

2023年11月20日會議
討論文件

立法會公務員及資助機構員工事務委員會

公務員編制、實際員額、退休、辭職、 年齡分布和性別分布概況

目的

本文件就公務員的整體編制、實際員額、人手流失、年齡分布和性別分布情況提供最新資料。

編制與實際員額

(a) 整體情況

2. 過去多年，公務員人數大致跟隨經濟發展、社會對公共服務的期望和需求的轉變，以及架構改革和資源增值而變動。公務員編制（即職位數目）及實際員額（即在職公務員人數）¹自2008-09年度以來15年的變動情況載於附件A。

3. 為應付市民對新增或改善公共服務的需求，公務員人數自2008-09年度起穩步增長。在2009年3月31日，公務員編制和實際員額分別約為162 000個職位及155 000人。及至2023年3月31日，公務員編制約為192 000個職位，而實際員額則約為174 000人，佔香港人口和勞動人口分別約2.3%及4.6%。在2018-19至2022-23年度的五年間，每年平均約有12 200人受聘，以填補主要由於公務員退休、辭職，以及為推行新措施及改善服務而開設新職位所出現的空缺。

4. 自2021-22年度起，為加強公共財政紀律，政府已連續兩個年度落實公務員編制零增長，以確保公共財政的可持續性。

¹ 就本文件而言，公務員編制及實際員額並不包括法官及司法人員和廉政公署人員等。

在2023-24年度，我們會繼續嚴格控制公務員編制增長，維持零增長的目標。在公務員編制維持現有水平下，我們鼓勵政策局及部門通過重訂工作優次、內部調配、精簡程序及提升效率，推展政府各項新政策及措施。

(b) 首長級及非首長級人員

5. 過去 15 年按首長級及非首長級人員劃分的公務員編制和實際員額亦載於**附件 A**。在 2023 年 3 月 31 日，非首長級人員編制和實際員額分別約為 191 000 個職位及 172 000 人，而首長級人員編制和實際員額則分別約為 1 550 個職位及 1 400 人。簡而言之，超過 99%的公務員編制和實際員額屬非首長級。

人手流失及補充

6. 在 2022-23 年度，公務員流失人數約為 10 100 人，佔實際員額約 5.7 %。退休是公務員離任的主要原因，其他原因包括辭職、約滿離職、去世等，但佔流失人手的比例不大。

(a) 退休

7. 現行的公務員退休年齡訂明於退休金法例和《公務員事務規例》。在 2015 年 6 月 1 日或之後入職的公務員已採用新的退休年齡，文職職系為 65 歲，紀律部隊職系（不論職級）為 60 歲。政府曾於 2018 年 7 月推出選擇延遲退休方案，讓在 2000 年 6 月 1 日至 2015 年 5 月 31 日期間入職政府的現職公務員選擇延遲至 65 歲（文職職系）或 60 歲（紀律部隊職系，不論職級）退休。在約 56 000 名合資格公務員中，約 47 000 人選擇延遲退休。

8. 過去 15 年公務員的退休²情況載於**附件 B**。在 2022-23 年度，公務員退休人數約為 5 800 人，佔實際員額約 3.3%。至於首長級公務員退休人數佔首長級公務員實際員額的比率處於 6.3%至 11.7%之間，在 2022-23 年度約為 10.8%。詳情載於**附件 C**。

² 就本文件而言，「退休」一詞包括正常退休、提前退休，以及退休後不中斷服務而隨即重行受僱。

9. 按公務員現時的退休年齡推算，自然流失率會逐漸下降。在計至 2022-23 年度的五年間，退休人數佔公務員實際員額每年平均約 3.6%，然後逐漸下降至計至 2027-28 年度五年間的約 2.9%，及計至 2032-33 年度五年間的約 2.7%，並且進一步下降至計至 2037-38 年度及 2042-43 年度兩個五年間的約 1.7%。

(b) 辭職

10. 受香港整體勞動人口減少所影響，2022-23 年度公務員的辭職率為 2.2%，與 2021-22 年度相若，辭職率已見放緩。在 2018-19 至 2022-23 年度的五年間，公務員辭職人數佔實際員額的比率詳見附件 D。雖然近年公務員的離職人數有所增加，但政府部門一向有機制處理出缺職位的工作，例如由合適的人員署任、延長屆退休年齡公務員的服務，因此並沒有對政府運作帶來太大影響。我們會繼續留意整體人手需求及招聘情況，提醒各政策局及部門及早制訂人力計劃，適時展開招聘工作，填補包括由退休及辭職引致的空缺。

(c) 填補空缺

11. 政府一直致力透過不同的渠道，吸引和鼓勵不同背景的人士投身公務員行列，填補因退休或辭職等而產生的空缺，確保有足夠人力資源服務市民，以及有優質的人員在不同層級繼任。

12. 為吸納有志服務社會人士加入公務員行列，並讓青年更好地規劃未來事業發展，由 2023 年 6 月起，各部門／職系可按其人力資源及實際運作需要，考慮擴闊招聘範圍至下一屆畢業的大學本科生和研究生（以四年制學士學位課程為例，即大學三年級生）。新措施反應熱烈，報考「綜合招聘考試」及「《基本法及香港國安法》測試」的大學生由上一輪（2023 年 6 月）的 2 500 人，大幅增加超過一倍至 2023 年 10 月的 5 300 人，當中有近三成為大學三年級學生。

13. 我們已在新學年加強宣傳上述新安排和多元化的政府工作機會，除了多個部門／職系在超過 10 所本地大學參與展覽及舉行招聘講座，我們今年 9 月更在香港大學、香港中文大學及香港浸會大學首次舉行大規模的「政府職位招聘展覽」，即政

府部門的招聘專場，讓學生可一併了解超過 20 個部門，合共 40 多個公務員職系（包括一般職系、專業職系和紀律部隊）的工作，共吸引過千名學生參加。政府會繼續加強各職系的招聘和宣傳工作，包括在更多本地大學舉辦招聘展覽和講座、積極參與「教育及職業博覽」等，加強宣傳多元化的公務員工作。

