

索引

審核二零二四至二五年度開支預算 管制人員對立法會議員初步問題的答覆

局長：財經事務及庫務局局長

第6節會議

綜合檔案名稱：FSTB(Tsy)-1-c1.docx

答覆編號	問題編號	議員姓名	總目	綱領
FSTB(Tsy)001	3216	簡慧敏	25	(2) 設施保養
FSTB(Tsy)002	0068	郭玲麗	31	(4) 保障稅收及徵收稅款
FSTB(Tsy)003	0144	黎棟國	31	(4) 保障稅收及徵收稅款
FSTB(Tsy)004	0379	周文港	31	(4) 保障稅收及徵收稅款
FSTB(Tsy)005	0627	陳仲尼	31	(4) 保障稅收及徵收稅款
FSTB(Tsy)006	1686	陸瀚民	31	(4) 保障稅收及徵收稅款
FSTB(Tsy)007	1753	林順潮	31	(4) 保障稅收及徵收稅款
FSTB(Tsy)008	1921	李鎮強	31	(4) 保障稅收及徵收稅款
FSTB(Tsy)009	2164	梁文廣	31	(4) 保障稅收及徵收稅款
FSTB(Tsy)010	2467	陳克勤	31	(4) 保障稅收及徵收稅款
FSTB(Tsy)011	2788	黃俊碩	31	(1) 管制及執法 (4) 保障稅收及徵收稅款
FSTB(Tsy)012	2854	黃英豪	31	(4) 保障稅收及徵收稅款
FSTB(Tsy)013	3215	簡慧敏	31	(4) 保障稅收及徵收稅款
FSTB(Tsy)014	0704	顏汶羽	51	(2) 物業管理
FSTB(Tsy)015	0862	何敬康	51	(3) 產業的使用
FSTB(Tsy)016	3040	陳恒鑾	51	(3) 產業的使用
FSTB(Tsy)017	0199	郭玲麗	76	(1) 評稅職責
FSTB(Tsy)018	0277	劉業強	76	(1) 評稅職責
FSTB(Tsy)019	0278	劉業強	76	(3) 調查及實地審核
FSTB(Tsy)020	0279	劉業強	76	(1) 評稅職責
FSTB(Tsy)021	0453	林健鋒	76	(2) 收取稅款
FSTB(Tsy)022	0457	林健鋒	76	(2) 收取稅款
FSTB(Tsy)023	1697	陸瀚民	76	(2) 收取稅款
FSTB(Tsy)024	1922	李鎮強	76	(3) 調查及實地審核
FSTB(Tsy)025	2682	吳秋北	76	(1) 評稅職責
FSTB(Tsy)026	2720	洪雯	76	(2) 收取稅款
FSTB(Tsy)027	2723	洪雯	76	(2) 收取稅款
FSTB(Tsy)028	2733	洪雯	76	(2) 收取稅款
FSTB(Tsy)029	2735	洪雯	76	(1) 評稅職責
FSTB(Tsy)030	2737	洪雯	76	(2) 收取稅款
FSTB(Tsy)031	2804	黃俊碩	76	(3) 調查及實地審核
FSTB(Tsy)032	2805	黃俊碩	76	(1) 評稅職責
FSTB(Tsy)033	2806	黃俊碩	76	(1) 評稅職責
FSTB(Tsy)034	2807	黃俊碩	76	(4) 納稅人查詢服務
FSTB(Tsy)035	3053	劉業強	76	(1) 評稅職責
FSTB(Tsy)036	3217	簡慧敏	76	—
FSTB(Tsy)037	3003	陳振英	188	(1) 中央會計、收款及付款 (3) 會計及財務資料系統
FSTB(Tsy)038	0580	林筱魯	147	—

答覆編號	問題編號	議員姓名	總目	綱領
FSTB(Tsy)039	0589	林筱魯	147	—
FSTB(Tsy)040	0625	陳仲尼	147	—
FSTB(Tsy)041	0628	陳仲尼	147	—
FSTB(Tsy)042	0735	廖長江	147	(2) 政府收入及財政管理
FSTB(Tsy)043	0756	謝偉銓	147	(2) 政府收入及財政管理
FSTB(Tsy)044	0800	謝偉銓	147	(2) 政府收入及財政管理
FSTB(Tsy)045	0845	林新強	147	(2) 政府收入及財政管理
FSTB(Tsy)046	1157	葉劉淑儀	147	—
FSTB(Tsy)047	1291	馬逢國	147	(2) 政府收入及財政管理
FSTB(Tsy)048	1641	李惟宏	147	(2) 政府收入及財政管理
FSTB(Tsy)049	1648	李惟宏	147	—
FSTB(Tsy)050	1649	李惟宏	147	(2) 政府收入及財政管理
FSTB(Tsy)051	1656	李惟宏	147	(2) 政府收入及財政管理
FSTB(Tsy)052	1720	邱達根	147	—
FSTB(Tsy)053	1721	邱達根	147	—
FSTB(Tsy)054	1738	邱達根	147	(2) 政府收入及財政管理
FSTB(Tsy)055	1890	陳祖恒	147	(2) 政府收入及財政管理
FSTB(Tsy)056	1923	李鎮強	147	(2) 政府收入及財政管理
FSTB(Tsy)057	2090	簡慧敏	147	(2) 政府收入及財政管理
FSTB(Tsy)058	2093	簡慧敏	147	(2) 政府收入及財政管理
FSTB(Tsy)059	2151	鄧飛	147	(2) 政府收入及財政管理
FSTB(Tsy)060	2583	江玉歡	147	—
FSTB(Tsy)061	2592	江玉歡	147	—
FSTB(Tsy)062	2703	林新強	147	—
FSTB(Tsy)063	2717	洪雯	147	—
FSTB(Tsy)064	2730	洪雯	147	(2) 政府收入及財政管理
FSTB(Tsy)065	2739	洪雯	147	(2) 政府收入及財政管理
FSTB(Tsy)066	2808	黃俊碩	147	(2) 政府收入及財政管理
FSTB(Tsy)067	2840	黃英豪	147	(2) 政府收入及財政管理
FSTB(Tsy)068	2841	黃英豪	147	(2) 政府收入及財政管理
FSTB(Tsy)069	2842	黃英豪	147	(2) 政府收入及財政管理
FSTB(Tsy)070	2843	黃英豪	147	(2) 政府收入及財政管理
FSTB(Tsy)071	3520	陳凱欣	31	(4) 保障稅收及徵收稅款
FSTB(Tsy)072	3578	梁熙	31	(1) 管制及執法
FSTB(Tsy)073	3579	梁熙	31	(4) 保障稅收及徵收稅款
FSTB(Tsy)074	3795	吳永嘉	31	(4) 保障稅收及徵收稅款
FSTB(Tsy)075	3797	陳沛良	31	(4) 保障稅收及徵收稅款
FSTB(Tsy)076	3839	邵家輝	31	(4) 保障稅收及徵收稅款
FSTB(Tsy)077	3874	邵家輝	31	(4) 保障稅收及徵收稅款
FSTB(Tsy)078	3875	吳傑莊	31	(4) 保障稅收及徵收稅款
FSTB(Tsy)079	3891	邱達根	31	(4) 保障稅收及徵收稅款
FSTB(Tsy)080	3892	梁文廣	31	(4) 保障稅收及徵收稅款
FSTB(Tsy)081	3634	梁熙	51	(3) 產業的使用
FSTB(Tsy)082	3836	張欣宇	51	(3) 產業的使用
FSTB(Tsy)083	3893	陳月明	51	(3) 產業的使用
FSTB(Tsy)084	3804	周文港	147	—
FSTB(Tsy)085	3814	簡慧敏	147	—
FSTB(Tsy)086	3817	謝偉俊	147	—
FSTB(Tsy)087	3833	梁子穎	147	—

答覆編號	問題編號	議員姓名	總目	綱領
FSTB(Tsy)088	3834	林筱魯	147	—
FSTB(Tsy)089	3835	陳健波	147	—
FSTB(Tsy)090	3862	尚海龍	147	—
FSTB(Tsy)091	3894	謝偉俊	147	—

管制人員的答覆

(問題編號：3216)

總目： (25) 建築署

分目： ()

綱領： (2) 設施保養

管制人員： 建築署署長(李翹彥)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

在綱領(2) 2024-25年度需要特別留意的事項中，建築署會透過推廣工地安全意識及維持國際標準化組織 ISO 45001:2018認證，確保為維修和翻新工程提供安全及健康的工作環境。就此，可否告知本會：

- 1) 過去3年度(2021-22至2023-24)，在建築署所進行的維修和翻新工程中，每年致命及非致命工業意外個案宗數為何，並細列意外成因及涉事承判商名稱；
- 2) 過去3年度(2021-22至2023-24)，每年的非致命工業意外率為何(以每千名工人計算)；
- 3) 在2024-25年度，建築署會如何推廣工地安全意識？

提問人：簡慧敏議員 (立法會內部參考編號：42)

答覆：

- 1) 在過去3個財政年度，就建築署的維修和翻新工程而言，所查詢的資料表列如下：

	財政年度		
	2021-22	2022-23	2023-24 (截至2024年2月)
致命工業意外(宗數)	0	0	1
非致命工業意外(宗數)	11	11	4

財政年度	承建商	致命或非致命工業意外	事件／成因
2021-22	祥興建造有限公司 昌明土力有限公司 俊和高雅聯營 坤成建築有限公司 羅慶光(1995)有限公司 新福港營造有限公司 有利建築有限公司 宏宗建築有限公司	非致命	被手工具所傷、提舉或搬運物件時受傷、人體從高處墮下、被固定或不動的物件碰撞、遭墮下的物件撞擊，以及滑倒、絆倒或在同一高度跌倒
2022-23	祥興建造有限公司 怡境(香港)有限公司 俊和高雅聯營 俊和聯營 金匯工程設計有限公司 健煒建築有限公司 新福港營造有限公司 有利建築有限公司 宏宗建築有限公司	非致命	被手工具所傷、提舉或搬運物件時受傷、人體從高處墮下、被固定或不動的物件碰撞，以及滑倒、絆倒或在同一高度跌倒
2023-24 (截至 2024 年 2 月)	祥興建造有限公司 有利建築有限公司	非致命	提舉或搬運物件時受傷、人體從高處墮下，以及被固定或不動的物件碰撞
	宏宗建築有限公司	致命	人體從高處墮下

- 2) 在過去3個財政年度，就建築署的維修和翻新工程而言，所查詢的資料表列如下：

	財政年度		
	2021-22	2022-23	2023-24 (截至2024年2月)
非致命工業意外率 (以每千名工人計算)	4.06	4.32	2.18

- 3) 在2024-25年度，建築署將繼續推廣工地安全和健康意識，包括進行例行业和突擊工地巡查以及獨立工地安全稽查，提供安全訓練和場內安全簡介，並舉辦和參與安全推廣計劃如安全論壇、工地安全之星獎勵計劃、建造業安全週和公德地盤嘉許計劃等。此外，建築署致力推動在維修和翻新工程中更廣泛採用創新建築方法及科技，以及智慧工地等，以提升工地安全表現和改善工地工作環境。另外，建築署亦會就維修和翻新工程承建商的工地安全表現向承建商提供意見，並提高相關人士的職業安全和健康意識。而工程合約的項目人員(包括建築署、其顧問人員及承建商員工)亦會監督和監察維修和翻新工地的職業安全及健康措施的實施情況。

建築署一向十分重視為參與公共工程項目的人員提供安全及健康的工作環境，並一直實施各項政策和措施，包括透過維持國際標準化組織ISO 45001:2018認證，以提高相關人士的安全及健康意識。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：0068)

總目： (31) 香港海關

分目： ()

綱領： (4) 保障稅收及徵收稅款

管制人員： 海關關長 (何珮珊)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

在綱領中，海關負責向《應課稅品條例》所訂明的應課稅品徵收稅款，保障政府在這方面的稅收。為管制應課稅品的製造、進出口、儲存及運載，海關實施牌照和許可證制度。就此，可否告知本會：

- a. 現時網上販賣私煙情況猖獗，政府將採取如何措施應對；
- b. 根據資料，觸犯與私煙有關罪行而被檢控的人數有上升的趨勢，政府將採取如何措施應對；
- c. 過去5年，請按年列出觸犯與私煙有關罪行而被檢控的21歲或以下人數，以及海關將如何加強宣傳和教育。

提問人：郭玲麗議員(立法會內部參考編號：5)

答覆：

- a. 香港海關(海關)一直有就懷疑售賣私煙活動進行網上巡邏，如發現有懷疑個案，會即時與有關網站或社交平台作出反映及跟進，包括封鎖有關帳戶。

同時，海關亦會繼續加強與衛生署控煙酒辦公室相關的合作。根據《吸煙(公眾衛生)條例》(第371章)，任何人不得展示或安排展示，或為展示用途而刊登或分發任何形式的吸煙產品廣告(包括傳單或網上宣傳)。有關法例主要由控煙酒辦公室執行。海關若收到與宣傳私煙網站相關的投訴，會將個案轉交控煙酒辦公室跟進。如發現有違反《吸煙(公眾衛生)條例》就吸煙產品廣告的限制，控煙酒辦公室會作出跟進，並會要求網站或社交平台移除相關內容。

- b. 隨著2023年初恢復全面通關及財政預算案調高煙草稅，海關加強打擊各出入境管制站及市內的私煙活動，包括通關後不法分子利用「螞蟻搬家」的模式進行的走私香煙活動，令全年的檢控人數上升。

海關會繼續加強風險評估和情報分析，採取全方位的執法策略打擊私煙活動，即上游堵截走私、中游取締倉貯，和下游掃蕩販賣。海關正密切留意各出入境管制站及市面上私煙活動的情況，並已加強與內地及海外執法機關情報交流。同時，海關亦會靈活調配內部資源，以應對私煙活動。

- c. 過去5年，海關檢控涉及未完稅香煙有關罪行的21歲或以下人數表列如下：

年份	2019	2020	2021	2022	2023
人數	39	20	50	38	49

海關會繼續與各政府機構及相關持份者合作，並透過向學校及青少年團體舉辦講座以及展示海報、橫額等加強宣傳，將反私煙信息進一步帶到社區內不同層面。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：0144)

總目： (31) 香港海關

分目： ()

綱領： (4) 保障稅收及徵收稅款

管制人員： 海關關長 (何珮珊)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

本年度的財政預算案公布調高煙草稅，是連續第二年增加煙草稅。為應對調高煙草稅對私煙活動帶來的潛在影響，香港海關(海關)去年曾表示，會於全港各區開展大型反私煙特別行動，並派員到其他地區作實地考察和與內地及海外執法機構分享經驗，研究相類似的政策及推行成效，以加強打擊零售層面的私煙活動。就此，政府可否告知本會：

- (一) 過去5年，每年海關查獲涉及本地未完稅香煙的數目；
- (二) 是否有評估為何2022年至2023年間，出現檢獲私煙個案上升五成，但檢獲香煙支數下降三成的現象；如是，評估結果為何；
- (三) 是否有評估為何有代價地就有關私煙的罪行不予檢控的人數，由2022年的2 107人，急升至2023年的9 837；如是，評估結果為何；
- (四) 過去3個年度，以及2024-25年度，香港海關專責打擊私煙的不同職級的編制、實際員額、薪酬開支，以及總開支；
- (五) 海關去年開展大型反私煙特別行動的次數和成效；未來1年計劃開展大型反私煙特別行動的次數；及
- (六) 海關去年曾到其他地區作實地考察的次數和詳情；未來1年計劃到其他地區作實地考察的次數？

提問人：黎棟國議員(立法會內部參考編號：31)

答覆：

(一) 過去5年，香港海關(海關)檢獲涉及本地未完稅香煙的數量如下：

	2019	2020	2021	2022	2023
檢獲數量(萬支)	5 400	19 300	37 100	68 800	59 300

(二) 自2019冠狀病毒病疫情爆發起，跨境運輸及物流供應鏈受到影響，私煙集團改經海路每次將大量私煙偷運入境，而海關在源頭打擊的執法策略持續奏效，成功阻截私煙流入本地，以至2022年檢獲的私煙數量大幅上升。2023年初內地與香港兩地恢復全面通關，私煙集團為減低被海關截獲私煙所招致的經濟損失，改以「螞蟻搬家」形式將私煙分批偷運入境，以致2023年私煙個案上升而檢獲的私煙數量減少。

(三) 在疫情期間，大部分管制站的客運清關服務暫停，經陸路及海路口岸出入境的人數減少，故在2022年因「攜帶超額免稅香煙而以罰款代替訴訟」的人數亦相應下跌。隨著2023年初內港兩地恢復全面通關，跨境旅客人次及車輛架次相繼回升，有關案件數字亦大幅回升。

(四) 過去3個財政年度，海關每年調派61名人員專責打擊私煙活動，涉及的薪酬開支表列如下：

財政年度	涉及開支(萬元)
2021-22	2,827
2022-23	2,898
2023-24	3,023

2024-25年度，海關專責打擊私煙的人事編制維持為61人，涉及薪酬開支約為3,023萬元。此外，於各出入境管制站執勤的前線海關人員亦會執行堵截私煙工作，由於他們同時執行其他清關職務，故難以將有關開支分項量化。

(五) 2023年，海關共開展四次大型反私煙特別行動。行動中，海關共偵破258宗相關案件，檢獲約7,400萬支私煙，市值約2.73億元，應課稅值約1.85億元，並拘捕220人。海關在2024年2月中旬已開展新一輪大型反私煙特別行動，行動仍在進行中。海關會繼續因應情況，適時開展具針對性的反私煙行動。

(六) 海關就跨境走私香煙及有關管制一直與內地及海外執法機關保持緊密聯繫和交流，去年曾到訪內地海關及相關情報單位，以及新加坡海關等。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：0379)

總目： (31) 香港海關

分目： ()

綱領： (4) 保障稅收及徵收稅款

管制人員： 海關關長 (何珮珊)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

就「反私煙執法行動」，政府可否告知本會：

1. 按月份列出 2023 年及 2024 年 1 至 2 月，海關所檢獲的私煙數量，以及所檢獲私煙的總市值為何；
2. 過去 1 年，海關用於打擊私煙活動的人手及開支為何；
3. 鑑於去年在「反私煙執法行動」中，所檢獲的私煙數量明顯比前下跌(由前年約 6.9 億支，下跌至去年約 5.3 億支，錄得 23%的跌幅)，就此，可否視為目前打擊私煙的策略奏效？
4. 承上題，倘若這樣奏效的話，未來 1 年，海關又會如何進一步強化相關策略，以期於調高煙稅後，更大力度地遏止私煙活動，而當中所涉及的人手及開支分別為何？

提問人：周文港議員(立法會內部參考編號：14)

答覆：

1. 2023年及2024年1至2月，香港海關(海關)於反私煙執法行動中檢獲的私煙數量及市值按月份表列如下：

2023	數目(萬支)	市值(萬元)
一月	7 424	20,425
二月	4 571	12,740
三月	5 200	19,239
四月	3 792	14,028
五月	7 174	26,542
六月	2 119	7,840
七月	2 869	10,614
八月	3 517	13,010
九月	6 308	23,339
十月	2 490	9,214
十一月	5 094	18,849
十二月	2 496	9,236
總數	53 053	185,077

2024	數目(萬支)	市值(萬元)
一月	1 634	6,045
二月	2 083	7,942
總數	3 717	13,987

註：由於四捨五入關係，數字相加後未必等於所列總數。

2. 2023-24年度，海關專責打擊私煙的人事編制為61人，涉及的薪酬開支約為3,023萬元。此外，於各出入境管制站執勤的前線海關人員亦會執行堵截私煙工作，由於他們同時執行其他清關職務，故難以將有關開支分項量化。
3. 自2019冠狀病毒病疫情爆發起，跨境運輸及物流供應鏈受到影響，私煙集團改經海路每次將大量私煙偷運入境，而海關在源頭打擊的執法策略持續奏效，成功阻截私煙流入本地，以至2022年未完稅香煙的緝獲量大幅上升。2023年初內地與香港兩地恢復全面通關，私煙集團為了減低被海關截獲私煙所招致的經濟損失，改以「螞蟻搬家」形式將私煙分批偷運入境，以致2023年檢獲的私煙數量減少。
4. 海關會繼續加強風險評估和情報分析，採取全方位的執法策略打擊私煙活動，即上游堵截走私、中游取締倉貯，和下游掃蕩販賣。因應財政預算案調高煙草稅，海關正密切留意各出入境管制站、市面上及網絡平台

上的私煙活動的情況，並已加強與本地、內地及海外執法機關情報交流和合作。2024-25年度，海關會繼續調派61名人員專責打擊私煙活動，涉及薪酬開支約為3,023萬元。海關會因應情況，靈活調配內部資源，以適時開展具針對性的反私煙行動。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：0627)

總目： (31) 香港海關

分目： ()

綱領： (4) 保障稅收及徵收稅款

管制人員： 海關關長 (何珮珊)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

海關截獲私煙數字近年持續上升，政府有必要打擊私煙以保障稅收。

- i. 請提供2023年海關根據月份和來源地檢獲的私煙數量以及檢獲私煙的總市值。
- ii. 政府是否已經檢討私煙數量急速增長的原因？如果是，請提供相關信息。如果否，請解釋原因。
- iii. 政府是否考慮參考其他國家的成功做法，並採取可行且執行難度相對較低的措施，例如在每支完稅香煙上加上可識別標籤？
- iv. 政府是否計劃投入額外資源以增加對私煙走私和分銷活動的打擊？是否有計劃增加人手編制和營運開支預算？如果有，請提供具體細節和計劃。

提問人： 陳仲尼議員(立法會內部參考編號：33)

答覆：

- i. 2023年，香港海關(海關)查獲涉及本地未完稅香煙的私煙數量及市值按月份表列如下：

	數目(萬支)	市值(萬元)
一月	9 896	27,222
二月	7 220	21,600
三月	5 137	18,997
四月	7 609	28,146
五月	7 629	28,223
六月	1 695	6,265
七月	2 332	8,623
八月	3 403	12,584
九月	4 882	18,058
十月	2 074	7,662
十一月	5 068	18,744
十二月	2 371	8,765
總數	59 300	204,900

註：由於四捨五入關係，數字相加後未必等於所列總數。

海關並沒有就所檢獲私煙的來源地作分類統計。

- ii. 自2019冠狀病毒病疫情爆發起，跨境運輸及物流供應鏈受到影響，私煙集團改經海路每次將大量私煙偷運入境，而海關在源頭打擊的執法策略持續奏效，成功阻截私煙流入本地，以至2022年檢獲的私煙數量大幅上升。2023年初內地與香港兩地恢復全面通關，私煙集團為了減低被海關截獲私煙所招致的經濟損失，改以「螞蟻搬家」形式將私煙分批偷運入境，以致2023年檢獲的私煙數量減少。
- iii. 海關現正與醫務衛生局積極研究實施完稅標籤制度的可行性，即於每包或每件已完稅煙草產品上加上海關指定的完稅標籤，以明確區分已完稅和未完稅的香煙。
- iv. 海關會因應情況，靈活調配現有資源協助反私煙工作，並在需要時按既定程序申請額外人手和資源。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：1686)

總目： (31) 香港海關

分目： ()

綱領： (4) 保障稅收及徵收稅款

管制人員： 海關關長 (何珮珊)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

在指標項目中，2023年檢獲的私煙只得5.3億支，較2022年所報的6.9億支為少，但同期觸犯與私煙有關罪行而被檢控的人數卻由698人增至1060人；就此，可否告知本委員會：

- a) 當局檢獲較少私煙但觸犯與私煙有關罪行而被檢控的人數反而增加的原因為何？
- b) 過去5年，檢獲私煙及檢控人數的統計數字為何？
- c) 當局負責追查私煙的人數為何，相關工作的財務撥款為何？

提問人：陸瀚民議員(立法會內部參考編號：19)

答覆：

- a) 自2019冠狀病毒病疫情爆發起，跨境運輸及物流供應鏈受到影響，私煙集團改經海路每次將大量私煙偷運入境，而海關在源頭打擊的執法策略持續奏效，成功阻截私煙流入本地，以至2022年檢獲的私煙數量大幅上升。2023年初內地與香港兩地恢復全面通關，私煙集團為減低被海關截獲私煙所招致的經濟損失，改以「螞蟻搬家」形式將私煙分批偷運入境，以致2023年私煙個案及檢控人數上升，而檢獲的私煙數量減少。

- b) 過去5年，香港海關(海關)查獲涉及本地未完稅香煙的數量和檢控人數表列如下：

	2019	2020	2021	2022	2023
檢獲數量(萬支)	5 400	19 300	37 100	68 800	59 300
檢控人數(註)(人)	1 862	709	934	698	1 060

註：於該年度內提出檢控的案件。

- c) 2023-24 年度，海關專責打擊私煙的人事編制為 61 人，涉及的薪酬開支約為 3,023 萬元。此外，於各出入境管制站執勤的前線海關人員亦會執行堵截私煙工作，由於他們同時執行其他清關職務，故難以將有關開支分項量化。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：1753)

總目： (31) 香港海關

分目： ()

綱領： (4) 保障稅收及徵收稅款

管制人員： 海關關長 (何珮珊)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

財政預算案演辭第193段提到，會繼續大力打擊私煙，加強戒煙服務以及宣傳教育。就此，政府可否回覆本會過去3年，海關成功截獲的私煙數字。

提問人： 林順潮議員(立法會內部參考編號：32)

