

# 立法會

## Legislative Council

立法會CB(2)1113/2023號文件

檔 號：CB2/PL/SE

### 保安事務委員會 向立法會提交的報告

#### 目的

本報告旨在匯報保安事務委員會(“事務委員會”)在2023年立法會會期內的工作，並會根據《議事規則》第77(14)條的規定，在2023年12月13日的立法會會議席上提交議員省覽。

#### 事務委員會

2. 立法會藉於1998年7月8日通過，並於2000年12月20日、2002年10月9日、2007年7月11日、2008年7月2日及2022年10月26日修訂的決議案，成立事務委員會，負責監察和研究與保安、公安、貪污，以及國籍和入境事務有關的政府政策及公眾關注的事項。事務委員會的職權範圍載於**附錄1**。

3. 在2023年會期，事務委員會由20名委員組成。陳克勤議員和簡慧敏議員分別獲選為事務委員會正副主席。事務委員會的委員名單載於**附錄2**。

#### 主要工作

##### 維護國家安全

《基本法》第二十三條立法

4. 香港特別行政區(“香港特區”)是中華人民共和國不可分離的部分，而香港特區政府肩負維護國家安全的憲制責任。就香港特區政府按中華人民共和國香港特別行政區基本法

(“《基本法》”)第二十三條的規定，完成維護國家安全立法及完善相關法律工作的進度，一向相當備受事務委員會的關注。隨着《行政長官2023年施政報告》公布政府正全力研究有效立法方案並將在2024年內完成立法，委員促請政府當局留意若干在相關立法準備工作中須考慮的事宜，當中最主要的一項是政府當局需舉辦全方位的宣傳活動及進行廣泛的解說工作，一方面以就外部勢力對立法工作的失實指控作抗辯，另一方面則向公眾清楚說明立例的理據，以及香港市民所享有的自由及權利將繼續受到《基本法》的保障。政府當局表示，將確保有關立法建議能有效應對過去和現時的國家安全風險及威脅，亦具有足夠前瞻性，應對將來可能出現的風險，而且在執行方面切實可行。當局將適時進行公眾諮詢，並從各方面向公眾解說建議的內容。

### *就關鍵基礎設施的網絡安全立法*

5. 關鍵基礎設施(包括能源、通訊、交通運輸、金融機構等行業的系統及設備)的網絡安全對一個經濟體系的基本運作至關重要。影響國家安全的網絡威脅近年有所上升，對關鍵基礎設施的網絡安全構成重大挑戰。在本會期內，委員亦同樣關注政府當局就訂定關鍵基礎設施營運者的網絡安全責任擬訂立法建議的工作進展。委員獲告知，保安局已聯同政府資訊科技總監辦公室和香港警務處(“警務處”)於2023年第一季諮詢網絡安全業界，並於第二及三季與各主要關鍵基礎設施營運者會面，就立法建議的框架交換了初步意見。保安局正擬訂立法建議，並聯同政府資訊科技總監辦公室擬訂有關的實務守則，其後將會諮詢事務委員會及相關持份者。政府當局的目標是於2024年內向立法會提交立法草案。

### 推動青年發展

6. 青年人是香港未來的主人翁。一如國家主席習近平所言：“青年興，則香港興；青年發展，則香港發展；青年有未來，則香港有未來”。委員察悉，保安局以及其6個紀律部隊與2個輔助部隊一直不遺餘力推展其青年發展工作，目的是培育青年人的正向思維、服務社會的志向、守法及國民身份認同的意識，以及紀律和團隊精神，加強他們對紀律部隊工作的認識等。在本會期內，委員與保安局跟進其於2022年就其青年發展工作訂立的關鍵績效指標，並就如何深化這方面的工作與局方交換意見。

