

# 立法會

## Legislative Council

立法會CB(4)54/2023(02)號文件

檔號：CB4/PS/2/22

鐵路事宜小組委員會  
2023年2月3日舉行的會議

### 有關《鐵路發展策略2014》的 背景資料簡介

#### 目的

本文件提供有關《鐵路發展策略2014》的背景資料，並綜述小組委員會委員過往討論有關議題時提出的主要意見及關注事項。

#### 背景

2. 政府當局在2014年9月提出《鐵路發展策略2014》，作為《鐵路發展策略2000》的更新版本，並為香港直至2031年的鐵路網絡發展提供規劃框架。在回應運輸需求、合乎經濟效益、並配合新發展區和其他新發展項目的發展需要等三大前提下，《鐵路發展策略2014》建議在直至2031年的規劃期內完成7個鐵路項目。該7個鐵路項目包括——

- (a) 北環線及古洞站；
- (b) 屯門南延線；
- (c) 東九龍線；
- (d) 東涌線延線；
- (e) 洪水橋站；
- (f) 南港島線(西段)；及
- (g) 北港島線。

3. 政府當局表示，東涌線延線、屯門南延線及北環線(古洞站)均計劃在2023年動工。古洞站預計在2027年落成，而其他各個項目則預計在2029年至2034年陸續落成。至於南港島線

(西段)，政府當局在公眾諮詢文件中表示，當局正積極研究港鐵公司提交的建議書，並會因應華富邨重建項目的時間表，在騰出車站所需的用地後隨即動工。東九龍線方面，政府當局表示正探討建造高架無軌捷運系統，作為推展地下重型鐵路的替代方案。當局預計於2023年上半年完成技術可行性研究及公布未來路向。至於北港島線，港鐵公司正因應政府當局的意見就可行方案作進一步研究，以改善該項目的設計。

## 委員提出的主要意見及關注事項

4. 政府當局曾分別在2020年5月5日、2020年6月5日、2021年1月15日及2021年6月4日的小組委員會會議上，就該7個鐵路項目中的4個項目(即東涌線延線、屯門南延線、北環線(及古洞站)及洪水橋站)的擬議未來路向，徵詢小組委員會的意見。委員提出的主要意見和關注事項綜述於下文各段。

### 《鐵路發展策略2014》的整體推行進展

5. 委員曾多次就《鐵路發展策略2014》建議的7個鐵路項目出現延誤、需時甚長和進度緩慢表達深切關注。他們促請政府當局加快有關程序，以應付新發展區不斷上升的人口所帶來的迫切交通需求。

6. 政府當局解釋，一如《鐵路發展策略2014》指出，所建議的個別鐵路項目的進一步推展，須視乎詳細工程、環境及財務研究的結果、最新的需求評估、是否有足夠的資源，以及在適用的情況下，有關新發展區及新房屋發展的落實時間表而定。因此，《鐵路發展策略2014》中建議的初步落實時間表會因應情況變化而有所調整。儘管如此，政府當局察悉委員的意見，並承諾與港鐵公司跟進及探討有何方法壓縮相關程序及推展時間表。

### 東涌線延線

7. 委員普遍對東涌線延線高達約187億元(按2016年12月價格計算)的預算建造成本深表關注，並認為政府當局應提供更多資料，為高昂的工程費用提供理據。委員察悉東涌線延線項目將以擁有權模式推展，他們詢問政府當局是否會悉數承擔

預算建造費用，以及是否會向立法會申請撥款以推展東涌線延線項目。

8. 政府當局解釋，東涌線延線項目的打樁費用將會高於一般情況，因為工程範圍位於填海區，而且靠近海堤。此外，東涌東站以及建造機場鐵路掉頭隧道延展段餘下部分的建議並未納入《鐵路發展策略2014》所載東涌西延線約60億元的初步造價估算之內。政府當局與港鐵公司攤分東涌線延線建造費用的比例，會取決於該項目的詳細規劃及設計工作、將向港鐵公司批予的物業發展權，以及因此而獲得的利潤。

9. 委員察悉並深切關注到，東涌東首批居民將於2024年入伙，但東涌線延線項目在2029年才會完成。委員不滿當局在東涌東地區提供的交通基建追不上該區房屋發展的落成日期，並促請政府當局加快推展有關項目，以及提供足夠的路面公共交通服務，以在東涌線延線通車前應付社區的需要。小組委員會通過一項議案，促請政府當局建造新的輕型鐵路系統，貫通東涌站、擬議的東涌東站、國泰城、機場大樓、航天城、亞洲國際博覽館及港珠澳大橋香港口岸人工島，方便東涌居民就近就業，不必乘搭東涌線前往市區工作。