答覆：

過去3年，香港海關檢獲涉及本地未完稅香煙的數量如下：

	2021	2022	2023
檢獲數量(萬支)	37 100	68 800	59 300

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：1921)

總目： (31) 香港海關

分目： ()

綱領： (4) 保障稅收及徵收稅款

管制人員： 海關關長 (何珮珊)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

財政預算案公布調高每支香煙煙草稅八毫，有評論指出可能會引致本港私煙販賣活動更為猖獗。就此，當局可否告知本會：

1. 過去5年，每年搜獲的私煙數目；
2. 現時執行打擊私煙工作的人手編制和營運開支為何；及
3. 會否增撥相關的資源和人手打擊私煙；如會，詳情為何；如否，原因為何？

提問人：李鎮強議員(立法會內部參考編號：5)

答覆：

1. 過去5年，香港海關(海關)檢獲涉及本地未完稅香煙的數量如下：

	2019	2020	2021	2022	2023
檢獲數量(萬支)	5 400	19 300	37 100	68 800	59 300

2. 2023-24年度，海關專責打擊私煙的人事編制為61人，涉及的薪酬開支約為3,023萬元。此外，於各出入境管制站執勤的前線海關人員亦會執行堵截私煙工作，由於他們同時執行其他清關職務，故難以將有關開支分項量化。
3. 海關會因應情況，靈活調配現有資源協助反私煙工作，並在需要時按既定程序申請額外人手和資源。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：2164)

總目： (31) 香港海關

分目： ()

綱領： (4) 保障稅收及徵收稅款

管制人員： 海關關長 (何珮珊)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

有關海關打擊走私未完稅香煙工作，政府可否告知本會：

1. 過去5年，每年海關接報及成功檢獲的涉及走私未完稅香煙的個案宗數，及個案分別涉及的未完稅煙草產品數量及金額；
2. 未來1年用於打擊走私未完稅香煙工作宣傳及教育開支金額。

提問人： 梁文廣議員(立法會內部參考編號：12)

答覆：

1. 過去5年，香港海關(海關)查獲涉及本地未完稅香煙的相關資料如下：

	2019	2020	2021	2022	2023
案件數目(宗)	17 351	3 111	3 917	3 192	11 658
檢獲數量(萬支)	5 400	19 300	37 100	68 800	59 300
市值(萬元)	14,700	53,000	102,200	189,600	204,900
應繳課稅總額(萬元)	10,300	36,800	70,700	131,100	140,100

2. 有關宣傳及教育工作所涉及的人手和資源已被納入一般營運開支內，海關沒有備存分項數字。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：2467)

總目： (31) 香港海關
分目： (000) 運作開支
綱領： (4) 保障稅收及徵收稅款
管制人員： 海關關長(何珮珊)
局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

就受管制物品，政府可否告知本會：

- 新年度財政預算案進一步提高煙草稅，就打擊私煙方面，2023年海關共破獲多少宗走私煙草及非法買賣未完稅煙草罪案；涉及煙草數量為何；涉案金額總數為何；
- 新一年度，海關就打擊私煙有何執法計劃，目標為何？

提問人：陳克勤議員(立法會內部參考編號：9)

答覆：

2023年，香港海關(海關)查獲涉及走私煙草的相關數字如下：

	2023
案件數目(宗)	387
數量(公斤)	9 475
價值總額(萬元)	4,975

海關會繼續加強風險評估和情報分析，採取全方位的執法策略打擊私煙活動，即上游堵截走私、中游取締倉貯，和下游掃蕩販賣。海關正密切留意各出入境管制站、市面上及網絡平台上的私煙活動的情況，並已加強與本地、內地及海外執法機關情報交流和合作。同時，海關亦會靈活調配內部資源，以適時開展具針對性的反私煙行動。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：2788)

總目： (31) 香港海關

分目： ()

綱領： (1) 管制及執法，(4) 保障稅收及徵收稅款

管制人員： 海關關長 (何珮珊)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

在2023年，有代價地就有關私煙的罪行不予檢控的人數為9 837人，較2022年的2 107人，大幅增加7 730人，升幅高達3.6倍。在2024-25年度《財政預算案》中宣佈增加每支香煙的煙草稅0.8元，香港海關會否因應有關情況，於新一年度加強各個出入境口岸的抽查工作？

香港海關在新一年會否對打擊私煙採取新的政策措施，會否詳情為何，如否原因為何？

目前坊間出現一些所謂的「白牌煙」，零售格價遠遠低於已完稅的合法銷售香煙。香港海關有否察識有關情況，如有，香港海關會採取甚麼措施打擊及取締「白牌煙」，如沒有，相關原因為何？

提問人：黃俊碩議員(立法會內部參考編號：1)

答覆：

香港海關(海關)會繼續加強風險評估和情報分析，採取全方位的執法策略打擊私煙活動，即上游堵截走私、中游取締倉貯，和下游掃蕩販賣。海關正密切留意各出入境管制站、市面上及網絡平台上的私煙活動的情況，並已加強與本地、內地及海外執法機關情報交流和合作及加強邊境查緝力度。同時，海關亦會靈活調配內部資源，以適時開展具針對性的反私煙行動。

此外，海關現正與醫務衛生局積極研究實施完稅標籤制度的可行性，即於每包或每件已完稅煙草產品上加上海關指定的完稅標籤，以明確區分已完稅和未完稅的香煙。

除了繼續採取強而有力的執法行動外，海關亦持續加強宣傳及公眾教育，包括不時與各政府機構及相關持份者合作，並透過向學校及青少年團體舉辦講座以及展示海報、橫額等加強宣傳，將反私煙訊息進一步帶到社區內不同層面。此外，海關亦不斷呼籲市民在購買香煙時必須保持警惕，應光顧信譽良好的商戶或店舖，切勿購買來歷不明或價格異常的香煙，以免誤墮法網。市民如對市面上出售的香煙品牌有任何懷疑，亦應直接向品牌持有人或有關商戶查詢。海關亦會加強對報攤及小商販的宣傳及推廣工作，包括向全港各區的報攤派發反私煙宣傳單張，提醒商戶切勿售賣未完稅香煙或來歷不明的香煙，以免誤墮法網。海關如發現有零售商售賣未完稅香煙，定必採取果斷執法行動。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：2854)

總目： (31) 香港海關

分目： ()

綱領： (4) 保障稅收及徵收稅款

管制人員： 海關關長 (何珮珊)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

香港海關在本財政年度中，繼續執法以打擊私煙活動，特別是跨境走私及電話訂購的販賣活動。

1. 在增加煙稅後，海關可會預計走私香煙活動會增加，如會，可會加強人手和緝私行動，預算開支為何，如否，原因為何；
2. 現時市面上充斥「白牌煙」，海關在去年搜獲多少有關煙枝；會針對有關非法行為加強執法和倒塞現時法例上的漏洞，如會，詳細為何，如否，原因為何；
3. 私煙活動明顯集團式經營，從運輸、宣傳、購買到運送過程一條龍服務，尤其網上宣傳提供方便聯絡方法並有禮券回贈。海關在過去有何打擊如此猖獗的宣傳活動，成效如何，本年會否加強相關打擊行動，如會，詳細為何，如否，原因為何？

提問人：黃英豪議員(立法會內部參考編號：30)

答覆：

1. 香港海關(海關)會繼續加強風險評估和情報分析，採取全方位的執法策略打擊私煙活動，即上游堵截走私、中游取締倉貯，和下游掃蕩販賣。海關正密切留意各出入境管制站、市面上及網絡平台上的私煙活動的情況，並已加強與本地、內地及海外執法機關情報交流和合作。同時，海關亦會靈活調配內部資源，以適時開展具針對性的反私煙行動。2024-25年度，海關專責打擊私煙的人事編制維持為61人，涉及薪酬開支約為3,023萬元。海關會因應情況，靈活調配現有資源協助反私煙工作，並在需要時按既定程序申請額外人手和資源。

2. 海關並沒有就「白牌煙」的數字作統計。海關一直密切監察市場上的最新情況，如發現有零售商所售之香煙為未完稅，不論是否為「白牌煙」，均定必採取果斷執法行動。

除了繼續採取強而有力的執法行動外，海關現正與醫務衛生局積極研究實施完稅標籤制度的可行性，即於每包或每件已完稅煙草產品上加上海關指定的完稅標籤，以明確區分已完稅和未完稅的香煙。

海關亦持續加強宣傳及公眾教育，包括不時與各政府機構及相關持份者合作，並透過向學校及青少年團體舉辦講座以及展示海報、橫額等加強宣傳，將反私煙訊息進一步帶到社區內不同層面。此外，海關亦不斷呼籲市民在購買香煙時必須保持警惕，應光顧信譽良好的商戶或店舖，切勿購買來歷不明或價格異常的香煙，以免誤墮法網。市民如對市面上出售的香煙品牌有任何懷疑，亦應直接向品牌持有人或有關商戶查詢。海關亦會加強對報攤及小商販的宣傳及推廣工作，包括向全港各區的報攤派發反私煙宣傳單張，提醒商戶切勿售賣未完稅香煙或來歷不明的香煙，以免誤墮法網。海關如發現有零售商售賣未完稅香煙，定必採取果斷執法行動。

3. 海關一直對懷疑售賣私煙活動進行網上巡邏，如發現有懷疑個案，會即時與有關網站或社交平台作出反映及跟進，包括封鎖有關帳戶。

同時，海關亦會繼續加強與衛生署控煙酒辦公室相關的合作。根據《吸煙(公眾衛生)條例》(第371章)，任何人不得展示或安排展示，或為展示用途而刊登或分發任何形式的吸煙產品廣告(包括傳單或網上宣傳)。有關法例主要由控煙酒辦公室執行。海關若收到與宣傳私煙網站相關的投訴，會將個案轉交控煙酒辦公室跟進。如發現有違反《吸煙(公眾衛生)條例》就吸煙產品廣告的限制，控煙酒辦公室會作出跟進，並會要求網站或社交平台移除相關內容。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：3215)

總目： (31) 香港海關

分目： ()

綱領： (4) 保障稅收及徵收稅款

管制人員： 海關關長 (何珮珊)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

在綱領(4)2024-25年度需要特別留意的事項中，海關會繼續加強執法以打擊私煙活動，特別是跨境走私及電話訂購的販賣活動。就此，可否告知本會：

- 1) 過去3年度(2021-22至2023-24)，每年檢獲涉及本地非法活動的私煙數量為何，並按照走私途徑細列；
- 2) 過去3年度(2021-22至2023-24)，每年海關偵破私煙活動的宗數、被捕人數及被捕人士的年齡分佈為何；
- 3) 過去3年度(2021-22至2023-24)，海關負責打擊私煙活動的預算及人手編制為何；
- 4) 在2024-25年度，會否增撥人手及開支預算打擊私煙活動？

提問人：簡慧敏議員(立法會內部參考編號：41)

答覆：

- 1) 過去3年，香港海關(海關)查獲涉及本地未完稅香煙的私煙數量按走私途徑表列如下：

	檢獲數量(萬支)		
	2021	2022	2023
走私入口案件	19 000	59 000	49 300
貯存、分銷及販賣案件	18 000	9 800	9 800
入境人士攜帶超額免稅香煙而以罰款代替訴訟案件	60	40	170
總數	37 100	68 800	59 300

註：由於四捨五入關係，數字相加後未必等於所列總數。

- 2) 過去3年，海關查獲涉及本地未完稅香煙的相關資料如下：

	2021	2022	2023
案件數目(宗)	3 917	3 192	11 658
被捕人數(人)	3 536	2 808	10 992

上述被捕人士的年齡分佈如下：

年齡	2021	2022	2023
21歲以下(人)	59	66	165
21歲及以上(人)	3 477	2 742	10 827
總數	3 536	2 808	10 992

- 3) 過去3個財政年度，海關每年調派61名人員專責打擊私煙活動，涉及的薪酬開支表列如下：

財政年度	涉及開支(萬元)
2021-22	2,827
2022-23	2,898
2023-24	3,023

此外，於各出入境管制站執勤的前線海關人員亦會執行堵截私煙工作，由於他們同時執行其他清關職務，故難以將有關開支分項量化。

- 4) 海關會因應情況，靈活調配現有資源協助反私煙工作，並在需要時按既定程序申請額外人手和資源。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：0704)

總目： (51) 政府產業署

分目： ()

綱領： (2) 物業管理

管制人員： 政府產業署署長(馮建業)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

每逢重要節日，政府會為不同政府建築物(包括政府合署、政府大樓和政府宿舍)進行節慶布置。就此，請政府告知本會：

- 過去3年，每年政府會就多少個節日、為多少幢政府建築物進行節慶布置，每個節日的布置(包括購置及棄置花卉和裝飾品)開支為何；
- 就不能重用的節慶布置和裝飾，現時的處理方式及所衍生的開支為何；及
- 有否計劃停止採購不能重用的節日裝飾品，預計每年能節省多少開支。

提問人：顏汶羽議員(立法會內部參考編號：21)

答覆：

過去3年，政府產業署(產業署)為轄下負責管理的政府物業(註)在農曆新年和聖誕節期間進行小規模的節慶布置，費用包括在相關物業管理服務合約的服務費內，產業署沒有分項數字。自2022年開始，產業署在中華人民共和國國慶日以及香港特別行政區成立紀念日期間為轄下負責管理的政府物業進行節慶布置，從而提高社會的愛國愛港意識，並增添節慶氣氛。詳情如下：

年份	節日	涉及政府建築物	節日布置開支
2022	香港特別行政區成立 25 周年	兩幢政府聯用辦公大樓	約 140 萬元
	中華人民共和國成立 73 周年	三幢政府聯用辦公大樓	約 160 萬元
2023	香港特別行政區成立 26 周年	46 幢政府聯用辦公大樓及兩個邊境管制站政府聯用設施	約 510 萬元
	中華人民共和國成立 74 周年	46 幢政府聯用辦公大樓及兩個邊境管制站政府聯用設施	約 550 萬元

至於政府宿舍，一般由居民聯同其所屬部門自行籌辦中華人民共和國國慶日和香港特別行政區成立紀念日的節慶布置，因此產業署沒有備存相關資料。

一般而言，承辦商會盡量選用可重用的節慶布置和裝飾品，以符合環保原則及節省開支，除非部分布置物品以周年為主題，或於展示期間有所破損而未能重用。產業署會要求承辦商為須棄置的布置物品進行分類，並將當中可回收的物品交予回收商作循環再造。產業署會繼續盡量選用可重用或可回收再造的節慶布置和裝飾品。產業署沒有備存不能重用的節慶布置和裝飾品的相關開支。

註：包括46幢政府聯用辦公大樓、港珠澳大橋香港口岸及香園圍邊境管制站。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：0862)

總目： (51) 政府產業署

分目： ()

綱領： (3) 產業的使用

管制人員： 政府產業署署長(馮建業)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

一些位於政府聯用辦公大樓內，由政府產業署管理的停車場，大多只在平日晚上和星期六、日及公眾假期的非辦公時間才會開放予公眾使用。就此，請政府告知本會：

1. 請以表列形式並按18區列出，截至2024年2月，政府產業署轄下的停車場設施和泊車位的數目為何；
2. 請以表列形式並按18區列出，過去3年，由政府產業署負責管理、在平日日間時段不予開放的政府停車場，政府車輛的使用量和使用比率為何；
3. 請以表列形式並按18區列出，過去3年，由政府產業署負責管理的政府停車場，在平日晚上和星期六、星期日及公眾假期開放公眾使用時的使用輛次和使用率為何，以及向使用者收取的費用總額為何；及
4. 有否密切觀察目前在日間不予開放公眾的停車場，並根據其使用情況，考慮將全日開放部份泊空間予公眾使用？如會，詳情為何；如否，原因為何？

提問人：何敬康議員(立法會內部參考編號：17)

答覆：

- 1至3. 政府產業署(產業署)負責管理的政府聯用辦公大樓，其停車場的泊車位主要是供大樓的政府用戶部門作公務用途，由各部門自行分配及批出合資格使用的車輛名單，並負責其管理工作。產業署並沒有備存相關大樓用戶部門使用停車場泊車位的使用率。

產業署現時將13個位於聯用辦公大樓及5個位於其他種類政府物業的停車場內泊車位出租予私人承辦商營運作收費公眾停車場。當中6個停車場在發展規劃設計階段時已計劃全日(包括平日日間時段)開放予公眾使用。上述停車場的泊車位數目、營運時間的平均使用率及現時收費資料載於附件。

4. 政府聯用辦公大樓設立停車場，主要是在辦公時間供用戶部門的車輛或公務相關的車輛使用。為善用資源及地盡其用，產業署會定期徵詢聯用辦公大樓用戶部門對泊車位的運作需要，例如在辦公時間有否超出部門運作需要的泊車位，以及在非辦公時間(一般為平日晚上、星期六、星期日及公眾假期)有否更多超出部門運作需要的泊車位等。

一般而言，用戶部門會考慮其獲分配的泊車位有否超出部門的運作需要，並評估如將相關過剩的泊車位出租作收費公眾停車場使用，在保安和運作方面對部門的影響。在用戶部門同意及可行情況下，產業署會考慮技術、管理、營運及保養等因素，將相關過剩泊車位出租予承辦商營運作收費停車場供公眾使用。

產業署會就泊車位情況定期諮詢其出租的政府物業停車場的用戶部門，以探討增加出租作收費公眾停車場的可行性。

由政府產業署出租的收費公眾停車場資料(截至2024年2月)

表(一)：非辦公時間開放的收費公眾停車場

區議會分區	停車場位置	私家車泊車位數目	現時私家車收費(每小時)	平均使用率 ¹
中西區	金鐘道政府合署	155個	\$28-\$32	13.5%
灣仔區	灣仔政府大樓、入境事務大樓及稅務大樓	157個	\$26-\$30	17.8%
東區	北角政府合署	95個	\$12-\$22	40.3%
九龍城區	土瓜灣街市暨政府合署	29個	\$13-\$18	36.4%
	工業貿易大樓	24個	-	42.1% ²
油尖旺區	西九龍政府合署	50個	\$16	38.4%
西貢區	西貢政府合署	70個	\$27-\$40	14.7%
沙田區	沙田政府合署	122個	\$18-\$30	46.0%
大埔區	大埔政府合署	69個	\$8-\$18	61.4%
屯門區	屯門政府合署	42個	\$10-\$20	23.1%
元朗區	元朗民政事務處大廈	43個	\$11-\$22	46.6%
北區	北區政府合署	96個	\$11-\$13	32.0%

表(二)：全日開放的收費公眾停車場

區議會分區	停車場位置	私家車泊車位數目	現時私家車收費(每小時)	平均使用率 ¹
東區	柴灣市政大廈	39個	\$20-\$22	83.6%
深水埗區	長沙灣政府合署	250個 ³	\$24-\$40	50.5%
觀塘區	順利紀律部隊宿舍	89個	\$22-\$24	77.0%
沙田區	新界(沙田)法醫學大樓	50個	\$5-\$18	12.9% ⁴
北區	香園圍邊境管制站	415個	\$15	45.1% ⁵
離島區	港珠澳大橋香港口岸	673個	\$26-\$52	14.9%

註：

- 1 此乃根據承辦商提供有關收費公眾停車場於2022年4月至2023年12月營運時間內私家車泊車位的平均使用率。產業署沒有備存2022年4月之前的使用率數據。
- 2 工業貿易大樓收費公眾停車場於2023年10月至今暫時停止營運，因此只能提供有關收費公眾停車場於2022年4月至2023年9月營運時間內私家車泊車位的平均使用率。
- 3 部分為提供24小時車位收費公眾停車場；其餘為聯用辦公大樓用戶部門的泊車位，只於非辦公時間開放予公眾使用。
- 4 新界(沙田)法醫學大樓於2023年2月開始營運，因此只能提供有關收費公眾停車場於2023年2月至12月營運時間內私家車泊車位的平均使用率。
- 5 香園圍邊境管制站停車場於2023年2月開始營運，因此只能提供有關收費公眾停車場於2023年2月至12月營運時間內私家車泊車位的平均使用率。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：3040)

總目： (51) 政府產業署

分目： ()

綱領： (3) 產業的使用

管制人員： 政府產業署署長(馮建業)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

就可預約使用泊車位的陸路口岸，請提供以下資料：

口岸	泊車位數目	泊車位平均使用情況	收費	可供預約泊車位數目	取消預約比率
港珠澳大橋停車場					
香園圍口岸停車場					
其他(如有,請列明)					

當局未來會否因應需求，計劃在口岸擴展停車場設施或增加其他交通配套，如有，請詳列之。

提問人：陳恒鑠議員(立法會內部參考編號：40)

答覆：

現時政府產業署(產業署)負責管理港珠澳大橋香港口岸及香園圍邊境管制站非禁區位置內的 2 個收費公眾停車場，並分別出租予停車場承辦商營運。就上述停車場而言，所需資料表列如下：

港珠澳大橋香港口岸收費公眾停車場 (共733個泊車位)							
泊車位 種類	泊車 位 數目	泊車位 平均使 用率 ⁽¹⁾	收費			可供預 約泊車 位數目	取消預 約比率 (1)
			預約		非預約		
			時租	日租 (任何 24小時)	時租		
私家車	673	25.7%	\$26 逾時收費 (每小時)： \$52	\$208 逾時收費： \$416	第1及第2小 時：\$26 第3小時：\$39 第4小時及以 後：\$52	314	2.3%
電單車	25	33.1%	\$8 逾時收費 (每小時)： \$16	\$45 逾時收費： \$90	第1及第2小 時：\$8 第3小時：\$12 第4小時及以 後：\$16	13	0.1%
輕型 貨車	14	53.8%	\$16 逾時收費 (每小時)： \$32	\$125 逾時收費： \$250	第1及第2小 時：\$16 第3小時：\$24 第4小時及以 後：\$32	7	1.7%
的士	21	36.8%	\$16 逾時收費 (每小時)： \$32	\$125 逾時收費： \$250	第1及第2小 時：\$16 第3小時：\$24 第4小時及以 後：\$32	11	0.4%

香園圍邊境管制站收費公眾停車場 (共466個泊車位)							
泊車位 種類	泊車 位 數目	泊車位 平均使 用率 ⁽³⁾	收費 ⁽²⁾			可供預 約泊車 位數目	取消預 約比率 ⁽³⁾
			時租	日租 (任何24 小時)	夜租 (晚上6時至 翌日早上8時)		
私家車	415	45.1%	\$15	\$150	\$80	415	1.4%
			逾時收費： 首兩小時：\$60 (每小時) 其後每小時：\$75				
電單車	36	34.8%	\$5	\$40	\$25	36	0.1%
			逾時收費： 首兩小時：\$20 (每小時) 其後每小時：\$25				
客貨車	15	24.3%	\$15	不適用	不適用	15	1.6%
			逾時收費： 首兩小時：\$60 (每小時) 其後每小時：\$75				

註：

- (1) 根據停車場營運商提供有關於2023年1月至12月營運期間內各類泊車位的平均使用率／平均取消預約比率。
- (2) 香園圍邊境管制站的一號及二號收費公眾停車場由2023年2月17日至2023年7月2日期間只接受經網上預約的車輛停泊。由2023年7月3日起，一號停車場除了週末、公眾假期以及此等日子的前一個工作天外，其餘日子視乎車位供應情況，接受即場預約。網上預約和即場預約的泊車收費相同。
- (3) 根據停車場營運商提供有關於2023年2月至12月營運期間內各類泊車位的平均使用率／平均取消預約比率。

港珠澳大橋香港口岸收費公眾停車場現時泊車位數量可應付包括節日的高峰時期的需求，因此，經諮詢相關部門後，政府未有計劃於港珠澳大橋香港口岸增建停車場。位於香園圍邊境管制站的收費公眾停車場在節日等高峰時期的使用率比較高，而現時毗鄰管制站附近已有若干私營停車場投入運作。根據觀察，有關泊車位大致可應付周末及假日期間的需求。政府會繼續留意上述口岸／管制站的泊車需求，適時計劃及落實適當交通配套及服務，以便利市民及旅客使用有關口岸設施。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：0199)

總目： (76) 稅務局

分目： ()

綱領： (1) 評稅職責

管制人員： 稅務局局長 (譚大鵬)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

綱領中提到，稅務局以合乎成本效益的方式，徵收有關法例所規定的稅款及收費，為政府帶來收入。就此，可否告知本會：

- a. 稅務易電子服務平台開發和持續維修的預算開支為何；
- b. 稅務局推行稅務易電子服務平台至今，請按過去5年，分別以登記個人帳戶和公司帳戶的數目為何；
- c. 資料顯示，平均處理利得稅的每項評稅個案的撥款由2023/24年度的919元預算增長到2024/25年的974.5元；平均處理薪俸稅的每項評稅個案的撥款由2023/24年的197.9元預算增長到2024/25年的212.5元。現時稅務局廣泛運用資訊科技，同時市民普遍使用電子報稅和電子付款，故此出現處理個案的成本上升的原因為何。

提問人：郭玲麗議員(立法會內部參考編號：25)

