

2023年6月20日

討論文件

立法會人力事務委員會

更新的人才清單及 2023年人力資源推算

目的

本文件向委員簡介《2022年施政報告》公布的以下兩項人力相關措施：

- (a) 更新的人才清單；以及
- (b) 2023年人力資源推算

背景

2. 為優化香港在策略性經濟和產業發展下多方面的增長潛能，我們必須確保香港擁有多元化的本地人才庫，以提供足夠及優質的勞工以滿足持續需求。
3. 行政長官在《2022年施政報告》中公布一系列措施以增強發展動能，並指出現時人力短缺情況是需要處理的重要範疇。在一系列招攬人才的措施當中，政府承諾更新人才清單，以反映各行各業人力短缺的最新情況。檢討詳情和2023年5月16日公布的更新人才清單載於**附件A**。另一方面，為應對不同行業的人力短缺問題，行政長官要求勞工及福利局展

開新一輪人力資源推算，讓政府就整體人力需求制訂適切的策略。人力資源推算即將展開。新一輪推算方法和整體安排載於**附件B**。

徵詢意見

4. 請委員備悉本文件內容。

勞工及福利局

2023年6月

附件 A

2023 年 6 月 20 日

討論文件

立法會人力事務委員會

更新的人才清單

目的

本文件向委員簡介政府於 2023 年 5 月 16 日公布的更新人才清單。

背景

2. 政府於 2018 年公布首份人才清單，共包含 11 項專業，旨在有效並聚焦地吸引高質素人才，以配合香港經濟的高增值及多元化發展。經 2021 年檢討後，清單擴展至涵蓋 13 項專業。

3. 2018 年 8 月公布的首份人才清單只應用於「優秀人才入境計劃」（「優才計劃」）。符合清單相關專業要求的合資格申請人，可在「優才計劃」的綜合計分制下取得 30 分額外分數，顯著增加獲批機會。

4. 為協助本地僱主在目前人手嚴重短缺情況下加快填補現有空缺，行政長官在《2022 年施政報告》公布，人才清單會同時應用於現有兩項就業掛鈎的計劃，即「一般就業政策」及「輸入內地人才計劃」。兩項計劃下如引入人才的職位屬清

單表列專業，僱主無須證明本地招聘困難，可直接提出申請，縮短僱主招聘外來人才的時間。上述擴大人才清單應用範圍的措施，由 2022 年 12 月 28 日起生效。

檢討

5. 《2022 年施政報告》亦公布，政府會更新人才清單，以反映各專業的短缺情況。勞工及福利局與相關政策局及部門隨後展開有關工作，並諮詢不同行業的行業組織、主要商會及人力資源規劃委員會等持份者，為更新人才清單收集建議。

6. 政府在考慮應否把選定專業或職業納入人才清單時，沿用自 2018 年制訂清單以來所訂立的一般原則：

- (i) 選定專業只應涵蓋有助香港經濟高增值及多元化發展的高質素人才；
- (ii) 選定專業的人才不能在本地就業市場輕易覓得；以及
- (iii) 選定專業的人才不能通過本地培訓適時培育。

7. 經檢討後，更新的人才清單大幅擴大至涵蓋於九個行業領域的 51 項專業工種，包括商業支援；創意產業、藝術文化、表演藝術；發展及建造；環境技術服務；金融服務；醫療服務；創新科技；法律及爭議解決服務；以及海事服務。更新的人才清單載於附錄。

公布人才清單

8. 更新的人才清單已於 2023 年 5 月 16 日公布，現時應用於三個人才入境計劃，即「優才計劃」、「一般就業政策」及「輸入內地人才計劃」。我們已把各項專業的詳細說明及應用於人才入境計劃的指引上載至專題網站 (www.talentlist.gov.hk) 及「香港人才服務窗口」網上平台 (www.hkengage.gov.hk)。申請人亦可瀏覽入境事務處的電子申請平臺 (https://www.immd.gov.hk/hkt/services/index.html#tab_b_1)，並於網上完成申請程序。

徵詢意見

9. 請委員備悉本文件的內容。

勞工及福利局
2023 年 6 月

附錄

更新的人才清單

<u>商業支援</u>	
1.	資深環境、社會及管治(ESG)相關專才(財經專才除外)
<u>創意產業、藝術文化、表演藝術</u>	
2.	表演藝術節目經辦人
3.	可移動文物修復師
4.	出版方面的創意產業專才 <ul style="list-style-type: none">a) 電子出版網頁 / 多媒體設計師b) 電子出版系統分析員c) 電子出版軟件工程師d) 出版經理
5.	數碼市場推廣及品牌專家

