

**2024年6月19日的立法會會議
「支援輔助生育政策」議案**

進度報告

目的

在2024年6月19日的立法會會議上，由林琳議員提出及經陳家珮議員、梁毓偉議員及李鎮強議員修正的「支援輔助生育政策」議案獲得通過。已獲通過的議案全文載於**附件**。在該會議上，政府已就議案的主要內容作出回應。本文件旨在向議員匯報醫務衛生局（醫衛局）就有關工作的進度。

2. 生育的決定取決於多項因素，包括社會環境、經濟狀況、個人生涯規劃等。政府為營造有利生育的環境，積極制定多方面鼓勵生育的政策。《行政長官2023年施政報告》（《施政報告》）公布了一系列措施，包括新生嬰兒獎勵金、提高與居所有關的稅項扣除最高限額、資助出售單位優先安排、公屋優先安排、支援在職家庭育兒及促進家庭教育等，以締造有利生育的環境。

3. 至於有生育困難的夫婦，政府亦致力加強提供及支援輔助生育，協助他們達成生育的願望。本港的公營和私營醫療機構均有提供一系列輔助生育服務，包括體外受精、夫精人工授精等服務。現時分別有十二間公營和二十三間私營醫療機構獲人類生殖科技管理局發出牌照，提供輔助生育服務。

一、 公營輔助生育服務

4. 一般而言，若一對夫婦的性生活正常，並在十二個月內沒有採用任何避孕措施而妻子仍然未能懷孕，這對夫婦會初步被視為不孕。遇上受孕問題的夫婦可先向醫院管理局（醫管局）轄下的普通科門診、私家醫生或香港家庭計劃指導會（家計會）求診。如有需要，醫護人員會作出轉介至醫管局轄下的婦科專科門診作跟進及治療。

增加公營輔助生育服務名額

5. 醫院管理局轄下九間公立醫院設有婦科專科服務，為有需要人士提供輔助生育服務，當中瑪麗醫院、威爾斯親王醫院和廣華醫院可提供體外受精治療服務。現時（截至 2024 年 5 月 31 日），獲轉介後至接受生育評估的輪候時間為六至十個月。有需要的夫婦在首次體外受精諮詢後至接受治療的等候時間約二至四個月。

6. 為進一步支援有生育困難的夫婦，《施政報告》公布，醫管局會增加相關體外受精治療的輔助生育公營資助服務名額，在五年內由當時每年 1 100 個治療周期增加至每年 1 800 個治療周期，增幅超過六成。為落實《施政報告》的相關措施，醫管局已率先於今年（即 2024/25 年度）將資助服務名額增至 1 200 個。而考慮到醫生人力、專科培訓等多項因素，醫管局計劃繼續於 2025/26 年度再增加 300 個資助服務名額，積極配合政府加強支援輔助生育的措施。

優化病人流程

7. 此外，醫管局亦同步加強相關專業人員的培訓，並優化病人流程，務求讓病人可更快接受輔助生育服務。舉例而言，威爾斯親王醫院正試行護士主導的「不孕初步篩查診所」，遇上受孕問題的夫婦可先到診所參加不孕講座，並進行相關抽血和精液分析等轉介檢查。其後，護士會根據有關的病史和化驗檢查結果，按臨床需要進行初步篩查，將遇上受孕問題的夫婦適當地加快轉介作進一步的醫療評估及跟進，從而縮短病人輪候時間。醫管局亦正積極研究將體外受精治療的輔助生育相關藥物由自費藥物重新定位為專用藥物，當藥物在特定的臨床應用下經專科醫生處方，公立醫院會收取標準費用，務求在各方面（包括在藥物的臨床應用範圍上）提供更全方位的公營輔助生育服務，支援經臨床診斷有需要的病人。

二、 輔助生育服務稅項扣除

8. 為減輕面對生育困難的夫婦的財政壓力，《施政報告》中提出，自 2024/25 課稅年度起，在薪俸稅和個人入息課稅下，設立輔助生育服務稅項扣除。每個課稅年度可獲扣除的開支上限為 10 萬元，透過分擔輔助生育服務開支的財政負擔，鼓勵面對生育困難的夫婦嘗試使用輔助生育服務。

