

2024年3月19日  
討論文件

立法會發展事務委員會  
研究與海濱相關的政策事宜小組委員會

在已修訂的《保護海港條例》(第 531 章)下  
擬推展的海港改善工程

## 目的

本文件旨向委員介紹，假設《保護海港條例》(第 531 章)(《條例》)的修訂法案在年內提交立法會時獲得通過，在《條例》法例修訂工作完成後可能會推展的改善工程。

## 背景

2. 維多利亞港是香港珍貴而特別的公共資產。政府與海濱事務委員會致力實現為市民締造一個富吸引力、朝氣蓬勃、方便暢達和可持續發展的活力之港的共同願景。

3. 我們在此概述政府的立場和現行《條例》下的安排。政府已承諾不會在海港內進行大規模填海造地以作房屋、商業或工業等發展。然而，根據現行《條例》下的制度，所有海港內進行的填海項目，不論填海屬永久抑或臨時、其規模或性質，均受「不可填海推定」所限制，並只有在證明填海符合「凌駕性公眾需要」測試(「測試」)後，才可推翻「不可填海推定」。為了符合嚴格的「測試」要求，政府不單要證明有公眾需要進行填海，而該需要亦必須是有迫切及當前的需要；並沒有合理的填海替代方案；以及填海工程範圍不應超越凌駕性需要所要求的最低限度。由於「測試」的準則過於嚴格，以及無差別地同樣適用於涉及海港內小規模填海的項目，現行的制度對政府在推進能夠改善海濱暢達度或優化海濱的項目上造成過度限制。

4. 政府建議修訂《條例》，以維持對海港的保護，並同時促進優化海濱供市民享用和加強海港功能。在 2023 年 3 月，政府已向立法會發展事務委員會簡介《條例》的建議修例框架，並隨後

進行了為期五個月的公眾參與活動，期間收到廣泛的持份者，包括公眾的意見。我們的其中一項建議是在《條例》中列出一份清單，如果工程項目屬於該清單內的類別，而涉及的填海面積不超過法定上限（初步建議是 0.8 公頃），該工程項目便可能獲得豁免於「不可填海推定」。為簡化程序並同時有適當內部制衡，相關工程項目並不會自動獲批豁免，而是需要經由司長級政府人員（例如財政司司長）批核。建議修例的方向獲得公眾的普遍支持。我們正在準備詳細的立法建議，目標是在 2024 年向立法會提交條例修訂草案。

## 擬推展的項目

5. 若擬議的修訂條例草案獲得通過，上述擬議修訂將給予政府更大的靈活性，讓政府能夠在按照修訂條例所載的機制取得豁免後，推進海港改善工程（例如行人板道和海岸台階）。我們在以下的段落列出了數項擬推展的項目。

### ***興建行人板道以提升堅尼地城海濱的暢達性*** *(位置圖及相片載於 [附件 1](#))*

6. 現時，新海旁的夕陽美景經常吸引不少遊人駐足路邊。然而，由於面向維港的路段為行車道，遊人在路旁聚集，對遊人自身及其他道路使用者均構成安全風險。我們曾考慮在上述地點興建一條行人板道，優化海濱長廊，但有關構築物受現行《條例》下「不可填海推定」的約束。

7. 視乎《條例》法例修訂工作的結果，政府會研究在該路段闢設一條行人板道連接新海旁一帶的海濱空間，讓遊人在新海旁一帶安全地欣賞海港景色，並會在日後落實堅尼地城新海旁附近的策略性道路工程時，推展相關工程。