答覆：

- a. 稅務局自2008年1月起推出「稅務易」，為納稅人提供多元化的電子服務。多年來，「稅務易」的功能和服務不斷提升及增加。近年「稅務易」系統的每年開發開支主要用於提升電子報稅服務，以落實新推出的稅務措施。此外，稅務局需持續為「稅務易」系統進行維修保養，以確保系統運作暢順。維修保養工作包括系統監察、軟件更新、安全管理，以及其他對「稅務易」系統的運作所必需的服務。在2024-25財政年度，「稅務易」系統的開發和持續維修的預算開支為800萬元。

- b. 稅務易電子平台只接受以個人身分登記帳戶以處理個別人士、物業或業務相關稅務事宜，「稅務易」過去5年的帳戶登記數目表列如下：

	「稅務易」帳戶數目(註)
2019-20	981 000
2020-21	1 095 000
2021-22	1 212 000
2022-23	1 335 000
2023-24 (截至2024年2月29日)	1 483 000

註：調整至最接近的千位

- c. 平均處理每項利得稅和薪俸稅評稅個案的撥款增加主要是由於員工薪酬遞增以及開發和進一步提升電腦系統的開支增加。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：0277)

總目： (76) 稅務局

分目： ()

綱領： (1) 評稅職責

管制人員： 稅務局局長(譚大鵬)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

稅務局將繼續推廣使用電子服務，鼓勵納稅人善用「稅務易」及以電子方式提交報稅表和繳稅。此外，稅務局於2023年4月推出優化的利得稅電子報稅服務，所有法團和業務均可透過稅務易以電子方式填報2022/23課稅年度的利得稅報稅表，務求提高報稅效率、可靠性和準確性。請告知本會：

- 1) 過去3個課稅年度，納稅人使用「稅務易」等電子方式報稅及繳付薪俸稅的宗數分別為何？佔整體薪俸稅比例為何？
- 2) 過去3個課稅年度，納稅人使用「稅務易」等電子方式報稅及繳付利得稅的宗數分別為何？佔整體薪俸稅比例為何？
- 3) 過去3個課稅年度，納稅人使用「稅務易」等電子方式報稅及繳付物業稅的宗數分別為何？佔整體薪俸稅比例為何？
- 4) 法團以電子方式填報2022/23課稅年度的利得稅報稅表的宗數有多少，佔整體法團報稅比例為何？
- 5) 當局有何方法加強推動市民及企業以電子方式報稅及繳稅？有否績效指標？如有，詳情為何？如否，原因為何？
- 6) 有否估算若全民以電子方式報稅及繳稅，稅務局每年可節省多少開支及人手？

提問人：劉業強議員(立法會內部參考編號：1)

答覆：

1)至3)

過去3個財政年度，納稅人以電子方式經「稅務易」提交的報稅表宗數和佔該類別報稅表總數的比率如下：

財政年度	以電子方式提交的報稅表宗數(註1) (佔該類別報稅表總數的比率)		
	個別人士 報稅表	利得稅 報稅表	物業稅 報稅表
2021-22	835 200 (31%)	2 500 (1%)	10 300 (7%)
2022-23	866 600 (34%)	3 200 (1%)	11 000 (8%)
2023-24 (截至2024年 2月29日)	932 900 (37%)	3 300 (1%)	11 000 (8%)

註1：調整至最接近的百位。

稅務局沒有就以電子方式繳交薪俸稅、利得稅及物業稅作分類統計。過去3個財政年度，納稅人以電子方式繳稅的宗數及佔繳稅總宗數的比率如下：

財政年度	電子方式繳稅	
	宗數(註 2)	佔繳稅總宗數的比率
2021-22	2 350 000	70%
2022-23	2 380 000	71%
2023-24 (截至2024年2月29日)	2 370 000	72%

註2：調整至最接近的萬位。

4) 在2023-24財政年度，法團以電子方式經「稅務易」提交的2022/23課稅年度利得稅報稅表的宗數和佔報稅表總數的比率如下：

財政年度	以電子方式提交的報稅表宗數(註3) (佔法團報稅表總數的比率)
2023-24 (截至2024年2月29日)	3 100 (1%)

註3：調整至最接近的百位。

- 5) 稅務局訂下在2022-23至2026-2027財政年度，以電子方式提交個別人士報稅表的數目每年平均增長不少於5%的績效指標。在稅務局員工的努力下，2022-23至2023-24(截至2024年2月29日)兩個財政年度的平均增幅整體達至5.85%，符合有關績效指標。稅務局會繼續推廣納稅人以電子方式提交個別人士報稅表，例如在報紙及電子平台投放廣告。

稅務局亦正積極推廣法團和業務以電子方式提交利得稅報稅表。稅務局推出了一系列支援措施，包括提供免費的數據轉換工具、網上教學資源和電話支援服務，設置外展服務隊以及持續舉辦諮詢持份者的會議等。另外，稅務局亦推出一系列宣傳活動包括海報、宣傳單張、在港鐵列車展示影片、在社交電子媒體投放廣告以及透過專業人士學會的網站展示電子宣傳訊息，致力提升以電子方式提交利得稅報稅表的比率。

此外，以電子方式繳稅已廣為納稅人採用，稅務局並沒有就進一步鼓勵市民及企業以電子方式繳付稅款方面設定績效指標。

- 6) 稅務局目前並沒有計劃強制要求市民以電子方式提交個別人士報稅表及繳稅，並需要保留一定資源處理納稅人以文本方式提交的報稅表及以非電子方式繳稅。因此，稅務局並無相關估算。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：0278)

總目： (76) 稅務局

分目： ()

綱領： (3) 調查及實地審核

管制人員： 稅務局局長(譚大鵬)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

2024/25 年度內，稅務局繼續致力打擊逃稅及避稅行為。就個人薪俸稅、利得稅及物業稅 3 個範疇，請分別提供以下資料：

- 1) 過去 3 個財政年度的逃稅個案數目及所涉金額；
- 2) 過去 3 個財政年度經警告及檢控後所收回的稅款金額及所佔百分比；
- 3) 過去 3 個財政年度透過法律行動追討稅款的個案數目及所涉金額；
- 4) 2024/25 財政年度，在打擊逃稅及處理逃稅個案的人事編制及開支預算為何。

提問人：劉業強議員(立法會內部參考編號：2)

答覆：

1)至3)

在 2021-22 至 2023-24 (截至 2024 年 2 月 29 日) 3 個財政年度，稅務局實地審核及調查科分別完成了 1 720、1 805 及 1 741 宗實地審核及稅務調查個案，評定的補繳稅款及罰款為 28.97、26.02 及 32.63 億元。當中就薪俸稅、利得稅及物業稅完成檢控的逃稅個案數目，以及相關的補繳稅款及罰款如下：

	2021-22			2022-23			2023-24 (截至2024年 2月29日)		
	薪俸稅	利得稅	物業稅	薪俸稅	利得稅	物業稅	薪俸稅	利得稅	物業稅
完成個案宗數	3	0	0	0	2	0	0	1	0
評定的補繳稅款總額(萬元)	21	0	0	0	90	0	0	196	0
法庭裁定的罰款總額(萬元)	0	0	0	0	82	0	0	216	0

上述3個財政年度評定的補繳稅款稅務局已全數收回。而法庭裁定的罰款是由法庭負責收取和追討。

4) 在2024-25財政年度，實地審核及調查科的人事編制及財政撥款如下：

財政年度	人事編制	財政撥款(百萬元)
2024-25 (預算)	234人	266

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：0279)

總目： (76) 稅務局

分目： ()

綱領： (1) 評稅職責

管制人員： 稅務局局長(譚大鵬)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

政府宣布撤銷所有住宅物業需求管理措施，包括所有住宅物業交易無須再繳付額外印花稅、買家印花稅和新住宅印花稅。就此，稅務局每年可節省多少開支及人手？

提問人： 劉業強議員(立法會內部參考編號：3)

答覆：

為執行住宅物業需求管理措施，稅務局在2021年保留9個有時限職位，為期5年。政府雖然在2024年2月28日宣布撤銷所有住宅物業需求管理措施，但稅務局目前仍須繼續處理受措施影響的個案，以及更改現有電腦系統以配合政策的改變。預計因撤銷所有住宅物業需求管理措施，稅務局可在有關職位時限屆滿後，刪減該等職位，按薪級中點估計的年薪開支計算，每年大約可節省400萬元。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：0453)

總目： (76) 稅務局

分目： ()

綱領： (2) 收取稅款

管制人員： 稅務局局長(譚大鵬)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

- 1) 過去3年，申請分期交稅的個案宗數、稅款種類、成功申請個案數目，以及平均審批日數為何。
- 2) 去年各稅項中，由遞交分期繳稅申請，至接獲審批結果，平均分別需時多久？
- 3) 有市民及業界反映，在申請分期交稅的過程中遇到困難，致電查詢需長時間等候。當局會否增加人手以解決納稅人之查詢？會否設置簡易的分期繳稅選項，例如直接將稅金分6期/12期？

提問人：林健鋒議員(立法會內部參考編號：1)

答覆：

- 1) 因財政困難而未能依時清繳稅款的納稅人，可向稅務局申請分期繳稅。2021-22、2022-23及2023-24(截至2024年2月29日)財政年度獲批分期繳稅的個案數字及應繳稅款如下：

稅種	2021-22		2022-23		2023-24 (截至2024年 2月29日)	
	獲批分期 繳稅 稅單數目 (註)	涉及應 繳稅款 (百萬元)	獲批分期 繳稅 稅單數目 (註)	涉及應 繳稅款 (百萬元)	獲批分期 繳稅 稅單數目 (註)	涉及應 繳稅款 (百萬元)
利得稅	1 160	892	1 000	1,008	780	2,501
薪俸稅	5 820	561	5 760	520	5 380	435
物業稅	90	4	120	4	130	4
個人入息 課稅	310	26	230	18	190	16

註：調整至最接近的十位

稅務局並沒有就分期繳稅的申請宗數及獲批個案作其他分析。

- 2) 一般而言，稅務局會在收到申請後的21個工作天內作出回覆。稅務局並沒有就審批分期繳稅申請所需的時間作分析。
- 3) 稅務局於每年的繳稅旺季均會調配人手，處理納稅人就有關分期繳稅的電話查詢。

稅務局基於個別納稅人面對財政困難而批准分期繳付稅款。因此，申請人須於申請時申明未能依時交稅的原因及提供佐證文件，以便稅務局核實及因應申請人的財政狀況，批出合適的分期繳稅安排。相對於直接將還款期定為6個月或12個月，現行做法可以更切合申請者的需要，也更符合容許分期繳付稅款的原意。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：0457)

總目： (76) 稅務局分目： ()綱領： (2) 收取稅款管制人員： 稅務局局長(譚大鵬)局長： 財經事務及庫務局局長問題：

請稅務局告知：

A) 過去2年，未能成功完成追稅行動的個案數目；未能完成的主要原因是甚麼；

B) 請按下表，列出過去2年追稅個案的資料：

個案涉及稅款	個案宗數				
	薪俸稅	利得稅	物業稅	個人入息課稅	印花稅
100元以下					
100 - 500元					
501 - 1,000元					
1,001 - 5,000元					
5,001 - 10,000元					
10,001 - 50,000元					
50,001 - 100,000元					
100,001 - 500,000元					
500,001 - 1,000,000元					
1,000,001 - 5,000,000元					
5,000,000元以上					

C) 負責處理追稅行動的人手編制詳情，包括職級(列明薪級點)、數目、涉及個人薪酬開支總額；

提問人：林健鋒議員(立法會內部參考編號：5)

答覆：

- A) 納稅人如欠交稅款，稅務局會積極追討，包括向納稅人徵收附加費、發出警告信、向第三者(例如僱主及銀行)發出追討欠稅通知書及經法院提出民事訴訟等。在2023-24財政年度，稅務局完成追稅的個案預計達268 000宗。

截至2023年3月31日及2024年2月29日，逾期未繳的稅單累計分別約183 000及230 000張。個別因財政困難而未能準時交稅的人士，可能會向稅務局申請分期繳稅。部分個案如涉及法律程序，亦往往需時處理。稅務局會繼續採取適當行動，保障政府稅收。

- B) 在2022-23及2023-24(截至2024年2月29日)財政年度，稅務局就4類稅種發出附加費通知書的統計如下：

稅種	5% 附加費			10% 附加費		
	牽涉稅單 數目(註)	附加費 金額 (百萬元)	涉及 稅款 (百萬元)	牽涉稅單 數目(註)	附加費 金額 (百萬元)	涉及 稅款 (百萬元)
2022-23						
利得稅	25 300	139.03	2,781	6 500	115.57	1,101
薪俸稅	197 900	275.85	5,517	13 800	69.34	660
物業稅	20 500	32.93	659	4 800	21.43	204
個人入 息課稅	9 100	7.21	144	1 000	3.64	35
總數	252 800	455.02	9,101	26 100	209.98	2,000
2023-24 (截至2024年2月29日)						
利得稅	18 100	105.54	2,111	5 800	85.08	810
薪俸稅	156 000	200.95	4,019	10 500	64.10	610
物業稅	17 000	23.40	468	2 000	11.54	110
個人入 息課稅	8 700	5.26	105	700	1.21	12
總數	199 800	335.15	6,703	19 000	161.93	1,542

註： 調整至最接近的百位

至於印花稅方面，2022-23及2023-24(截至2024年2月29日)財政年度分別有10 240宗和9 678宗逾期加蓋印花的個案，涉及的逾期罰款分別為2,400萬元和2,700萬元。

稅務局並沒有就欠稅個案按其欠款金額分類備存數字。

- C) 稅務局的追討欠稅組由1名助理局長主管，該組別的編制為222人，包括32名評稅主任職系人員、141名稅務主任職系人員、46名文書職系人員和3名共通職系人員。該組別於2023-24財政年度的修訂預算財政撥款為1.502億元。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：1697)

總目： (76) 稅務局

分目： ()

綱領： (2) 收取稅款

管制人員： 稅務局局長(譚大鵬)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

在指標的項目中，局方在2023/2024及2024/2025預算的追稅個案均有所下降；就此，可否告知本委員會：

- a) 過去5年，局方成功追稅、未成功追回稅款、仍在追討當中的統計個案及金額為何？
- b) 過去5年，追討稅款的個案中，須提出檢控個案及金額為何？最後被判監禁的個案及所涉金額為何？
- c) 現時局方專責追討逃稅、避稅、瞞稅等個案的人員數量為何？

提問人：陸瀚民議員(立法會內部參考編號：30)

答覆：

- a) 納稅人如欠交稅款，稅務局一般會先就每張欠稅的稅單向有關的納稅人發出附加費通知書，就欠交的稅款徵收5%附加費。若納稅人沒有在繳稅限期6個月內清繳稅款，稅務局會就未清繳的欠稅及附加費再徵收10%附加費，並向有關的納稅人發出另一份附加費通知書。

在2019-20至2023-24(截至2024年2月29日)5個財政年度，稅務局就各類稅種發出附加費通知書的統計如下：

稅種	5% 附加費			10% 附加費		
	牽涉稅單 數目(註)	附加費 金額 (百萬元)	涉及稅款 (百萬元)	牽涉稅單 數目(註)	附加費 金額 (百萬元)	涉及稅款 (百萬元)
2019-20年度						
利得稅	9 200	48.72	974	4 400	183.32	1,746
薪俸稅	56 400	0.60	12	14 000	42.89	409
物業稅	8 000	8.48	170	2 100	8.26	79
個人入息 課稅	3 700	2.43	49	1 000	4.54	43
總數	77 300	60.23	1,205	21 500	239.01	2,277
2020-21年度						
利得稅	12 900	61.11	1,222	1 900	21.64	206
薪俸稅	114 800	100.17	2,003	4 000	23.84	227
物業稅	11 900	17.22	344	2 600	10.46	100
個人入息 課稅	4 400	4.27	85	500	2.04	19
總數	144 000	182.77	3,654	9 000	57.98	552
2021-22年度						
利得稅	17 000	107.79	2,156	7 500	126.43	1,204
薪俸稅	156 500	208.83	4,177	22 500	88.06	839
物業稅	23 500	40.45	809	5 100	23.18	221
個人入息 課稅	9 500	6.17	123	900	1.43	14
總數	206 500	363.24	7,265	36 000	239.10	2,278
2022-23年度						
利得稅	25 300	139.03	2,781	6 500	115.57	1,101
薪俸稅	197 900	275.85	5,517	13 800	69.34	660
物業稅	20 500	32.93	659	4 800	21.43	204
個人入息 課稅	9 100	7.21	144	1 000	3.64	35
總數	252 800	455.02	9,101	26 100	209.98	2,000

稅種	5% 附加費			10% 附加費		
	牽涉稅單數目(註)	附加費金額(百萬元)	涉及稅款(百萬元)	牽涉稅單數目(註)	附加費金額(百萬元)	涉及稅款(百萬元)
2023-24年度 (截至2024年2月29日)						
利得稅	18 100	105.54	2,111	5 800	85.08	810
薪俸稅	156 000	200.95	4,019	10 500	64.10	610
物業稅	17 000	23.40	468	2 000	11.54	110
個人入息課稅	8 700	5.26	105	700	1.21	12
總數	199 800	335.15	6,703	19 000	161.93	1,542

註：調整至最接近的百位

假如納稅人仍未清繳稅款，稅務局會向納稅人採取進一步的追稅行動，包括向第三者(例如僱主及銀行)發出追討欠稅通知書及向法院提出訴訟，申請將欠稅裁定為判定債項。

稅務局並沒有就因追稅行動而成功追回的欠稅作統計。截至2024年2月29日逾期未繳的稅單累計約共230 000張，涉及稅款約208億元。

- b) 稅務局可向區域法院申請發出傳訊令狀，向欠稅人進行民事起訴，追討欠稅。欠稅人須就判定債項繳付法庭訟費及判定債項利息，但不會被判處監禁。在2019-20至2023-24(截至2024年2月29日)5個年度，稅務局就欠繳稅款向法院提出訴訟的統計如下：

2019-20		2020-21		2021-22		2022-23		2023-24 (截至2024年 2月29日)	
宗數	涉及稅款 (百萬元)	宗數	涉及稅款 (百萬元)	宗數	涉及稅款 (百萬元)	宗數	涉及稅款 (百萬元)	宗數	涉及稅款 (百萬元)
1 463	1,264	603	680	816	224	636	193	672	377

- c) 稅務局實地審核及調查科專責審核及調查懷疑避稅和逃稅等個案。在2023-24財政年度，實地審核及調查科的人事編制為238人。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：1922)

總目： (76) 稅務局分目： ()綱領： (3) 調查及實地審核管制人員： 稅務局局長(譚大鵬)局長： 財經事務及庫務局局長問題：

- 過去3年，當局主動調查、隨機抽查、接獲投訴或舉報而進行的稅務調查數目為何？請按稅種(利得稅、薪俸稅等)列出，並列出涉及稅單數目和相關稅款金額。
- 在過去3年，當局在調查稅收的工作上有否增加人手和資源，如有詳細為何；若否，會否考慮增加有關開支積極調查加強成效，否則原因為何？

提問人：李鎮強議員(立法會內部參考編號：6)答覆：

- 稅務局一向致力打擊逃稅及避稅行為，在2021-22至2023-24(截至2024年2月29日)財政年度，稅務局完成審核的個案數目及相關的評定補繳稅款及罰款如下：

	2021-22	2022-23	2023-24 (截至2024年 2月29日)
完成個案總數	1 720	1 805	1 741
評定的補繳稅款及罰款	28.97億元	26.02億元	32.63億元

由於稅務局沒有就調查類別及稅種作分類統計，所以未能提供相關資料。

- 稅務局的其中一個宗旨是以高效率及合乎成本效益的方式徵收稅款。在過去3個財政年度，實地審核及調查科的人手編制大致相同。而根據稅務局現有的資料，逃稅和避稅個案近年來並無明顯上升趨勢。此外，稅務局實地審核及調查科一直有善用資訊科技以提升該科的工作效率及

成效，例如利用電腦輔助分析數據以篩選出高風險個案作出審核。未來稅務局亦會繼續探討提升稅務管理效率的措施。因此，稅務局現時並沒有計劃增加實地審核及調查科的人手和資源。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：2682)

總目： (76) 稅務局

分目： ()

綱領： (1) 評稅職責

管制人員： 稅務局局長(譚大鵬)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

演辭第42段提到，為外來人才置業印花稅實施「先免後徵」安排，已有超過五百多宗申請獲批。就此政府可否告知本會：

1. 自「先免後徵」安排實施後，(i)收到的申請總數、(ii)當中獲批的申請數目、(iii)當中不獲批的數目分別為何；
2. 在上述第(ii)項中，獲批的申請屬哪些「指定輸入人才計劃」，請分別列出各項計劃的獲批申請數目；
3. 在上述第(iii)項中，不獲批的原因為何，請分別列出各個主要原因的數目；
4. 在撤銷所有住宅物業需求管理措施前批出的申請將會如何處理？相關押記是否仍然有效？

提問人：吳秋北議員(立法會內部參考編號：26)

答覆：

1. 有關為外來人才置業印花稅實施「先免後徵」安排，截至2024年2月29日，稅務局(i)共收到661宗申請；(ii)當中有625宗獲批；及(iii)1宗不獲批。稅務局正處理餘下的申請。
2. 稅務局沒有就獲批申請個案按外來人才所屬的指明輸入人才計劃作出分類統計。
3. 該1宗不獲批的申請，原因是由於該外來人才在根據指明輸入人才計劃而獲准許在香港逗留的首日起計，至其申請暫免繳付印花稅當日已超過9年(即超過「先免後徵」機制下的寬免期限)，因此有關申請並不符合「先免後徵」機制下可獲免除繳付印花稅的資格。

4. 2024-25 年度《財政預算案》宣布由 2024 年 2 月 28 日(即 2024-25 年度《財政預算案》公布日)起撤銷所有住宅物業需求管理措施。新安排只適用於任何在 2024 年 2 月 28 日或以後簽署的「買賣協議」。而與物業印花稅相關的措施一貫均只適用於在公布日當日或之後的交易，並不具追溯效力。換言之，外來人才在 2024 年 2 月 28 日之前已購買的住宅物業仍會沿用「先免後徵」安排，有關外來人才可在成為香港永久性居民後就該住宅物業申請解押證明書。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：2720)

總目： (76) 稅務局分目： ()綱領： (2) 收取稅款管制人員： 稅務局局長(譚大鵬)局長： 財經事務及庫務局局長問題：

就稅項收入方面，可否告知本會：

1. 過去 10 年間，每年繳交個人薪俸稅的人數，及稅項總額；
2. 過去 10 年間，每年繳納利得稅的公司數目，及稅項總額。

提問人：洪雯議員(立法會內部參考編號：7)答覆：

1. 過去 5 個課稅年度(註 1)，每年繳交薪俸稅的納稅人數目及最後評稅總額如下：

課稅年度	扣減稅務寬免後的 薪俸稅納稅人總數 (註2)	薪俸稅最後 評稅總額 (億元)
2018/19	641 000	632.58
2019/20	718 000	656.83
2020/21	915 000	757.08
2021/22	953 000	802.57
2022/23 (截至2024年2月29日)	1 167 000	827.85

註1：為確保及時及適切地回應問題，我們只提供5年的相關資料。

註2：調整至最接近的千位。

2. 過去 5 個課稅年度(註 3)，每年繳納利得稅的公司(包括法團及非法團業務)數目及最後評稅總額如下：

課稅年度	扣減稅務寬免後繳納利得稅的公司數目 (註4)	利得稅最後評稅總額 (億元)
2018/19	89 900	1,485.38
2019/20	90 600	1,448.24
2020/21	102 100	1,428.96
2021/22	112 400	1,639.82
2022/23 (截至2024年2月29日)	122 600	1,585.60

註3: 為確保及時及適切地回應問題，我們只提供五年的相關資料。

註4: 調整至最接近的百位。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：2723)

總目： (76) 稅務局分目： ()綱領： (2) 收取稅款管制人員： 稅務局局長(譚大鵬)局長： 財經事務及庫務局局長問題：

預算案宣布撤銷所有住宅物業需求管理措施，所有住宅物業交易毋須再繳付額外印花稅、買家印花稅和新住宅印花稅。就此，可否告知本會：

1. 自 2010 年起，每年額外印花稅之政府收入；
2. 自 2010 年起，每年買家印花稅之政府收入；
3. 自 2010 年起，每年新住宅印花稅之政府收入；
4. 以上 3 項印花稅計算每年合計收入總額。

提問人：洪雯議員(立法會內部參考編號：10)答覆：

過去5個財政年度(註1)，「額外印花稅」、「買家印花稅」及按第一標準第一部稅率徵收的「從價印花稅」(新住宅印花稅)的稅款總額表列如下：

財政年度	額外印花稅 (註2和5)	買家印花稅 (註3和5)	按第一標準第一部稅率徵收的 從價印花稅 (註4和5)	額外印花稅、 買家印花稅、 第一標準第一部 從價印花稅
	稅款總額 (百萬元)	稅款總額 (百萬元)	稅款總額 (百萬元)	稅款總額 (百萬元)
2019-20	206	4,896	8,415	13,517
2020-21	219	2,768	6,745	9,732
2021-22	206	3,503	9,123	12,832
2022-23	137	1,561	4,050	5,748
2023-24 (截至2024年 2月29日)	59	1,792	3,261	5,112