14. 因應愈來愈多本地學生選擇到內地升學，隨着香港與內地恢復全面通關，各部門近月已加強在內地向香港學生進行推廣宣傳和招聘工作，例如公務員事務局今年首次在上海和北京舉辦巡迴招聘講座，共吸引逾 2 000 名港人參加。我們在各地的經濟貿易辦事處亦會繼續積極主動地在它們負責的地區宣傳多個職系的招聘。

15. 此外，公務員事務局每年都會協調各政策局及部門的青年實習計劃，提供多樣化的實習機會，讓青年親身接觸不同政府部門及公營機構的工作，讓他們發揮所長，並藉此培養青年對投身公共服務的志趣及服務社會的熱誠，打造一批有承擔並願意建設香港的新力軍。事實上，過去亦有參與實習計劃的學生在畢業後選擇投身政府。我們計劃在 2023-24 年度在 80 多個政策局／部門和公營機構提供超過 3 300 個實習名額，繼續為有不同職業志趣及有志投身公共服務的青年人提供多樣化的就業機會，並確保公務員隊伍有健康的流轉。

16. 按現時的推算，公務員的自然流失率會逐漸下降。政府會因應未來人口結構及勞動人口參與率改變等因素未雨綢繆。在預期的退休個案出現前，部門會預先策劃及進行招聘工作，作出妥善的準備。若有職位在預期之外出缺（即非退休個案），部門會恪守公開公平的聘任制度，填補有關空缺。同時，部門也可靈活採取各項延長公務員服務年期的安排，挽留具經驗並達退休年齡的公務員，以處理其特定的人力需求。

(d) 挽留人才

17. 公務員一直維持一個明確而有系統的事業發展架構，以吸引、培育和挽留優秀人才。政府特別着重盡早識別具潛質、表現出色但部分年資較淺的人員，加強培訓和提拔。部門／職系首長須監察具潛質人員的調職需要及留意其發展、制訂部門內部發展計劃，以及有策略地為具潛質的高級專業人員提供更多機會涉獵及參與其專業範疇以外的工作（例如安排合適的調

職、專業和管理培訓、內地及國外考察，以及暫調政策局實習等)，達到擴闊眼界的目標。

18. 此外，部門會更有系統地安排具潛質的人員參與進階領袖培訓課程，培養首長級人員所需的領導及行政才能，以履行首長級人員的職責。例如北京大學政府管理學院舉辦的香港特區政府高級公務員公共管理碩士課程，就是為有潛質晉升至高層首長級職位的公務員而設。我們會推動部門挑選有潛質、有承擔的較年輕同事參加。

年齡分布

19. 過去 15 年公務員隊伍的年齡分布情況載於**附件 E**。公務員為 39 歲或以下的比例近年有所上升，所佔比重由 2008-09 年度的 33.2% 上升至在 2022-23 年度的 45.4%，當中屬 29 歲或以下及 30-39 歲年齡組別的人員分別佔公務員實際員額約 12.8% 及 32.6%。整體來說，公務員的平均年齡較香港勞動人口的平均年齡為低。如**附件 F** 所示，香港勞動人口比例最高的屬 50 歲或以上的年齡組別（約 36.4%），而最多公務員的年齡組別為 30-39 歲（約 32.6%），至於其他年齡組別公務員與香港勞動人口的年齡分布情況大致相同。

20. **附件 G** 顯示過去 15 年首長級公務員的年齡分布情況。50 歲或以上年齡組別一直是人數最多的一組，在 2022-23 年度佔首長級實際員額約 77.4%。屬 39 歲或以下年齡組別的首長級公務員人數佔首長級實際員額的比率近年一直保持平穩。

21. 如**附件 H** 所示，加入公務員隊伍的以年輕人為主。在 2018-19 至 2022-23 年度的五年間，約有 27 800 名新入職的公務員屬於 29 歲或以下的年齡組別（佔總入職人數約 57.9%），另有約 12 800 名新入職的公務員屬於 30-39 歲的年齡組別（佔總入職人數約 26.7%）。雖然近年屬 29 歲或以下年齡組別的新入職公務員人數有所下跌，但佔總入職人數的比例仍是最高，相關比率亦只輕微下降。事實上，公務員的整體招聘情況因年而異，每年投考的人數均會受就業市場狀況和申請人士的選擇等多項因素影響而轉變。

性別分布

22. 過去 15 年女性公務員佔整體公務員人數的比率載於附件 I。女性公務員的總比例由 2008-09 年度的約 34.2% 上升至 2022-23 年度的約 38.7%。其間，女性擔任首長級及非首長級職級的比例均有上升趨勢，分別由 2008-09 年度的約 30.8% 上升至 2022-23 年度的約 40.6%，以及由 2008-09 年度的約 34.2% 上升至 2022-23 年度的約 38.7%。

23. 此外，女性公務員比率的上升趨勢在文職職系中更為明顯。具體來說，女性擔任文職公務員³的比率由 2008-09 年度的約 44.5% 上升至 2022-23 年度的約 49%，當中首長級人員的女性比例由 2008-09 年度的約 33.4% 上升至 2022-23 年度的約 42.7%，而非首長級人員的女性比例則由 2008-09 年度的約 44.6% 上升至 2022-23 年度的約 49.1%，有關詳情載於附件 J。女性公務員佔整體公務員人數的比例增加，與本港勞動人口中女性比率的整體上升趨勢（由 2009 年的約 46.9% 上升至 2022 年的約 50.1%）吻合；而文職公務員中的女性比率，亦與本港勞動人口中的女性比例相符。在 2022 年 3 月 31 日及 2023 年 3 月 31 日，18 個首長級薪級表第 8 點的常任秘書長職位（即最高級的公務員職位）中，分別有 13 個（即 72.2%）及 12 個（即 66.7%）由女性出任。

