

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)1671/2024(02)號文件

檔號：CB2/PL/CI

工商及創新科技事務委員會

2024年12月17日的會議

關於貿易單一窗口的背景資料簡介

目的

本文件旨在就貿易單一窗口(“單一窗口”)提供背景資料，並綜述議員在工商及創新科技事務委員會¹(“事務委員會”)、人事編制小組委員會及財務委員會(“財委會”)會議上就相關事宜表達的意見及關注。

背景

2. 政府當局實施**單一窗口**，旨在提供一站式電子平台，供**業界提交“企業對政府”貿易文件**，作**報關及貨物清關**之用。據政府當局所述，實施單一窗口是一項大型業務和運作流程改革項目，全面更新及完善參與的政府部門和業界之間提交文件的工作流程。**“單一窗口”會分為三階段實施**，在全面投入運作後，將會**提升香港的貨物清關效率**，並有助維持香港作為重要國際貿易中心和物流樞紐的地位。

第一階段運作

3. 單一窗口**第一階段**自2018年12月起由商務及經濟發展局(“商經局”)轄下的項目管理辦公室推出，現已全面投入服務。**為14類貿易文件提供服務**，主要是特定受管制貨品所須的進出口

¹ 2022年10月26日前稱為工商事務委員會。

牌照／許可證(詳情載於[附錄1](#))。為配合單一窗口推出，香港海關於2018年成立貿易單一窗口科，營運及維護有關資訊科技系統，並支援業界使用系統。

第二階段服務

4. 單一窗口**第二階段**的服務將**涵蓋**另外**28類貿易文件**，主要是特定受管制貨品所須的進出口牌照／許可證(詳情載於[附錄2](#))。第二階段服務加添新功能，包括優化帳戶管理、全面支援“智方便”平台、與相關政府部門資訊系統無縫對接、提供通知信息服務及增設遞交大批文件功能等。財委會在2020年7月批准撥款1億3,377萬元，以發展單一窗口第二階段的資訊科技系統。政府當局由2023年5月中開始推出第二階段服務。

第三階段發展

5. 據政府當局表示，第三階段涵蓋提交以下貿易文件：

- (a) 進出口報關單；
- (b) 不同運輸模式下所需提交的貨物資料，包括預報貨物資料、貨物艙單、貨物報告；及
- (c) 產地來源證與應課稅品許可證的申請。

這些文件在2022年的總量達9 300萬份，預計在2027年會增加至2億7 500萬份，用戶數量預計可達10萬。

6. 第三階段的資訊科技系統將取代“政府電子貿易服務”²、香港海關現有的主要貨物清關系統，即“道路貨物資料系統”、“空運貨物清關系統”和“海運貨物支援系統”，以及相關後端處理系統，這些系統大部分是多年前獨立建設的大型資訊科技項目，長遠可能無法應付不斷增長的服務需求。單一窗口**第三階段項目**將會**精簡及統一**現行不同運輸模式的**貨物清關流程**，並將現時多個貨物清關系統**整合成為單一平台**，**處理**所有與**貿易相關的文件**。

² “政府電子貿易服務”是一項前端電子服務平台，讓業界向政府提交進出口報關單、貨物艙單、產地來源證及應課稅品許可證，作海關管制、進出口報關、貿易管制及編制統計數字之用。

7. 財委會於2022年6月批准撥款14億455萬9,000元，以發展實施單一窗口第三階段資訊科技系統。政府當局計劃於2026年開始分批推出**第三階段服務**，以期於**2027年全面實施**單一窗口。

單一窗口項目管理辦公室

8. 財委會於2016年6月批准在商經局開設一個有時限的首長級丙級政務官編外職位，職銜為首席助理秘書長(單一窗口)，以帶領專責的項目管理辦公室，落實單一窗口措施。財委會隨後於2018年7月批准保留上述職位至2023年，以繼續監察和督導項目管理辦公室的工作。財委會同時批准開設一個總系統經理編外職位5年(至2023年)，以加強項目管理辦公室的資訊科技專業知識，協助制定單一窗口項目的資訊科技策略。財委會其後於2023年6月批准保留上述兩個首長級編外職位至2028年3月31日，以繼續監督實施單一窗口。