- 註1：為確保及時及適切地回應問題，我們只提供5年的相關資料。
- 註2：「額外印花稅」適用於住宅物業交易而該交易涉及的物業是賣方或轉讓方在2010年11月20日或以後取得，並在取得後24個月期間或36個月期間(視屬何情況而定)內但在2024年2月28日前轉售或轉讓的。修訂印花稅條例以實施徵收「額外印花稅」在2011年6月30日刊憲。
- 註3：「買家印花稅」適用於在2012年10月27日或以後但在2024年2月28日前取得的住宅物業的交易。修訂印花稅條例以實施徵收「買家印花稅」在2014年2月28日刊憲。
- 註4：按第一標準第一部稅率徵收的從價印花稅適用於在2016年11月5日或以後取得的住宅物業交易。修訂印花稅條例以實施按第一標準第一部稅率徵收從價印花稅在2018年1月19日刊憲。
- 註5：稅務局在有關修訂條例刊憲後才徵收相關印花稅。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：2733)

總目： (76) 稅務局

分目： ()

綱領： (2) 收取稅款

管制人員： 稅務局局長(譚大鵬)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

就年度利得稅、薪俸稅及個人入息課稅的收取稅款方面，可否告知本會：

1. 預測未來10年繳納利得稅的公司數目變化；
2. 預測未來10年繳交個人薪俸稅的人數變化。

提問人：洪雯議員(立法會內部參考編號：20)

答覆：

1. 稅務局估計2024-25財政年度需要繳納利得稅的公司(包括法團及非法團業務)數目為16萬。由於需要繳納利得稅的公司數目受眾多因素影響，所以稅務局未能就其後年度提供相關的預測。
2. 稅務局估計2024-25財政年度需要繳交薪俸稅的納稅人數目為186萬。由於需要繳交薪俸稅的納稅人數目受眾多因素影響，所以稅務局未能就其後年度提供相關的預測。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：2735)

總目： (76) 稅務局分目： ()綱領： (1) 評稅職責管制人員： 稅務局局長(譚大鵬)局長： 財經事務及庫務局局長問題：

在此綱領下，稅務局工作涉及「評定不動產的轉讓、買賣合約、租約及股票轉讓的應課印花稅」。就此，可否告知本會：

過去10年，涉及不動產的買賣或轉讓、租約及股票轉讓，以及整體的印花稅收入分別有多少？

提問人：洪雯議員(立法會內部參考編號：22)答覆：

過去5個財政年度(註1)，來自不動產的買賣或轉讓、租約和股票轉讓成交單據的印花稅，以及印花稅的總收入表列如下：

財政年度	不動產的買賣 或轉讓 (百萬元)	租約 (百萬元)	股票轉讓 成交單據 (百萬元)	印花稅總收入 (註2) (百萬元)
2019-20	33,071	672	33,231	67,198
2020-21	29,470	591	58,645	89,045
2021-22	32,844	611	65,921	99,677
2022-23	15,881	694	53,124	69,977
2023-24 (截至2024年 2月29日)	10,538	585	33,556	44,877

註1：為確保及時及適切地回應問題，我們只提供5年的相關資料。

註2：除來自不動產的買賣或轉讓、租約及股票轉讓成交單據，印花稅總收入還包括來自其他轉讓文書(例如在香港中央結算有限公司外轉讓任何香港證券的轉讓文書、送贈契約和家庭安排契約等)及逾期加蓋印花的罰款的收入。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：2737)

總目： (76) 稅務局

分目： ()

綱領： (2) 收取稅款

管制人員： 稅務局局長(譚大鵬)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

預算案演辭第234段提到，由2024-25課稅年度起實施薪俸稅和個人入息課稅的標準稅率兩級制，即以標準稅率計算入息淨額超過五百萬元的納稅人的稅額時，首五百萬元入息淨額繼續以百分之十五計算，超過五百萬元的部分則以百分之十六計算。就此，可否告知本會：

1. 過去5個財政年度，需繳交薪俸稅和個人入息課稅的納稅人中，入息淨額超過五百萬元的納稅人數目，以及佔該年度相關納稅人比例為何；
2. 以過去5個財政年度作估算，若該年度實施今年預算案提出的新標準稅率兩級制，各年度可額外徵收多少稅額？

提問人：洪雯議員(立法會內部參考編號：24)

答覆：

1. 過去5個財政年度，以標準稅率計算稅款，並且入息淨額超過五百萬元的薪俸稅和個人入息課稅的納稅人數目，以及佔該年度相關納稅人比例如下：

財政年度	課稅年度	以標準稅率計算稅款， 並且入息淨額超過五百萬元 的薪俸稅和個人入息課稅的 納稅人數目	佔該年度 相關納稅人 比例
2019-20	2018/19	10 144	0.50%
2020-21	2019/20	9 974	0.47%
2021-22	2020/21	10 437	0.52%
2022-23	2021/22	11 668	0.58%
2023-24 (截至2024年 2月29日)	2022/23	10 518	0.52%

2. 以過去5個財政年度作估算，若該年度實施今年預算案提出的新標準稅率兩級制，各年度可額外徵收的稅額如下：

財政年度	額外徵收的稅額(億元)
2019-20	7.08
2020-21	6.80
2021-22	8.48
2022-23	9.05
2023-24 (截至2024年2月29日)	7.40

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：2804)

總目： (76) 稅務局分目： ()綱領： (3) 調查及實地審核管制人員： 稅務局局長(譚大鵬)局長： 財經事務及庫務局局長問題：

就打擊逃稅及避稅行為，請告知本會：

1. 分別列出過去3個年度，當局主動調查、隨機抽查、接獲投訴或舉報而進行的稅務調查數目為何？請按稅種(利得稅、薪俸稅等)列出，並列出涉及稅單數目和相關稅款金額。
2. 現時涉及調查打擊逃稅行為的人手安排及每年開支為何？當局是否有計劃增加資源去調查逃稅及避稅行為？如有，詳情為何？

提問人：黃俊碩議員(立法會內部參考編號：17)答覆：

1. 稅務局一向致力打擊逃稅及避稅行為，在2021-22至2023-24(截至2024年2月29日)財政年度，稅務局完成審核的個案數目及相關的評定補繳稅款及罰款如下：

	2021-22	2022-23	2023-24 (截至2024年 2月29日)
完成個案總數	1 720	1 805	1 741
評定的補繳稅款及罰款	28.97億元	26.02億元	32.63億元

由於稅務局沒有就調查類別及稅種作分類統計，所以未能提供相關資料。

2. 稅務局實地審核及調查科專責審核及調查懷疑避稅和逃稅等個案。在2023-24財政年度，實地審核及調查科的人事編制及財政撥款如下：

財政年度	人事編制	財政撥款(百萬元)
2023-24 (修訂預算)	238人	255.7

稅務局的其中一個宗旨是以高效率及合乎成本效益的方式徵收稅款。在過去3個財政年度，實地審核及調查科的人手編制大致相同。而根據稅務局現有的資料，逃稅和避稅個案近年來並無明顯上升趨勢。此外，稅務局實地審核及調查科一直有善用資訊科技以提升該科的工作效率及成效，例如利用電腦輔助分析數據以篩選出高風險個案作出審核。未來稅務局亦會繼續探討提升稅務管理效率的措施。因此，稅務局現時並沒有計劃增加實地審核及調查科的人手和資源。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：2805)

總目： (76) 稅務局

分目： ()

綱領： (1) 評稅職責

管制人員： 稅務局局長(譚大鵬)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

就「全面性避免雙重課稅協定」(全面性協定)，請告知本會：

1. 現時香港已與49個稅務管轄區簽訂全面性協定，並正與16個稅務管轄區進行磋商，有關正磋商的個案進展為何？預計未來3年能夠和多少個稅務管轄區簽訂全面性協定？
2. 來年就避免雙重課稅協定的擴展工作計劃目標和詳情？
3. 就相關工作是否需要投放額外的人手和開支？
4. 根據2020-21年特別財務委員會的答覆，當局表示去到2022年底能夠簽署50個全面性協定，惟至2024年3月止只簽了49個，當局認為大幅落後目標的原因為何？會否增加資源去達到新目標？如有詳情為何？

提問人：黃俊碩議員(立法會內部參考編號：18)

答覆：

香港於2020年初已經與43個稅務管轄區簽訂全面性協定，後因疫情於2020年初爆發，香港的全面性協定的談判進度因磋商夥伴的政府運作情況及各地的出行限制而受到影響，但特區政府在疫情期間仍分別與塞爾維亞、格魯吉亞和毛里求斯簽訂全面性協定。隨着全球疫後復常，特區政府已加大力度進行全面性協定的商討工作。香港於去年8月、今年1月和3月分別與孟加拉、克羅地亞和巴林簽訂全面性協定，令完成簽署的全面性協定數目達至49份，有關的全面性協定會在雙方完成批准程序後生效。視乎磋商夥伴的工作優次及審批程序，政府預計於今年內亦可與另外3個稅務管轄區簽訂全面性協定。

政府會繼續進一步加快拓展全面性協定網絡，以加強吸引更多企業來港，以及促進香港企業在海外市場的發展。視乎磋商夥伴的意願和計劃，政府計劃每年(包括來年)與4至6個稅務管轄區開展商討工作，尤其把重點放於

參與「一帶一路」倡議的稅務管轄區及東盟、中東、中亞及非洲等新興市場。

由於商議全面性協定的工作是稅務局恆常工作的一部分，所涉及的人手(包括去年增設1名助理局長)和開支已納入稅務局的整體編制和開支中。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：2806)

總目： (76) 稅務局分目： (000) 運作開支綱領： (1) 評稅職責管制人員： 稅務局局長(譚大鵬)局長： 財經事務及庫務局局長問題：

2024-25年度需要特別留意的事項中，提到要加強推廣使用電子服務，並鼓勵納稅人更加善用稅務易服務，例如設置服務櫃台或攤位，推廣使用稅務易和以電子方式提交報稅表，就此請告知本會：

1. 過去3年，每年透過稅務易提交個人電子報稅表及透過傳統紙本方式提交報稅表的數目；
2. 過去3年，在推廣使用稅務易和以電子方式提交報稅表的開支為何？當局如何評估有關成效？
3. 當局會否加大宣傳力度以讓更多納稅人儘快轉用稅務易服務？如有，詳情為何；如否，原因為何？

提問人：黃俊碩議員(立法會內部參考編號：19)答覆：

1. 在過去3個財政年度，每年透過稅務易提交個別人士報稅表及透過紙本方式提交報稅表的數目如下：

財政年度	提交個別人士報稅表宗數(註1)		
	電子報稅表	紙本報稅表	提交的報稅表總數
2021-22	835 200	1 834 600	2 669 800
2022-23	866 600	1 675 800	2 542 400
2023-24 (截至2024年 2月29日)	932 900	1 584 400	2 517 300

註1：調整至最接近的百位。

2. 在過去3個財政年度，在推廣使用電子服務、稅務易和以電子方式提交報稅表的開支如下：

財政年度	推廣使用電子服務、稅務易和以電子方式提交報稅表的的開支(註2)
2021-22	700,000元
2022-23	1,150,000元
2023-24 (截至2024年2月29日)	1,490,000元

註2：調整至最接近的萬位。

稅務局訂下的有關績效指標是在2022-23至2026-2027財政年度，以電子方式提交個別人士報稅表的數目每年平均增長不少於5%。在稅務局員工的努力下，2022-23至2023-24(截至2024年2月29日)兩個財政年度的平均增幅整體達至5.85%，符合有關績效指標。

3. 為推廣納稅人使用稅務易的服務，其中包括以電子方式提交個別人士報稅表，稅務局將於2024-25財政年度繼續推出一系列宣傳活動，包括張貼海報、派發宣傳單張、在報章和電子媒體投放廣告、經智能手機發出「香港政府通知你」訊息、透過網上宣傳、向公務員及其他機構發送電郵以及在全港約530棟商業大廈通過電子屏幕宣傳。此外，稅務局亦會加強宣傳，在公共交通工具投放廣告，推廣納稅人以電子方式提交個別人士報稅表。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：2807)

總目： (76) 稅務局分目： (000) 運作開支綱領： (4) 納稅人查詢服務管制人員： 稅務局局長(譚大鵬)局長： 財經事務及庫務局局長問題：

2024-25年度內，稅務局將會繼續提供優質客戶服務和推廣更廣泛使用電子服務，讓納稅人可透過電子方式提交報稅表、查閱個人稅務資料、索取文件、通知稅務局更改個人資料，以及要求暫緩繳交暫繳稅和修訂評稅。就此請告知本會；

1. 過去3年，稅務局每年處理公司利得稅報稅表(分別列出實體及電子報稅表)的數目；
2. 近年在利得稅稅務限期前都出現大量人潮湧到稅務局提交報稅表，當局是否會增加資源應付？相關的開支為何？另未來將如何向企業及稅務代理人推廣使用電子服務？相關的開支為何？

提問人：黃俊碩議員(立法會內部參考編號：20)答覆：

1. 過去3個課稅年度，法團和企業所提交的利得稅報稅表數目如下：

財政年度	提交利得稅報稅表的宗數(註)		
	電子報稅表	紙本報稅表	提交的報稅表總數
2021-22	2 500	447 400	449 900
2022-23	3 200	480 800	484 000
2023-24 (截至2024年2月29日)	3 300	460 800	464 100

註：調整至最接近的百位。

2. 稅務局通常於每年4月第一個工作天發出利得稅報稅表，並要求納稅人於1個月內提交填妥的報稅表。考慮到業務需要完成年度財務報表才可申報利得稅，稅務局容許以12月及1月至3月為結帳日期的業務分別申請延展提交利得稅報稅表日期至8月中及11月中。稅務局每年均呼籲稅務代表盡量在延展限期之前提交利得稅報稅表，以避免於延展提交期限屆滿當日需提交大量報稅表。

為應付驟增的服務需求，稅務局在臨近每個提交期限屆滿日會因應實際情況，從內部調配人手支援額外加開的收件櫃位以疏導人潮。由於是內部資源的調配，因此並沒有額外的開支。

稅務局將會在2024-25財政年度繼續推廣以電子方式提交利得稅報稅表。並推出一系列的宣傳活動，包括與各專業團體及商界舉行會議及研討會、張貼海報、派發宣傳單張、在港鐵車廂展示影片、在社交媒體、電台及電視投放廣告，以及透過其他政府部門和專業團體的網站發布宣傳訊息。2024-25財政年度推廣以電子方式提交利得稅報稅表的預算開支約為300萬元。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：3053)

總目： (76) 稅務局分目： ()綱領： (1) 評稅職責管制人員： 稅務局局長(譚大鵬)局長： 財經事務及庫務局局長問題：

「合資格年金保費」及「可扣稅強積金自願性供款」的稅務扣除措施自2019/20課稅年度開始生效，請問2019/2020至2022/23共4個課稅年度，每個課稅年度有多少納稅人分別循上述兩項措施申請扣稅？獲准的申請宗數和扣稅額分別為何？

提問人： 劉業強議員(立法會內部參考編號：39)答覆：扣除「合資格延期年金保費」

就2019/20至2022/23課稅年度，申請扣除「合資格延期年金保費」的納稅人數目、獲准扣除相關保費的納稅人數目和總扣除額如下：

課稅年度	合資格延期年金保費		
	申請扣除保費的 納稅人數目 (註1)	獲准扣除保費的 納稅人數目 (註1)	總扣除額 (百萬元)
2019/20	121 000	115 000	5,868
2020/21	163 000	155 000	8,085
2021/22	183 000	175 000	9,348
2022/23 (截至2024年 2月29日)	205 000	196 000	10,542

註1：調整至最接近的千位。

扣除「可扣稅強積金自願性供款」

就 2019/20 至 2022/23 課稅年度，申請扣除「可扣稅強積金自願性供款」的納稅人數目、獲准扣除相關供款的納稅人數目和總扣除額如下：

課稅年度	可扣稅強積金自願性供款		
	申請扣除供款的納稅人數目 (註2)	獲准扣除供款的納稅人數目 (註2)	總扣除額 (百萬元)
2019/20	101 000	99 000	2,808
2020/21	115 000	113 000	3,399
2021/22	132 000	129 000	3,841
2022/23 (截至2024年 2月29日)	127 000	125 000	3,652

註2：調整至最接近的千位。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：3217)

總目： (76) 稅務局

分目： ()

綱領： 沒有指定

管制人員： 稅務局局長(譚大鵬)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

就住宅物業方面，可否告知本會：

- 1) 過去3年度(2021-22至2023-24)住宅物業買賣合約數目為何，並按照持有香港身分證的個人買家、非持有香港身分證的個人買家及公司買家分別列出買賣合約數目、佔整體數字的比例及涉及的成交金額；
- 2) 過去3年度(2021-22至2023-24)，每年有多少買家是通過輸入人才計劃來港的外來人才，並根據每項輸入人才計劃細列相關數據；
- 3) 有多少買家通過「先徵後退」及「先免後徵」購置住宅物業？

提問人：簡慧敏議員(立法會內部參考編號：43)

答覆：

- 1) 過去3個財政年度(2021-22至2023-24)，住宅物業買賣協議中涉及持有香港身份證的個人買家、非持有香港身份證的個人買家、非自然人買家的宗數、佔整體數字的比例及涉及的成交金額載於**附件**。
- 2) 稅務局沒有就住宅物業買家是否通過輸入人才計劃來港作出統計(「先徵後退」及「先免後徵」安排的申請者除外，詳情見第三部分答覆)。
- 3) 就「先徵後退」安排，稅務局要待買家成為香港永久性居民而申請退還印花稅後，才能確定有關買家是通過有關安排購置住宅物業。截至2024年2月29日，共15宗外來人才按「先徵後退」安排提出的申請獲批。

另外，「先免後徵」安排自2023年10月25日實施後，截至2024年2月29日，共625宗申請獲批。

買家類別	2021-22			2022-23			2023-24 (截至2024年2月29日)		
	宗數	比例	涉及成交金額 (億元)	宗數	比例	涉及成交金額 (億元)	宗數	比例	涉及成交金額 (億元)
持有香港身份證的個人買家	69 596	97.96%	6,352.8	52 981	97.92%	4,141.1	36 805	96.83%	2,735.5
非持有香港身份證的個人買家	153	0.22%	15.8	168	0.31%	16.1	314	0.83%	30.9
非自然人買家(註)	1 292	1.82%	286.0	960	1.77%	144.9	888	2.34%	139.7
總數	71 041	100%	6,654.6	54 109	100%	4,302.1	38 007	100%	2,906.1

註：非自然人買家包括本地及境外公司買家。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：3003)

總目： (188) 庫務署

分目： (000) 運作開支

綱領： (1) 中央會計、收款及付款，(3) 會計及財務資料系統

管制人員： 庫務署署長(張秀蘭)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

綱領(1)及綱領(3)的 2024/25 年度的撥款較 2023/24 年度的修訂預算都是減少 5%，主要由於運作開支需求減少。綱領(1)減少 25 個職位，綱領(3)減少 22 個職位，當局可否解釋大幅減少職位的原因及分別提供這兩個綱領擬刪減的職位及可節省的開支總額。

提問人：陳振英議員(立法會內部參考編號：5)

答覆：

在 2024-25 年度，庫務署在綱領(1)及(3)分別減少 25 個及 22 個職位。這些職位均為因應一些有時限項目，例如支援政府的復蘇經濟措施、改善資訊系統以及辦公室搬遷至庫務大樓而開設的有時限職位。隨着有關項目相繼完成，這些有時限職位將會在 2024-25 年度陸續刪減。

按薪級中點估計的年薪值計算，綱領(1)及(3)下擬刪減的職位涉及的薪金開支約分別為 1,565 萬元及 1,314 萬元。

在綱領(1)下減少的25個職位如下：

職位	刪減數目
高級庫務會計師	2
庫務會計師	4
高級會計主任	1
一級會計主任	5
二級會計主任	6
高級行政主任	1
二級行政主任	2
助理物料供應主任	1
文書主任	1
助理文書主任	1
二級工人	1
總計：	25

在綱領(3)下減少的22個職位如下：

職位	刪減數目
高級庫務會計師	2
庫務會計師	1
高級會計主任	1
一級會計主任	2
二級會計主任	2
高級系統經理	1
系統經理	2
二級系統分析／程序編製主任	2
助理電腦操作經理	1
高級電腦操作員	1
一級電腦操作員	1
二級電腦操作員	1
二級行政主任	2
助理文書主任	3
總計：	22

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：0580)

總目： (147) 政府總部：財經事務及庫務局(庫務科)

分目： ()

綱領： 沒有指定

管制人員： 財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)(朱曼鈴)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

由財政司司長領導的「大型發展項目融資委員會」，已審視如何有序及分階段推動北部都會區發展。請告知本會：政府計劃在未來5年，每年發債約950億至1,350億元，推動北部都會區及其他基建項目，預計每年的具體發債額度參照甚麼因素決定？

提問人： 林筱魯議員(立法會內部參考編號：1)

答覆：

政府計劃以發債作為融資工具之一，投資於香港的未來，利用市場資金推動北部都會區及其他基建設施，以便有關項目逐步上馬。考慮了北部都會區及其他基建設施未來數年預計的開支需要後，政府計劃在未來5年(2024-25至2028-29年度)，每年發行合共約950億至1,350億元的政府可持續債券及基礎建設債券(涵蓋例如再生能源、綠色建築等可持續發展項目，以及北部都會區發展等基建項目)，屆時的實際發債量須視乎將來實際的財政狀況、市場狀況和工程進度而定。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：0589)

總目： (147) 政府總部：財經事務及庫務局(庫務科)

分目： ()

綱領： 沒有指定

管制人員： 財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)(朱曼鈴)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

就檢視政府基本工程的緩急優次，請告知本會：

1. 演辭提及未來3年基本工程開支將進入高峯期，進行緩急優次後，受影響的工程數目、處於階段及預計因延遲帶來的影響為何；
2. 正處於前期規劃或構思階段的項目將調整推展進度，請以表列方式列出項目詳情；及
3. 會否審視其他減低工程成本的方法，如有，詳情為何？

提問人：林筱魯議員(立法會內部參考編號：13)

答覆：

在財政整合計劃下，政策局及部門檢視在規劃中的基本工程項目。就籌劃已經相對成熟的項目(例如已完成相關法定程序或進行了相關公眾諮詢)，將按計劃繼續推展。至於一些正在前期規劃或構思階段的項目，政策局及部門按項目的優次緩急和重要性等因素考慮項目推展進度，而政策局及部門會按一貫的做法，因應最新的發展情況，包括政策發展及政府財政狀況等，持續檢視有關優次緩急，以及工程開支的效益。

由於基本工程儲備基金的開支並不屬於撥款條例草案的一部分，因此，有關該基金下個別項目及其開支的問題，與審核開支預算或撥款條例草案無關。就基本工程儲備基金的開支或有關基本工程項目的提問，可按一貫的做法，例如透過相關的立法會事務委員會、工務小組委員會，或現行的相關渠道作查詢。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：0625)

總目： (147) 政府總部：財經事務及庫務局(庫務科)

分目： ()

綱領： 沒有指定

管制人員： 財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)(朱曼鈴)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

預算案演辭提到，政府就香港實施全球最低稅率及最低補足稅進行立法工作，以保障香港的徵稅權。

就此，可否告知：

1. 上述項目的預算開支及人力資源；及
2. 政府於該制度下有否同時考慮措施將減低國際大型公司在香港設立「總部經濟」的投資吸引力？政府對此有何評估？會否推出相應優惠措施以減低徵稅的影響？

提問人：陳仲尼議員(立法會內部參考編號：31)

答覆：

1. 處理與落實全球最低稅率和香港最低補足稅有關的工作由財經事務及庫務局現有人手負責，所涉資源已納入其編制和開支中。
2. 實施全球最低稅率將遏止爭相降低企業所得稅的情況。香港預期將在一個更公平的稅務競爭環境鞏固其競爭優勢。鑑於香港利得稅的標準稅率為16.5%，在國際間甚具競爭力，而本港簡單及透明的稅制亦深受投資者歡迎，將繼續維持，香港的稅制將繼續保持競爭力。政府亦會減輕受涵蓋跨國企業集團的合規負擔，以便利營商。

政府一直都研究不同措施以確保香港在全球最低稅率實施後，仍保持競爭力。就此，政府持續檢視全球最低稅率對現有稅務優惠措施的影響，並按需要修訂有關稅務優惠措施。例如，政府於今年2月修訂法例，優化飛機租賃稅務優惠制度，以確保有關制度在全球最低稅率實行後保持競爭力。財政司司長亦於2024-25年度財政預算案中表示，政府將在今年展

開進一步優化針對航運業的稅務優惠措施的研究。為了吸引更多企業來港，政府亦將引入公司遷冊機制，並於今年上半年提交相關立法建議。

至於政府會否推出相應優惠措施以減低香港最低補足稅的影響，我們認為需要小心評估有關措施。若經濟合作與發展組織(經合組織)認為有關的稅務或非稅務措施意圖抵銷全球最低稅率規則的效用，香港最低補足稅會被視為不合資格，將導致有關補足稅稅款不能直接抵銷受涵蓋跨國企業集團在全球最低稅率下的補足稅，增加有關企業的合規成本，反而不利於他們的利益。我們會持續檢視全球最低稅率對個別行業受涵蓋跨國企業的影響，並與業界緊密聯繫，以探討在符合經合組織的要求下可推出或優化個別稅務措施的空間。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：0628)