### ***改善紅磡及土瓜灣附近海濱暢達性*** *(位置圖及相片載於 [附件 2](#))*

8. 政府一直致力優化紅磡的海濱用地，例子包括紅磡都市公

園（第一期已於 2024 年 2 月啟用）和土瓜灣海濱長廊<sup>1</sup>（已於 2023 年 12 月啟用）。然而，儘管有這些改進，我們留意到當區人士希望將海濱長廊延伸至三個地點，包括(1)土瓜灣翔龍灣對開臨海煤氣設施用地；(2)紅磡青洲英泥碼頭一帶海濱地段；以及(3)海心公園對開的魚尾石。目前這三個地點無法發展成海濱長廊。地點(1)位於翔龍灣私人商業/住宅地段內由煤氣公司擁有和佔用的部分；地點(2)涉及三個私人地段，包括兩個由多個業權人擁有的地段(富德中心及維港中心第二期)及一個由單一業權人擁有的地段(青洲英泥碼頭)。地點(3)涉及自然海岸線，而我們無意作出改動。

9. 政府一直與有關私人地段的業權人聯絡，探討其他不涉及填海的解決方案的可行性。舉例說，就地點(1)而言，政府在 2024 年年初與私人地段有關部分的業權人(煤氣公司)會晤後，現正準備就不同的行人連接方案作風險評估，包括減少煤氣設施佔用的海濱用地（該用地現設調壓站和轉運石腦油的碼頭設施），並在對現有設施進行保護性工程後，容許公眾行經該處。另一方面，《條例》的擬議法例修訂獲通過後，能令政府研究更多其他解決方案的可能性，包括能否以闢設涉及小規模填海的行人板道的方式，貫通地點(3)的海濱用地。至於地點(1)和地點(2)，政府目前會集中探討非填海的方案，但若最終證明這些方案並不可行，特別是就地點(2)而言，我們或會考慮在該處興建涉及小規模填海的行人板道的可能性。

### **活化碼頭設施以提升海濱活力** (位置圖及相片載於 附件 3)

10. 《2024-25 年度財政預算案》建議在維港海濱選擇合適地點引入餐飲、零售及娛樂等商業設施，為遊人帶來更好體驗。為跟進建議，我們會考慮活化評為二級歷史建築的九龍城汽車渡輪碼頭的可能性，使其成為設有餐飲及其他景點的活動樞紐，以提升海濱的活力。

---

<sup>1</sup> 土瓜灣海濱長廊由土瓜灣污水處理廠的緊急車輛及維修通道改建而成，連接毗鄰的海心公園。

## 在灣仔和銅鑼灣設置新海岸台階 (位置圖及相片載於 附件 4)

11. 現時位於灣仔水上運動及康樂主題區和銅鑼灣活力避風塘主題區的海岸台階最低一級與水面仍有一段距離，是由於將海岸台階建造至伸延至水面涉及高水位線以下的工程，並會因而構成《條例》下的「填海」。這削弱了推廣親水文化以及拉近遊人與水體距離的相關工作。

12. 《條例》的擬議法例修訂有助政府將上述海岸台階向水體伸延，並在新建的海岸台階設置向海港伸延的階梯座位。我們會研究將灣仔及銅鑼灣現有的海岸台階延伸至水體的可能性，作為快見成效項目。根據這些快見成效項目的經驗，政府也會研究是否可設置一個新海岸台階，以配合即將在灣仔香港會議展覽中心外的慶典主題區進行的改善工程。

### 未來路向

13. 《條例》的擬議法例修訂能夠為一些必須涉及小規模填海的海港改善項目拆牆鬆綁，讓政府在打造更暢達的海濱時有更多選擇和彈性。建議的「豁免」機制為涉及小規模填海的海港改善項目帶來便利，這對我們有效地落實相關項目供市民享用至關重要。當《條例》按擬議方向修訂後，我們預期會更善用和改善海港，既切合公眾的需要和期望，而又不會影響海港本身的特色。

14. 正如《2024-25 年度財政預算案》所述，基本工程開支預計將在未來三年進入高峯期，政府需要把基建工程開支控制於財政上可持續的水平。因應預算限制，一些海濱項目（包括上述建議的項目）的落實時間表可能需要進行檢視和調整。視乎可動用的資源，政府會把握機會推行上述擬推展項目的規劃及設計的工作，並將之落實。對於其他值得進行、讓市民更享受海濱、或加強海港功能的海港改善工程，政府亦持開放態度。

