

2024 年 5 月 28 日

討論文件

立法會發展事務委員會

南大嶼生態康樂走廊的研究建議

目的

此文件旨在向委員簡介在南大嶼構建生態康樂走廊的研究建議。文件所建議的新增設施屬擬議性質，我們會在公眾參與活動期間，收集和參考委員、持份者和市民對建議的意見，從而優化及深化建議內容及推展模式。

背景

2. 土木工程拓展署可持續大嶼辦事處(辦事處)於 2020 年按《可持續大嶼藍圖》中的「北發展、南保育」總體規劃原則，制定了《大嶼山保育及康樂總綱圖》¹(總綱圖)，當中提出構建「南大嶼生態康樂走廊」，進一步提升南大嶼海岸一帶的生態康樂潛力，讓公眾共享及體驗。為落實建議，辦事處進行了兩項研究(研究)²，探討及提出可善用南大嶼一帶(即長沙、水口、石壁和貝澳四個區域)的天然和歷史文化資源作生態旅遊及可持續康樂用途。

3. 研究檢視及整合了南大嶼的生態天然資源、休閒康樂、交通、基礎設施及其他相關資料。經考慮個別地點的生

1 《大嶼山保育及康樂總綱圖》將大嶼山不同景點、活動及主題地點，以行山徑、單車徑網絡及水陸交通連接，構成五個主題，其中南大嶼沿岸一帶(涵蓋芝麻灣半島、長沙、石壁、水口及貝澳)的主題是「南大嶼生態康樂走廊」。

2 「南大嶼生態康樂走廊」的兩項研究包括：(1)「石壁及其鄰近地區的可持續休閒和康樂建議-勘查研究」及(2)「南大嶼生態康樂走廊下的建議-勘查研究」。研究分別涵蓋大嶼山南部的嶼南道以北及南面一帶土地，當中包括 300 公頃綠化地帶。由於辦事處已在芝麻灣推展越野單車徑，因此芝麻灣半島沒有包括在這兩項研究中。

態價值、地理條件、天然或歷史文化資源、休閒特色、發展限制及其他城市³的例子後，提出以生態及自然為本的可持續休閒康樂設施，以及交通住宿等配套設施的建議，並進行生態、環境、交通，以及基礎設施等多方面的初步技術評估，以確定相關的建議在上述各方面不會為南大嶼造成不良影響。

4. 建議南大嶼生態康樂走廊透過提供配合地區特色、四季皆宜的休閒康樂設施，將這一帶打造成在香港旅遊度假的好去處。訪客可在一至數天的假期中，按其不同喜好，漫遊走廊。透過參與自然生態為本的可持續康樂及教育項目／活動／設施，親身體驗大自然及不同景點的特色，享受多元化的休閒康樂體驗，增加對南大嶼天然資源及歷史文化的瞭解，加強其保育意識，同時藉此促進地區經濟。

規劃原則

5. 按「南保育」的總體規劃，研究採取以下原則來制訂南大嶼生態康樂走廊的建議：

- (a) 保護自然生態資源；
- (b) 強化現有地區特色和發展潛力；
- (c) 引入可持續、以生態及自然為本，配合地區環境以及適合本地和外來遊客的康樂設施；以及
- (d) 優化布局，加強景點的通達性和連接性。

建議

6. 建議在長沙及石壁以康樂活動作為主線，當中較為動態的活動會集中在長沙，而石壁的活動相對較靜態；而具高生態價值的水口和貝澳則會著重自然教育。四個地點(見附圖

3 參考的地點包括北京長城國家公園、澳洲墨爾本的 Philip Island Nature Park、紐西蘭的 Skyline 及日本瀨戶內海國家公園等。

一及附圖二)的主要建議及其定位、目標訪客及特色如下：

長沙 - 康樂樞紐

7. 長沙鄰近東涌道，地理位置優越，是目前陸上交通到訪南大嶼的入口。長沙擁有全港最長的沙灘，長達兩公里。從沙灘東面及北面的山丘上可俯瞰遼闊的沙灘景觀，嶼南道以北亦有翠綠山巒，整個地帶具有龐大的休閒康樂發展潛力。由於現時配套設施薄弱，加上上下長沙通達性不足⁴，沙灘的活動主要集中在下長沙一帶。

8. 建議將長沙打造成一個為家庭及不同年齡層的訪客提供動靜皆宜活動設施的康樂樞紐，由刺激動感的歷奇體驗、水上衝浪、以至休閒的沙灘漫步、親子暢泳及休閒賞景等。具體建議項目包括：