6.	<p>電影方面的創意產業專才</p> <ul style="list-style-type: none"> a) 電影監製 b) 電影導演 c) 編劇 d) 男 / 女主角 e) 男 / 女配角 f) 攝影指導 g) 電影剪接師 h) 美術指導 i) 服裝設計師 j) 動作指導 k) 電影配樂作曲家 l) 原創歌曲作曲家 m) 音效設計師 n) 填詞人 o) 視覺效果總監
7.	<p>表演藝術方面的藝術科技專才—</p>

	<p>(i) 延展實境(Extended Reality)，包括虛擬實境(Virtual Reality)、擴增現實(Augmented Reality)、混合實境(Mixed Reality)和替代實境(Substitutional Reality)；</p> <p>(ii) 人工智能(Artificial Intelligence)，包括機器學習、深度學習、自然語言處理、數據視覺化；</p> <p>(iii) 傳感器；</p> <p>(iv) 全息技術；</p> <p>(v) 虛擬形象和虛擬存在；</p> <p>(vi) 實時動態捕捉和動畫；以及</p> <p>(vii) 無人機和機械人。</p>
8.	<p>音樂方面的創意產業專才</p> <p>a) 錄音工程師</p> <p>b) 母帶工程師</p> <p>c) 黑膠唱片的刻錄 / 壓鑄工程師</p>
9.	<p>數碼娛樂方面的創意產業專才</p> <p>a) 遊戲開發專家</p> <p>b) 遊戲製作人</p>
<u>發展及建造</u>	
10.	建築專才

11.	土木結構工程專才
12.	屋宇裝備工程專才
13.	機電工程專才
14.	屋宇測量專才
15.	工料測量專才
16.	土地測量專才
17.	園境專才
18.	城市規劃專才
19.	營造師 / 建造師
20.	建築信息模擬經理

環境技術服務

21.	資深廢物處理專家 / 工程師
-----	----------------

金融服務

22.	資深資產及財富管理合規專才
23.	資深資產及財富管理專才
24.	資深環境、社會及管治(ESG)相關財經專才
25.	專項保險專才
26.	精算師

27.	資深金融科技專才
<u>醫療服務</u>	
28.	醫生
29.	牙醫
30.	牙齒衛生員
31.	護士
32.	助產士
33.	中醫師
34.	藥劑師
35.	職業治療師
36.	物理治療師
37.	醫務化驗師
38.	視光師
39.	放射技師
40.	脊醫
<u>創新科技</u>	
41.	資深人工智能專家
42.	資深雲端基礎設施專家

43.	資深軟件專家
44.	<p>創新及科技專家，包括但不限於以下範疇：</p> <ul style="list-style-type: none"> (i) 藥物學及生命科學 / 生物科技 / 醫療及健康護理科學； (ii) 數據工程(例如數據開採 / 數據分析)、人工智能、機械人技術、分布式分類帳技術、生物辨識技術、工業 / 化學工程等； (iii) 材料科學 / 納米科技； (iv) 微電子； (v) 集成電路設計； (vi) 先進通訊技術； (vii) 量子技術； (viii) 物聯網； (ix) 綠色科技； (x) 新能源科技； (xi) 航天科技；以及 (xii) 先進製造。
45.	資深數據科學家
46.	資深網絡安全專家

法律及爭議解決服務

47. 爭議解決專才

48. 法律專才(爭議解決專才除外)

海事服務

49. 航運融資專才

50. 海事總管

51. 造船師

附件 B

2023 年 6 月 20 日
討論文件

立法會人力事務委員會

2023 年人力資源推算

目的

本文件向委員簡介將於2023年7月開展的新一輪人力資源推算的方法和整體安排。

背景

2. 政府自1980年代後期開始定期進行宏觀層面的人力資源推算，以評估香港未來中期人力供應和需求的大趨勢。有關推算亦為政府、商界和培訓機構提供參考，以規劃中期人力策略。上一輪人力資源推算於2019年完成，我們現正為下一輪推算作準備。