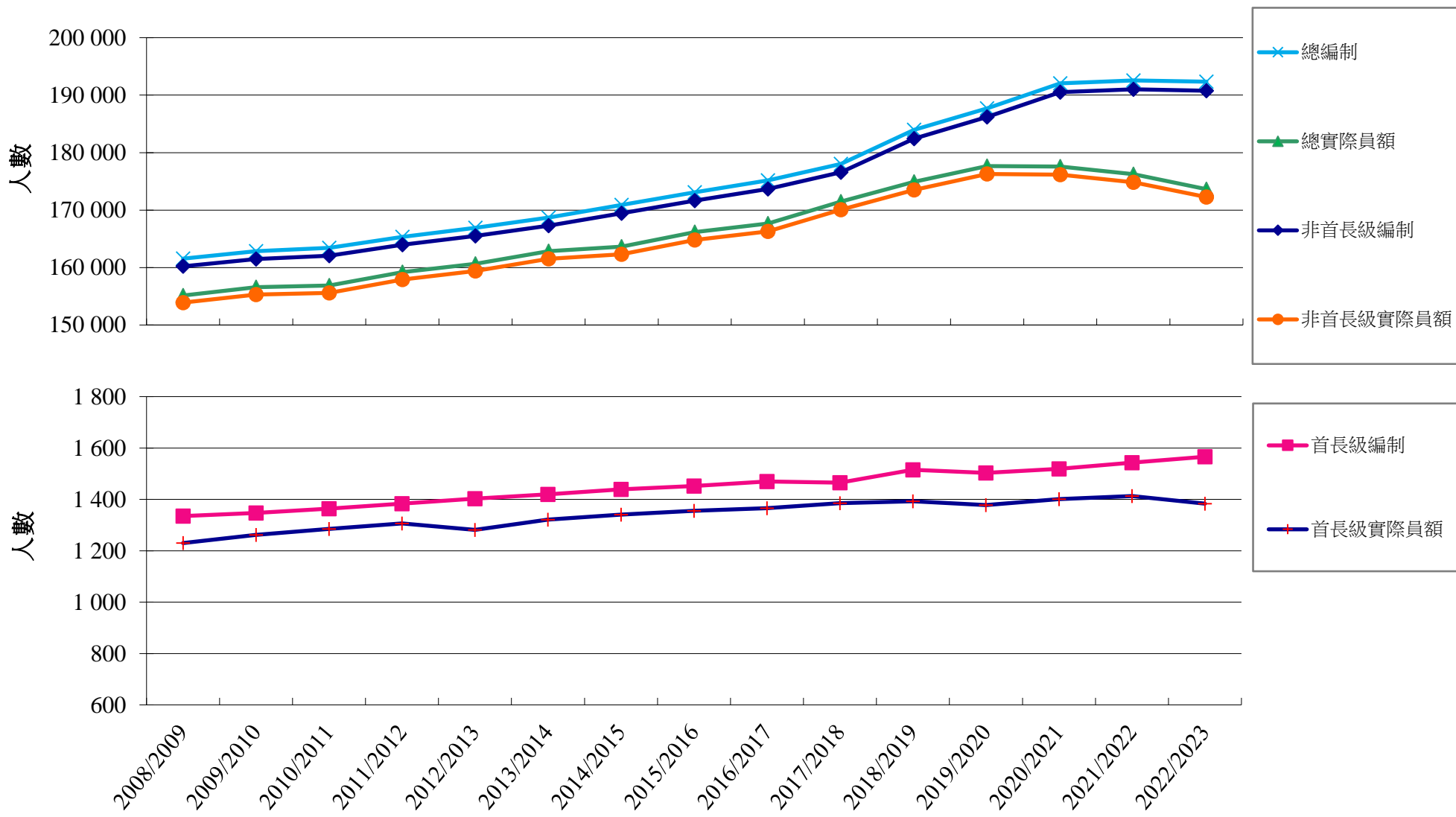
徵詢意見

24. 請委員備悉本文件的內容。

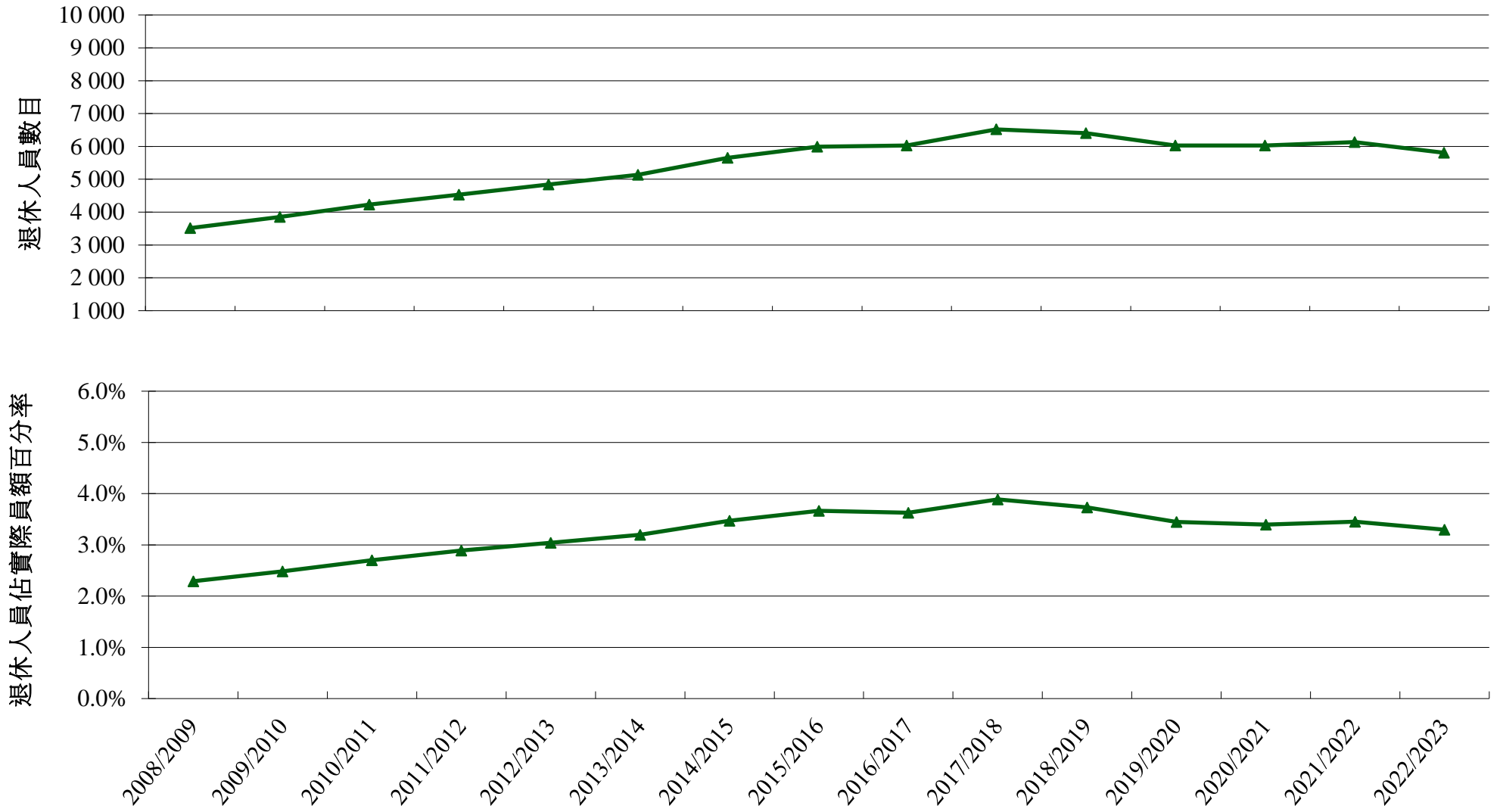
公務員事務局
2023 年 11 月

³ 所有任職紀律部隊並按警務人員薪級表及紀律人員薪級表支薪的公務員不計在內。

