

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)1664/2024(02)號文件

檔號：CB/PL/CA

政制事務委員會

2024年12月16日的會議

關於2025年立法會換屆選舉安排的 背景資料簡介

目的

本文件旨在提供有關2025年立法會換屆選舉安排的背景資料，並概述議員在政制事務委員會（“事務委員會”）會議上就相關事宜表達的意見和關注。

背景

2. 立法會換屆選舉將於2025年舉行，就有關選舉的具體安排，政府當局將會作技術性法例修訂，並**賦權選舉管理委員會（“選管會”）實施相關優化安排**。政府當局表示，在考慮有關安排時，當局會**致力確保選舉得以公平、公正及誠實進行**，並在**技術應用、效率提升、確保安全、保障私隱和公眾信任**等各方面取得恰當平衡。

3. 此外，政府當局會與選管會及選舉事務處積極研究優化各項選舉安排，包括選民登記、投票及點票等，**引入更多資訊科技和智能技術**，進一步提升選舉的效率和對各持份者的便利，令選舉更高效和人性化地進行。

4. 根據政制及內地事務局局長就審核2024-2025年度開支預算提供的答覆（編號：[CMAB054](#)），選舉事務處在2024-2025年度選舉開支的預留撥款約為5.28億元，分項如下：

預算開支項目	開支款項
籌備和進行 2024 年選民登記運動	5,700 萬元
籌備 2025 年立法會換屆選舉	3 億 7,900 萬元
其他與選舉相關的開支	9,200 萬元
總計：	5 億 2,800 萬元

事務委員會的相關討論

便利身在內地的選民投票的安排

5. 議員歡迎政府當局在2023年區議會一般選舉(“2023年區議會選舉”)中，在上水港鐵站附近的兩所學校設立了共4個**“鄰近邊境投票站”**¹，方便在內地工作和生活的選民回港投票。議員期望政府當局在2025年的立法會換屆選舉中作出相同安排，並建議政府當局考慮在靠近主要出入境管制區(例如深圳灣口岸、港珠澳大橋香港口岸)設立**“鄰近邊境投票站”**。

6. 政府當局表示，設立“鄰近邊境投票站”的目的，是希望盡量便利身在內地的選民投票，在考慮“鄰近邊境投票站”的位置時，當局會**考慮有關位置與邊境關口的距離，以及是否有合適地方用作投票站**。當局會參考過去設立“鄰近邊境投票站”的經驗及成效，**檢視是否在2025年立法會換屆選舉中繼續設立“鄰近邊境投票站”**，當有具體安排時將會徵詢立法會的意見，然後向市民公布。

7. 部分議員認為，長遠而言，政府當局**應研究在粵港澳大灣區內地城市設立投票站**，讓在當地工作和生活的選民可無需專程回港投票。政府當局表示，**在內地設立投票站的建議涉及非常複雜的法律和實際操作問題**，並且涉及與內地的配合，需要與內地當局商討。政府當局表示需就此事作**謹慎考慮**。

選舉引入電子化措施

8. 議員促請政府當局在2025年立法會換屆選舉中，**更積極地在選民登記、派票、投票，以及點票工作中推動電子化**，

¹ “鄰近邊境投票站”設於上水港鐵站附近的兩所學校，即香港道教聯合會鄧顯紀念中學及東華三院甲寅年總理中學。有意在“鄰近邊境投票站”投票的選民需在選舉日前的指定時間內透過網上系統進行登記。

務求**加快相關的選舉流程**，並要求政府當局說明推動選舉電子化的方向及時間表。

9. 政府當局指出，在完善選舉制度及地區治理體系後所舉辦的5場選舉中，當局已引入不少電子化的新安排，包括**採用電子派票系統，令選民的輪候投票時間大為縮短**。政府當局希望進一步強化點票工作以期縮短點票時間，讓參選人、選民或各方面的持份者可盡快知悉選舉結果。政府當局會繼續就選舉的不同環節引入更多智能技術和資訊科技，增加使用自動化方法，亦會參考不同國家或地區的選舉安排。

10. 議員對電子選民登記冊系統在**2023年區議會選舉投票日晚上發生的故障事故(“事故”)**表示關注，並察悉根據《[選舉管理委員會2023年區議會一般選舉報告書](#)》所述，事故主要由該系統的兩個在設計上均存在問題的程序同時運作而引起的疊加效應所造成。議員尤其關注到，現行選管會及選舉事務處所設的三重確認的制度保障安排(“三重保障安排”)²未能發揮應有作用，以防止事故發生。議員**促請政府當局盡一切努力避免再次發生同類事故**，並建議當局強化三重保障安排，以更確切保障有關係統的安全性及穩健性。