總目： (147) 政府總部：財經事務及庫務局(庫務科)

分目： ()

綱領： 沒有指定

管制人員： 財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)(朱曼鈴)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

1. 「未來基金」過去5年的累積投資收益為何？
2. 「未來基金」下設立的「香港增長組合」、「大灣區投資基金」、「策略性創科基金」，及新成立的「共同投資基金」成立以來投資回報為何？
3. 成立至今具體有何成效？
4. 以表列式分述各個分項基金投資的具體項目及金額。
5. 基金由政府主導投資策略產業，吸引哪類型和多少間企業在港發展？

提問人： 陳仲尼議員(立法會內部參考編號：34)

答覆：

此問題與總目147並無直接關係。

1. 「未來基金」過去5年的投資回報如下：

年份	投資回報 (億元)
2018	164
2019	244
2020	371
2021	586
2022	-90

註：2023年的投資回報將於2024年稍後公布。

2-5. 自香港投資管理有限公司(“港投公司”)成立以來,其董事會根據公司成立的目的,因應「香港增長組合」、「大灣區投資基金」、「策略性創科基金」,以及「共同投資基金」的投資範疇,為公司的投資策略,以及物色投資夥伴或目標的程序和準則提供了指導。

港投公司定期向董事會就其運作及與投資相關的事宜進行匯報。董事會除了相關政策局的官員外,還有來自非官方背景的工商金融和學術界領袖。董事會在考慮港投公司投資運作的實際需要,以及個別項目的性質和發展階段因素後,會為公司制訂合適的披露安排。

正如2024-25財政預算案中提述,港投公司將發揮資本引導作用及槓桿市場資源,吸引更多創新科技公司在港落戶,加速重點產業發展。今年上半年將落實首批直接投資和共同投資項目,涵蓋生命科技、綠色科技和金融、半導體、芯片、製造業升級轉型等領域。港投公司現正就潛在項目和夥伴進行深入的盡職審查工作,由於涉及市場敏感資料,待日後項目進展成熟後會按董事會制訂的披露安排作出適當的披露。

港投公司在尋找和評估潛在投資項目時,除考慮長遠整體財務回報外,同樣着重聚焦發揮資本的引導力量,以加速推動為本港的策略產業構建更蓬勃的生態圈。因此,港投公司的績效應以長遠及整全的視角來衡量,相關的指標包括其增強香港招商引資的能力,提升產業結構、增強經濟發展動能、為市民創造更多優質的事業發展機會,以及促進香港與粵港澳大灣區城市的產業合作和發展等。董事會會繼續在這方面為港投公司作出指導。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：0735)

總目： (147) 政府總部：財經事務及庫務局(庫務科)

分目： ()

綱領： (2) 政府收入及財政管理

管制人員： 財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)(朱曼鈴)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

2024-25年度需要特別留意的事項包括繼續監察法例修訂工作，以落實經合組織「侵蝕稅基及轉移利潤」(BEPS)方案框架下應付經濟數碼化帶來的稅務挑戰的措施(BEPS2.0)。

並且，綱領(2) 2024-25年度的撥款較上年度的修訂預算增加2,970萬元(16.4%)，主要由於飛機乘客離境稅行政費用，以及運作開支需求有所增加，部分增加的開支因此年度淨減少13個職位而得以抵消。

就此，請告知本會：

1. 淨減少的13個職位的詳情及原因；
2. BEPS有兩大支柱，支柱二涉及全球最低稅率方案，財政預算案演辭第238段表明預期將於今年下半年提交立法建議。就支柱一，即對跨國企業全球剩餘利潤在各稅收管轄區之間重新劃分征稅權，當局有無評估如果實施，對香港的營商環境和稅收的影響？如有，詳情為何；如無，原因為何？

提問人：廖長江議員(立法會內部參考編號：13)

答覆：

1. 庫務科預計於2024-25年度淨減少13個職位，相關資料如下：

2024-25年度增加的職位

職級	人數	按薪級中點 估計的年薪值	職責
政務主任(註)	1	1,038,900	協助推行政府採購等政策事宜。
高級庫務會計師 (註)	2	3,194,160	支援大型發展項目 融資委員會的工作。

註：屬有時限職位

2024-25年度刪減的職位

職級	人數	按薪級中點 估計的年薪值	職責
高級政務主任	1	1,597,080	屬有時限職位以處理政府採購等政策事宜，職位因開設期屆滿刪除。
總行政主任	1	1,597,080	屬有時限職位以協助推行2023年消費券計劃，職位因開設期屆滿刪除。
高級行政主任	2	2,371,440	
一級行政主任	2	1,732,320	
二級行政主任	3	1,720,620	
助理文書主任	4	1,239,120	
文書助理	1	241,980	
辦公室助理員	1	213,240	因應檢視編制結果而刪除的常額職位。
二級工人	1	192,420	

2. 支柱一涵蓋全球營業額超過200億歐元及利潤率超過10%的大型跨國企業集團，它們部分剩餘利潤的徵稅權須分配予市場所在的稅務管轄區。

現時，經濟合作與發展組織和相關稅務管轄區正商討實施支柱一的規則細節，因此支柱一實施的時間將會延遲。我們會繼續密切留意最新發展。概括而言，受支柱一涵蓋而總部設於香港的跨國企業集團的數目有限，因此支柱一不大可能對香港的整體營商環境造成重大影響。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：0756)

總目： (147) 政府總部：財經事務及庫務局(庫務科)

分目： ()

綱領： (2) 政府收入及財政管理

管制人員： 財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)(朱曼鈴)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

預算案演辭第225段提到，將「資源效率優化計劃」再延長一年，各部門需於2024至2027三個財政年度，各削減百分之一的經常開支。就此，政府可否告知本會：

1. 「資源效率優化計劃」與政府在金融風暴後推行的「資源增值計劃」有何具體分別？有否汲取當年的實踐經驗並加以優化，以確保新計劃能有效提升各部的資源運作效率，同時避免重要的政府工作和服務不受嚴重影響？
2. 經延長的「資源效率優化計劃」，是否也適用於各個運用公帑的公營、法定及資助機構？如是，當局如何確保有關機構能切實和合理地執行有關計劃？還是負責監管相關機構的政策局與部門，只會機械式地削減機構的資助額，不會過問對方如何落實削資？

提問人：謝偉銓議員(立法會內部參考編號：50)

答覆：

1. 1998年宣布的「資源增值計劃」的目的是在不增加資源的情況下，提供新服務或改善現有服務，並藉提高生產力來減低開支，措施包括重整架構或工序等。至於2024-25年度財政預算案提及的「資源效率優化計劃」，主要目的在於控制政府整體開支增長的同時，鼓勵各政策局及部門透過重整工序或重訂工作的緩急優次，以騰出更多資源作內部重新分配、改善現有服務或推展新服務，以便更有效地運用資源。兩者的目的大致相若，前者在實施的時候政府由於尚未採用「營運開支封套」的撥款方式，因此各管制人員(即各政策局及部門的首長)缺乏彈性來靈活調配其轄下各政策範圍所獲分配的資源。這情況在今次實施「資源效率優化計劃」時已大有改善。政府現時採用「營運開支封套」的撥款方式與「資源效率優化計劃」配合，在準備各政策局和部門2024-25財政

年度的「營運開支封套」時，已可扣減相關的經常開支百分之一，然後讓各管制人員(即各政策局及部門的首長)因應其政策目標，靈活調配其轄下各政策範圍所獲分配的資源，透過重整工序、重訂工作優次、善用資訊科技等不同方式，以達致提升資源運用效率的目標。

2. 在「資源效率優化計劃」下，日常營運並不依靠政府資助的公營或法定機構將不受影響。在上述「營運開支封套」的撥款方式下，各政策局和部門在制定2024-25財政年度預算時，已落實推行「資源效率優化計劃」。各政策局和部門已審視其開支情況(包括其轄下資助機構的開支)，調整優次並調配資源，並在不影響綜援及公共福利金等計劃的前提下，決定如何調配資源，以配合「資源效率優化計劃」。在2024-25財政年度節省的經常開支，已反映於各政策局及部門的管制人員報告中。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：0800)

總目： (147) 政府總部：財經事務及庫務局(庫務科)分目： ()綱領： (2) 政府收入及財政管理管制人員： 財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)(朱曼鈴)局長： 財經事務及庫務局局長問題：

預算案演辭第230段提到，相關決策局及部門已審視各項工程開支的效益，按項目的優次緩急調整推展安排。第231段表示，政府在中期財政預測的基本工程開支，將控制在平均每年約900億元，較過去5年的平均每年760億元，仍增長約17%。就此，政府可否告知本會：

1. 上文提及過去5年的基本工程開支的每年金額，以及其具體計算方法；
2. 有關優次緩急審視工作於何時進行，會否定期覆檢和調整，以配合最新的社會、經濟及政府財政狀況？
3. 對於因不同理由而推遲進行的工程項目，有否要求相關局及部門，切實善用因而暫時閒置的政府土地及現有政府建築物，以減少曬太陽、等發展的情況？

提問人：謝偉銓議員(立法會內部參考編號：52)答覆：

1. 過去5個財政年度(即2018-2019年至2022-23年)的政府基本工程實際開支如下，並載於庫務署的網址：

財政年度	基本工程實際開支(億元)
2018-19	787億元
2019-20	654億元
2020-21	700億元
2021-22	771億元
2022-23	876億元

2. 在財政整合計劃下，政策局及部門檢視在規劃中的基本工程項目。就籌劃已經相對成熟的項目(如已完成相關法定程序或進行了相關公眾諮詢)，將按計劃繼續推進。至於一些正在前期規劃或構思階段的項目，政策局及部門按項目的優次緩急和重要性等因素考慮項目推展進度，而政策局及部門會按一貫的做法，因應最新的發展情況，包括政策發展及政府財政狀況等，持續檢視有關優次緩急。
3. 政府一向致力善用公共資源，以及地盡其用。如政府土地或政府建築物暫時未需要用作長遠用途(包括推行工程項目)，視乎有關土地的技術情況或建築物的狀況是否合適，政府有既定機制讓部門使用這些地方作臨時用途，或容許非政府機構申請以短期租約方式租用土地作社區、團體或非牟利用途，以善用資源。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：0845)

總目： (147) 政府總部：財經事務及庫務局(庫務科)

分目： ()

綱領： (2) 政府收入及財政管理

管制人員： 財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)(朱曼鈴)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

2024/25的經常性開支是5,802億。但2018/19年的經常性開支只是4,400億。5年來大幅增加1,400億，即30%。但同期的政府收入只是維持在6,000億元上下水平。政府有沒有更好的措施去縮減經常性開支。

提問人：林新強議員(立法會內部參考編號：17)

答覆：

過去幾年在疫情期間，政府因為推出了多輪大規模的逆周期和防疫抗疫措施導致開支飆升，於2022-23年度達到8,105億元的高位。疫情過後，本屆政府已盡力壓低開支，因此2023-24財政年度的總開支預計會下降至7,279億元，較2022-23年度減少10.2%。政府在2024-25年度財政預算案已公布，正落實一套全面的財政整合計劃，以節流為重點，但也以務實態度增加部分收入，讓財政赤字逐步收窄，力求數年內讓政府回復收支平衡。在開支方面，政府會嚴格控制經營開支增長，包括繼續推行公務員編制零增長，以及按早前公布的「資源效率優化計劃」，在2024-25及2025-26兩個財政年度每年節省經常開支1%，騰出的資源在內部重新調配供優化和推出新的公共服務，及在並不影響綜援及公共福利金等計劃的前提下，將在2026-27年度再削減1%的經常開支。

在實施開支增長管控措施後，預計在中期預測的5個財政年度(2024-25至2028-29年度)，經營開支將由過往5年(2018-19至2023-24年度)平均每年增加7%，減慢至平均每年增加約2.2%；至於經常開支則由過往5年(2018-19至2023-24年度)平均每年增加6.1%，減慢至平均每年增幅則約為4.2%，低於同期本地生產總值5.5%的名義增長。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：1157)

總目： (147) 政府總部：財經事務及庫務局（庫務科）

分目： ()

綱領： 沒有指定

管制人員： 財經事務及庫務局常任秘書長(庫務) (朱曼鈴)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

財政司司長在演辭提到其領導的「大型發展項目融資委員會」計劃以發債推動北部都會區及其他基建項目。就此，政府可否告知本會：

- 一、去年，政府曾表示計劃在2023至2024年開始的5年內，每年發行共650億港元綠債及基礎建設債券。請說明當局是否指，在650億港元債券之上，每年額外多發行950至1,350億元債券；及
- 二、去年，政府曾表示預計到2027-28年中期預測的尾段時，政府債務佔本地生產總值的比率仍會低於10%，惟最新的說法已改為9-13%。當局如何評估債務比率提升對香港國際評級的影響？

提問人：葉劉淑儀議員(立法會內部參考編號：6)

答覆：

- 一、去年，政府在2023-24年度《財政預算案》公布，中期財政預測反映了每年合共650億元的綠色債券及基礎建設債券。在今年2024-25年度《財政預算案》中，考慮了北部都會區及其他基建設施未來數年預計的開支需要後，政府計劃在未來5年(2024-25至2028-29年度)每年發行合共約950至1,350億元的政府可持續債券及基礎建設債券，屆時的實際發債量須視乎將來實際的財政狀況、市場狀況和工程進度而定。上述約950至1,350億元的水平，已是政府可持續債券及基礎建設債券每年發債量的全數，並非在650億元之上額外發行950至1,350億元債券。
- 二、政府適度發債，除了可促進債券市場發展外，亦可善用籌得的市場資金，投資於未來，推動北部都會區及其他基建項目。政府會繼續嚴守財政紀律，發債所得資金並不會用於支付政府經常開支，並維持政府借貸於穩健水平。預計在2024-25年度至2028-29年度期間，政府債務與本地生產總值的比率將介乎約9%至13%，遠低於大部分其他先進經

濟體。

信貸評級是綜合多方面因素而定的，債務比率並非唯一的考慮因素，而市場參與者(包括信貸評級機構、金融機構、以及專業投資者等)亦會考慮發債募集資金的用途。此外，政府適度發債有助進一步促進債券市場、基建及可持續發展，做法與眾多先進經濟體一致。政府亦已表示會繼續嚴守財政紀律，發債所得資金不會用於支付政府經常開支，並維持政府借貸於穩健水平。因此，我們相信上述預測政府債務比率不會對香港的信貸評級帶來負面影響。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：1291)

總目： (147) 政府總部：財經事務及庫務局(庫務科)分目： ()綱領： (2) 政府收入及財政管理管制人員： 財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)(朱曼鈴)局長： 財經事務及庫務局局長問題：

預算案演辭提到2024-25年度，政府債務與本地生產總值的比率將介乎約百分之九至十三，遠低於大部分其他先進經濟體。就此，可否告知本會：

1. 亞洲其他主要先進經濟體的政府債務比率是多少？請至少列出5個經濟體的負債規模；
2. 以香港目前經濟預測，香港是否具備擴大發債規模的條件；若是，若經濟環境維持在當前狀態，明年會否擴大發債規模，或考慮定期發債。

提問人：馬逢國議員(立法會內部參考編號：21)答覆：

1. 根據國際貨幣基金組織的公開資料，亞太區主要先進經濟體在2023年的政府債務比率(即政府債務相當於本地生產總值的百分比)表列如下：

地區	政府債務比率
日本	255%
新加坡	168%
韓國	54%
澳洲	52%
新西蘭	46%

2. 政府通過發債可促進本地債市發展，以及達致其他政策目的，例如普惠金融、推動綠色可持續發展等。政府的未償還債項持續處於低水平，2023-24年度只佔本地生產總值6.5%，遠低於大部分其他先進經濟體。因此，政府計劃以發債作為融資工具之一，投資於香港的未來，利用市場資金推動北部都會區及其他基建設施，以便有關項目逐步上馬。

我們計劃在未來 5 年(2024-25 至 2028-29 年度)，每年發債約 950 億至 1,350 億元。就 2024-25 年度而言，預計發債量約為 1,200 億元，比 2023-24 年度的 725 億元的規模上升約 475 億元。實際發債量則須視乎債券市場的情況，以及北部都會區發展的進度而定。政府會繼續嚴守財政紀律，維持政府借貸於穩健水平，而且發債所得資金不會用於支付經常開支。預計在 2024-25 至 2028-29 年度期間，政府債務與本地生產總值的比率介乎約 9% 至 13%，遠低於大部分其他先進經濟體。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：1641)

總目： (147) 政府總部：財經事務及庫務局(庫務科)

分目： ()

綱領： (2) 政府收入及財政管理

管制人員： 財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)(朱曼鈴)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

在預算案演辭第143點提及，2024/25年度政府將發債1,200億元，當中700億元為零售部分，包括500億元銀色債券，以及200億元綠色債券及基礎建設債券，除了推動普惠金融，亦提高市民對基建及可持續發展項目的「參與感」。就此，可否告知本會：

政府會否參考早年「五隧一橋」的成功經驗，就未來的大型發展項目，例如北部都會區，以及3條過海隧道，檢視及研究在當中合適的項目收入中，應用證券化方式來發債融資，增加庫房收入，以紓緩財赤壓力？

提問人：李惟宏議員(立法會內部參考編號：11)

答覆：

大型基建計劃涉及多個環節，政府會按照各個環節的經濟價值、商業可行性、造價等因素，以開放態度考慮不同的財務安排。

至於把大型基建項目的收入證券化的建議，由於當中牽涉資產與風險評估和財務費用等，政府需仔細研究各項因素，包括財政狀況、市場情況和發展等。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：1648)

總目： (147) 政府總部：財經事務及庫務局(庫務科)

分目： ()

綱領： 沒有指定

管制人員： 財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)(朱曼鈴)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

在預算案演辭第241點提及，由財政司司長領導的「大型發展項目融資委員會」，已審視如何有序及分階段推動北部都會區發展。就此，可否告知本會：

大型發展項目融資辦公室目前主要的人員數目、預算，以及營運開支？

大型發展項目融資辦公室是否有邀請本地的金融服務機構參與，以及提供意見或建議？

提問人：李惟宏議員(立法會內部參考編號：18)

答覆：

大型發展項目融資辦公室(融資辦)設於財經事務及庫務局的庫務科，目前主要的人員數目為3人，所需的營運開支預算會從總目147的預算中分配。融資辦協助「大型發展項目融資委員會」就政府大型發展項目的融資方案提出意見，當中包括評估項目的營運和財務方案的可行性和可持續性、引入私人投資者參與項目的可行性，及其對政府的財政影響等。如有需要，政府會以適當的方式與各持份者包括本地的金融服務機構就融資方案交換意見。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：1649)

總目： (147) 政府總部：財經事務及庫務局(庫務科)

分目： ()

綱領： (2) 政府收入及財政管理

管制人員： 財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)(朱曼鈴)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

在預算案演辭第225點提及，政府會嚴格控制經營開支，包括推行公務員編制零增長和「資源效率優化計劃」。就此，可否告知本會：

在「資源效率優化計劃」中，能否量化每個部門所節省的金額為何，以及主要從哪方面節省開支？

若有關部門未能達到每年節省經常開支百分之一的要求，當局會否有問責機制？會否考慮要求當局負責人需要作出補救措施或懲處？

政府會如何公佈有關「資源效率優化計劃」的實行情況，以及各部門的達標情況，以讓市民及議員能夠監督有關計劃？

提問人：李惟宏議員(立法會內部參考編號：19)

答覆：

「資源效率優化計劃」是財政整合策略的一部分，目的在於控制政府整體開支增長的同時，鼓勵各政策局及部門透過重整工序或重訂工作的緩急優次，以騰出更多資源作內部重新分配、改善現有服務或推展新服務，以便更有效地運用資源。

政府現時採用「營運開支封套」的撥款方式，讓各管制人員(即各政策局及部門的首長)可因應其政策目標，把獲分配的資源在轄下各政策範圍之間靈活調配。因此，我們在準備各政策局及部門2024-25財政年度的「營運開支封套」時，已落實推行「資源效率優化計劃」，在不影響綜援及公共福利金等計劃的前提下，扣減相關的經常開支百分之一。各政策局和部門在制定2024-25財政年度預算時，已審視其開支情況，調整優次並調配資源，以配合「資源效率優化計劃」。在2024-25財政年度節省的經常開支，已反映於各政策局及部門的管制人員報告中。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：1656)

總目： (147) 政府總部：財經事務及庫務局(庫務科)

分目： ()

綱領： (2) 政府收入及財政管理

管制人員： 財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)(朱曼鈴)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

在預算案演辭第231點提到，政府在中期財政預測的基本工程開支，將控制在平均每年約900億元，較過去5年的平均每年760億元，仍增長約百分之十七。就此，可否告知本會：

請列出未來每年900億元基本工程開支，涉及的項目、每項工程的金額為何？

有關預算是否已包含延遲發展的交椅洲填海計劃？若否，請給予包括了交椅洲填海計劃，每年基建開支的估算？

請列出每年900億元開支中的資金來源，例如財政儲備、各類基金、基建債券等；並列出有關資金來源佔總開支的比例？

提問人：李惟宏議員(立法會內部參考編號：26)

答覆：

在財政整合計劃下，政策局及部門檢視在規劃中的基本工程項目。就籌劃已經相對成熟的項目(例如已完成相關法定程序或進行了相關公眾諮詢)，將按計劃繼續推進。至於一些正在前期規劃或構思階段的項目，政策局及部門按項目的優次緩急和重要性等因素考慮項目推展進度，而政策局及部門會按一貫的做法，因應最新的發展情況，包括政策發展及政府財政狀況等，持續檢視有關優次緩急。

如2024-25財政年度的預算案演辭中提到，就交椅洲人工島項目，政府會繼續推展各項相關研究，具體推展時間將考慮包括公共財政狀況等因素。因此，政府現階段在中期財政預測的基本工程開支並沒有涵蓋交椅洲人工島基建的項目。

由於基本工程儲備基金的收入及開支並不屬於撥款條例草案的一部分，因此，有關該基金下個別項目及其開支的問題，與審核開支預算或撥款條例

草案無關。就基本工程儲備基金的開支或有關基本工程項目的提問，可按一貫的做法，例如透過相關的立法會事務委員會、工務小組委員會，或現行的相關渠道作查詢。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：1720)

總目： (147) 政府總部：財經事務及庫務局(庫務科)

分目： ()

綱領： 沒有指定

管制人員： 財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)(朱曼鈴)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

政府正以節流為重點，落實一套全面的財政整合計劃，除了繼續推行公務員編制零增長，亦會推行「資源效率優化計劃」，在未來兩個財政年度每年節省經常開支百分之一。2024-25財政年度，在政府嚴格控制經營開支的情況下：

- (1) 預計哪些公共服務將會受到影響、具體有何影響及受影響人數？
- (2) 在控制經營開支和繼續維持優質公共服務兩者之間，政府將會如何取得平衡，盡量減少對公共服務造成的影響？
- (3) 為全面融入國家發展大局、落實建設國際創科中心，政府如何確保財政整合不會影響各項創科政策和措施的推行，以及香港發展創科的步伐？

提問人： 邱達根議員(立法會內部參考編號：18)

答覆：

- (1)及(2) 「資源效率優化計劃」是財政整合策略的一部分，目的在於控制政府整體開支增長的同時，鼓勵各政策局及部門透過重整工序或重訂工作的緩急優次，以騰出更多資源作內部重新分配、改善現有服務或推展新服務，以便更有效地運用資源。因此，實施計劃不會影響政策局及部門的日常運作及公共服務。

政府現時採用「營運開支封套」的撥款方式，讓各管制人員(即各政策局及部門的首長)可因應其政策目標，把獲分配的資源在轄下各政策範圍之間靈活調配。因此，我們在準備各政策局及部門2024-25財政年度的「營運開支封套」時，已落實推行「資源效率優化計劃」，在不影響綜援及公共福利金等計劃的前提下，扣減相關的經常開支百分之一。各政策局和部門在制定2024-25財政年度預算時，已審視其開支情況，調整優次並調配資源，以配合「資

源效率優化計劃」。在 2024-25 財政年度節省的經常開支，已反映於各政策局及部門的管制人員報告中。

- (3) 正如財政司司長於本年度的財政預算案中提及，創新科技是驅動經濟及社會高質量發展的主要動力。2022 年公布的《香港創新科技發展藍圖》，為未來 5 至 10 年的創科發展制訂了系統的戰略規劃和清晰的發展路徑，引領香港穩步實現國際創科中心的願景。按此，特區政府在今年的財政預算案中已公布多項措施及投放大量資源，重點提升創科基建、研究能力以至人才等各方面，建立蓬勃的創科生態圈。因應公共財政目前面對的挑戰，財政整合計劃的目的正是要勾劃出如何逐步回復收支平衡，並維持財政儲備在穩健水平，確保政府能持續為社會提供各項公共服務和推動經濟發展，包括創科發展。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：1721)

總目： (147) 政府總部：財經事務及庫務局(庫務科)

分目： ()

綱領： 沒有指定

管制人員： 財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)(朱曼鈴)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