9. 政府會於今年內就稅項扣除向立法會提出修訂法案，使有關措施可在今個課稅年度開始實施，讓市民於 2024/25 課稅年度為接受輔助生育服務支付的合資格開支可獲扣稅。

三、 配子儲存年期

10. 根據《人類生殖科技（牌照）規例》規定，現時非基於醫學原因儲存配子的最高年期為十年。我們知悉社會上有訴求延長有關年期。然而，容許更長的年期的配子儲存牽涉社會、道德、倫理和法律等多方面因素，亦有醫學及病人健康的考慮。人類生殖科技管理局及轄下的「倫理委員會」已就配子或胚胎儲存的最高年期作研究及檢討，管理局將會整理各方的意見及各方面的因素，並盡快向醫衛局提出適切建議。

四、 中醫藥服務

11. 中醫藥在調治身體機能及輔助生育方面是中醫藥優勢領域之一，在臨床實踐及研究數據上均有確切成效，亦廣獲社會及市民認可接納。有孕育計劃或困難的夫婦可向醫管局 18 區中醫診所暨教研中心及私家中醫求診。預計於 2025 年年底起分階段投入服務的香港首間中醫醫院（香港中醫醫院）將提供各類中醫臨床服務，其中中醫婦科為六大服務分科之一，主要治療範疇涵蓋月經、帶下、妊娠、產後、婦人雜病（包括不孕）等相關疾病，配備中醫婦科人才及專家，為有孕育計劃或困難的婦女提供中醫藥醫療選項，並有助進一步推動中醫藥在支援生育的相關服務發展。同時，香港中醫醫院將在開院後分階段提供不同的中醫專病

服務，包括在中醫婦科下開設的「不孕及產前產後治理」專病項目，以專項形式提供相關中醫藥專業治療及支援。香港中醫醫院將提供一系列政府資助服務及市場導向服務，市民將可自行預約或透過醫療專業人員按臨床情況轉介到香港中醫醫院接受分科及專病項目服務。

五、 家庭計劃及生育指導服務

12. 政府一直透過不同途徑提供家庭計劃服務，為有計劃組織家庭的人士提供生育指導服務。衛生署轄下的母嬰健康院為已屆生育年齡的婦女提供家庭計劃服務，亦為有不育問題的婦女提供輔導及安排專科轉介。此外，家計會一直提供有關性與生殖健康、婚前及懷孕前準備的服務，以協助夫婦作出生育計劃。家計會亦為成孕有困難的夫婦進行檢查診斷，並會按情況提供藥物治療或「夫精人工授精」服務，有關服務並無年齡限制。家計會亦可按夫婦的個別情況，轉介往公立或私家醫院的婦科專科診所或男性不育診所作進一步檢驗。如夫婦因面對性交困難而無法生育，家計會提供性治療服務，協助夫婦早日克服性障礙。政府會繼續檢視現有家庭計劃服務，為有意組織家庭的人士提供適切的生育支援。

總結

13. 醫衛局會繼續透過支援輔助生育，協助有生育困難的夫婦，讓他們有機會達成生兒育女、組織家庭的願望，藉此協助締造有利生育的社會環境，以逆轉生育率低迷及緩減人口老化的情況，為未來社會注入更多活力。

醫務衛生局
衛生署
醫院管理局
2024年9月

2024年6月19日的立法會會議

林琳議員的
「支援輔助生育政策」議案

經陳家珮議員、梁毓偉議員及李鎮強議員修正的議案

根據聯合國發布的《2023年世界人口狀況》，香港生育率是全球最低，每名婦女平均只生育0.8名子女，情況嚴峻，亟需應對；就此，本會促請政府積極考慮制訂更多措施強化輔助生育服務，例如延長因非醫學原因儲存卵母細胞10年的期限、加大公營醫療機構提供試管嬰兒門診或生育評估門診服務的名額、向使用輔助生育科技的市民提供津貼，以及在現行公營輔助生育療程中加入中醫服務以協助求診者調理身體等；本會亦促請政府將接受公營輔助生育服務的女性年齡上限放寬，並鼓勵透過公私營協作縮短由轉介到接受輔助生育治療的輪候時間；本會亦促請政府向在本港或內地獲認證的醫療機構使用輔助生育科技的香港居民提供扣稅優惠，以鼓勵生育。