2023 年人力資源推算

3. 由於人口高齡化，香港的勞動人口(不包括外籍家庭傭工)從2018年高位的368萬下跌，並預計將長期處於低位。疫情爆發期間，勞動人口的參與受限，世界各地的人口流動受阻，加劇了本地勞動人口的預期跌勢。由於各種因素的相互影響，香港現正面臨嚴重的人力短缺，不同產業和行業中各個技能水平的人手出現明顯短缺。我們預計人力短缺將會是香港未來持續面對的挑戰。

4. 《2022年施政報告》公布，勞工及福利局(勞福局)將開展新一輪人力資源推算，並會優化推算方法。這項工作有助估算主要行業和增長領域的人力需求，亦提供實證基礎，

讓政府制訂適當策略，以紓緩人力短缺的情況及提升本地人才庫，配合香港未來發展的需要。

推算方法

5. 由於過往人力資源推算採用宏觀設計，相關推算結果主要用作整體的人口和勞動力分析。隨着香港發展成為高增值的經濟體，我們的經濟結構，以及重點增長產業和行業的人力需求，均在不斷變化。我們需要改良以往人力資源推算所採用的方法，以反映個別產業和階層中人力及技術人員不足的情況，以支援制訂針對性政策和人力資源規劃。

6. 就此，我們計劃優化2023年人力資源推算(2023年推算)，務求令工作更全面，提供實證為基礎的資料，以反映主要經濟行業對不同資歷和技能水平的人力需求。我們規劃是次推算時，會充分參照香港的策略發展藍圖和方向，並循以下四個方面優化推算方法：

- (i) 將涵蓋更多與香港的策略定位和長遠發展有關的行業及職業，並進行更細緻的分析。
- (ii) 將收集和整合從更多元化來源所得的質性與量性數據和資料，並採用更精細的統計模型。
- (iii) 將通過更廣泛及深入的業界諮詢，收集各行業持份者的意見。
- (iv) 將縮短推算期至五年，更聚焦地推算可見將來的人力需求，同時進行更頻密的人力資源推算，以適時反映人力和經濟趨勢。

行業的涵蓋範圍

7. 沿用過往推算工作的涵蓋範圍，2023年推算工作將繼續根據《香港標準行業分類2.0版》界定的12個傳統經濟行業¹進行廣泛分析，而這份行業分類是政府統計處(統計處)用以

¹ 12 個傳統經濟行業指農業、漁業及採石業；製造業；電力、燃氣、自來水及廢棄物管理業；建造業；進出口貿易、批發及零售業；住宿及膳食服務業；運輸、倉庫、郵政及速遞服務業；資訊及通訊業；金融服務業；地產業；專業及商用服務業；以及社會及個人服務業。

編製和分析行業統計數字的標準框架。有關推算將按各個傳統行業中不同技能水平的職業組別評估未來的需求，而預計的人力需求亦會按教育水平劃分。

8. 此外，我們會優化2023年推算，以便按選定的策略性經濟行業進行深入分析，並評估大趨勢對行業發展的影響、主要行業未來緊缺職業和快速增長技能。推算工作所涵蓋的選定行業分為以下三大類：

- (i) 八大中心：國家《十四五規劃綱要》下香港作為八個重點領域的發展中心(八大中心)所涉的重點產業及專業工種。八大中心指國際金融中心、國際創新科技中心、中外文化藝術交流中心、國際貿易中心、國際航運中心、國際航空樞紐、亞太區國際法律及爭議解決服務中心，以及區域知識產權貿易中心。
- (ii) 其他重要行業：未納入上文第(i)項並對香港經濟和社會發展至關重要的行業(例如旅遊業和零售業)，以及為市民提供重要服務或有助促進本地經濟可持續發展的行業(例如社會服務業、教育業和醫療業)。
- (iii) 支持城市運作的行業：支持日常城市運作和管理所需的重要服務，以及人手需時培訓的技術工種(例如機電工程業和保安服務業)。

上文第8段(i)至(iii)項所列的行業將涉及超過280萬工作人口，佔本地勞動人口80%以上。附錄A的圖表列載2023年推算的涵蓋範圍。

多元化數據來源和精細模型

9. 人力資源推算是高技術性的工作，涉及處理和分析大量數據，這些數據取自不同的政府數據來源，包括人口普查的人口社會經濟特徵，以及統計處有關就業和經濟的統計調查數據。