## 徵詢意見

15. 請委員就上文所述的事宜提供意見。

發展局  
海港辦事處  
2024年3月

在已修訂的《保護海港條例》(第 531 章)下擬推展的海港改善工程  
興建行人板道以提升堅尼地城海濱的暢達性

擬推展的項目	位置圖及相片
興建行人板道，以提升堅尼地城海濱的暢達性	 <p>The figure consists of an aerial map of Kennedy Town, Hong Kong, and two inset photographs. The aerial map shows the coastline and surrounding buildings. A red line with arrows at both ends indicates the proposed pedestrian boardwalk along the waterfront. A white arrow points to a specific location on the map labeled '新海旁' (New Seaside). The top-left inset photograph shows a street view with a red double-decker bus and people walking along the waterfront, with the caption '新海旁現況' (Current situation of New Seaside) below it. The top-right inset photograph shows a view of the waterfront from a different angle, with buildings and the sea visible.</p>

在已修訂的《保護海港條例》(第 531 章)下擬推展的海港改善工程  
改善紅磡及土瓜灣附近海濱暢達性






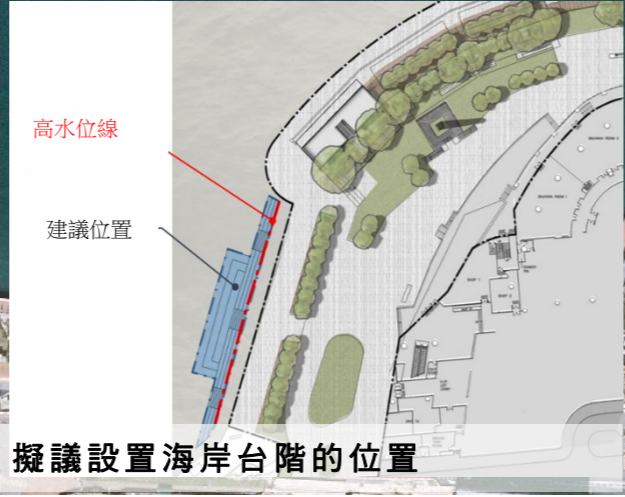
擬推展的項目	位置圖及相片
<p>(1) 在土瓜灣翔龍灣對開臨海煤氣設施用地興建行人板道</p>	  <p>臨海煤氣設施用地現況</p>
<p>(2) 在紅磡青洲英泥碼頭一帶海濱地段興建行人板道</p>	  <p>青洲英泥碼頭一帶海濱地段現況</p>
<p>(3) 在海心公園對開魚尾石興建行人板道</p>	  <p>海心公園對開魚尾石附近現況</p>

在已修訂的《保護海港條例》(第 531 章)下擬推展的海港改善工程  
活化碼頭設施以提升海濱活力

擬推展的項目	位置圖及相片
活化九龍城汽車渡輪碼頭	 <p data-bbox="884 1060 1448 1144">九龍城汽車渡輪碼頭現況</p>



在已修訂的《保護海港條例》(第 531 章)下擬推展的海港改善工程  
在灣仔和銅鑼灣設置新海岸台階

擬推展的項目	位置圖及相片
<p>伸延灣仔水上運動及康樂主題區和銅鑼灣活力避風塘主題區的海岸台階</p>	    <p>灣仔水上運動及康樂主題區現況</p> <p>銅鑼灣活力避風塘主題區現況</p>
<p>於香港會議展覽中心(會展)外的慶典主題區設置海岸台階</p>	   <p>慶典主題區現況</p> <p>會展</p> <p>高水位線</p> <p>建議位置</p> <p>擬議設置海岸台階的位置</p>