7. 委員欣悉，保安局及轄下部隊在達成2022年就其青年發展工作所訂立的目標取得良好進展，特別是各紀律及輔助部隊的青少年制服團隊的會員及活躍會員人數皆錄得持續上升。為進一步推展工作，他們認為當局應為相關工作提供經常性撥款，並由保安局擔當主導角色，協調局方及轄下各部隊之間的資源分配。此外，當局可透過設立協作機制，致力加強不同青年發展措施之間的協同效應。為讓保安局及轄下部隊的青少年制服團隊隊員成為有擔當、有理想、願意為內地及香港未來奮鬥的新一代，委員建議當局應在青少年制服團隊的工作中進一步加強品德教育的元素、與法治相關的教育及生涯規劃教育，深化青少年制服團隊會員與內地相應單位成員的交流，並為這些隊員提供更多合適的機會接觸國際社會以說好香港故事。

### 提升在囚人士的更生服務

8. 透過教育、職業訓練，以及提供心理服務及就業支援協助在囚人士更生，有助他們獲釋後順利重投社會，再次成為積極向上及具有滿足感的社會一分子。為評估懲教署為在囚人士提供的更生服務的成效，事務委員會要求政府當局在本會期內簡介有關服務的最新情況。在討論前，委員到訪5所懲教設施<sup>1</sup>，以親身了解青少年在囚人士的更生服務。委員關注到，戒毒所計劃的成功率偏低，以及與勞教中心計劃和更生中心計劃相比，教導所計劃的成功率相對較低，他們促請懲教署加強這方面的更生工作。為確保在囚人士在獲釋後不論在進修或就業皆已充分裝備自己以重投社會，委員敦促懲教署與自資院校合作，一方面向在囚人士進一步推廣高等教育的機會，另一方面則提供額外的職業教育及訓練，讓學習能力和背景各有不同的在囚人士獲釋後可追尋多元出路。就有意進修的在囚人士而言，當局應推出額外措施協助他們日常學習及備試，例如提供用於瀏覽學習材料的平板電腦、桌橙及自修室。委員及後獲悉，作為《2023年行政長官施政報告》下的一項政策措施，懲教署將於2023年年底成立“立德學院”，為自願參與的成年在囚人士提供一年全日制應用教育文憑課程及全方位學習活動，讓他們裝備自己。委員促請懲教署繼續利用不同渠道及聯繫非政府機構，於在囚人士獲釋後提供就業及個人支援，以引導他們重返正途。

---

<sup>1</sup> 該5所懲教設施為沙咀懲教所、勵志更生中心、勵敬懲教所、芝蘭更生中心和壁屋懲教所。

## 加強化整體的應急準備

9. 緊急事故在日常生活中無可避免。就此，紀律部隊部門維持高度準備，以確保能迅速及有效地應對不同的緊急事故至關重要。在本會期內，其中一項備受委員關注的事項，是香港消防處（“消務處”）在渡過2019冠狀病毒病第五波疫情期間急遽增加的服務需求的難關後，就其緊急救護服務作好準備以應付未來挑戰的工作。委員歡迎消防處以下的優化措施：使用快速應變急救車及急救醫療電單車，以及其為測試新的快速應變電單車推行的試行計劃，該等車輛均可由一名救護主任操作，以確保能就緊急召喚提供及時援助；以及其將4輛新引入的24座載客車改裝為抬床運送及載客兩用車，以加強在醫院之間及在重大事故中運送傷病者的能力。為更妥善評估未來救護服務的需求，委員建議消防處將人口和健康數據(例如一個地區的心臟病患比率)納入其緊急救護服務需求和規劃分析的大數據的一部分。