下長沙訪客中心：訪客聚腳點

- (a) 建議在下長沙近嶼南道提供一所具地標性及融合當地環境的訪客中心，藉此給訪客留下深刻印象，亦方便訪客到訪南大嶼其他景點。訪客中心提供全面配套設施，包括餐飲、零售、觀景，亦提供室內及戶外場地舉辦全年不同活動(例如市集)，以及介紹南大嶼的生態旅遊及地區文化歷史的資訊；
- (b) 在訪客中心旁增設交通配套設施，包括連接上下長沙沙灘的無障礙通道、兼容賞景功能的長沙新碼頭⁵、加設私家車及旅遊巴士停車場等；

長沙沙灘：多元海灘新體驗

- (c) 建議優化現時在下長沙沙灘的沙灘設施，例如提供更多飲食和水上活動租賃設施，給予訪客更多選擇，以提高當區吸引力；
- (d) 建議提供無障礙沙灘行人步道，以連接上下長沙沙

4 現有河溪在雨季時會把長沙沙灘分隔為兩部分。

5 除讓船隻停泊外，新碼頭亦給予訪客可以欣賞日出日落美景的地方。

灘，方便訪客觀賞景色及使用沙灘設施；

- (e) 建議在上長沙沙灘增設多元化的親水休閒康樂活動及配套設施，訪客可在不同季節按其喜好，參與衝浪及獨木舟等動態活動，或沙灘漫步等靜態活動。擬議的新設施包括新水上活動及康樂中心(提供餐飲、儲物、租借設施)⁶、休閒及歷奇水上活動區、休閒碼頭⁷、沙灘營地、沙灘親子兒童遊樂場、具設計特色的休息區、以及可舉辦不同類型活動的沙灘綜合活動場地等；以及

上長沙山林：好玩歷奇體驗

- (f) 建議利用在上長沙嶼南道以北的綠化帶山坡規劃歷奇度假區，增設不同刺激程度的歷奇設施(例如繩索歷奇)、登山吊椅及優質度假住宿等，讓不同年齡層的訪客與大自然有更多接觸，同時欣賞南大嶼的美麗景色。

石壁 - 休閒康樂

9. 石壁水塘是香港第三大水庫，擁有美麗景色，三面環山，從羌山道的水霸北面可遠眺鳳凰山壯麗山巒及昂坪大佛，南面可觀賞東灣及大浪灣寧靜海景，該處亦有豐富的歷史資源，包括石壁石刻、洪聖古廟遺址及水塘前身的石壁鄉等，亦連接行山徑至昂坪及分流等地，以及可沿引水道到貝澳或狗嶺涌。

10. 建議在石壁增添適合休閒寧靜、文化歷史及拍攝愛好者的設施，包括：

- (a) 在水塘旁提供文物徑，以露天博物館的設計概念，展示搬遷石壁鄉以建造水庫的珍貴歷史，並連結附近的古蹟如石壁石刻，讓訪客欣賞水塘景色之餘，提升對石壁地區歷史的認識，推廣保育歷史文化；

6 位於上長沙中央位置的新水上活動及康樂中心，將取代西面康文署現有的設施。

7 休閒碼頭位於休閒及歷奇水上活動區的中央位置，設計以觀景為主。

- (b) 善用水塘堤壩開揚的觀景，在水壩行車路旁加建行人路，供訪客安全地觀賞水塘及附近的景色；
- (c) 擴闊和優化現時水塘東引水道作多元的休閒活動空間，透過一些不同主題及與環境融合的文化藝術裝置，讓喜歡休閒寧靜的訪客觀賞及多了解保育自然資源的意義；以及
- (d) 在合適地點加設配套設施，包括洗手間及飲用水加水站等，方便遊人使用。

水口 - 自然教育

- 11. 水口天然資源豐富，具高生態價值，非常適合作推廣自然教育及喜愛自然生態的訪客。
- 12. 水口擁有生物多樣性豐富、非常獨特及完整性的沙坪⁸，現時已有不少訪客到水口灣的沙坪欣賞美景。建議在水口增添適合探究大自然的訪客設施，包括：
 - (a) 在水口嶼南道旁提供一所教育中心以推動保育工作。中心作為保育／教育基地會介紹具保育價值的沙坪及馬蹄蟹等生態，以及當地的傳統鄉村文化和習俗。透過舉辦自然生態及鄉村文化為本的活動，邀請當地村民作導賞員介紹地區傳統習俗，提升參加者對當地文化的認識和尊重。訪客可透過親身體驗，拉近與大自然的距離；以及
 - (b) 在沙坪靠岸位置提供步道，讓訪客可避免直接踏進沙坪亦能欣賞水口的景色。