### 屯門南延線

10. 委員曾就政府當局推展屯門南延線的緩慢進展提出關注。小組委員會促請政府當局壓縮工程時間表，包括就詳細規劃和設計過程及與港鐵公司磋商撥款安排所花的時間。政府當局表示會與港鐵公司合力加快完成屯門南延線項目。政府當局補充，如可在新的屯門游泳池建成之前清拆現有的游泳池，有關項目的目標完成時間可提前10至11個月。

11. 然而，部分委員轉達屯門市民對重置屯門游泳池的關注。小組委員會通過另一項議案，當中包括促請政府當局在新泳池建成後才清拆現有泳池。政府當局表示會按既定程序，就屯門游泳池於另址重置的潛在地點諮詢地區人士。

### 北環線(及古洞站)

12. 委員普遍支持北環線項目，但同時深切關注到當局推展上述項目所需的準備時間甚長。委員促請政府當局壓縮該項目的施工時間，例如透過同期進行北環線第一期及第二期工

程，以應付2026年古洞北新發展區公營房屋單位首批居民遷入後的交通需要。部分委員質疑，港鐵公司既然已於2016年提交建議書，該項目在過去數年有何重大進展。部分委員亦關注到工程建造費用高昂，並質疑政府當局是否只能委託港鐵公司推展新的鐵路項目。委員鼓勵政府當局考慮委託其他機構推展日後的鐵路項目。

13. 政府當局表示，當局在接獲建議書後需要進行評估，並與港鐵公司釐清多項事宜，以確保建議實際上及財務上可行，以便盡早把建議提交行政會議審批。古洞北新發展區的公營房屋單位將於2026年起陸續入伙。古洞站預計於2027年竣工，屆時約7 400個公營房屋單位(即約四分之一)將會落成。政府當局會與港鐵公司探討有何方法加快推展北環線第一期。視乎該項目的詳細規劃及設計，政府當局會致力縮短北環線第二期的施工時間。

### 洪水橋站

14. 數名委員認為洪水橋站41億元的建造費用高昂，因為有關工程只涉及在現有的鐵路線上建造一個新車站。部分委員不滿當局在《鐵路發展策略2014》公布7年後才推展洪水橋站項目。

15. 委員亦指出，洪水橋站無法配合附近發展項目的時間表，而2030年的通車目標似乎與“基建先行”及“創造容量”的規劃方式背道而馳。政府當局表示，洪水橋站的主要功能是服務洪水橋/廈村新發展區的人口，而大部分人口在2030年才會遷入。在2030年之前，其他公共交通工具將足以滿足約4 000新增人口的需要。當局認為，在洪水橋站落成之前由其他公共交通工具服務首批遷入的人口，較具成本效益。

### **最新情況**

16. 政府當局計劃在訂於2023年2月3日舉行的小組委員會會議上，向委員匯報《鐵路發展策略2014》的最新進展。

## 相關文件

17. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處  
議會事務部4  
2023年1月30日

## 《鐵路發展策略2014》

## 相關文件一覽表

日期	會議	文件	文件編號/ 文件連結
2014年 10月27日	鐵路事宜 小組委員會	政府當局就《鐵路發展策略2014》提供的文件	<a href="#">CB(1)2012/13-14(01)</a>
		政府當局就鐵路發展提交的補充資料(跟進文件)	<a href="#">CB(4)293/14-15(01)</a>
		會議紀要	<a href="#">CB(4)539/14-15</a>
2018年 5月16日	立法會會議	立法會十一題：新界西北鐵路服務	<a href="https://www.info.gov.hk/gia/general/201805/16/P2018051600268.htm">https://www.info.gov.hk/gia/general/201805/16/P2018051600268.htm</a>
2018年 10月24日	立法會會議	立法會一題：新鐵路項目	<a href="https://www.info.gov.hk/gia/general/201810/24/P2018102400505.htm">https://www.info.gov.hk/gia/general/201810/24/P2018102400505.htm</a>
2019年 1月9日	立法會會議	立法會二十題：新鐵路項目	<a href="https://www.info.gov.hk/gia/general/201901/09/P2019010900383.htm">https://www.info.gov.hk/gia/general/201901/09/P2019010900383.htm</a>
2019年 4月17日	立法會會議	立法會十七題：新鐵路方案及東涌交通	<a href="https://www.info.gov.hk/gia/general/201904/17/P2019041700271.htm">https://www.info.gov.hk/gia/general/201904/17/P2019041700271.htm</a>