10. 消防處近年進行社區教育，推廣使用自動心臟除顫器（“AED”）及心肺復蘇法（“CPR”），以期讓公眾人士把握拯救生命的時機，向心臟驟停者提供即時協助。對於此項工作，委員關注截至2023年5月，在其置在“AED 搵得到”網上資訊平台(即 **Centralised AED Registry for Emergency** 平台)登記的AED只有約1 700部。他們促請消防處採取以下措施：提供誘因予尚未在其處所設置AED或尚未在上述平台提供有關其AED資訊的機構盡快設置或提供資料；研發流動應用程式以在緊急情況發生時通知附近的合資格施救者及施救者及其附近的AED進行定位，以達至消防處就旁觀者可以在目睹心臟驟停後的3至5分鐘內找到可供使用的AED的長遠目標；及在學校、老人院和社區，以及為高危群組(如心臟病患者家屬)開展全面的教育及宣傳工作，以推廣AED及CPR。政府當局告知事務委員會，消防處正全力推展成立一個聯盟，以凝聚社區力量，共同推進就拯救心臟驟停患者在宣傳、推廣、教育及支援配套方面的發展。預計該聯盟的機構成員每年可為3萬至5萬名市民提供施行CPR及使用AED的訓練。

11. 在會期內，委員亦與政府當局討論其就在香港境內發生，以及在境外發生但影響港人人身安全的緊急事故的應變計劃。委員察悉，絕大部分在港發生的緊急事故均可按照政府當局三級制的緊急應變系統，由紀律部隊以其專門技能及資源處理。至於沒有預兆的緊急事故(例如核應急事故及香港境外

緊急應變行動)，保安局及其下紀律部隊都已制訂相關應變計劃及定期舉行跨部門演習。就前者而言，委員認為政府當局可運用18區關愛隊的網絡，協助處理緊急事故。至於後者，事務委員會在本會期內另行與政府當局討論2023年大亞灣應變計劃演習的結果。委員察悉，演習人員、模擬人員、評核人員及觀察員對演習的反饋普遍正面。委員並就如何提升政府當局的核應急能力提供意見。這些意見包括：需以香港電台作為官方資訊來源以在核事故期間適時提供情況更新；加強教育和宣傳工作，以提高公眾對這些事故的認識，包括按核事件的嚴重程度編制一份公眾應採取行動的清單；以及研究警務處的電子傷者流動方案與消防處的大量傷者事故檢傷分流系統能否互相連接，達至使用一個分流系統來便利在緊急事故期間提供醫療服務的效果。

12. 作為一項相關事項，委員讚揚政府當局因應土耳其駐港總領事館在2023年2月6日發生一場影響土耳其和敘利亞的7.8級強烈地震後的要求，在非常短時間內組織一支救援隊伍<sup>2</sup>在2023年2月在土耳其展開為期9日的救援行動。委員察悉，在該行動遇上惡劣天氣情況時，救援隊缺乏可供使用的緊急應變物資及裝備(包括食物和衣物)。他們促請保安局擔當核心角色，為將來性質相近的行動購置和儲備充足的物資及裝備。政府當局承諾會檢討這方面的供應，並進一步表示救援隊在行動中透過與國家救援隊合作取得寶貴的經驗。展望將來，香港與粵港澳大灣區(“大灣區”)其他城市將制訂《粵港澳大灣區應急救援行動方案》，以提高區內各市聯合防災、減災、救災和應對重大突發公共事件的能力。

## 加強執法能力

### *提升紀律部隊的科技及設施的能力*

13. 面對科技急速發展，紀律部隊能提升系統及設備以有效利用科技，是增強自身能力以滿足在越趨複雜的環境中日漸增高的公眾期望的關鍵。委員在審議4項由政府當局提出供事務委員會考慮有關紀律部隊系統及設施發展及優化的計劃時，普遍支持這些計劃。為確保公帑得以妥善使用，委員要求政府當局闡述項目的細節及費用估算，以評估其成本效益，並