有關檢視政府基本工程的緩急優次，預算案表示，相關政策局和部門已審視工程開支的效益，按項目的優次緩急調整推展安排。就此：

(1) 政府根據哪些考慮因素和準則，檢視和調整政府基本工程的緩急優次；各項考慮因素和準則所佔比重？

(2) 可否提供經審視後，將會如期開展及會延遲開展的工程項目名單，其中將會延遲開展的各個項目，預計工程開展和完成時間將會延遲多久、相關工程造价會否有很大變化？

提問人： 邱達根議員(立法會內部參考編號：19)

答覆：

在財政整合計劃下，政策局及部門檢視在規劃中的基本工程項目。就籌劃已經相對成熟的項目(例如已完成相關法定程序或進行了相關公眾諮詢)，將按計劃繼續推展。至於一些正在前期規劃或構思階段的項目，政策局及部門按項目的優次緩急和重要性等因素考慮項目推展進度，而政策局及部門會按一貫的做法，因應最新的發展情況，包括政策發展及政府財政狀況等，持續檢視有關優次緩急。

由於基本工程儲備基金的開支並不屬於撥款條例草案的一部分，因此，有關該基金下個別項目及其開支的問題，與審核開支預算或撥款條例草案無關。就基本工程儲備基金的開支或有關基本工程項目的提問，可按一貫的做法，例如透過相關的立法會事務委員會、工務小組委員會，或現行的相關渠道作查詢。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：1738)

總目： (147) 政府總部：財經事務及庫務局(庫務科)

分目： ()

綱領： (2) 政府收入及財政管理

管制人員： 財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)(朱曼鈴)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

在維持簡單低稅制的前提下，在2024/25年度，政府會否預留資源，就開徵消費稅展開可行性研究；若會，涉及的開支、人手及時間表；若否，原因為何，以及政府認為何時才是展開相關討論及研究的較合適時機？

提問人： 邱達根議員(立法會內部參考編號：36)

答覆：

正如 2024-25 年度財政預算案提到，本港經濟復蘇動力有待加強，開源的考量需要兼顧實際情況，以免影響經濟復蘇和市民的生活，同時也要維持簡單低稅制的競爭優勢。因此經考慮這些因素後，政府暫不會考慮引入消費稅，而本局在 2024-25 年度亦未有預留資源就開徵消費稅展開可行性研究。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：1890)

總目： (147) 政府總部：財經事務及庫務局(庫務科)

分目： ()

綱領： (2) 政府收入及財政管理

管制人員： 財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)(朱曼鈴)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

在綱領下第7段提出，庫務科將會繼續監察政府的採購政策，並因應政府的審慎理財原則和其他施政方針，更新或精簡現行的採購程序及指引。就此，當局可否告知本會：

1. 特區政府作為最大的服務和產品潛在買家，當局會否考慮革新採購制度，主動帶頭採用本地企業產品和服務，並以此方針推展到更多部門、公營機構及法定機構，形成一種採購本地產品、服務的文化、風氣和思維，滿足各決策局和部門用戶的需要同時，以支持香港經濟及社會發展。若會，詳情為何？若否，原因為何？
2. 為推動本港創科成果落地，鞏固國家「十四五」規劃確立香港國際創新科技中心的地位，當局會否計劃主動與本地企業探討合作機會，在產品推出市場前試用該產品，或小批量採購該產品，破解中小企過往因採購和招標程序繁複而遇上的樽頸，藉此推動本港「新型工業化」及科研轉化落地。若會，詳情為何？若否，原因為何？

提問人：陳祖恒議員(立法會內部參考編號：8)

答覆：

1. 香港作為《世界貿易組織政府採購協定》(《協定》)的締約成員，需恪守《協定》的採購原則，即對本地及非本地供應商需一視同仁，並透過公平、公開及具競爭性的程序，以鼓勵本地及非本地更多競投者參與，取得物有所值的貨品和服務，以便推行政府的計劃和工作。如香港違反《協定》的相關原則，可能會面對被投訴的風險。儘管如此，政府各政策局及部門在因應其運作需要採購各項產品及服務時，一直歡迎本地企業參與競投。舉例而言，發展局在過去3個財政年度在工務工程上所採購的本地及內地的承建商，以及本地顧問公司所佔的份額分別為其總金額約百分之八十五及約百分之八十。在過去兩年，創新科技及工業局及

其轄下部門採購專業服務當中，本地或內地企業所佔的份額為總金額約百分之九十八。此外，在公營機構方面，港鐵公司亦投放大量資源以支持本地中小企業的產品及服務，包括預留超過3億元投資初創企業，並積極與科研機構、初創企業及院校攜手合作，持續推動智慧鐵路。

另外，自政府於2019年4月推出「支持創新的政府採購政策」，我們已於2023年5月進一步優化技術評分制度，將支持創新建議的百分之二十評分比重中，指定不少於百分之五的評分比重給予改善環境保護、可持續發展、企業管治或社會責任的措施或安排，尤其是僱用傷殘人士或更生人士。

此外，作為2023年《施政報告》中的「政策措施」，政府物流服務署已於今年3月於其網站上載一覽表，展示了30個有採用常用貨品和服務供應商名冊的政府部門，以便供應商，包括中小企，掌握更清晰的資訊，有助它們申請加入名冊以擴闊其參與競投政府採購合約的機會。

2. 政府亦一直積極引入和應用來自本地初創企業的創新科技產品及服務，以起牽頭作用。經諮詢相關的政策局，近年推行的主要措施如下：
 - (i) 「創新及科技基金」下的「公營機構試用計劃」，資助合資格本地公司／機構製作原型或樣板並在公營機構(包括政府部門)試用其研發成果，以促進研發成果實踐化和商品化。截至2024年2月底，計劃已資助465個項目，總額約9.7億元，惠及超過200個不同機構進行逾630次試用；
 - (ii) 政府資訊科技總監辦公室的「智慧政府創新實驗室」(「創新實驗室」)，推動並邀請業界協助政府部門引入創新科技方案，例如人工智能、機械人科技、數據分析及物聯網應用等，以優化公共服務及城市管理，為本地初創企業和中小企創造更多商機。過去5年，「創新實驗室」已為約30個政府部門超過100項的業務需求配對解決方案，並聯同相關部門為七十多個具潛力的解決方案安排概念驗證，當中四十多個項目已在計劃或正在進行試點應用；
 - (iii) 機電工程署的「機電創科網上平台」，羅列政府部門、公營機構以及機電業界與科技相關的需求，並讓初創企業及學術機構等透過平台發布創科方案，以作配對。過去5年，平台收集了約310個創新科技願望及約1 080個創新科技解決方案，期間亦開展了約150個創新科技項目的試驗；以及
 - (iv) 效率促進辦公室的「創新及科技方案日」，鼓勵及協助政府部門引入和應用來自本地初創企業及中小企的創新科技產品及方案，促成更多業務配對，實現雙贏。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：1923)

總目： (147) 政府總部：財經事務及庫務局(庫務科)

分目： ()

綱領： (2) 政府收入及財政管理

管制人員： 財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)(朱曼鈴)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

預算案第 234 段提出，由 2024-25 課稅年度起實施薪俸稅和個人入息課稅的標準稅率兩級制，即以標準稅率計算入息淨額超過 500 萬元的納稅人的稅額時，首 500 萬元入息淨額繼續以百分之十五計算，超過 500 萬元的部分則以百分之十六計算。就此，當局可否告知本會：

實施標準稅率兩級制所牽涉的人手編制和營運開支為何。

提問人：李鎮強議員(立法會內部參考編號：7)

答覆：

財經事務及庫務局庫務科會調配現有人手，在負責其他日常工作的同時處理有關實施標準稅率兩級制的工作，所涉資源已納入其現有的人手編制和營運開支中。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：2090)

總目： (147) 政府總部：財經事務及庫務局(庫務科)

分目： ()

綱領： (2) 政府收入及財政管理

管制人員： 財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)(朱曼鈴)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

預算案補編及附錄的附錄B第III部，按政策組別列出的公共開支總額及政府開支總額中，經濟組別自2022-23年度起逐年下降。就此，可否告知本會：

1) 過去2年度(2022-23至2023-24)，根據補編及附錄附錄B第VII部經濟組別的政策範圍，分別表列出公共開支總額及政府開支總額中相關的開支、佔總額比率及同比變化；

2) 2024-25年度，根據補編及附錄附錄B第VII部經濟組別的政策範圍，分別表列出公共開支總額及政府開支總額中相關的開支預算、佔總額比率及同比變化；及

3) 經濟組別的公共開支總額及政府開支總額自2022-23年度起逐年下降的原因；逐年下降的開支預算如何配合政府拼經濟、謀發展的施政目標。

提問人：簡慧敏議員(立法會內部參考編號：11)

答覆：

1)至 3) 經濟政策組別下的政策範圍包括海空交通及物流發展、工商業、就業及勞工、財經事務、資訊科技及廣播、人力發展、公眾安全、旅遊及郵政、競爭政策及保障消費者權益。經濟政策組別自 2022-23 年度起的公共開支總額及政府開支總額分析表列於附件。

經濟政策組別的公共開支總額及政府開支總額自 2022-23 年度起逐年下降的主要原因是由於所涵蓋的消費券計劃開支下降所致。消費券計劃屬一次性舒緩措施，其開支由 2022-23 年度約 643 億元下降至 2023-24 年度修訂預算約 330 億元，而政府在 2024-25 年度則沒有推出新一輪的消費券計劃。若撇除消費券計劃的開支，經濟政策組別的公共開支總額及政府開支總額在 2023-24 年度修訂預算分別上升 7%及 9.7%，而在 2024-25 年度預算則分別上升 35.7%及 39.9%。

經濟政策組別	2022-23實際		2023-24修訂預算		2024-25預算		同比變化	
	金額 (百萬元)	佔總開 支比率	金額 (百萬元)	佔總開 支比率	金額 (百萬元)	佔總開 支比率	2023-24與 2022-23比較	2024-25與 2023-24比較
公共開支總額	103,103	12.2%	74,555	9.7%	56,405	6.8%	-27.7%	-24.3%
政府開支總額	97,942	12.1%	69,963	9.6%	51,713	6.6%	-28.6%	-26.1%
公共開支總額(撇除 消費券計劃開支)	38,848	5.0%	41,555	5.6%	56,387	6.8%	+7.0%	+35.7%
政府開支總額(撇除 消費券計劃開支)	33,687	4.5%	36,963	5.3%	51,695	6.6%	+9.7%	+39.9%

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：2093)

總目： (147) 政府總部：財經事務及庫務局(庫務科)分目： ()綱領： (2) 政府收入及財政管理管制人員： 財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)(朱曼鈴)局長： 財經事務及庫務局局長問題：

根據綱領(2)簡介，庫務科的工作包括提升稅務透明度，打擊逃稅行為，並盡量減少避稅的機會。就此，可否告知本會：

- 1) 過去3年度(2021-22至2023-24)，每年完成審核的個案宗數和補繳稅款及罰款金額為何；
- 2) 在2024-25年度，會否增撥人手及開支預算以執行相關工作；如會，詳情為何；如否，原因為何；
- 3) 在2024-25年度，有否為打擊逃稅行為訂立關鍵績效指標；
- 4) 有否為落實離岸被動收入豁免徵稅制度(FSIE)及由經合組織制訂的國際稅務改革方案 (BEPS 2.0)成立負責專組；如有，詳情為何；如否，原因為何；及
- 5) FSIE相關制度實施前後，協助企業處理相關稅務事宜的數目及成效為何？

提問人：簡慧敏議員(立法會內部參考編號：14)答覆：

- 1) 在 2021-22 至 2023-24 財政年度(截至 2024 年 2 月 29 日)，稅務局完成審核的個案數目及相關的評定補繳稅款及罰款如下：

	2021-22	2022-23	2023-24 (截至2024年 2月29日)
完成個案總數	1 720	1 805	1 741
評定的補繳稅款及罰款	28.97億元	26.02億元	32.63億元

- 2) 稅務局的其中一個宗旨是以高效率及合乎成本效益的方式徵收稅款。根據稅務局現有的資料，逃稅和避稅個案近年來並無明顯上升趨勢。此外，稅務局實地審核及調查科一直有善用資訊科技以提升該科的工作效率及成效，例如利用電腦輔助分析數據以篩選出高風險個案作出審核。未來稅務局亦會繼續探討提升稅務管理效率的措施。因此，稅務局現時並沒有計劃增加實地審核及調查科的人手和資源。
- 3) 在 2024-25 年度，稅務局預算完成審核的個案數目為 1 800 宗，評定的補繳稅款及罰款則為 27 億元。由於所審核個案的複雜程度、涉案的稅款金額以至受查者的合作程度等往往難以估計，故稅務局未有就打擊逃稅行為另外訂立關鍵績效指標。
- 4) 外地收入豁免徵稅機制自 2023 年 1 月 1 日起生效，而政府建議由 2025 年起實施全球最低稅率和落實香港最低補足稅。財經事務及庫務局已調配現有人手，處理與上述事宜有關的工作，所涉資源已納入其編制和開支中。
- 5) 稅務局已設立專責小組協助受外地收入豁免徵稅機制涵蓋的跨國企業集團公司進行申報、為企業評稅、處理查詢，以協助業界適應新的稅務規則。據稅務局記錄，就外地收入豁免徵稅機制，稅務局於 2022-23 年度及 2023-24 年度收到 600 宗就納稅人是否符合經濟實質要求申請稅務局局長意見的個案，稅務局局長意見只適用於有關的稅務修訂條例生效前作出的申請；當中 597 宗個案均被評為符合經濟實質要求，其餘 3 宗申請被申請人撤回。另外，截至 2024 年 3 月 7 日，稅務局就外地收入豁免徵稅機制收到 247 宗事先裁定的申請，涵蓋納稅人是否符合經濟實質要求、是否符合持股免稅要求，以及有關指明外地收入是否在香港收取等事項。稅務局已完成處理 195 宗個案，當中 192 宗個案已作出裁定並獲發有利於納稅人的事先裁定，其餘 3 宗申請獲申請人撤回。稅務局仍在處理其餘的 52 宗個案。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：2151)

總目： (147) 政府總部：財經事務及庫務局(庫務科)

分目： ()

綱領： (2) 政府收入及財政管理

管制人員： 財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)(朱曼鈴)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

本屆政府施政理念由以往大市場小政府邁向有為政府，政府增加對社會發展的參與度。在面對本港人口持續老齡化，而同時勞動人口下跌的情況，請局方告知本會：

1. 有否就人口結構性改變對本港經濟及庫房收支的影響作出研究；如有相關研究詳情，涉及的開支及人手編制為何；如否，原因為何；
2. 有否檢視現時稅制，並在稅務結構改革上作研究；如有相關研究詳情，涉及的開支及人手編制為何；如否，原因為何
3. 面對老齡化社會，相關公共開支預期將持續增加，政府有何政策措施確保本港財政穩健？

提問人： 鄧飛議員(立法會內部參考編號：35)

答覆：

1. 政府統計處已於2023年發表《香港人口推算2022-2046》，反映香港正面對人口高齡化的挑戰，當中牽涉多個政策範疇，需要全政府以至整個社會共同努力應對。有見及此，特區政府各相關政策局及部門在制定政策時，均會在人力資源規劃委員會的督導下，從相應的政策角度(包括勞工及福利、醫療、教育等)，持續評估和研究人口高齡化對其政策範疇包括相關的經濟及財政影響，以更適切地應對有關挑戰。有關工作由各相關政策局及部門以其現有編制和資源持續進行。
2. 檢視稅務政策屬於財經事務及庫務局庫務科的日常工作之一。一般而言，政府在檢視稅務政策措施時，會審視對公共財政帶來的影響，亦會顧及在社會、經濟及其他公共政策方面的考量，力求在政策推動和維持公共財政穩健之間取得平衡。我們會繼續進行相關工作。現時的工作均由局內編制的人員負責。

3. 如同許多已發展經濟體一樣，香港正面對人口高齡化的挑戰，當中牽涉多個政策範疇，需要全政府以至整個社會共同努力應對。一方面，政府會繼續致力為市民提供各項適切的公共服務；另一方面，政府必須維持公共財政穩健，以確保有關公共服務能以財政上可持續的方式提供予市民。就此，政府在2024-25年度財政預算案已公布落實一套全面的財政整合計劃，力求數年內讓政府回復收支平衡。即使如此，政府仍會照顧市民需要，持續投入資源提供及改善公共服務。

要維持穩健的公共財政，除了量入為出，確保開支增長與經濟增長率相適應，更需要保持經濟發展與活力，並積極開拓新的增長點以提高收入。我們相信「將餅做大」，透過不斷發展經濟拉動收入，是維持財政可持續性的重要方向。因此，政府已提出多項措施，強化本港競爭力以吸引企業、人才來港發展，確保香港的競爭力和經濟持續發展，同時鼓勵生育及培育本地人才，為推動經濟高質量發展創造有利條件。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：2583)

總目： (147) 政府總部：財經事務及庫務局(庫務科)

分目： ()

綱領： 沒有指定

管制人員： 財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)(朱曼鈴)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

政府現時面臨的是開支問題，並非收入不足。根據摘要的收入分析，政府在2019年度以後的經營收入趨勢是穩步上揚，由4,340億增至本年度預算的5,060億。

政府需要正視開支過多的問題。過去幾年，政府開支不跌反升，這並不是良好的財政管理，應該要削減經常性開支以消除赤字。

請問司長對預算案的未來計劃是什麼？下一個預算案是否有削減開支的目標，如有，詳情為何；如否，原因為何？

提問人：江玉歡議員(立法會內部參考編號：1)

答覆：

過去幾年在疫情期間，政府同時面對收入下跌和開支迅速增長的挑戰，因而導致出現較大額的財政赤字。受疫情、環球利率上升、經濟放緩及地緣政治持續緊張等因素影響，政府總收入由2018-19年度的5,998億元下跌至2023-24年度預計的5,546億元，減幅達7.5%。另外，政府因為推出了多輪大規模的逆周期和防疫抗疫措施導致總開支飆升，於2022-23年度達到8,105億元的高位。疫情過後，本屆政府已盡力壓低開支，因此2023-24年度的總開支預計會下降至7,279億元，較上年減少10.2%。

公共財政在疫情過後須進入整固階段。政府在2024-25年度財政預算案已公布，正落實一套全面的財政整合計劃，以節流為重點，但也以務實態度增加部分收入，讓財政赤字逐步收窄，力求數年內讓政府回復收支平衡。在開支方面，政府會嚴格控制經營開支增長，包括繼續推行公務員編制零增長，以及按早前公布的「資源效率優化計劃」，在2024-25及2025-26兩個財政年度每年節省經常開支1%，騰出的資源將在內部重新調配供優化和

推出新的公共服務，及在並不影響綜援及公共福利金等計劃的前提下，將在 2026-27 年度再削減 1% 的經常開支。

在實施開支增長管控措施後，預計在中期預測的 5 個財政年度(2024-25 至 2028-29 年度)，經營開支將由過往 5 年平均每年增加 7%，減慢至平均每年增加約 2.2%，低於同期本地生產總值 5.5% 的名義增長。預計綜合帳目(在計入發行債券淨所得後)由 2025-26 年度起錄得盈餘，經營帳目則由 2026-27 年度起恢復盈餘。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：2592)

總目： (147) 政府總部：財經事務及庫務局(庫務科)

分目： ()

綱領： 沒有指定

管制人員： 財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)(朱曼鈴)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

預算案演辭第225(二)條指，將在未來兩個財政年度每年節省經常開支百分之一；為進一步控制政府開支增長速度，各部門需要在2026/27年度再削減百分之一的經常開支。故此，請問當局：

(一) 上述演辭是否意指在2024/25、2025/26、2026/27這3個財政年度，每年節省經常開支1%？若是，以現時財赤的情況，當局削減經常開支的力度為何要如此保守？作用在何？

(二) 削減以上經常開支時，有何具體準則？對於未達到削減目標的部門，會怎樣應對？

提問人：江玉歡議員(立法會內部參考編號：10)

答覆：

(一) 政府在2024-25及2025-26年度推行「資源效率優化計劃」，連續兩年節省政府經常開支1%(2024-25年度：39億元；2025-26年度：78億元)。為進一步控制政府開支增長速度，2026-27年度在不影響綜援及公共福利金等計劃的前提下推行「節流計劃」，再削減政府經常開支1%(即額外39億元)。

值得注意的是，削減經常開支具疊加效應，因此由2026-27年度起，「資源效率優化計劃」及「節流計劃」合共將削減每年經常開支3%，即每年削減約117億元，或在中期預測的5年間(2024-25至2028-29年度)合共削減468億元。預計綜合帳目(在計入發行債券淨所得後)由2025-26年度起錄得盈餘，經營帳目則由2026-27年度起恢復盈餘。

(二) 政府現時採用「營運開支封套」的撥款方式，讓各管制人員(即各政策局及部門的首長)可因應其政策目標，把獲分配的資源在轄下各政策範圍之間靈活調配。因此，我們在準備各政策局和部門2024-25財政年

度的「營運開支封套」時，已落實推行「資源效率優化計劃」，在不影響綜援及公共福利金等計劃的前提下，扣減相關的經常開支 1%。各政策局和部門在制定 2024-25 財政年度預算時，已審視其開支情況，調整優次並調配資源，以配合「資源效率優化計劃」。在 2024-25 財政年度節省的經常開支已反映於各政策局及部門的管制人員報告，不會出現不達標的情況。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：2703)

總目： (147) 政府總部：財經事務及庫務局(庫務科)

分目： ()

綱領： 沒有指定

管制人員： 財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)(朱曼鈴)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

財經事務及庫務局在2023年度，是否有根據政府的《物料供應及採購規例》，在未經律政司的情況下，向外聘用律師作顧問服務；如有，有關支出的服務性質和所花費用為何。

提問人： 林新強議員(立法會內部參考編號：27)

答覆：

財經事務及庫務局在2023-24年度並沒有向外聘用律師作顧問服務。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：2717)

總目： (147) 政府總部：財經事務及庫務局（庫務科）分目： ()綱領： 沒有指定管制人員： 財經事務及庫務局常任秘書長(庫務) (朱曼鈴)局長： 財經事務及庫務局局長問題：

就2020年現金發放計劃，連同2021、2022、2023年消費券計劃，可否告知本會：

1. 每年預計發放人數，未有領取人數，及最終受惠人數；
2. 每年已發放消費券總額，未有領取總額，及行政開支總額；
3. 每年市民收取消費券的各項電子途徑，及所佔比率；
4. 現金發放計劃及消費券，每年對經濟提振作用佔本地生產總值的百分比。

提問人：洪雯議員(立法會內部參考編號：4)答覆：

1. 就2020年現金發放計劃和2021至2023年消費券計劃，政府在推出相關計劃前估算的受惠人數及最終受惠人數如下：

	估算受惠人數	最終受惠人數
2020年現金發放計劃	約700萬	約660萬
2021年消費券計劃	約720萬	約630萬
2022年消費券計劃	約660萬	約643萬
2023年消費券計劃	約650萬	約649萬

上述「估算受惠人數」屬粗略估算數字，由於全面精準統計符合相關計劃資格的市民總數並不符合成本效益，因此未能提供因沒有登記相關計劃而未有領取現金/消費券的合資格市民的確切數字。

2. 2021至2023年消費券計劃的相關數字如下：

	發放總券額	行政開支
2021年消費券計劃	約315億元	約2.4億元
2022年消費券計劃	約642億元	約4億元
2023年消費券計劃	約324億元	約4億元

註：由於2022年及2023年消費券計劃的受惠人數相約，2個計劃的行政開支(包括按成功登記人數支付給儲值支付工具營辦商的費用、設立臨時服務中心及熱線服務等)亦相約。至於2021年消費券計劃，有關的秘書處工作由2020年現金發放計劃秘書處的現有人員兼任，因而節省了部分人手開支。此外，自2022年消費券計劃開始，我們把在各區開設的臨時服務中心數目由2021年的4間增至2022年的8間及2023年的9間，亦加強了計劃的熱線服務，包括增加接聽熱線人員數目及互動話音系統的資訊，協助有需要的市民登記或更改登記紀錄，以致2022年及2023年消費券計劃的行政開支較2021年多。

在上述已發放的消費券中，超過99%的券額已被市民領取或使用。

3. 2021年消費券計劃的儲值支付工具營辦商共有4家，分別為支付寶香港、八達通、Tap & Go「拍住賞」及WeChat Pay HK。自2022年(第二階段)消費券計劃開始，參與計劃的儲值支付工具營辦商增至6家，包括上述4家及新加入計劃的BoC Pay及PayMe from HSBC。

使用個別儲值支付工具領取消費券的人數或分布等資料涉及一定商業敏感性，為免影響相關支付工具營辦商的業務運作，政府不會公布有關詳細資料。大致來說，2021至2023年消費券計劃每年約有三分之二合資格登記人使用八達通收取消費券。

4. 在2020年上半年因疫情和相應實施的社交距離措施的嚴重影響下，本地消費活動及私人消費開支急跌，而在該年7月發放現金後，私人消費開支於第三季經季節性調整後按季轉為上升，並在第四季繼續錄得升幅，反映現金發放計劃對經濟發揮了一定的提振作用。

至於消費券計劃，政府粗略估計2021年消費券計劃對經濟的提振作用相當於本地生產總值0.7個百分點，隨著政府在該年8月開始發放消費券，私人消費開支在2021年下半年按年實質增長6.2%，升幅較上半年的4.9%有所加快。