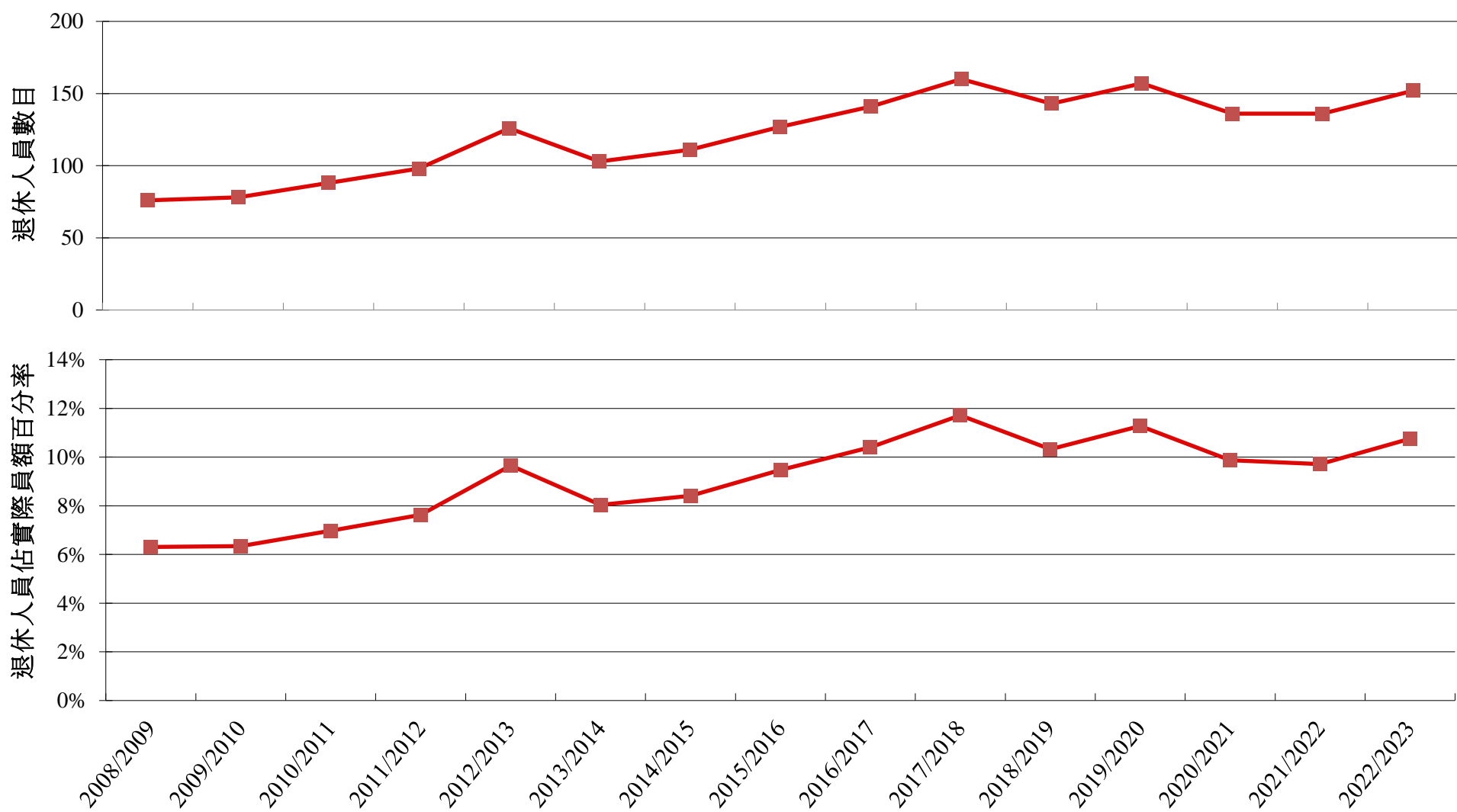
2008-2009至2022-2023年度公務員編制及實際員額



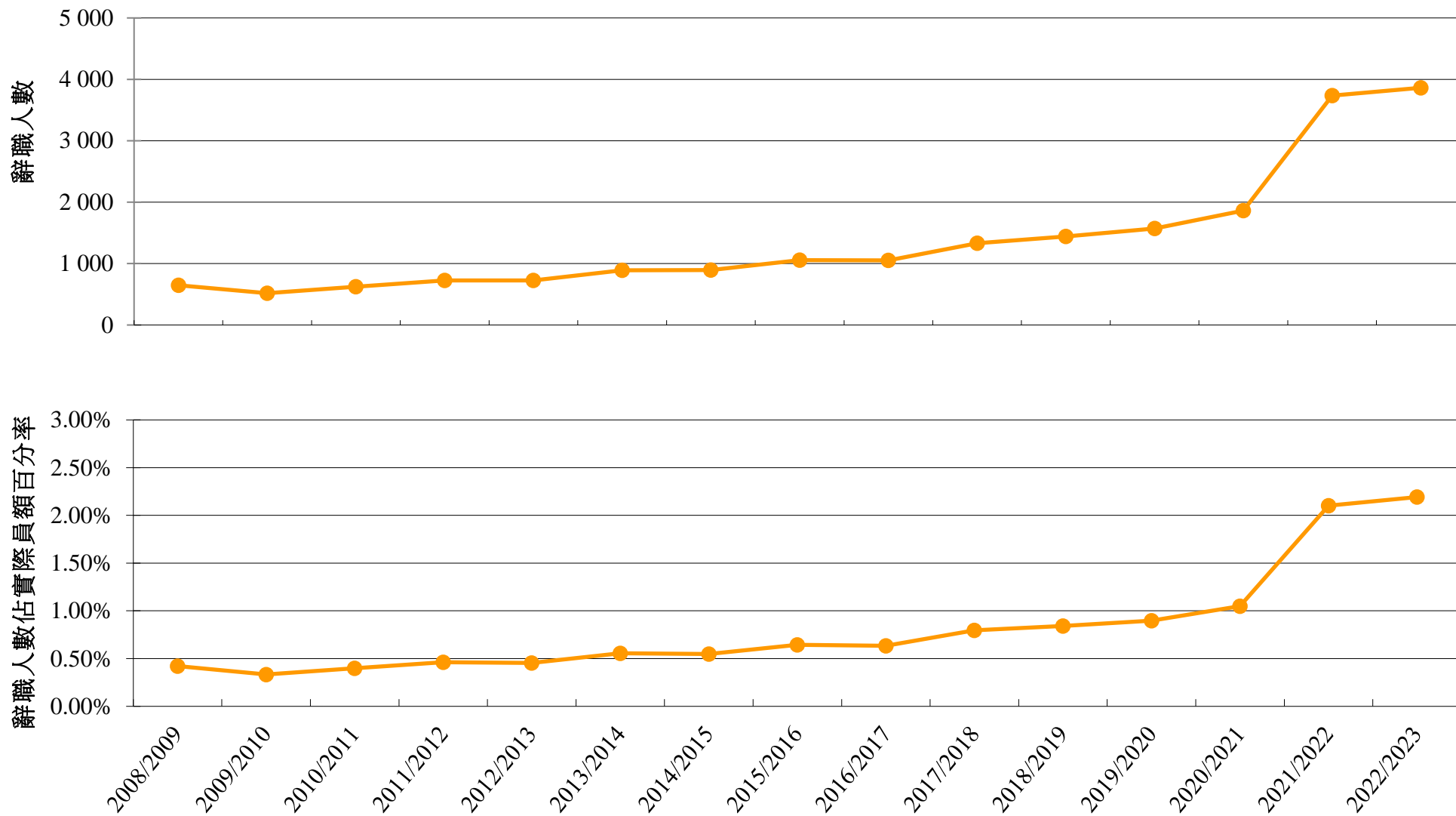