---

<sup>2</sup> 救援隊由來自消防處的49名人員、保安局的4名人員、入境處的2名人員及衛生署的4名醫護人員組成。

請政府當局留意需加強相關宣傳工作，清晰地向公眾說明若干項目的理據及效益。

14. 在事務委員會審議的4項計劃中，2項與警務處相關，當中涉及建議增加獲批承擔額以完成購置新的流動應變及指揮平台和附屬船隻，從而提升警方整體的海上行動能力，以及就警務處於來年3個透過數碼警政提升警政能力的主要資訊科技項目<sup>3</sup>所涉非經常性開支的初步估算。就前者而言，委員深切關注到，因包括招標工作不成功在內等因素，其推行時間表出現延誤，並且需額外撥款以完成採購。他們促請政府制訂適當措施，避免上述項目以及其他將來項目再次出現延誤及超支。其後，在審議後者的計劃時，政府當局表示已聽取委員就過往項目提出的建議。警務處在日後推行3個主要資訊科技項目時均會採用同步招標，避免因中標標書的投標價高於預期而需要增加核准預算費，並令項目延遲推行。儘管該3個主要資訊科技項目的撥款申請將分別於2024-2025及2025-2026財政年度提交財務委員會，委員敦促政府當局盡快向事務委員會匯報和提交相關的財務建議，以便及時推行該等資訊科技項目。

15. 就警務處的整體推行策略而言，委員指出警務處的工作對維護國家安全的重要性，以及其工作亦屬敏感。就此，他們考慮到多變的地緣政治發展及外部勢力的制裁對警方現行人事資訊通用系統的服務的負面影響，尤其關注相關售後服務或備件供應的可能出現的干擾。他們建議制訂措施，推廣在警務處及其他紀律部隊更廣泛使用中國及本地產品，以確保相關系統穩健、持續運作並得到維護。

16. 事務委員會在本會期內審議的另外兩項計劃涉及原址重建懲教署兩項設施，即位於赤柱的香港懲教學院多用途體育館及荔枝角收押所附翼，以解決包括設施殘舊及不足在內的問題，藉此分別提升訓練及運作效率。委員要求政府當局推行措施，減低這些重建計劃在工程期間對設施內仍會繼續運作的部分的潛在影響。同時，提及懲教署近年致力發展“智慧監獄”，委員亦重點關注在這兩個重建項目中引入“智慧監獄”的元素，在提升效能的同時，亦可優化懲教署獨特的工作環境，以挽留

---

<sup>3</sup> 該等項目為新一代通訊系統的基礎設施、數碼影處理平台，以及第三代人事資訊通用系統。當局將於2025-2026財政年度提交第一個項目的撥款申請，以及於2024-2025財政年度提交其餘兩個項目的撥款申請。

人手。為加深對荔枝角收押所現況及運作的了解，事務委員會將於2023年12月12日到訪收押所。

### *為紀律部隊建立人才庫*

17. 儘管政府當局一直致力提升紀律部隊的能力，紀律部隊近年面對的嚴重人手短缺問題相當備受委員關注。按事務委員會的要求，政府當局在本會期內提供有關紀律部隊的人手、薪俸及服務條件的最新情況。委員讚揚警務處在內地的招募工作，以及入境事務處（“入境處”）在內地及海外經濟貿易辦事處協助宣傳下吸引居於外地有志投考的香港永久性居民，並建議其紀律部隊應予仿效。同時，當局亦應考慮以下建議：作為建立人才庫的方法，鼓勵自資及受公帑資助的高等院校開辦課程或計劃，培養紀律部隊特定工作領域的專門技能，以及例如透過利用社交媒體平台，加深青年對紀律部隊工作的認識及興趣，並打擊社會上對紀律部隊不實指控。政府當局其後表示，當局已聽取委員的意見，入境處將會協助其他紀律部隊部門聯繫內地及海外的辦事處，以進行於當地舉行的招聘活動。

18. 就挽留人才的工作，委員籲請保安局更主動協調各紀律部隊的挽留人才策略，並探討延長其他於2000年6月1日前入職的非首長級紀律部隊人員的退休年齡至60歲，一如在上述日期前入職的非首長級警務人員。此外，委員亦就改善工作安排及服務條件以挽留人才提出一系列的建議，當中涉及醫療福利、5天工作周模式，以及職員宿舍的供給。因應人手嚴重短缺將持續，委員進一步建議政府當局向個別紀律部隊提供更佳的支援，讓它們能善用科技及審慎檢視工作範圍，以應付服務需求等。