議員提出的主要意見及關注事項

9. 議員在事務委員會、人事編制小組委員會及財委會的相關會議上提出的主要意見和關注綜述於下文各段。

與其他單一窗口及商業系統連接

10. 議員詢問，香港的單一窗口是否可**與粵港澳大灣區**(“大灣區”)內的通關或商業系統，以及**鄰近的主要經濟體**(例如東盟)的類似**系統對接**。議員亦建議在第三階段的承辦商合約中加入條款，清楚列明第三階段系統必須可與大灣區內的通關或商業系統對接的要求。

11. 政府當局強調，**第三階段系統將具備技術能力**在有需要時**與其他經濟體的單一窗口或商業系統對接**。項目管理辦公室已與內地有關當局(例如各口岸辦公室)設立了“單一窗口通關模式可行性研究專家小組”，加強交流發展單一窗口的經驗，並探討可行的合作機會，以便利跨境貨物流通。政府當局會繼續與內地相關單位保持緊密溝通，研究不同便利商貿措施的可行性，當中須考慮技術、法律及資料私隱等議題。

實施第三階段的时间表

12. 議員關注實施貿易單一窗口第三階段的时间表，並促請政府當局盡力確保有關項目能按預定时间表準時完成，以及加強向公眾宣傳及推廣貿易單一窗口，以鼓勵業界使用。政府當局表示，單一窗口第三階段是最後及最複雜的階段，將會涵蓋進出口報關單、在不同運輸模式下所需提交的預報貨物資料、貨物艙單及貨物報告，以及產地來源證與應課稅品許可證的申請。當局會盡力確保實施貿易單一窗口的工作能適時完成。

第三階段服務的人手安排

13. 議員詢問，在單一窗口全面實施及建議保留的兩個首長級編外職位到期撤銷後，政府當局有否**長遠計劃及足夠人手持續發展及優化該系統**，以配合香港未來的商貿及經濟發展，特別是拓展海外貿易市場機會及加強在大灣區內的經貿融合。

14. 政府當局表示，除設立項目管理辦公室外，香港海關亦已於2018年成立貿易單一窗口科，負責營運及維護有關資訊科技系統，以及為單一窗口系統用戶(包括第二及第三階段的用戶)提供相關支援和項目的宣傳推廣、培訓等其他方面的工作。單一窗口在2027年年底全面實施後，項目管理辦公室會**在2028年年初**將有關資訊科技系統**交由香港海關貿易單一窗口科營運和維護**，而商經局則繼續制訂和推行商貿政策，包括法例修訂工作。

實施貿易單一窗口的好處

15. 議員關注到，實施單一窗口會否提升參與政府部門的效率，並有助減低部門運作成本，以及業界辦理相關貿易文件的費用。政府當局表示，單一窗口會作為單一清關平台，並配置中央風險評估系統供香港海關使用，而單一窗口亦會連接至其他參與政府部門的資訊科技系統。透過**實施單一窗口，人手及運作可得以精簡**。實施單一窗口第二階段估計可為參與政府部門每年節省約780萬元。政府當局在釐定不同類別貿易文件的費用時，會繼續遵照既定機制及收回成本原則，因此不同文件的費用或不盡相同。單一窗口全面實施後，屆時所收取的費用應大致反映運作成本。

宣傳貿易單一窗口

16. 議員**促請**政府當局**推行**足夠**培訓、宣傳及推廣措施**，以協助業界員工使用資訊科技處理貨運文件，以及熟悉使用單一窗口系統，從而鼓勵業界盡快轉用單一窗口服務，以及在貨物付運前提交相關法例要求的貨物資料。

最新發展

17. 政府當局將於2024年12月17日向事務委員會簡介貿易單一窗口的最新發展，以及就《進出口條例》(第60章)及其他相關法例作出的修訂建議，以實施貿易單一窗口第三階段。