2022年消費券計劃的提振作用為1.2個百分點，該年第一季的私人消費開支受到本地第五波疫情影響而急跌，其後亦受到金融狀況收緊影響。然而，在4月消費券開始發放後，私人消費開支經季節性調整後連續3個季度錄得按季升幅。

2023年消費券計劃的提振作用則預計為0.6個百分點。隨着防疫措施於去年初取消，旅客陸續恢復訪港，本地消費氣氛大幅改善。與此同時，勞工市場情況改善、家庭住戶收入上升，以及政府推出的多項措施(包括2023年消費券計劃)，均有助帶動去年消費活動的增長。2023年全年實質私人消費開支增長達7.3%。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：2730)

總目： (147) 政府總部：財經事務及庫務局(庫務科)

分目： ()

綱領： (2) 政府收入及財政管理

管制人員： 財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)(朱曼鈴)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

就預算案演辭第209段提及，「2024/25年度經常開支將增加7%至5,802億元，其中民生相關政策範疇包括醫療衛生、社會福利和教育的投放仍然龐大」，可否告知本會：

1. 預測福利、醫療、教育3項開支未來10年的增長趨勢；
2. 10年後醫療衛生、社會福利和教育3項的開支額，及佔總開支的比例。

提問人：洪雯議員(立法會內部參考編號：17)

答覆：

1. 中期財政預測主要從宏觀角度估算政府的收支和財政情況，並已全面反映財政整合策略中的措施。在實施開支增長管控措施後，預計在未來5個財政年度(2024-25至2028-29年度)，經營開支將由過往5年(2018-19至2023-24年度)平均每年增加7%，減慢至平均每年增加約2.2%，低於同期本地生產總值5.5%的名義增長。至於教育、衛生及社會福利的經常開支，預計在2024-25年度的增幅分別為3.5%、4.6%及13.3%，隨後4年(2025-26至2028-29年度)則假設與整體增幅相若。
2. 中期財政預測包括了未來5年(2024-25至2028-29年度)綜合帳目的收支預測，但較遠期的財政預測，由於存在很多不確定因素，因此目前難以提供。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：2739)

總目： (147) 政府總部：財經事務及庫務局(庫務科)

分目： ()

綱領： (2) 政府收入及財政管理

管制人員： 財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)(朱曼鈴)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

預算案演辭第242段提到，預計在2024-25年度至2028-29年度期間，政府債務與本地生產總值的比率將介乎約百分之九至十三。就此，可否告知本會：

1. 過去10個財政年度，政府未償還債務的總額，以及政府債務與本地生產總值的比率；
2. 2024-25年度至2028-29年度，各財政年度的政府債務與本地生產總值的預測比率。

提問人：洪雯議員(立法會內部參考編號：26)

答覆：

1及2. 2014-15至2023-24年度政府未償還債務的總額及政府債務與本地生產總值的比率，以及2024-25至2028-29年度政府債務與本地生產總值的預測比率表列如下：

**2014-15至2023-24年度政府未償還債務的總額
及政府債務與本地生產總值的比率**

財政年度	政府未償還債務總額 (億元)	政府債務與本地生產 總值的比率
2014-15	15*	少於0.1%
2015-16	15*	少於0.1%
2016-17	15*	少於0.1%
2017-18	15*	少於0.1%
2018-19	15*	少於0.1%
2019-20	78	0.3%
2020-21	272	1.0%
2021-22	567	2.0%
2022-23	1,225	4.4%
2023-24 修訂預算	1,942	6.5%

* 為政府在2004年7月發行的港元票據，已於2019年7月到期並悉數償還。

2024-25至2028-29年度預測政府債務與本地生產總值的比率

財政年度	政府債務與本地生產總值的預測比率
2024-25 預算	9.2%
2025-26 預測	11.4%
2026-27 預測	13.1%
2027-28 預測	13.2%
2028-29 預測	12.2%

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：2808)

總目： (147) 政府總部：財經事務及庫務局(庫務科)

分目： ()

綱領： (2) 政府收入及財政管理

管制人員： 財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)(朱曼鈴)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

預算案表示，計劃在未來5年，每年發債約950億至1,350億元，推動北部都會區及其他基建項目；另外政府會繼續嚴守財政紀律，維持政府借貸於穩健水平，預計在2024/25年度至2028/29年度期間，政府債務與本地生產總值的比率將介乎約百分之九至十三，遠低於大部分其他先進經濟體。就此請告知本會：

政府表示預計在2024/25年度至2028/29年度期間，政府債務與本地生產總值的比率將介乎約百分之九至十三，是否表示百分之十三為政府可容許的上限？如此期間有關比率超過百分之十三，政府將有何應對方法？

提問人：黃俊碩議員(立法會內部參考編號：21)

答覆：

正如《財政預算案》公布，我們建議將「政府可持續債券計劃」及「基礎建設債券計劃」的合共借款上限訂為 5,000 億元，以增加額度調配的靈活性，並將提交法案尋求立法會審批通過。按中期財政預測期間的發債量和還款額推算，預測政府債務水平不會高於 5,000 億元的建議借款上限，而按此估算的政府債務與本地生產總值比率的預測高峯值約百分之十三。至於每年的實際發債量，則須視乎屆時的財政狀況、市場狀況和工程進度而定。政府會繼續嚴守財政紀律，並維持政府借貸於穩健水平，發債所得不會用於支付政府經常開支。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：2840)

總目： (147) 政府總部：財經事務及庫務局(庫務科)

分目： ()

綱領： (2) 政府收入及財政管理

管制人員： 財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)(朱曼鈴)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

綱領 2 指出較修訂預算增加 2,970 萬元(16.4%)，主要由於須預留撥款以支付航空交通恢復後的飛機乘客離境稅行政費用；以及部分增加的開支，因 2024-25 年度淨減少 13 個職位而得以抵銷。

1. 有關支付飛機乘客離境稅的行政費是如何預算，因為疫情期間，這方面已大幅減少相關工作，通關後旅客的恢復情況與行政費的支出為何；
2. 減少 13 個非首長級職位的原因，以及有關職務為何，涉及原來開支是多少？

提問人：黃英豪議員(立法會內部參考編號：16)

答覆：

1. 根據《飛機乘客離境稅條例》(第140章)，航空公司及直升機公司須代政府向離境乘客徵收飛機乘客離境稅及處理退稅，而政府會就每名繳納離境稅的乘客向相關公司支付行政費用。行政費用的水平是根據這些公司提供的成本資料而釐定。此外，民航處在香港國際機場設有飛機乘客離境稅櫃檯，由承辦商代理豁免和退回稅款的申請，政府需向承辦商支付服務費。有關服務通過公開招標程序採購，服務費用根據招標結果而釐訂。

政府每年制定有關行政費用的支出預算時，會考慮有關年度離境飛機乘客的預計流量，以預留充足預算支付行政費用。

由2022-23至2024-25年度，飛機乘客離境稅行政費用、相關的離境飛機乘客數目的分項數字如下：

	2022-23	2023-24 (修訂預算)	2024-25 (預算)
飛機乘客離境稅行政費用 (萬元)	1,083	4,621	6,454
相關的離境飛機乘客 (萬人次)	443	1 714	2 366

2. 庫務科預計於2024-25年度淨減少13個職位，相關資料如下：

2024-25年度增加的職位

職級	人數	按薪級中點 估計的年薪值	職責
政務主任(註)	1	1,038,900	協助推行政府採購等政策事宜。
高級庫務會計師(註)	2	3,194,160	支援大型發展項目融資委員會的工作。

註：屬有時限職位

2024-25年度刪減的職位

職級	人數	按薪級中點 估計的年薪值	職責
高級政務主任	1	1,597,080	屬有時限職位以處理政府採購等政策事宜，職位因開設期屆滿刪除。
總行政主任	1	1,597,080	屬有時限職位以協助推行2023年消費券計劃，職位因開設期屆滿刪除。
高級行政主任	2	2,371,440	
一級行政主任	2	1,732,320	
二級行政主任	3	1,720,620	
助理文書主任	4	1,239,120	
文書助理	1	241,980	
辦公室助理員	1	213,240	因應檢視編制結果而刪除的常額職位。
二級工人	1	192,420	

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：2841)

總目： (147) 政府總部：財經事務及庫務局(庫務科)

分目： ()

綱領： (2) 政府收入及財政管理

管制人員： 財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)(朱曼鈴)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

24-25年度留意的事項，包括因應政府的審慎理財原則和其他施政方針，更新或精簡現行的採購程序及指引。

1. 在更新和精簡採購程序和指引工作上有何改良和進展，是否會包括增加採用科技加以提升效率，以減少採用人手和紙張等方式，若是，詳情為何，若否，原因為何；
2. 政府在採用科技輔助與加快處理採購工作的情況如何，過去5年政府在相關的措施和開支上的數目為何？

提問人：黃英豪議員(立法會內部參考編號：17)

答覆：

財經事務及庫務局(財庫局)聯同發展局在2022年合作推出先導電子投標系統，協助各採購部門處理需由中央投標委員會及工務投標委員會審批的招標項目。該系統為招標過程提供電子選項，以進一步精簡採購程序及便利投標者參與競投。

電子投標系統以先導計劃形式分階段推行，確保採購部門及業界有充分時間適應新系統的運作。自2022年推出以來，所有相關採購部門已在去年中全部參與此系統。政府已制定下階段目標，由2024年7月1日起，強制所有相關採購部門就中央投標委員會或工務投標委員會審批的招標項目須達至全面電子化。

先導電子投標系統自2022年中推行以來運作暢順，讓投標者可24小時全天候方便快捷地在網上下載招標文件及遞交投標書，取代以往需向不同採購部門索取招標文件及以紙張形式到相關投標箱提交標書的傳統方法。成效雖然難以量化，但採購部門及業界均反應正面及認為系統省時方便及提高採購工作效率，顯示系統有其成效。

電子投標系統的開發工作開支約1,510萬元。就運作此系統的經常性開支由發展局和財庫局分擔。由於系統在2022年中開始推行，及有6個月的系統免費護理期，因此在2022-23財政年度的經常性開支約為130萬元；至於在2023-24財政年度，系統曾進行優化及提升工程，以配合政府於2024年7月1日起強制相關採購部門就招標項目須達至全面電子化的目標，因此該年度的經常性開支約為320萬元。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：2842)

總目： (147) 政府總部：財經事務及庫務局(庫務科)

分目： ()

綱領： (2) 政府收入及財政管理

管制人員： 財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)(朱曼鈴)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

政府繼續擴展香港與貿易伙伴(尤其是參與「一帶一路」倡議的國家及東南亞國家聯盟成員國、中東、中亞、非洲等新興市場)的全面性避免雙重課稅協定網絡。

目前有多少國家地區與香港已經和計劃簽訂全面性避免雙重課稅協定，在新一年度相關工作和規劃為何？

提問人：黃英豪議員(立法會內部參考編號：18)

答覆：

香港至今已與49個稅務管轄區簽訂全面性避免雙重課稅協定(全面性協定)，當中香港於去年8月、今年1月和3月分別與孟加拉、克羅地亞和巴林簽訂全面性協定。有關的全面性協定會在雙方完成批准程序後生效。

香港目前正與17個稅務管轄區商議全面性協定，分別為亞美尼亞、阿塞拜疆、佛得角、塞浦路斯、德國、以色列、約旦、吉爾吉斯斯坦、立陶宛、馬爾代夫、蒙古、尼日利亞、北馬其頓、挪威、土耳其、土庫曼斯坦及烏克蘭。特區政府會爭取與有關稅務管轄區盡快完成商議，以便早日簽訂全面性協定。

政府會繼續進一步加快拓展全面性協定網絡，以加強吸引更多企業來港，以及促進香港企業在海外市場的發展。視乎磋商夥伴的工作優次及審批程序，政府預計於今年可與另外3個稅務管轄區簽訂全面性協定。

另外，視乎磋商夥伴的意願和計劃，政府計劃每年(包括來年)與4至6個稅務管轄區開展商討工作，尤其把重點放於參與「一帶一路」倡議的稅務管轄區及東南亞國家聯盟成員國、中東、中亞、非洲等新興市場。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：2843)

總目： (147) 政府總部：財經事務及庫務局(庫務科)

分目： ()

綱領： (2) 政府收入及財政管理

管制人員： 財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)(朱曼鈴)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

有關當局會確保政府按「收回成本」和「用者自付」原則徵收的各項收費得以適時檢討。

1. 在目前政府的財政狀況，當局是否會啟動檢討相關工作，如會，詳細為何，如否，原因為何；
2. 按目前情況，政府有多少未能「收回成本」和「用者自付」的項目，如進行檢討，有關調整收費的標準為何；
3. 現時有哪些「收回成本」和「用者自付」的項目會計劃調整，如有，涉及種類和數目為何，如沒有，原因為何？

提問人：黃英豪議員(立法會內部參考編號：19)

答覆：

政府一般是以「用者自付」的原則釐定服務收費，就所提供的服務收回全部成本。這是行之已久的收費原則，亦是重要的財政紀律，如果服務收費低於服務成本，政府便需要使用稅收補貼個別服務使用者，這對納稅人不公平。

根據現行政策，各政策局及部門須每年檢討其轄下的收費項目，並就其檢討結果，制訂調整收費建議，以達至既定的「收回成本」目標。在疫情期間，為了支援企業和市民，政府凍結檢討與成本掛鈎的收費項目超過兩年。隨着社會復常，各政策局及部門自2022年1月起逐步按既定機制檢視約二千項收費項目，當中未達標而需要調整的收費項目有約八百項。就該約八百項收費項目而言，絕大部分已按既定機制實施收費調整，餘下已確認將作調整的有15項收費項目，詳情如下：

- (1) 在《安老院條例》(第459章)及《殘疾人士院舍條例》(第613章)下的2項保健員註冊費(預計實施日期為2024年6月16日)；及

- (2) 根據《廢物處置條例》(第354章)對在堆填區、篩選分類設施和公眾填料接收設施處置建築廢物徵收的13項費用(預計實施日期為2024年8月1日)。

各政策局及部門會繼續按既定機制就其他收費項目進行檢討。在檢討收費時，政策局及部門會因應不同服務範疇的政策考慮、奉行財政紀律的需要、市民的負擔能力和接受程度，以及持分者的意見，制訂調整收費建議。若有些服務需要大幅調高收費才能達至收回全部成本的目標，各政策局及部門會考慮以數年間分期增加收費，不會作一次過大幅調整，確保加幅是企業和市民所能承擔的。在檢討完成後，如有需要調整收費，個別政策局及部門會另作公布。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：3520)

總目： (31) 香港海關

分目： ()

綱領： (4) 保障稅收及徵收稅款

管制人員： 海關關長 (何珮珊)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

就打擊售賣未完稅香煙(私煙)活動，可否告知本會：

1. 請列出香港海關(海關)過去 5 個財政年度分別破獲私煙的案件數目、檢獲的私煙數量，及主要來源地為何；
2. 請列出過去 5 個財政年度，因販賣或購買私煙而被捕的人數為何，及分別有多少人被起訴及定罪；
3. 請列出過去 5 個及未來 1 個財政年度，海關執行打擊私煙工作的人手及開支預算為何；
4. 海關會否因應政府增加煙稅而加強緝私工作，在打擊走私的人員編制及開支預算上會否增加，以及有何有效措施防止市場兜售私煙？

提問人： 陳凱欣議員(立法會內部參考編號：39)

答覆：

1及2. 過去5年，香港海關(海關)查獲涉及本地未完稅香煙的相關資料如下：

	2019	2020	2021	2022	2023
案件數目(宗)	17 351	3 111	3 917	3 192	11 658
檢獲數量(萬支)	5 400	19 300	37 100	68 800	59 300
被捕人數(註1)(人)	17 331	2 496	3 536	2 808	10 992
檢控人數(註2)(人)	1 862	709	934	698	1 060
定罪人數(註2)(人)	1 794	723	910	699	1 049

註1: 包括走私入口私煙、貯存、分銷及販賣，及入境人士攜帶超額免稅香煙而以罰款代替訴訟案件。

註2: 於該年度內提出檢控／定罪的案件。

海關並沒有就所檢獲私煙的來源地作分類統計。

3. 過去5個財政年度，海關每年調派61名人員專責打擊私煙活動，涉及的薪酬開支表列如下：

財政年度	涉及開支(萬元)
2019-20	2,627
2020-21	2,627
2021-22	2,827
2022-23	2,898
2023-24	3,023

2024-25 年度，海關專責打擊私煙的人事編制維持為 61 人，涉及薪酬開支約為 3,023 萬元。此外，於各出入境管制站執勤的前線海關人員亦會執行堵截私煙工作，由於他們同時執行其他清關職務，故難以將有關開支分項量化。

4. 海關會繼續加強風險評估和情報分析，採取全方位的執法策略打擊私煙活動，即上游堵截走私、中游取締倉貯，和下游掃蕩販賣。海關正密切留意各出入境管制站、市面上及網絡平台上的私煙活動的情況，並已加強與本地、內地及海外執法機關情報交流和合作。同時，海關亦會靈活調配內部資源，以適時開展具針對性的反私煙行動，並在需要時按既定程序申請額外人手和資源。

針對現時不法分子利用電話訂購方式銷售私煙，海關已成立專責小隊，加強在各區公共屋邨巡邏，打擊私煙活動。此外，海關一直對懷疑售賣私煙活動進行網上巡邏，如發現有懷疑個案，會即時與有關網站或社交平台作出反映及跟進，包括封鎖有關帳戶。

同時，海關亦會繼續加強與衛生署控煙酒辦公室相關的合作。根據《吸煙(公眾衛生)條例》(第371章)，任何人不得展示或安排展示，或為展示用途而刊登或分發任何形式的吸煙產品廣告(包括傳單或網上宣傳)。有關法例主要由控煙酒辦公室執行。海關若收到與宣傳私煙網站相關的投訴，會將個案轉交控煙酒辦公室跟進。如發現有違反《吸煙(公眾衛生)條例》就吸煙產品廣告的限制，控煙酒辦公室會作出跟進，並會要求網站或社交平台移除相關內容。如發現有違反《吸煙(公眾衛生)條例》就吸煙產品廣告的限制，控煙酒辦公室會作出跟進，並會要求網站或社交平台移除相關內容。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：3578)

總目： (31) 香港海關

分目： ()

綱領： (1) 管制及執法

管制人員： 海關關長(何珮珊)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

就「有代價地就有關私煙的罪行不予檢控的人數」，當局可否告知本會：

1. 有關數字從 2022 年的 2 107 人上升至 2023 年的 9 837 人，有關數字上升的原因為何；
2. 因應相關的數字上升，當局有否計劃收緊不予檢控的標準，如有詳情為何，如否原因為何；
3. 隨著財案公佈提升煙草稅，當局有否評估相關數字會否進一步上升，而當局又計劃採取何種措施以應對有關的情況。

提問人：梁熙議員(立法會內部參考編號：56)

答覆：

1. 在 2019 冠狀病毒病疫情期間，大部分管制站的客運清關服務暫停，經陸路及海路口岸出入境的人數減少，故在 2022 年因「有代價地就有關私煙的罪行不予檢控」的人數亦相應下跌。隨著 2023 年初內地及香港兩地恢復全面通關，跨境旅客人次及車輛架次相繼回升，令有關案件數字大幅上升。
2. 根據《應課稅品條例》(第109章)(《條例》)，入境旅客如未有就其所管有而超逾豁免數量的應課稅品向海關人員作出申報，即屬違法，可遭刑事檢控。香港海關(海關)亦可根據《條例》，向違規旅客作出有代價地不予檢控而予以罰款的安排。海關人員會就每宗個案的具體案情作出評估，考慮因素包括涉及的稅款、涉案人士過往曾否干犯《條例》等，以決定是否以有代價地不予檢控的方式處理有關個案。
3. 海關正密切留意各出入境管制站私煙活動的情況，並已加強與內地執法機關的情報交流及加大對入境旅客的查緝力度。同時，海關亦會靈活調配內部資源，以有效打擊私煙經旅客渠道流入香港。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：3579)

總目： (31) 香港海關

分目： ()

綱領： (4) 保障稅收及徵收稅款

管制人員： 海關關長 (何珮珊)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

就反私煙執法行動，當局可否告知本會：

1. 2023年觸犯與私煙有關罪行而被檢控的人數比2022年為多，可是檢獲的香煙數目卻呈現下降，就此當局有否評估私煙集團的犯案模式出現轉變並加強應對，如有詳情為何，如否原因為何；
2. 據悉不少私煙活動也是透過電話或網絡訂購的模式販賣，就此去年涉及相關模式的被捕人數為何，當局又計劃如何應對有關現象；
3. 隨著財案公佈即時增加煙稅，當局會否考慮增撥資源應對可能進一步上升的私煙活動，如有詳情為何，如否原因為何。

提問人：梁熙議員(立法會內部參考編號：57)

答覆：

1. 因應去年財政預算案調高煙草稅及內地與香港兩地於去年初恢復全面通關，香港海關(海關)年內持續開展反私煙特別行動，除在入口層面加強執法外，亦針對打擊市內販賣私煙活動，去年因私煙罪行而被檢控的人數因而比2022年多。

而隨著去年疫情過去，跨境運輸及物流供應鏈回復正常，雖然私煙集團仍以海路走私香煙為主，但平均來說每次走私香煙數量已有所減少，改以「螞蟻搬家」形式將私煙分批偷運入境，以減低被海關截獲私煙招致的經濟損失，因此去年整體檢獲私煙數量減少。

2. 海關並沒有就被捕人士販賣或訂購私煙的模式作分類統計。

針對現時不法分子利用電話訂購方式銷售私煙，海關已成立專責小隊，加強在各區公共屋邨巡邏，打擊私煙活動。此外，海關一直對懷

疑售賣私煙活動進行網上巡邏，如發現有懷疑個案，會即時與有關網站或社交平台作出反映及跟進，包括封鎖有關帳戶。

同時，海關亦會繼續加強與衛生署控煙酒辦公室相關的合作。根據《吸煙(公眾衛生)條例》(第371章)，任何人不得展示或安排展示，或為展示用途而刊登或分發任何形式的吸煙產品廣告(包括傳單或網上宣傳)。有關法例主要由控煙酒辦公室執行。海關若收到與宣傳私煙網站相關的投訴，會將個案轉交控煙酒辦公室跟進。如發現有違反《吸煙(公眾衛生)條例》就吸煙產品廣告的限制，控煙酒辦公室會作出跟進，並會要求網站或社交平台移除相關內容。如發現有違反《吸煙(公眾衛生)條例》就吸煙產品廣告的限制，控煙酒辦公室會作出跟進，並會要求網站或社交平台移除相關內容。

另外，海關會繼續與各政府機構及相關持份者合作，並透過向學校及青少年團體舉辦講座以及展示海報、橫額等加強宣傳，將反私煙信息進一步帶到社區內不同層面。

3. 海關會因應情況，靈活調配現有資源協助反私煙工作，並在需要時按既定程序申請額外人手和資源。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：3795)

總目： (31) 香港海關

分目： ()

綱領： (4) 保障稅收及徵收稅款

管制人員： 海關關長 (何珮珊)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

當局一直致力推行支持控煙的推廣工作，演辭中提到當局將繼續大力打擊私煙，加強戒煙服務及宣傳教育工作。當局於本年度將會採取什麼更積極有效的措施，打擊日益猖獗的私煙(包括「老鼠煙」及「白牌煙」)？

提問人：吳永嘉議員(立法會內部參考編號：52)

答覆：

香港海關(海關)會繼續加強風險評估和情報分析，採取全方位的執法策略打擊私煙活動，即上游堵截走私、中游取締倉貯，和下游掃蕩販賣。海關正密切留意各出入境管制站、市面上及網絡平台上的私煙活動的情況，並已加強與本地、內地及海外執法機關情報交流和合作。同時，海關亦會靈活調配內部資源，以適時開展具針對性的反私煙行動。

此外，海關現正與醫務衛生局積極研究實施完稅標籤制度的可行性，即於每包或每件已完稅煙草產品上加上海關指定的完稅標籤，以明確區分已完稅和未完稅的香煙。

除了繼續採取強而有力的執法行動外，海關亦持續加強宣傳及公眾教育，包括不時與各政府機構及相關持份者合作，並透過向學校及青少年團體舉辦講座以及展示海報、橫額等加強宣傳，將反私煙訊息進一步帶到社區內不同層面。此外，海關亦不斷呼籲市民在購買香煙時必須保持警惕，應光顧信譽良好的商戶或店舖，切勿購買來歷不明或價格異常的香煙，以免誤墮法網。市民如對市面上出售的香煙品牌有任何懷疑，亦應直接向品牌持有人或有關商戶查詢。海關亦會加強對報攤及小商販的宣傳及推廣工作，包括向全港各區的報攤派發反私煙宣傳單張，提醒商戶切勿售賣未完稅香煙或來歷不明的香煙，以免誤墮法網。海關如發現有零售商售賣未完稅香

煙，定必採取果斷執法行動。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：3797)

總目： (31) 香港海關

分目： ()

綱領： (4) 保障稅收及徵收稅款

管制人員： 海關關長 (何珮珊)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

- 當局可否告知，過去5年，每年破獲私煙案件宗數、檢獲私煙數量、市值、應課稅值分別為何；有否統計白牌煙銷售佔本港香煙銷售市場的份額；如有，詳情為何；如否，原因為何；及
- 有煙草商反映，現時網絡平台出現不少私煙售賣情況，即使舉報也無法根治亂象，令正規持牌商利益受損。對此，當局有何針對措施打擊私煙市場，加強管理非法售賣私煙漏洞。