### 發揮國際及區域地位

19. 在“一國兩制”下，香港有“背靠祖國、聯通世界”的得天獨厚優勢。在本會期內，事務委員會聽取香港海關（“海關”）簡介海關如何發揮上述優勢，積極參與國際事務，包括加強海關互助合作及促進國際貿易活動。委員認為，海關獲提名為世界海關組織<sup>4</sup>亞太區下屆副主席，任期由2024年7月至2026年

---

<sup>4</sup> 世界海關組織是一個政府間組成的機構，其宗旨是簡化和協調海關制度與程序，提升技術範疇，改善運作效能，以及促進成員之間的合作，從而推動國際貿易發展。該組織現時共有185個成員，劃分為6大區域，中國香港屬於亞太區，該區域共有34個成員。

6月，實屬榮幸，由此可見海關的高質量工作備受國際社會認同，而此舉亦能推廣內地和香港的正面形象。委員要求當局提供資料，說明海關履行相關職務時需要何等額外資源。政府當局表示，海關待2024年6月舉行的海關合作理事會會議上確認其履任後，將會設立新的秘書處，以應付相關工作。如需要額外資源，當局會在下個會期就資源建議諮詢事務委員會。

20. 委員提及濫用虛擬貨幣清洗黑錢的情況日益嚴重，並且經常涉及跨境罪行，而本港亦發生多宗涉及名為“JPEX”的無牌虛擬資產交易平台的事件，該平台透過場外虛擬資產貨幣兌換商推廣其產品和服務。他們促請海關善用作為世界海關組織亞太區下屆副主席的地位，制訂地區發展議程，以加強區內司法管轄區之間的情報互換，並強化各地金錢服務經營者監管制度的力度。委員指出，考慮到香港是“一帶一路”倡議下促進各相關國家和地區間貿易的最佳平台，海關亦應加強與“一帶一路”沿線國家的海關機構合作，特別是東南亞國家聯盟的10個成員國，這些國家亦是全球規模最大的自由貿易協定《區域全面經濟夥伴協定》的成員。

21. 在聽取廉政專員就《行政長官2023年施政報告》下與廉政公署(“廉署”)相關的措施時，委員尤其欣悉，香港國際廉政學院(“廉政學院”)將於2024年第一季成立。他們認為，廉政學院為海外專門人員提供訓練課程能向世界展示香港成功打擊貪污，說好香港故事。他們建議廉署應發展廉政學院成為促進反貪人員交流的平台，推動全球反貪腐工作發展。就此，他們要求廉署說明廉政學院將為海外人員提供訓練課程的目標數目，以及營運廉政學院的資源計劃。廉署表示，廉政學院的目標是在2024年內為來自世界各地的非本地人員提供20個具針對性的訓練課程，並讓參加者分享他們對打擊貪污方面的看法及經驗。因該等訓練課程的需求高企，而且預計廉政學院於2024年的訓練容額將被完全使用，廉署會尋求額外資源以達至應對有關需求等目標。

22. 香港顯著有效的反貪制度有助維持營商環境公平公正，從而增強香港的競爭力及鞏固香港在不同範圍的主要地位。在上述議題下審議廉署的反貪工作時，委員察悉在2023年首9個月，針對樓宇管理界別的貪污投訴較去年同期上升36.5%，他們敦促廉署採取進一步行動打擊有關界別的貪污。同時，委員提及2023年區議會一般選舉(即落實完善地區治理體系後第一次公共選舉)將於2023年12月舉行，他們要求廉署