2008-2009至2022-2023年度公務員退休情況



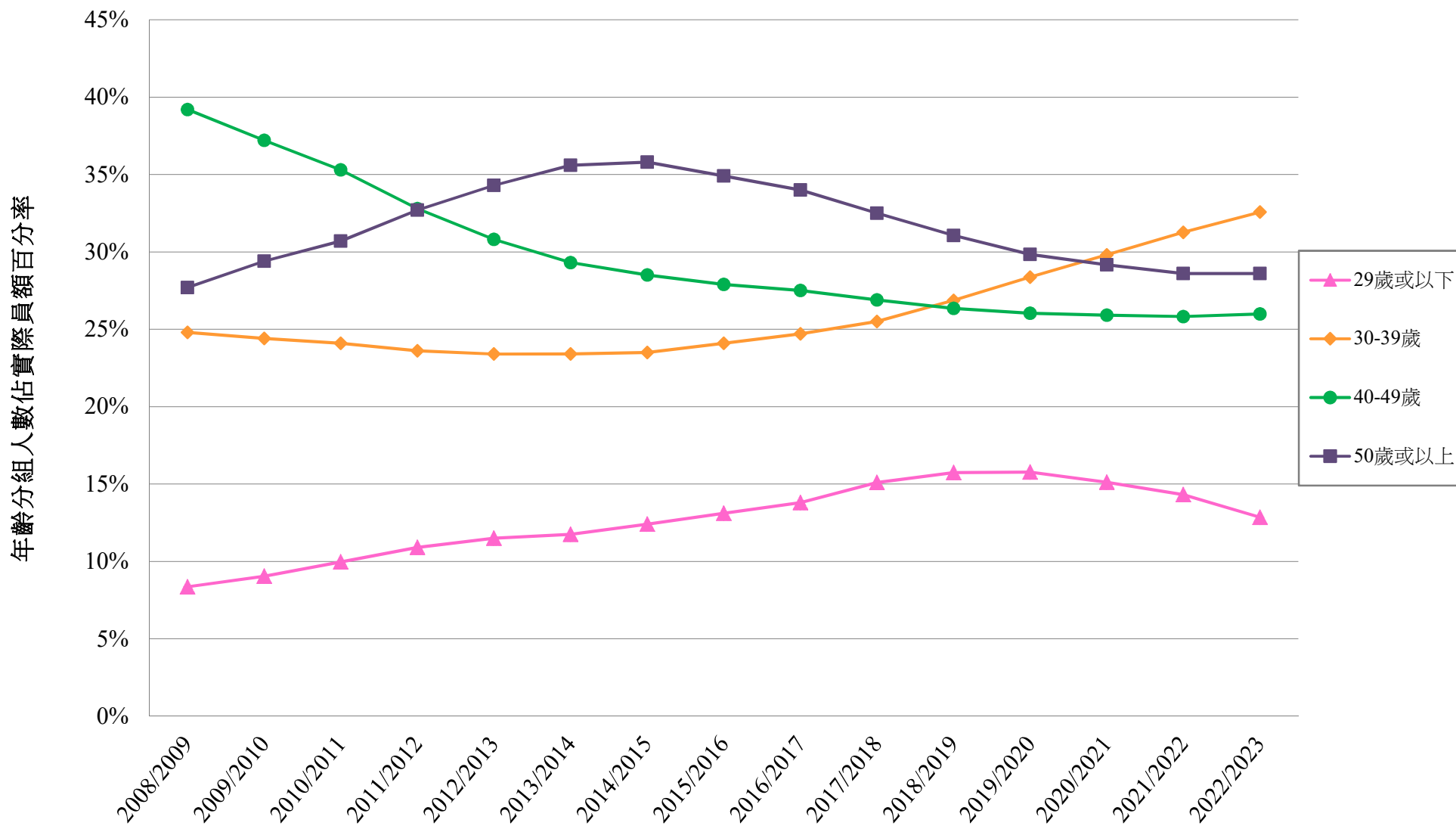
2008-2009至2022-2023年度首長級公務員退休情況



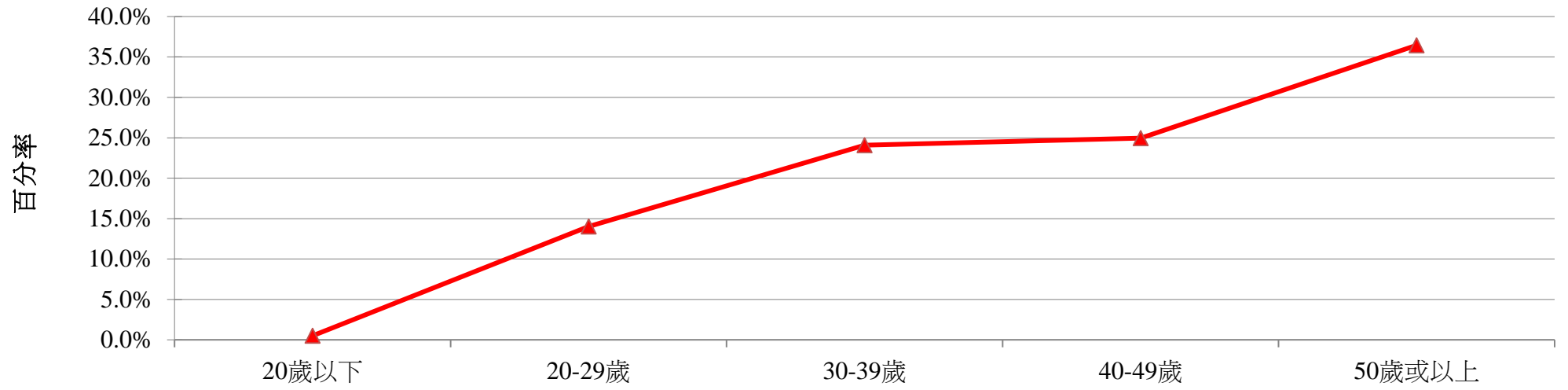