相關文件

18. 相關文件一覽表載於[附錄3](#)。

立法會秘書處

議會事務部

2024年12月11日

貿易單一窗口

第一階段涵蓋的貿易文件

政府部門	貿易文件種類
漁農自然護理署	1. 除害劑進出口許可證 2. 犬牙魚進口/出口/再出口許可證
香港海關	3. 受管制化學品進口/出口授權書 ¹ 4. 非原產於美國凍雞產品經香港轉運內地確認書 5. 光碟母版及光碟複製品的製作設備許可證 6. 轉口受管制化學品移走許可證 7. 光碟母版及光碟複製品的製作設備轉運通知書 8. 自由貿易協定中轉貨物便利計劃中轉確認書
土木工程拓展署	9. 香港天然砂進口最終用戶證明書 10. 搬運沙粒許可證
環境保護署	11. 消耗臭氧層物質許可證 ² 12. 受管制化學品許可證
通訊事務管理局 辦公室	13. 無線電通訊發送器具入口及出口許可證 14. 無線電通訊發送器具轉運通知書

資料來源：[立法會CB\(1\)246/2022\(05\)號文件](#)附件A

¹ 進出口部份受管制化學品亦需要申領由衛生署發出的進口/出口許可證。

² 工業貿易署亦參與處理和簽發此許可證的申請。

貿易單一窗口

第二階段涵蓋的貿易文件

政府部門	貿易文件種類
漁農自然護理署	<ol style="list-style-type: none"> 1. 瀕危物種出口/再出口許可證 2. 瀕危物種進口許可證 3. 內地進口哺乳類動物及進口動物產品許可證 4. 植物進口證 5. 非《瀕危野生動植物種國際貿易公約》或尚未受《保護瀕危動植物物種條例》(第586章)管制的物種再出口證明書 6. 海外進口動物及禽鳥特別許可證 7. 海外進口貓狗特別許可證 8. 海外進口食用/寵物用爬蟲類動物特別許可證
香港海關	<ol style="list-style-type: none"> 9. 跨境運送貨幣及不記名可轉讓票據(現金類物品)申報表 10. 應課稅品進出口陳述書
衛生署	<ol style="list-style-type: none"> 11. 危險藥物轉運許可證 12. 放射性物質及輻照儀器進口許可證 13. 危險藥物進/出口許可證及進口證明書 14. 藥劑製品及藥物進/出口許可證 15. 中藥材進/出口許可證 16. 中成藥進/出口許可證 17. 生物物質進口/轉口許可證

政府部門	貿易文件種類
	18. 危險藥物移走許可證
食物及環境 衛生署	19. 食物檢查證書 20. 動物製食品衛生證書 21. 冷藏/冰鮮肉類或家禽進口許可證 22. 進口奶類、忌廉、奶類飲品及冰凍甜點准許 23. 蛋類進口准許 24. 進口野味、肉類及家禽准許 25. 肉類/家禽進口准許(適用於轉口)
工業貿易署	26. 食米進/出口許可證 27. 金伯利證書 28. 戰略物品進出口許可證

資料來源：[立法會CB\(1\)209/2023\(05\)號文件](#)附件A

貿易單一窗口

相關文件一覽表

委員會	會議日期	文件
工商事務委員會	2018年5月15日	議程 第IV項：發展貿易單一窗口及推出第一階段的進展 會議紀要
人事編制 小組委員會	2018年6月20日	議程 第1項 會議紀要 跟進文件
財務委員會	2018年7月17日	議程 第5項：人事編制小組委員會在2018年6月20日所提出的建議 會議紀要
工商事務委員會	2019年12月17日	議程 第IV項：發展貿易單一窗口的進展 會議紀要
財務委員會	2020年7月14日 及 2020年7月17日	2020年7月14日 議程 第13項 會議紀要 2020年7月17日 議程 第1項 會議紀要
工商事務委員會	2022年5月17日	議程 第IV項：發展貿易單一窗口的進展 會議紀要
財務委員會	2022年6月17日	議程 第4項 會議紀要

委員會	會議日期	文件
工商及創新科技事務委員會	2023年3月21日	議程 第VI項：實施貿易單一窗口的進展 會議紀要
人事編制小組委員會	2023年5月5日	議程 第1項 會議紀要
財務委員會	2023年6月2日	議程 第1項：人事編制小組委員會在2023年5月5日所提出的建議 會議紀要