採取新措施宣揚廉潔選舉的信息，以期在上述選舉中維護公正和公平性。

## 香港的治安情況

23. 事務委員會於本會期繼續監察香港的治安情況。委員在2023年年初聽取警務處簡報2022年的治安情況時察悉，在2022年，整體罪案數字按年上升8.7%，而整體破案率則按年下跌3.3%；兩者均主要由於詐騙案數字激增所致，詐騙案數字按年上升45.1%，且相對其他類別的罪案較難偵破。委員關注到，詐騙案的低破案率(2022年為12%)會造成助長詐騙活動的惡性循環。他們建議警方採取多機構合作的模式打擊詐騙。舉例而言，警方應與證券及期貨事務監察委員會和投資者及財務教育委員會攜手合作，打擊諸如“唱高散貨”計劃之類的投資騙局；因應騙徒對科技的使用日益增加，與創新科技及工業局緊密合作；並促使銀行業界發揮更積極的作用，協助及時偵破涉及本地銀行帳戶被用作匯出騙款的騙案。警務處亦應採取廣泛宣傳的策略，提高公眾對各類騙案的認識。警務處向委員保證會進行這些工作，並會繼續邀請有關各方(包括通訊事務管理局辦公室、香港金融管理局、香港銀行公會及互聯網服務供應商)參與其反詐騙工作。

24. 臨近2023年年底，儘管警務處在年內進行了廣泛的宣傳和執法工作，但據報香港的詐騙行為猖獗，委員對此深表關注。他們呼籲政府當局採取進一步措施打擊詐騙，例如開發流動應用程式，在接獲可疑電話、網頁連結及訊息時，自動提醒用戶可能受騙，以及在電訊服務供應商的協助下攔截偽冒來電。政府當局表示，當局已採取一系列措施打擊詐騙，包括對在香港境外打出但偽冒為本地電話的來電號碼開首加上“+852”，以及向接聽這類電話的人發送語音或文字提示。作為一項打擊詐騙的新措施，“轉數快”平台將與防騙視伏App(可疑來電和其他防騙提示的一站式搜索器)連接，以偵測通過上述支付平台進行的可疑轉帳，並向轉帳人發出警報，要求他們在進行可疑轉帳前進一步確認。警務處亦會在2023年年底前與主要銀行聯手設立新平台，平台的辦事處會有銀行職員派駐，就騙案向警務處提供即時協助，以打擊詐騙活動。

## 毒品情況及禁毒工作

25. 吸毒問題一直是事務委員會的關注重點，委員每年均有監察香港的毒品情況。在本會期內，委員就政府當局推行的各項禁毒策略及措施提出意見。有建議認為，因應新販毒方式的出現，即把相對大量的毒品藏於報稱為合法貨品的貨物中，以供本地販毒集團在香港囤積毒品作日後販運之用，海關須調整執法策略，以應對此新販毒方式的所造成的挑戰。鑒於被呈報吸毒的青少年濫用大麻和可卡因的情況越趨普遍，委員籲請政府當局加強宣傳，打擊濫用大麻和可卡因，並教育公眾認識這兩種毒品的禍害。當局並可考慮提高販毒及相關罪行的法定刑罰水平，以加強阻嚇作用，同時參考新加坡及馬來西亞在飛機及邊境管制站進行的相關宣傳活動，當中着力宣傳販毒的罰則嚴重(即在當地可遭判處死刑)。

26. 政府當局建議在《危險藥物條例》(第134章)附表1第I部加入5種物質<sup>5</sup>為危險藥物，委員支持有關立法建議。他們藉此機會促請政府當局考慮把賽拉嗒納入《危險藥物條例》的管制；賽拉嗒是俗稱“喪屍藥”的新型毒品，在如美國的一些海外司法管轄區中的濫用情況據報十分猖獗。政府當局表示，現時賽拉嗒屬於受《藥劑業及毒藥條例》(第138章)管制的毒藥，任何人除非按照指定的註冊專業人士開出的處方，否則不可銷售賽拉嗒。政府當局會繼續監察賽拉嗒的濫用趨勢，以評估是否有需要在香港作出進一步規管。《2023年危險藥物條例(修訂附表1)令》已於2023年10月25日的立法會會議席上提交，將於2023年12月15日起實施。