日期	會議	文件	文件編號/ 文件連結
2019年 10月23日	立法會會議	立法會一題：新鐵路項目	<a href="https://www.info.gov.hk/gia/general/201910/23/P2019102300359.htm">https://www.info.gov.hk/gia/general/201910/23/P2019102300359.htm</a>
2019年 12月18日	立法會會議	立法會十八題：新鐵路項目及東涌交通	<a href="https://www.info.gov.hk/gia/general/201912/18/P2019121800300.htm">https://www.info.gov.hk/gia/general/201912/18/P2019121800300.htm</a>
2020年 5月5日	鐵路事宜 小組委員會	政府當局就東涌綫延綫提供的文件	<u>CB(4)438/19-20(03)</u>
2020年 6月5日	鐵路事宜 小組委員會	政府當局就屯門南延綫提供的文件	<u>CB(4)646/19-20(01)</u>
		會議紀要	<u>CB(4)191/20-21</u>
2020年 6月26日	/	鐵路事宜小組委員會向交通事務委員會提交的報告	<u>CB(4)753/19-20</u>
2020年 11月18日	立法會會議	立法會七題：擬議的東九龍綫	<a href="https://www.info.gov.hk/gia/general/202011/18/P2020111800297.htm">https://www.info.gov.hk/gia/general/202011/18/P2020111800297.htm</a>
2021年 1月15日	鐵路事宜 小組委員會	政府當局就北環綫提供的文件	<u>CB(4)302/20-21(01)</u>
		會議紀要	<u>CB(4)1468/20-21</u>

日期	會議	文件	文件編號/ 文件連結
2021年 3月24日	立法會會議	立法會十一題：新 鐵路項目	<a href="https://www.info.gov.hk/gia/general/202103/24/P2021032400268.htm">https://www.info.gov.hk/gia/general/202103/24/P2021032400268.htm</a>
2021年 5月12日	立法會會議	立法會二十題：九 龍東的交通需求	<a href="https://www.info.gov.hk/gia/general/202105/12/P2021051200401.htm">https://www.info.gov.hk/gia/general/202105/12/P2021051200401.htm</a>
2021年 6月4日	鐵路事宜 小組委員會	政府當局就洪水橋 站提供的文件	<a href="#">CB(4)1029/20-21(04)</a>
		會議紀要	<a href="#">CB(4)1716/20-21</a>
2021年 10月7日	/	鐵路事宜小組委員 會向交通事務委員 會提交的報告	<a href="#">CB(4)1572/20-21</a>
2022年 4月6日	立法會會議	立法會五題：擬議 的北港島綫	<a href="https://www.info.gov.hk/gia/general/202204/06/P2022040600420.htm">https://www.info.gov.hk/gia/general/202204/06/P2022040600420.htm</a>
2022年 10月24日	交通事務 委員會	政府當局就2022年 《施政報告》所載 運輸及物流局在運 輸方面的政策措施 提供的文件	<a href="#">CB(4)881/2022(02)</a>
		會議紀要	<a href="#">CB(4)992/2022</a>

日期	會議	文件	文件編號/ 文件連結
2022年 11月2日	立法會會議	立法會十四題：擬建的東九龍綫	<a href="https://www.info.gov.hk/gia/general/202211/02/P2022110200262.htm">https://www.info.gov.hk/gia/general/202211/02/P2022110200262.htm</a>
2022年 11月16日	立法會會議	立法會十四題：鐵路項目的推展	<a href="https://www.info.gov.hk/gia/general/202211/16/P2022111600298.htm">https://www.info.gov.hk/gia/general/202211/16/P2022111600298.htm</a>
2022年 12月2日	鐵路事宜 小組委員會	政府當局就《跨越2030年的鐵路及主要幹道策略性研究》的初步結果提供的文件	<u>CB(4)1017/2022(02)</u>
2022年 12月14日	立法會會議	立法會一題：擬建的東九龍綫	<a href="https://www.info.gov.hk/gia/general/202212/14/P2022121400291.htm">https://www.info.gov.hk/gia/general/202212/14/P2022121400291.htm</a>

議會事務部4  
立法會秘書處  
2023年1月30日