8 根據辦事處的生態研究調查，水口擁有多種生境，包括高生態價值的沙坪、濕地、樹林及河溪等，生物多樣性豐富。水口沙坪是本港非常獨特的生境，仍然保存從陸地過渡到海洋的天然生境以及自然景觀的完整性，在本港屬罕見。水口亦是瀕危中國鸕重要的繁殖和育苗場，其他潮間帶物種無論品種及數量都非常豐富，亦可能是遷徙性鳥類的中途站，亦是兩棲動物和蜻蜓的重要孕育場。

貝澳 - 自然教育

13. 貝澳是南大嶼另一個極具生態價值的地方⁹。為了保護該處的生態環境及更好地讓市民和訪客欣賞和體驗大自然，建議項目包括：

- (a) 在貝澳灣西面提供行人步道¹⁰：從貝澳沙灘、經行山徑、連接至山坡上的引水道¹¹，當中包括以樹頂走廊設計。步道可作為戶外教室，介紹當區生境生態及物種(例如濕地)等。遊客可近距離觀看樹林生態，亦可遠看貝澳灣和芝麻灣美景；以及
- (b) 在山坡上發展以自然生態為主題的優質營地，介紹生物多樣性及提供戶外活動，以體驗式教育學習自然生態，讓喜愛深度探索大自然的訪客有多元體驗。

旅客接待能力

14. 於 2022 年進行的基線調查發現，在假日平均每天有共約 2 700 人到訪長沙、石壁、水口及貝澳。研究估計當上述各擬議的設施落成使用後，旅客數目將在假日增加每天共約 4 000 至 6 000 人，故此建議增加交通配套及住宿設施，以應付增加的需求。

陸上交通配套

15. 增設上述各項擬議設施將可吸引更多本地及外地的遊客，對交通需求將有所增加。在南大嶼作為自然保育的規劃意向下，研究建議前往南大嶼的訪客將主要使用公共運輸服務，並加強往來南大嶼不同景點的公共交通連接及配套，包括提供景點之間的巴士服務、增加私家車和旅遊巴的泊車位連配套設施(例如電動車充電設施)，以及改善連接嶼南道至山上引水道的步行徑等。

9 根據辦事處的生態研究調查，貝澳有多種極具生態價值的生境，包括濕地、河溪及樹林等，生物多樣性豐富，該地區亦為短吻果蝠、牛背鷺及越冬斑蝶提供棲息或歇息的地點。

10 包括沙灘步道、行山徑及樹頂步道。

11 該引水道旁同時亦是越野單車徑(貝澳至狗嶺涌段)。

水上交通配套

16. 除了陸路交通外，亦可增設水上交通設施。建議在長沙增建碼頭，讓訪客可由市區、離島及大嶼山其他景點乘船前往，沿途欣賞海岸一帶的美景。同時，新碼頭可給予當地一個發展島嶼旅遊的良好基地，包括遊覽大嶼山南面的石鼓洲等地。

住宿設施

17. 為方便喜愛深度遊景點的訪客在大嶼山多逗留數天，建議在長沙沙灘、長沙山坡及貝澳山坡分別增設配合有關地帶屬意主題的住宿設施¹²，例如沙灘營地、優質度假住宿及優質營地。這些住宿服務，將注重訪客融入大自然的體驗、可持續性和與區內環境互相配合，透過戶外體驗及生態或文化導賞等活動，讓更多訪客欣賞到南大嶼的自然和文化資源，增加他們對保育的興趣及支持，亦為社區創造就業機會。

推展策略

18. 我們已就上述建議初步探討不同的推展模式，包括評估引入私人機構／投資者參與項目的可行性，一方面引入市場創意和資源，另一面減低政府開支的負擔。經過初步接觸，有具備相關營運經驗的私人機構／投資者表示有興趣參與推展部分項目。辦事處會與潛在的私人機構／投資者繼續磋商，並進一步考慮不同的模式及其財務可行性，為上述各建議訂定合適的推展方案。

下一步工作

19. 正如文件第3段所述，我們已在生態、環境、交通，以及基礎設施等多方面完成初步技術評估，並確定相關的建

12 現時南大嶼設有由私人及團體經營的住宿設施(包括度假屋及度假營)及由政府於郊野公園及沙灘營運的營地。建議在長沙及貝澳新增住宿設施。

議不會為南大嶼造成不良影響。在下一階段推展個別項目時，我們會就生態、環境(包括水體)、交通等影響作詳細技術評估。在推展生態康樂走廊的過程中，亦會適時檢討相關設施(包括基礎設施)的規模及走廊的接待能力，以適當調整建議的實施(例如泊車及住宿設施)。辦事處會深入探討控制遊人數量的措施，例如透過網上預約或提供實時交通及人流等，令訪客有更好的旅遊體會，務求滿足休閒康樂及生態旅遊需要的同時，確保南大嶼的生態環境不受破壞。在訂定下一階段的工作前，我們會評估及考慮南大嶼生態康樂走廊的研究建議對財務的影響和其經濟／社會效益，以擬定推展有關建議的財務安排。