### 使規管要求和服務費用與時並進

#### *與向保安公司簽發電子牌照相關的立法建議*

27. 要推動經濟高質量發展，建設智慧香港，數字化是必然趨勢。“智慧政府”是《香港智慧城市藍圖2.0》中的範疇之一，而其中一項措施是在“精明規管”計劃下令所有牌照申請均可以通過電子方式提交，以推行電子牌照服務。在本會期內，政府當局就《保安及護衛服務(發牌)規例》(第460B章)的修訂建議諮詢事務委員會，以便向保安公司簽發電子牌照，藉此減輕業界的遵規成本及精簡發牌程序。委員支持有關立法建議，以

<sup>5</sup> 該5種物質為(a)2-Methyl-AP-237；(b) etazene；(c) etonitazepine；(d) protonitazene；及(e)ADB-BUTINACA。

經修訂的訂明牌照表格取代現行的訂明牌照表格，使持牌人無須每年前往保安及護衛業管理委員會秘書處，以紙本方式更新牌照，記錄繳付牌照年費，從而為保安公司帶來更大方便。《2023年保安及護衛服務(發牌)(修訂)規例》已於2023年5月10日的立法會會議席上提交，並於2023年7月1日起實施。

28. 在審議上述立法建議時，委員藉機會指出，現時大小為A5尺寸的紙本保安人員許可證不便為數35萬名的持證人保存和攜帶，並促請政府當局考慮同樣簽發電子保安人員許可證。政府當局承諾會在推動數字化的目標下，在2024年內落實這項工作，並表示在推出這項措施前需要考慮的問題是，目前在紙本許可證背面記錄持證人相關僱用細節的法例要求。

### *與推廣更廣泛在家居使用手提滅火設備相關的立法建議*

29. 消防處的分析顯示，在2017年至2021年期間，在消防人員到達火警現場前曾有市民使用手提滅火設備<sup>6</sup>(例如滅火筒或滅火氈)滅火的火警有1 223宗，當中有超過八成火警的火勢被撲滅。因此，在家居添置手提滅火設備，有助提升家居消防安全。為消除妨礙市民自行在家居裝置手提設備的監管障礙，政府當局就《消防(裝置及設備)規例》(第95B章)的修訂建議諮詢事務委員會，使列入認可手提設備清單及裝置在住用處所的手提設備的擁有人無須保持該等設備時刻在有效操作狀態，亦無須每12個月由註冊承辦商檢查該等設備至少一次。委員支持立法建議，並就推廣更廣泛在家居使用手提設備向消防處提出多項建議，包括：就如何為應對各種常見成因的家居火警揀選合適的手提設備加強宣傳；協助市民辨別認可的手提設備；鼓勵保險業界在釐定火險或相關保險的保費時，考慮有關處所否已裝置手提設備；以及動員社區資源，接觸和協助低收入家庭購置手提設備。

30. 委員其後獲告知，消防處已因應他們的建議，把家居火警常見成因的統計數字及應對該等火警時建議使用的手提設備上載至消防處網站及社交媒體平台，供市民參考，並向保險業界轉達委員的意見，以供考慮。除此以外，消防處將在2023年第四季推出新的流動應用程式功能，便利市民辨別獲消

---

<sup>6</sup> 根據《消防(裝置及設備)規例》第2條界定，“手提設備”指任何製造、用作或設計以供作滅火、救火、防火或阻止火勢蔓延的用途而以獨立部件形式使用的消防設備。

防處認可的手提滅火設備，並會繼續致力透過不同渠道，接觸不同年齡層及和社區群體，就使用手提設備加強家居消防安全進行教育及宣傳工作。《2023年消防(裝置及設備)(修訂)規例》已於2023年7月5日的立法會會議席上提交，並於2023年11月1日起實施。