提問人：陳沛良議員(立法會內部參考編號：6)

答覆：

- 過去5年，香港海關(海關)查獲涉及本地未完稅香煙的相關資料如下：

	2019	2020	2021	2022	2023
案件數目(宗)	17 351	3 111	3 917	3 192	11 658
檢獲數量(萬支)	5 400	19 300	37 100	68 800	59 300
市值(萬元)	14,700	53,000	102,200	189,600	204,900
應繳課稅總額(萬元)	10,300	36,800	70,700	131,100	140,100

海關並沒有就市場上「白牌煙」銷售的數字作統計。

- 海關一直對懷疑售賣私煙活動進行網上巡邏，如發現有懷疑個案，會即時與有關網站或社交平台作出反映及跟進，包括封鎖有關帳戶。

同時，海關亦會繼續加強與衛生署控煙酒辦公室相關的合作。根據《吸煙(公眾衛生)條例》(第371章)，任何人不得展示或安排展示，或為展示用途而刊登或分發任何形式的吸煙產品廣告(包括傳單或網上宣傳)。有關法例主要由控煙酒辦公室執行。海關若收到與宣傳私煙網站相關的投訴，會將個案轉交控煙酒辦公室跟進。如發現有違反《吸煙(公眾衛生)條例》就吸煙產品廣告的限制，控煙酒辦公室會作出跟進，並會要求網站或社交平台移除相關內容。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：3839)

總目： (31) 香港海關

分目： ()

綱領： (4) 保障稅收及徵收稅款

管制人員： 海關關長 (何珮珊)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

當局在過去3年有否與鄰近地區政府當局協調，包括商討如何在打擊非法煙草貿易上加強合作；如有，詳情為何；如否，原因為何？

提問人： 邵家輝議員(立法會內部參考編號：36)

答覆：

海關就跨境走私香煙及有關管制一直與內地及海外執法機關保持緊密聯繫和交流，過去3年曾與越南海關、新加坡海關及韓國海關等進行會面，並到訪內地海關及相關情報單位，從而加強有關合作。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：3874)

總目： (31) 香港海關

分目： ()

綱領： (4) 保障稅收及徵收稅款

管制人員： 海關關長 (何珮珊)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

預算案演辭提到政府建議即時將每支煙的稅款調高八角，並按同等比例提高其他煙草產品的稅率，預期煙草稅佔零售價的比例將提升至約七成。就此，當局可否告知：

1. 過去5年，當局每年進行打擊私煙行動的次數、投入人手和開支，以及搜獲的私煙數量；
2. 考慮到煙草稅上調可能導致私煙活動更為猖獗，有否增撥資源和人手加強執法以打擊私煙活動；如有，詳情為何；如否，原因為何？

提問人： 邵家輝議員(立法會內部參考編號：22)

答覆：

1. 過去5個財政年度，香港海關(海關)每年調派61名人員專責打擊私煙活動，涉及的薪酬開支表列如下：

財政年度	涉及開支(萬元)
2019-20	2,627
2020-21	2,627
2021-22	2,827
2022-23	2,898
2023-24	3,023

此外，於各出入境管制站執勤的前線海關人員亦會執行堵截私煙工作，由於他們同時執行其他清關職務，故難以將有關開支分項量化。

過去5年，海關查獲涉及本地未完稅香煙的數量如下：

	2019	2020	2021	2022	2023
檢獲數量(萬支)	5 400	19 300	37 100	68 800	59 300

海關並沒有就每年行動次數作統計。

2. 海關會因應情況，靈活調配現有資源協助反私煙工作，並在需要時按既定程序申請額外人手和資源。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：3875)

總目： (31) 香港海關

分目： ()

綱領： (4) 保障稅收及徵收稅款

管制人員： 海關關長 (何珮珊)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

財政司司長在預算案演辭第193段中提出：「增加煙草稅是國際公認最有效減低煙草使用的措施。政府建議即時將每支煙的稅款調高八角，並按同等比例提高其他煙草產品的稅率，升幅與去年相若」；自去年2月加煙草稅每支6毫後，一直有不少傳媒報導線上線下均湧現懷疑未完稅香煙的推廣，例如俗稱「點心紙」的傳單及網站宣傳等等。請列出數字說明過去1年有否主動了解懷疑未完稅香煙佔整體香煙市場的比率為何？如有，情況為何？如沒有，原因為何？

提問人： 吳傑莊議員(立法會內部參考編號：33)

答覆：

香港海關(海關)會繼續加強風險評估和情報分析，採取全方位的執法策略打擊私煙活動，即上游堵截走私、中游取締倉貯，和下游掃蕩販賣。海關正密切留意各出入境管制站、市面上及網絡平台上的私煙活動的情況，並已加強與本地、內地及海外執法機關情報交流和合作。同時，海關亦會靈活調配內部資源，以適時開展具針對性的反私煙行動。2023年，海關檢獲涉及本地非法活動、出口或轉口的未完稅香煙總數達6.52億支，當中涉及本地非法活動的私煙數量共5.93億支。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：3891)

總目： (31) 香港海關

分目： ()

綱領： (4) 保障稅收及徵收稅款

管制人員： 海關關長 (何珮珊)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

預算案建議，即時將每支煙的稅款調高0.8元，並按同等比例提高其他煙草產品的稅率，升幅與去年相若。此外，政府亦會繼續大力打擊私煙，加強戒煙服務以及宣傳教育。就此：

- (1) 現時政府專責打擊私煙的團隊有幾多人；未來會否增加人手，以及將會推出哪些新的打擊私煙措施，各項措施涉及的開支和人手？
- (2) 有否探討透過引入創新科技，進一步打擊私煙；若有，結果為何？

提問人： 邱達根議員(立法會內部參考編號：33)

答覆：

- (1) 香港海關(海關)會繼續加強風險評估和情報分析，採取全方位的執法策略打擊私煙活動，即上游堵截走私、中游取締倉貯，和下游掃蕩販賣。海關正密切留意各出入境管制站、市面上及網絡平台上的私煙活動的情況，並已加強與本地、內地及海外執法機關情報交流和合作。2023-24年度，海關調派61名人員專責打擊私煙活動，涉及薪酬開支約為3,023萬元。此外，於各出入境管制站執勤的前線海關人員亦會執行堵截私煙工作，由於他們同時執行其他清關職務，故難以將有關開支分項量化。海關會因應情況，靈活調配現有資源協助反私煙工作，適時開展具針對性反私煙行動，並在需要時按既定程序申請額外人手和資源。
- (2) 海關現正與醫務衛生局積極研究實施完稅標籤制度的可行性，即於每包或每件已完稅煙草產品上加上海關指定的完稅標籤，以明確區分已完稅和未完稅的香煙。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：3892)

總目： (31) 香港海關

分目： ()

綱領： (4) 保障稅收及徵收稅款

管制人員： 海關關長 (何珮珊)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

2023-24年及2024-25年預算案均提出增加煙草稅，政府可否告知本會：2023-24年售出已完稅煙草產品數量。

提問人： 梁文廣議員(立法會內部參考編號：10)

答覆：

2023年及2024年1至2月，本港已完稅煙草產品的數量如下：

	2023	2024 (1至2月)
香煙(百萬支)	2 972	1 177
雪茄(公斤)	68 984	16 257
中國熟煙(公斤)	80	1
其他製成煙草(公斤)	16 155	5 750

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：3634)

總目： (51) 政府產業署
分目： ()
綱領： (3) 產業的使用
管制人員： 政府產業署署長(馮建業)
局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

政府產業署負責香園圍邊境管制站公眾停車場，於去年該管制站客運服務開展時同時啟用，至今營運已逾1年，政府可否告知本會：

1. 由該停車場營運至今，其每月的車次使用量為何？
2. 由該停車場營運至今，其每月因實際離場時間遲於預約離場時間而被徵收額外泊車收費的車次為何？
3. 由該停車場營運至今，被徵收額外泊車收費的3次最高金額為何？
4. 由該停車場營運至今，有否出現長期停泊而未有駛離車場的「死車」情況？其處理機制為何？
5. 因應該場地的實際使用情況，政府有否考慮容讓香園圍邊境管制站的一號及二號公眾停車場的車種混合停泊，以令泊位更充份使用？
6. 因應該場地的實際使用情況，政府有否考慮在必須預約的機制外，增加一些即席到場的泊位，以應付有需要市民的需要？
7. 因應該場地的實際使用情況，政府有否考慮改建、擴建或加建泊車位，以應付市民的過境需求？

提問人：梁熙議員(立法會內部參考編號：151)

答覆：

- 1-4. 香園圍邊境管制站共有兩個公眾停車場，自2023年2月營運至今，該停車場每月的平均車次使用量約為15 000車次。因實際離場時間遲於預約離場時間而被徵收額外泊車收費每月平均有約1 300車次，而被徵收額外泊車收費的首3個最高金額分別為2,820元、1,995元及1,770元。

至今，該停車場未出現車輛長期停泊而未有駛離車場的情況。如出現這類情況，停車場營運商會採取多項行動，包括透過不同途徑聯絡車

主、把車輛拖離車場、向法庭申請小額錢債追討欠款、以及向法庭申請把車輛拍賣。

5. 香園圍邊境管制站的兩個公眾停車場在平日及假日高峰期目前均可滿足不同車種的泊位需求，所以政府未有計劃將該兩個公眾停車場混合使用，不過我們會繼續留意停車場使用的情況。
6. 香園圍邊境管制站內的一號停車場已由2023年7月3日起，除了週末、公眾假期以及此等日子的前一個工作天外，其餘日子均已接受即場預約。
7. 政府目前未有計劃擴建香園圍邊境管制站公眾停車場或在場內加設泊車位。我們會繼續留意香園圍邊境管制站的泊車需求，適時計劃及落實適當交通配套及服務，以便利市民及旅客使用有關邊境管制站設施。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：3836)

總目： (51) 政府產業署

分目： ()

綱領： (3) 產業的使用

管制人員： 政府產業署署長(馮建業)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

香園圍邊境管制站(下稱「管制站」)於2023年2月全面啟用，就此，政府可否告知本會：

(1) 管制站的公眾停車場使用率為何？每月平均有多少車輛 i) 可以即場預約 及 ii) 因實際離場時間遲於預約離場時間而被收取額外泊車收費？

提問人：張欣宇議員(立法會內部參考編號：32)

答覆：

政府產業署負責管理香園圍邊境管制站非禁區內的一號及二號收費公眾停車場，並出租予停車場承辦商營運。根據該營運商提供的資料，香園圍邊境管制站公眾停車場於2023年2月至12月營運期間內各類車輛泊位的平均使用率分別為私家車45.1%、電單車34.8%及客貨車24.3%。

於上述營運期間內每月平均約有1 300車次因實際離場時間遲於預約離場時間而被收取額外泊車收費。此外，一號停車場於2023年7月3日起接受即場預約安排(註)後至12月31日營運期間內每月平均約有1 100車次使用即場預約安排。

註：自2023年7月3日起，一號停車場除了週末、公眾假期以及此等日子的前一個工作天外，其餘日子視乎車位供應情況，接受即場預約。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：3893)

總目： (51) 政府產業署

分目： ()

綱領： (3) 產業的使用

管制人員： 政府產業署署長(馮建業)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

目前不少陸路口岸在離境(香港)時，口岸內的商店或商貿配套單一，會否考慮配合政府定期的主題，統一重新設計各個陸路口岸的商貿設施和內容，把握旅客離港前最後的消費力？

提問人：陳月明議員(立法會內部參考編號：28)

答覆：

政府產業署(產業署)負責港珠澳大橋香港口岸及香園圍邊境管制站的聯用設施的物業管理工作，包括其出入境大堂的設施和商鋪的租賃事宜。產業署透過招標將有關商鋪出租予不同類型的租戶，包括免稅店、藥妝店、便利店、找換店以及食肆等，以便利市民和旅客。產業署在有關口岸／管制站的設施和內容方面會積極配合政府推行的主題活動，並繼續發掘商機，將有關商鋪出租予不同類型的租戶以方便旅客在離港前最後消費。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：3804)

總目： (147) 政府總部：財經事務及庫務局(庫務科)

分目： ()

綱領： 沒有指定

管制人員： 財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)(朱曼鈴)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

《預算案》提及，政府計劃在未來5年，每年發債約950億至1,350億元，推動北部都會區及其他基建項目。就此，政府可否告知本會：

每年發債約950億至1,350億元當中，預計有多少是用於北部都會區發展？

提問人：周文港議員(立法會內部參考編號：22)

答覆：

政府計劃以發債作為融資工具之一，投資於香港的未來，利用市場資金推動北部都會區及其他基建設施，以便有關項目逐步上馬。政府計劃在未來5年(2024-25至2028-29年度)，每年發行合共約950億至1,350億元的政府可持續債券及基礎建設債券(涵蓋例如再生能源、綠色建築等可持續發展項目，以及北部都會區發展等基建項目)，屆時的實際發債量須視乎將來實際的財政狀況、市場狀況和工程進度而定。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：3814)

總目： (147) 政府總部：財經事務及庫務局(庫務科)

分目： ()

綱領： 沒有指定

管制人員： 財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)(朱曼鈴)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

預算案演辭第143段指出，2024/25年度政府將發債1,200億元，當中700億元為零售部分，包括500億元銀色債券，以及200億元綠色債券及基礎建設債券。就此，可否告知本會：

除了發債，「大型發展項目融資委員會」提出的其他投融資建議(以表列出)。

提問人：簡慧敏議員(立法會內部參考編號：18)

答覆：

行政長官在2023年《施政報告》中宣布成立「大型發展項目融資委員會」(融資委)，就政府大型發展項目的融資方案提出意見，當中包括評估項目的營運和財務方案的可行性和可持續性、引入私人投資者參與項目的可行性，及其對政府的財政影響等。融資委已於2023年12月1日召開了第一次會議，並已開展就大型基建發展計劃和財務方案的研究工作。

由於大型基建計劃涉及多個環節，政府會按照各個環節的經濟價值、商業可行性、造價等因素，以開放態度考慮不同的財務安排，包括發行債券、建造—營運—移交模式、鐵路加物業發展、公私營合作參與基礎建設等。

政府計劃以發債作為融資工具之一，投資於香港的未來，利用市場資金推動北部都會區及其他基建設施，以便有關項目逐步上馬。財政預算案已公布，建議將「政府可持續債券計劃」及「基礎建設債券計劃」的合共借款上限訂為5,000億元。政府計劃在未來5年(2024-25至2028-29年度)，每年發行合共約950億至1,350億元的政府債券，屆時的實際發債量須視乎將來實際的財政狀況、市場狀況和工程進度而定。

整體來說，政府推展基建工程時，會按照其政策目標和需要，以及個別項目的特點和要求等因素，制定最合適的融資方案。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：3817)

總目： (147) 政府總部：財經事務及庫務局(庫務科)

分目： ()

綱領： 沒有指定

管制人員： 財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)(朱曼鈴)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

多位學者指出，面對連年逾千億元「結構性財赤」，即使引入住宅物業差餉累進制及個人入息課稅兩級制，庫房年增稅收不足20億元，開源政策杯水車薪，建議政府多加節約，嚴控開支。就節約開支方面，司長可否告知本會：

將「資源效率優化計劃」，意欲騰出的百分之一經常開支，調高一個百分點至百分之二，提升運用資源效？

提問人：謝偉俊議員(立法會內部參考編號：29)

答覆：

政府在2024-25及2025-26年度推行「資源效率優化計劃」，連續兩年節省政府經常開支1%(2024-25年度：39億元；2025-26年度：78億元)，各政策局和部門檢視和調整優次，把騰出的資源在內部重新調配，供優化和推出新的公共服務。為進一步控制政府開支增長速度，2026-27年度在不影響綜援及公共福利金等計劃的前提下推行「節流計劃」，再削減政府經常開支1%(即額外39億元)，各政策局和部門會繼續檢視和調整優次，以便更有效地運用資源，從而達到削減政府經常開支1%的目標。我們相信這個漸進安排能為各政策局和部門提供充分的空間，並確保日常運作和公共服務不受影響。

值得注意的是，削減經常開支具疊加效應，因此由2026-27年度起，「資源效率優化計劃」及「節流計劃」合共將削減每年經常開支3%，即每年削減約117億元，或在中期預測的5年間(2024-25至2028-29年度)合共削減468億元。預計綜合帳目(在計入發行債券淨所得後)由2025-26年度起錄得盈餘，經營帳目則由2026-27年度起恢復盈餘。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：3833)

總目： (147) 政府總部：財經事務及庫務局(庫務科)

分目： ()

綱領： 沒有指定

管制人員： 財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)(朱曼鈴)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

政府於 2024-25 年度財政預算案中宣佈在不影響綜援及公共福利金等的前提下，各部門在 2026/27 年度再削減 1%經常開支。現時政府已推行「資源效率優化計劃」，扣減其 2024-25 年度經常開支資源的 1%，並將於 2025-26 年度額外扣減 1%經常開支。有工會憂慮，若未來 3 個財政年度每年再削減 1%經常開支，政府會凍結公務員的招聘，加劇公務員缺乏人手的問題，甚至減少非公務員合約的薪酬及編制，影響公共服務。截至 2023 年 3 月 31 日，公務員編制約為 192,000 個職位，而實際員額則約為 174,000 人，兩者相差 18,000 人，意味仍有空間招聘公務員。就此政府可否告知本會：

2024-25年度的「資源效率優化計劃」，政府的各政策局及部門是以何種方式削減經常開支？實際被削減的金額為何？

提問人：梁子穎議員(立法會內部參考編號：41)

答覆：

「資源效率優化計劃」在不影響綜援及公共福利金等計劃的前提下，各政策局和部門將在2024-25及2025-26年度，每年節省經常開支1%。各政策局及部門透過重整工序或重訂工作的緩急優次，以騰出更多資源作內部重新分配、改善現有服務或推展新服務，以便更有效地運用資源。

在2024-25財政年度節省的1%經常開支，所涉金額約39億元。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：3834)

總目： (147) 政府總部：財經事務及庫務局(庫務科)

分目： ()

綱領： 沒有指定

管制人員： 財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)(朱曼鈴)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

演辭提到，預計在2024-25年度至2028-29年度期間，政府債務與本地生產總值的比率將介乎約百分之九至十三。可否告知本會政府憑何因素界定每年發債額？

提問人：林筱魯議員(立法會內部參考編號：10)

答覆：

政府計劃以發債作為融資工具之一，投資於香港的未來，利用市場資金推動北部都會區及其他基建設施，以便有關項目逐步上馬。考慮了北部都會區及其他基建設施未來數年預計的開支需要後，政府計劃在未來 5 年(2024-25 至 2028-29 年度)，每年發行合共約 950 億至 1,350 億元的政府可持續債券及基礎建設債券(涵蓋例如再生能源、綠色建築等可持續發展項目，以及北部都會區發展等基建項目)，屆時的實際發債量須視乎將來實際的財政狀況、市場狀況和工程進度而定。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：3835)

總目： (147) 政府總部：財經事務及庫務局(庫務科)

分目： ()

綱領： 沒有指定

管制人員： 財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)(朱曼鈴)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

預算案演辭第142段指出：「我們會將這兩項計劃(即政府綠色債券計劃及基礎建設債券計劃)的合共借款上限訂為5,000億元，以增加額度調配的靈活性，集資所得將撥入基本工程儲備基金，投資於有利長遠發展的項目。」事實上，政府預計未來數年，債務佔本地生產總值約9至13%，實際仍是債務最低之一的發達經濟體系，政府亦承諾發債資金不會用於經常開支，實際是保證了資金只會用於投資香港未來之用。就此，政府可否告知本委員會：

會否參考新加坡「國家重大建設借貸法令」的做法，除了制定借款上限外，還訂明每年支付利息的上限，以保證借款不會拖累公共財政，讓公眾更有信心？

提問人：陳健波議員(立法會內部參考編號：10)

答覆：

政府一向嚴守財政紀律，維持政府借貸於穩健水平，而且發債所得資金並不會用於支付經常開支。在中期財政預測的5年間(即2024-25至2028-29年度)，預計政府債務與本地生產總值的比率介乎9%至13%，遠低於大部分其他先進經濟體。

事實上，在中期財政預測期間，縱使每年發債約950億元至1,350億元(即平均每年約1,240億元)，扣除平均每年約680億元的還款額後，每年集資淨額平均值只是約560億元，低於2023-24年度約720億元的實際集資淨額水平。此外，財政預算案已公布，建議將「政府可持續債券計劃」及「基礎建設債券計劃」的合共借款上限訂為5,000億元。因此，我們預計在中期財政預測期間(2024-25至2028-29年度)，每年利息支出處於可控水平，其中2024-25年度的利息支出約為90億元，只相當於本地生產總值的0.3%，

對公共財政的影響輕微。當然，政府在制定發債安排時會充分考慮市場情況，致力減低利率波動對發債成本的影響。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：3862)

總目： (147) 政府總部：財經事務及庫務局(庫務科)

分目： ()

綱領： 沒有指定

管制人員： 財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)(朱曼鈴)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

財政司司長在本年的財政預算案中表示「吸引環球家族辦公室和資產擁有人來港，有助帶來更多資金及帶動相關經濟活動。我們已落實多項措施，包括為單一家族辦公室的合資格交易提供稅務寬減，以及精簡適用於高端專業投資者的評估程序。」就此，政府可否告知本會：

世界各地經濟持續發展，面對區內經濟體的激烈競爭，香港需要促進、鞏固和提升現有優勢，並拓展經濟新動力。而相比探討引入新稅種以應付現有挑戰，政府更需要全面檢視整體稅制的競爭力和適用性，政府會否考慮就稅制進行更廣泛的檢視，並探討可行方案，以確保香港公共財政長遠維持穩健及可持續性呢？

提問人： 尚海龍議員(立法會內部參考編號：7)

答覆：

公共財政收入增長的關鍵在於經濟持續高質量發展。政府一直透過不同政策措施發展經濟，提升政府收入，以支持社會建設和民生需要。

檢視稅務政策屬於財經事務及庫務局庫務科的日常工作之一，我們亦會聯同其他政策局不時就香港的稅制是否在個別範疇需要提高競爭力進行檢視工作，以推出改善方案或稅務優惠措施(例如股權權益本地處置收益的稅務明確性優化計劃，以及飛機租賃及單一家族辦公室的稅務優惠等)。此外，政府每年在制定《財政預算案》時，亦會考慮財政狀況和經濟前景檢視是否有需要和空間調整不同的稅項。一般而言，政府在檢視稅務政策措施時，需兼顧維持簡單低稅制的競爭優勢，同時亦會審視對公共財政帶來的影響，亦會顧及在社會、經濟及其他公共政策方面的考量，力求在政策推動和維持公共財政穩健之間取得平衡。我們會繼續進行相關工作。

- 完 -

管制人員的答覆

(問題編號：3894)

總目： (147) 政府總部：財經事務及庫務局(庫務科)

分目： ()

綱領： 沒有指定

管制人員： 財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)(朱曼鈴)

局長： 財經事務及庫務局局長

問題：

演辭第241段提及，未來5年政府將每年發債950億至1,350億元，作推動北部都會區及其他基建。請告知本會：

- (一) 政府每年將承擔龐大利息開支，當局有何良方，確保未來基建回報，遠高於利息支出，避免加劇庫房財赤？
- (二) 假設認購額未如理想，有何後備應對方案，為上述基建項目籌集資金？

提問人：謝偉俊議員(立法會內部參考編號：24)

答覆：

- (一) 政府計劃以發債作為融資工具之一，投資於香港的未來，利用市場資金推動北部都會區及其他基建設施，以便有關項目逐步上馬。發債所得資金用於投資基礎建設和工務工程項目，包括北部都會區、洪水橋廈村新發展區、交通基建，以及污水處理廠等，確保土地供應充足，以及持續改善公共和社區設施。這些項目可帶來回報，其帶來的經濟和社會效益，包括提升香港的競爭力和改善市民的生活環境，對整體社會至關重要。

事實上，在中期財政預測期間，縱使每年發債約950億元至1,350億元(即平均每年約1,240億元)，扣除平均每年約680億元的還款額後，每年集資淨額平均值只是約560億元，低於2023-24年度約720億元的實際集資淨額水平。此外，財政預算案已公布，建議將「政府可持續債券計劃」及「基礎建設債券計劃」的合共借款上限訂為5,000億元。因此，我們預計在中期財政預測期間(2024-25至2028-29年度)，每年利息支出處於可控水平，其中2024-25年度的利息支出約為90億元，只相當於本地生產總值的0.3%，對公共財政的影響輕微。當然，

政府在制定發債安排時會充分考慮市場情況，致力減低利率波動對發債成本的影響。

- (二) 由於大型基建計劃涉及多個環節，政府會按照各個環節的經濟價值、商業可行性、造價等因素，以開放態度考慮不同的財務安排，包括發行債券、建造—營運—移交模式、鐵路加物業發展、公私營合作參與基礎建設等。整體來說，政府發債只是作為融資工具之一，政府推展基建工程時，會按照其政策目標和需要，以及個別項目的特點和要求等因素，制定最合適的融資方案。

- 完 -