2008-2009至2022-2023年度公務員辭職情況



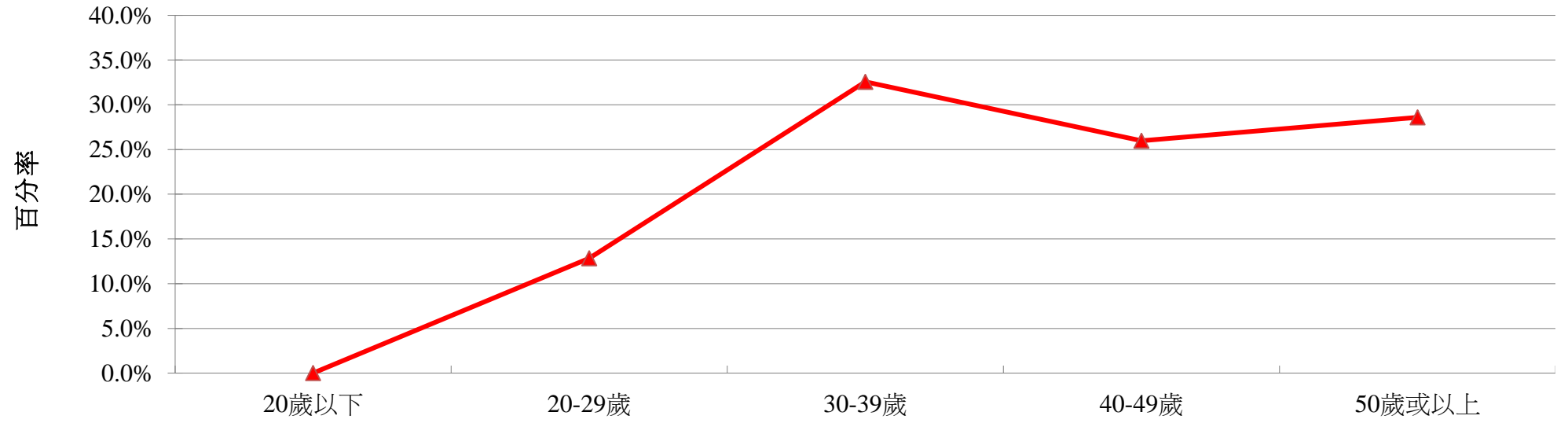
2008-2009至2022-2023年度公務員年齡分組



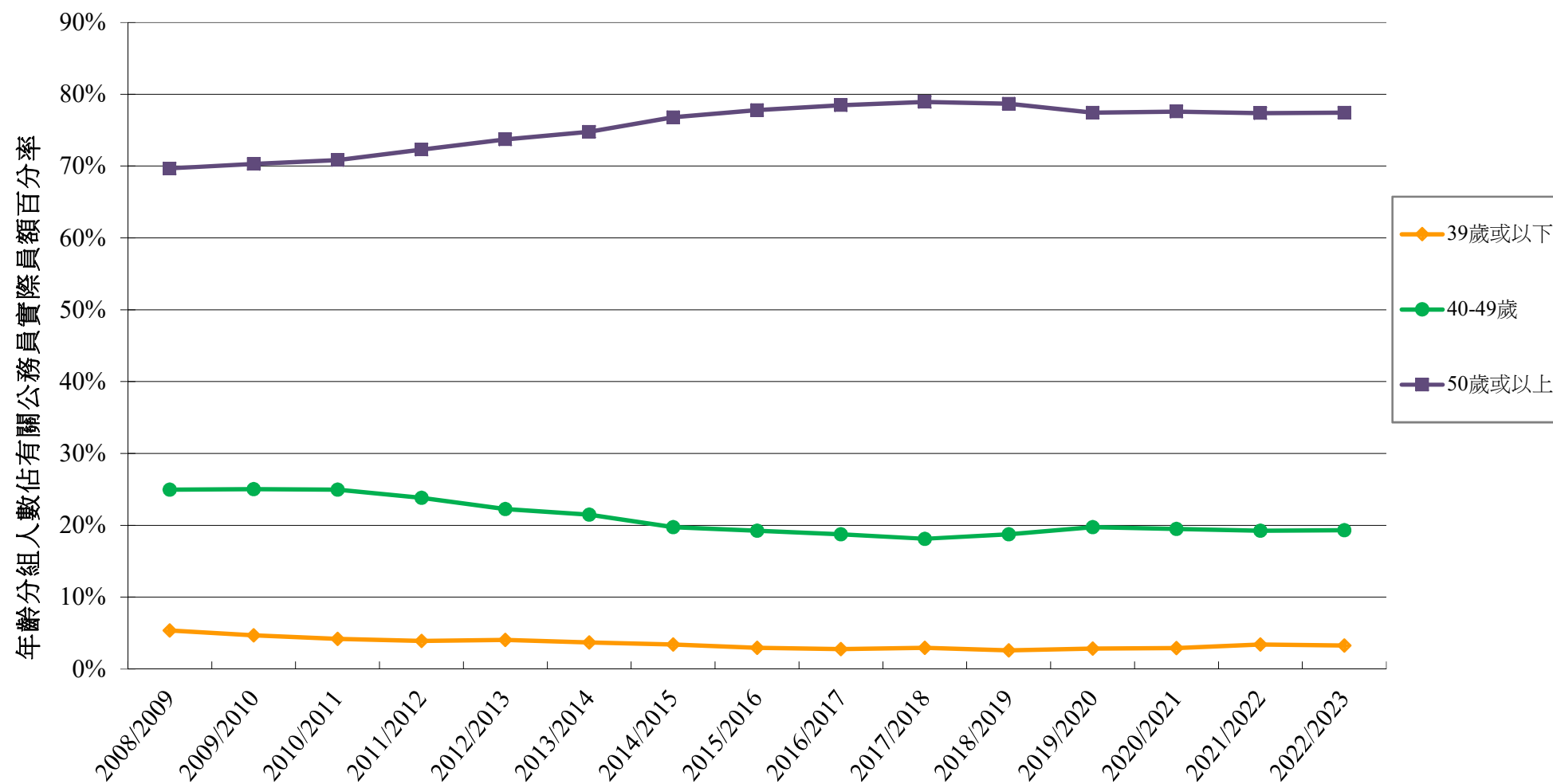
2023 年香港勞動人口年齡分布情況