### *建議調整香港警務處轄下服務的收費*

31. 在本會期內，政府當局曾就另一項立法建議諮詢事務委員會，即把警務處轄下17項服務的收費<sup>7</sup>水平增加10%至約22%的建議。委員關注到，某些收費的建議增幅只是微不足道(介乎25元至70元不等)，對市民大眾或有關行業的影響有限，而且政府當局的最終目標是根據“用者自付”的原則收回全部成本，惟在建議收費調整後，收回成本率仍會低於50%。政府當局表示，當局根據政府的政策及逐步收回全部成本和避免收費增幅過大的原則而作出調整收費水平的建議。如將所有項目的收費一律調高至最少有50%收回成本率的水平，個別項目的收費增幅可達近一倍甚至更多，當局認為此增幅相當大。委員察悉，政府當局計劃於2024年第一季度在憲報刊登有關公告，以實施收費調整。政府當局向委員保證，當局會定期檢討有關收費項目的成本，並會在日後繼續以收回全部成本為目標調整收費。

### **曾舉行的會議及進行的參觀活動**

32. 在2023年1月至11月期間，事務委員會共舉行了9次會議。事務委員會已安排於2023年12月舉行另一次會議，以討論有關建議修訂《消防安全(建築物)條例》(第572章)以提升舊式綜合用途及住用建築物的消防安全水平的公眾諮詢結果；處理免遣返聲請的最新情況，以及即將推出加強處理這些聲請的措施；及提升入境處處理香港身份證申請能力的措施。

---

<sup>7</sup> 包括(a)根據《應課稅品規例》(第109A章)發出臨時酒牌的1項費用；(b)根據《當押商規例》(第166A章)批出當押商牌照或把牌照續期的1項費用；(c)《火器及彈藥規例》(第238A章)下有關火器及彈藥的各項牌照(及1項豁免)的9項費用；(d)《火器及彈藥(儲存費)令》(第238B章)下有關儲存槍械、彈藥及仿製火器的4項費用；及(e)根據《按摩院規例》(第266A章)發出按摩院牌照及把牌照續期的2項費用。

33. 事務委員會亦曾於2023年5月參觀政府飛行服務隊模擬飛行訓練中心和海關搜查犬課基地，以加深對這兩個紀律部隊工作的認識；於2023年6月參觀上文第8段所述的5所懲教設施，以視察懲教署為青少年在囚人士提供的更生服務；及於2023年7月參觀沙頭角及蓮塘/香園圍邊境管制站，以加深認識政府當局逐步開放沙頭角邊境禁區的計劃及管制站的運作。事務委員會亦已安排於2023年12月參觀荔枝角收押所，以加深了解其運作及進行上文第16段所述重建計劃的需要。

立法會秘書處  
議會事務部2  
2023年12月6日

## 立法會

### 保安事務委員會

#### 職權範圍

1. 監察及研究與保安、公安、公眾安全、貪污事宜、國籍及入境事務有關的政府政策及公眾關注的事項。
2. 就上述政策事宜交換及發表意見。
3. 在上述政策範圍內的重要立法或財務建議正式提交立法會或財務委員會前，先行聽取有關的簡介，並提出對該等建議的意見。
4. 按事務委員會認為需要的程度，監察及研究由事務委員會委員或內務委員會建議其處理的上述政策事宜。
5. 按照《議事規則》的規定向立法會或內務委員會提交報告。

**保安事務委員會**  
**2023年會期委員名單**

**主席** 陳克勤議員, SBS, JP

**副主席** 簡慧敏議員

**委員** 謝偉俊議員, JP  
易志明議員, SBS, JP  
馬逢國議員, GBS, JP  
葛珮帆議員, SBS, JP  
廖長江議員, GBS, JP  
李梓敬議員  
吳傑莊議員, MH  
周文港議員  
林新強議員, JP  
姚柏良議員, MH, JP  
陳曼琪議員, MH, JP  
陳穎欣議員  
陸瀚民議員  
黃英豪議員, BBS, JP  
黃俊碩議員  
鄧家彪議員, BBS, JP  
黎棟國議員, GBS, IDSM, JP  
譚岳衡議員, JP

(合共：20位委員)

**秘書** 林偉怡女士

**法律顧問** 曹志遠先生(直至2023年7月10日)  
陳以詩小姐(自2023年7月11日起)