11. 政府當局表示，選管會經詳細審視專責調查小組就事故的調查結果後，已提出建議供選舉事務處跟進，當中包括建議成立核心系統開發及維護委員會(“擬議委員會”)，負責深入審視及批准任何核心選舉系統的改動要求，並評估任何實質或潛在影響和風險，以強化三重保障安排。政府當局指出，擬議委員會將取代內部技術團隊，成為三重保障安排下的第一重確認架構，在系統開發的初段加入選舉事務處的非技術團隊及政府資訊科技總監辦公室的技術人員，以更全面和獨立地訂定測試的要求。

《“關愛隊”在公共選舉期間須遵守的指引》

12. 有議員關注到，民政事務總署(“民政總署”)在2023年

² 三重確認的制度保障安排的第一重由選舉事務處的用戶組別和技術團隊進行內部測試；第二重由該處委聘的獨立承辦商就新開發的系統或現有系統的修改調整而進行包括個人資料私隱影響、系統保安以及系統運作的評估和測試；而第三重則由選管會邀請各方專家，包括政府資訊科技總監辦公室、大學及其他資訊科技界的專家學者等所組成的技術諮詢委員會就該系統的各方面進行全面審視。

9月發出的《“關愛隊”在公共選舉期間須遵守的指引》(“《關愛隊指引》”)中，列明關愛隊成員及關愛隊相關人士³“不得動用關愛隊的資源參與和選舉有關的活動”。有議員認為，有關指引令不少關愛隊的活動和服務在選舉期間暫停，情況並不理想，並建議當局考慮**更清晰訂明何謂“和選舉有關的活動”**，以期減低日後選舉對關愛隊服務的影響，亦讓關愛隊成員及相關人士更準確掌握其在選舉期間所須遵從和留意的事項。

13. 政府當局表示，對於某項關愛隊的活動是否和選舉有關，需視乎有關活動的具體性質，難以一概而論。儘管如此，政府當局表示會將議員就《關愛隊指引》提出的關注和意見轉交民政總署考慮。

14. 有議員指出，經常有政黨、社團和候選人的團隊在選舉期間協助行動不便的老人家或安老院舍的長者前往投票站投票，這些安排在客觀上或會影響這些長者的投票意向及選舉的公正性。議員詢問政府當局會否考慮就相關安排設限，並由政府當局安排專人和交通，在選舉時協助長者前往投票站投票。

15. 政府當局回應時指出，當局在2023年區議會選舉中曾作出特別安排，**資助部分安老院舍或鄰舍中心在人手及交通上協助長者投票**，由於成效理想，當局會進一步考慮在未來的選舉中作出相關安排。就議員對選舉公正性的關注，政府當局指出，選管會、廉政公署及社會福利署目前已就有關安排提供非常清晰的指引，確保選舉過程保持公平、公正和誠實。

舉行選舉的開支

16. 部分議員關注到，舉行**2023年區議會選舉**所涉及的**開支遠高於過往的區議會選舉**，並建議當局檢討票站工作人員的數目和宣傳計劃的規模，探討選舉開支是否有壓縮空間。

17. 政府當局表示，由於2023年區議會選舉是完善地區治理體系和重塑區議會後舉行的首次區議會選舉，當局有需要加強宣傳和人手，以確保是次選舉順利舉行，並且讓公眾更了解新的選舉制度和安排。因此，當局認為是次選舉的開支不能與過往的區議會選舉直接比較。儘管如此，政府當局**承諾會研究**

³ 即關愛隊的承辦團體、關愛隊小隊成員，以及小隊成員以外協助關愛隊工作/活動的其他人士。

加強資訊科技的應用以提升效率，相信開支方面會有壓縮的空間。

立法會議案及質詢

18. 議員曾在立法會會議上就2025年立法會換屆選舉及其他選舉相關事宜提出質詢。相關超連結載於[附錄](#)。

相關文件

19. 相關文件一覽表載於[附錄](#)。

立法會秘書處
議會事務部
2024年12月10日

有關2025年立法會換屆選舉安排

相關文件一覽表

委員會	會議日期	文件
政制事務委員會	2024年4月26日	議程 第III項：選舉管理委員會 2023年區議會一般選舉報告書 會議紀要
	2024年10月21日	議程 第III項：政制及內地事務局局長就行政長官2024年施政報告作出簡報 會議紀要

立法會會議	文件
2023年1月11日	第4項質詢 ：內地港人選民參與香港選舉的投票
2023年11月1日	第1項質詢 ：第七屆區議會一般選舉
2023年11月15日	第21項質詢 ：選舉日翌日訂為學校假期的安排
2024年1月17日	第3項質詢 ：確保政府電子系統正常運作
2024年3月13日	第8項質詢 ：內地港人選民參與香港選舉的投票
2024年10月23日	第3項質詢 ：立法會換屆選舉

立法會秘書處
議會事務部
2024年12月10日