10. 我們進行2023年推算時，將物色和利用新的數據來源，並進行大數據分析。具體來說，我們會致力收集和整理從新來源所得的補充數據及資料，包括：

- (i) 從有用和可靠的來源收集所得關於不同行業中職業和技能需求最新趨勢的市場資訊(例如公共機構、行業持份者／協會對人力趨勢和人力需求的調查及研究)；
- (ii) 就一些受歡迎招聘機構的職位空缺／招聘職位數據所進行的大數據分析；
- (iii) 國際文獻綜述中關於新興職業和技能概況的資訊；以及
- (iv) 在廣泛業界諮詢中行業領袖和持份者提出的看法及見解。

11. 我們將整合從上述來源所得的質性與量性數據和資料，然後制訂工作假設和統計模型，以推算未來的人力需求和短缺情況。

廣泛的諮詢

12. 在進行2023年推算期間，我們會就八大中心相關行業和其他重要行業進行廣泛業界諮詢，以期向持份者、業內人士和專家收集他們對相關重點產業的人力前景和技能短缺情況的看法，以及各項影響未來人力趨勢的因素，例如全球和本地科技進步的大趨勢、人口高齡化，以及與內地的融合的影響。我們會邀請持份者(包括主要商會、協會及工會、公營機構、相關行業的龍頭企業、相關政府諮詢委員會等各方的代表)，參與不同的諮詢環節。勞福局正與相關政策局及部門擬訂業界諮詢的參與者名單。

13. 我們會以線上或線下方式進行諮詢環節，形式包括個別面談、焦點小組和持份者論壇。我們將為不同行業特別製備資料便覽並派發給與會者，以便引導他們精準和有效地各抒己見。由於受邀出席環節的業界人士可能無法參加，我們亦會考慮發出電子問卷，以收集他們的意見。

14. 至於支持城市運作的行業，我們會與職業訓練局緊密合作，通過該局轄下相關訓練委員會進行諮詢，以收集他們的意見。

15. 我們計劃於2023年7月開展業界諮詢，預計將進行超過100場諮詢會。業界諮詢的暫定時間表載於附錄B。

更頻密的更新工作

16. 過往我們每五年更新一次人力資源推算，涵蓋十年的推算期。就2023年推算來說，推算期將縮短至五年(即推算至2028年)，以便更聚焦地推算可見將來的人力需求，但我們須留意有關需求或因科技和其他方面的重大變化而大幅增減。隨着推算期縮短，更新周期將會更趨頻密。我們計劃於2026年進行下一輪推算。

時間表

17. 我們將於2023年7月開展業界諮詢，以期在2023年11月前完成。2023年推算的主要分析結果預計將於2024年第三季備妥。我們的目標是在2025年年初公布詳細報告。

徵詢意見

18. 請委員備悉本文件內容。

勞工及福利局
2023年6月

附錄 A

2023 年人力資源推算的涵蓋範圍

涉及本地整體勞動人口的傳統經濟行業

- 農業、漁業及採石業
- 製造業
- 電力、燃氣、自來水及廢棄物管理業
- 建造業
- 進出口貿易、批發及零售業
- 住宿及膳食服務業
- 運輸、倉庫、郵政及速遞服務業
- 資訊及通訊業
- 金融服務業
- 地產業
- 專業及商用服務業
- 社會及個人服務業

深入行業分析

八大中心

- 國際金融中心
- 國際創新科技中心
- 中外文化藝術交流中心
- 國際貿易中心
- 國際航運中心
- 國際航空樞紐
- 亞太區國際法律及爭議解決服務中心
- 區域知識產權貿易中心

其他重要行業

- 旅遊業
- 住宿及膳食服務業
- 零售業
- 社會服務業
- 教育業
- 建造業
- 醫療業

支持城市運作的行業

- 汽車業
- 機電工程業
- 電子及電訊業
- 資訊科技業
- 製造科技業
- 房地產服務業
- 保安服務業
- 美容及美髮業

附錄 B

業界諮詢的暫定時間表

行業	開展時間 (2023 年)
• 國際創新科技中心	7月初
• 國際金融中心	7月中
• 中外文化藝術交流中心	7月中
• 綜合環節 (為非特定行業的持份者而設)	8月初
• 國際航運中心	8月中
• 國際航空樞紐	8月底
• 國際貿易中心	9月初
• 亞太區國際法律及爭議解決 服務中心	9月中
• 區域知識產權貿易中心	9月底
• 社會服務業	10月初
• 住宿及膳食服務業	10月中
• 旅遊業	10月底
• 零售業	11月初
• 教育業	11月初