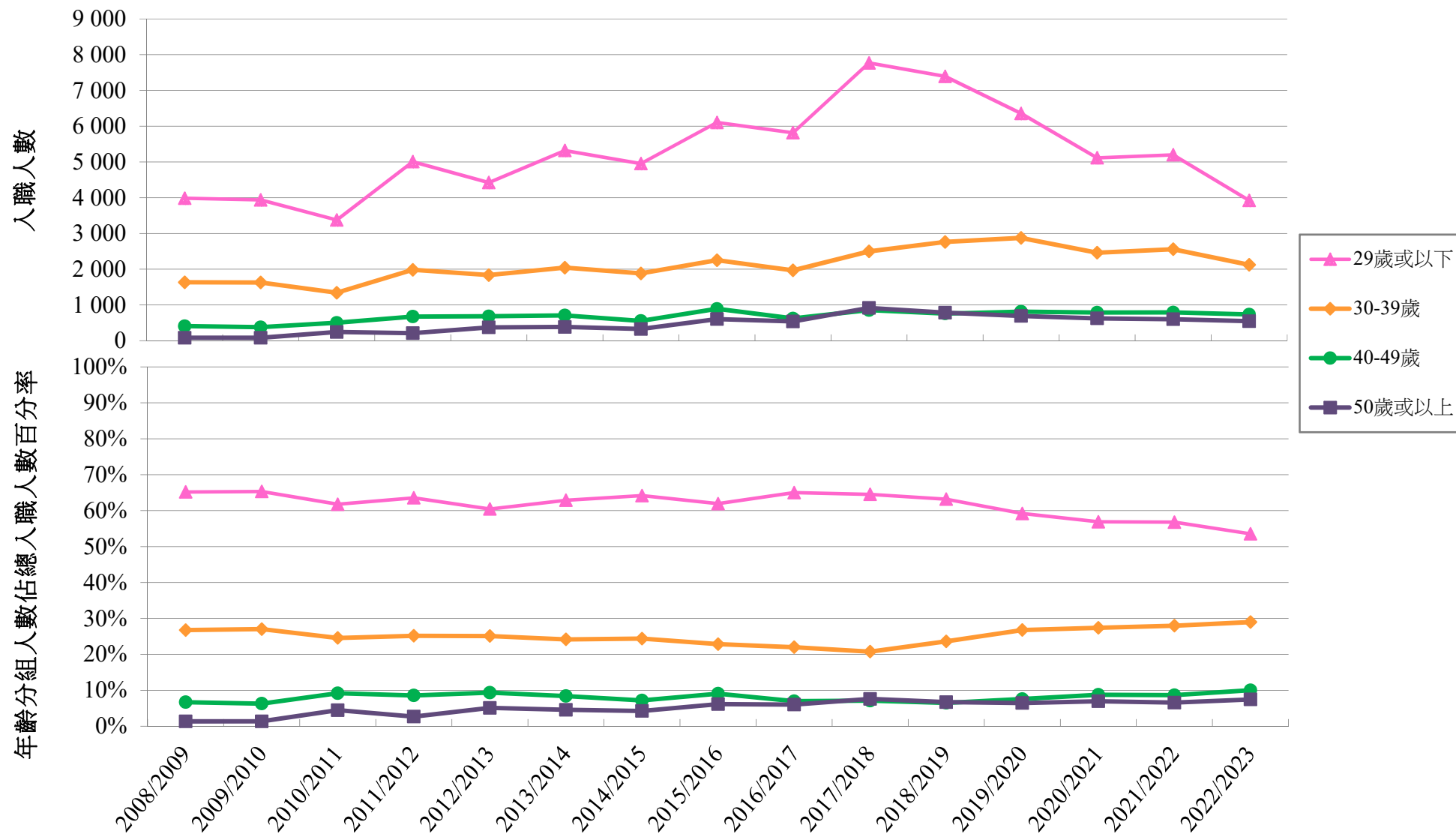
2023 年公務員年齡分布情況



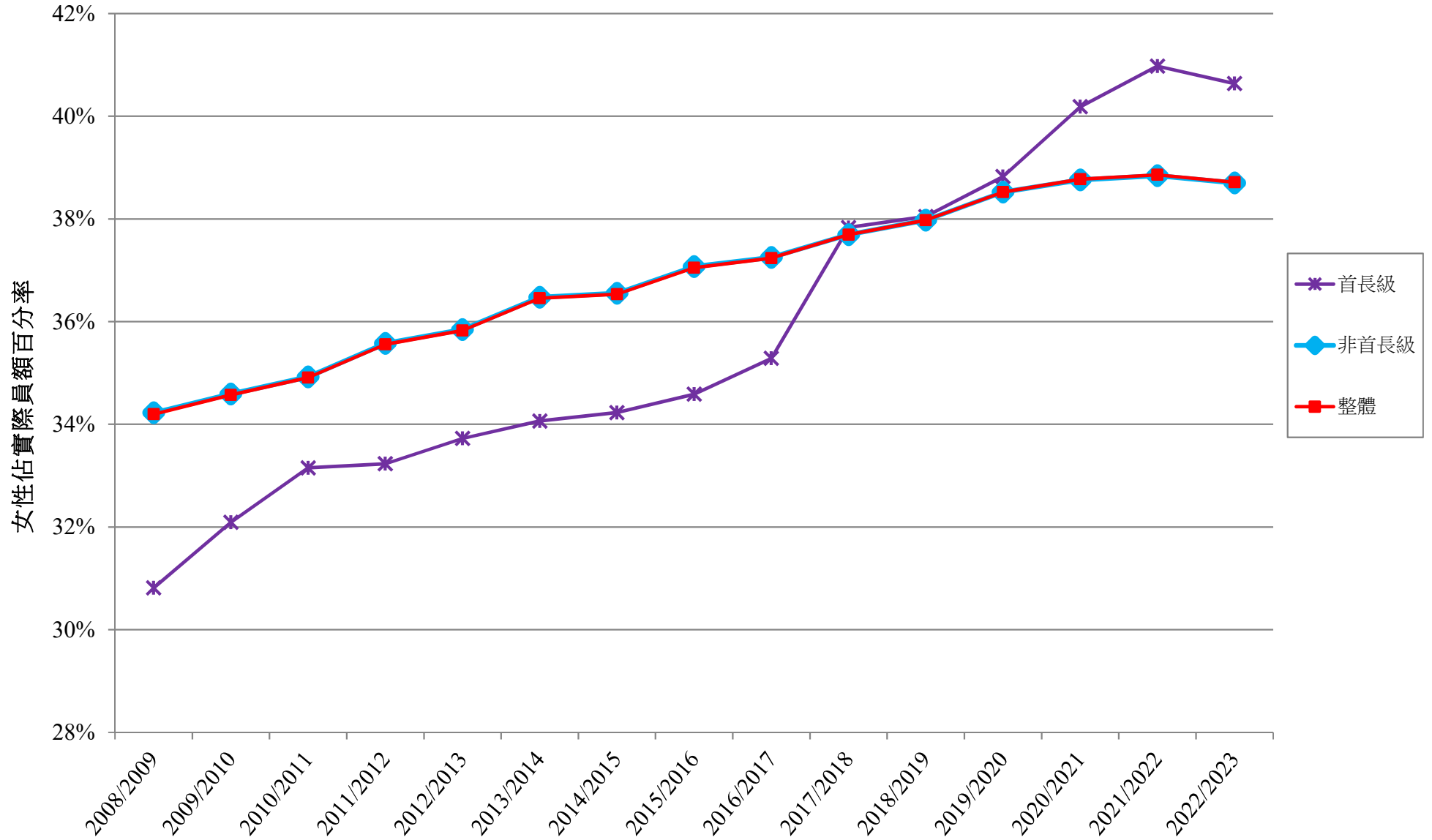
2008-2009至2022-2023年度首長級公務員年齡分組



2008-2009至2022-2023年度入職公務員年齡分組



2008-2009至2022-2023年度女性佔公務員人數的百分率(按職級劃分)



2008-2009至2022-2023年度女性
(不包括按警務人員薪級表及紀律人員薪級表支薪的人員)
佔公務員人數的百分率(按職級劃分)