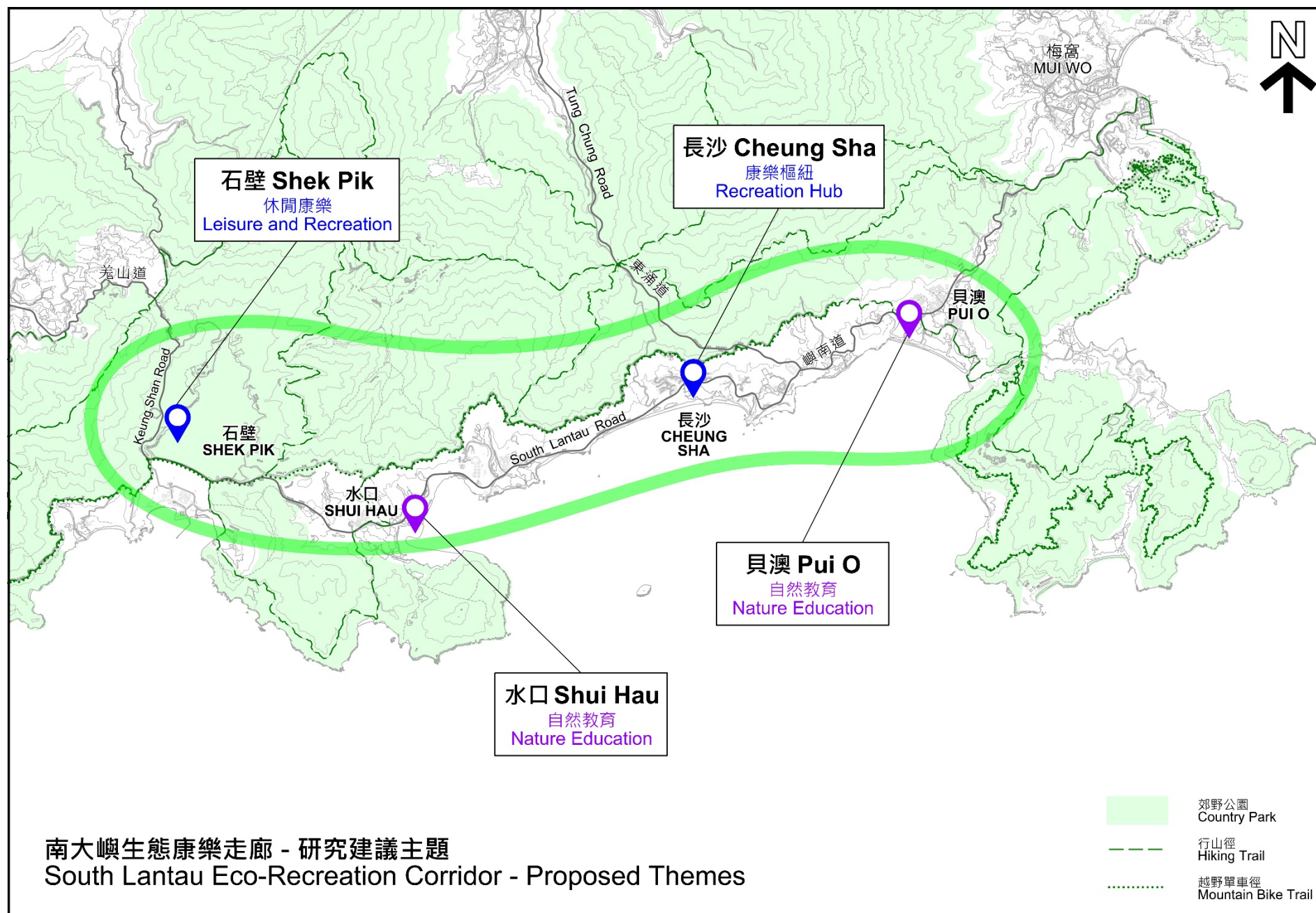
20. 我們會於 2024 年 5 月 28 日開展為期兩個月的公眾參與活動，以收集相關持份者(包括離島區議會及大嶼山南區鄉事委員會)就建議提出的意見，及在東涌巴士總站及南大嶼不同地點設置街站，收集南大嶼居民和遊人的意見。我們亦會設立專題網頁，透過短片及地理信息系統，介紹南大嶼生態康樂走廊四個區域的建議內容。

21. 隨後，我們會參考收到的意見，優化及深化建議內容和細節。

徵詢意見

22. 歡迎委員就南大嶼生態康樂走廊的建議提出意見。

發展局
土木工程拓展署
2024年5月



南大嶼生態康樂走廊的研究建議

附圖二

