注事項

9. 委員的相關意見及關注事項綜述如下。

現有措施的成效

10. 委員察悉勞工處會針對中暑風險較高的戶外工作場所進行巡查，他們對該等巡查在保障戶外工作人士於炎熱天氣下工作的職安健方面的成效表示關注。鑑於過去數年發生多宗與工作時中暑有關的工傷個案，部分委員籲請政府當局加強預防工作時中暑的宣傳工作，並檢討是否需要改善現行法例下對僱主/持責者的相關職安健規定。亦有委員建議，政府當局應考慮參考海外的經驗，訂立暑熱指數，當氣溫上升至某一溫度時，工人便可停止工作。

11. 政府當局回應時表示，勞工處會向那些未有採取適當的預防中暑措施的僱主/持責者發出警告信。在發出警告信後，勞工處會對有關工作場所進行跟進巡查。如仍然發現僱主/持責者未有採取適當措施，勞工處會加強執法行動，包括發出敦促改善通知書，要求有關僱主作出適當的改善。政府當局強調，工作時中暑的風險取決於多項因素，包括溫度、濕度、空氣流動、工作性質及工人的衣着，而非單單取決於溫度。勞工處一直並會繼續向僱主/持責者提供相關資料，以利便他們在顧及所有該等因素下評估工作時的熱壓力，並實施所需的控制措施。

把中暑列為可獲補償疾病的需要

12. 部分委員以內地把在工作場所中暑列為可獲補償的疾病為例，籲請政府當局全面檢討《僱員補償條例》(第282章)附表2所載須補償的職業病名單的範圍及所涵蓋的疾病，並考慮把中暑列為須補償的職業病。

13. 政府當局表示，在考慮應否把某種疾病列為勞工法例下的職業病時，勞工處會參考國際勞工組織所採納的準則、本地的疾病模式及其他相關因素。至於應否把工作時中暑列為職業病的問題，則應考慮致病準則，即是與職業之間存在着明確或強烈關係的疾病，以及通常只涉及單一致病原因。工作時中暑明顯並不符合有關準則。儘管如此，與其他工傷個案相類，在工作時中暑的僱員，如在受僱工作期間因工中暑以致發生意外而導致受傷，根據《僱員補償條例》有資格獲得僱員補償。

中小型企業掛腰風扇資助計劃

14. 有委員要求政府當局提供資料，說明該計劃的資助名額，以及當局有否計劃增加名額和每家中小企的資助額，從而令更多僱員受惠。政府當局回應時表示，該計劃於2021年4月推出，目的是向9個面對較高中暑風險的行業的中小企提供資助，以優惠價換購掛腰風扇，該計劃設有約600個申請名額。鑑於業界反應熱烈，勞工處和職安局正考慮增加該計劃的資助名額，令更多僱員受惠。

最新發展

15. 為加強保障僱員的職安健，行政長官在2022年施政報告中宣布，政府當局將根據香港天文台發布的香港暑熱指數制訂新指引，要求僱主按照訂明的準則採取預防措施，保護僱員免在工作時中暑。¹ 政府當局將於2023年2月21日的事務委員會會議上向委員簡介擬議的框架。

相關文件

16. 立法會網站的相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部2
2023年2月15日

¹ 香港暑熱指數可透過以下連結閱覽：

https://www.hko.gov.hk/tc/wxinfo/ts/display_element_hkhi.htm

附錄

預防工作時中暑 相關文件

委員會	會議日期	文件
人力事務委員會	2017年7月18日 (議程第IV項)	議程 會議紀要
	2019年11月19日 (議程第V項)	議程 會議紀要
	2020年4月21日 (議程第V項)	議程 會議紀要
	2020年6月16日 (議程第II項)	議程 會議紀要
	2021年5月18日 (議程第V項)	議程 會議紀要
	2021年8月24日 (議程第V項)	議程 會議紀要
立法會	2022年6月21日 (議程第III項)	議程 會議紀要
	2022年7月13日	會議過程正式紀錄第3558至3562頁 (林振昇議員就“預防僱員在工作時中暑”提出的口頭質詢)

立法會秘書處
議會事務部2
2023年2月15日