

立法會

Legislative Council

立法會 CB(3)803/2024(04)號文件

檔 號：CB3/PL/HS

衛生事務委員會

2024 年 11 月 8 日舉行的會議

關於季節性流感及應對措施 的背景資料簡介

目的

本文件就季節性流感及應對措施提供背景資料，並綜述立法會議員，包括衛生事務委員會（“事務委員會”）委員，就相關事宜提出的關注。

背景

2. 季節性流感是常見由人類季節性流感病毒引致的呼吸道感染。在本港，季節性流感一般於一至三/四月和七、八月較為流行。

3. 據政府當局所述，接種流感疫苗可有效預防季節性流感及其併發症，並減低因流感而入院留醫和死亡的風險。衛生署一直推行下列疫苗接種計劃，免費或以資助形式為合資格人士接種季節性流感疫苗：

- (a) 疫苗資助計劃：經由參與計劃的私家醫生為合資格人士（包括 50 歲或以上人士、孕婦、六個月至未滿 18 歲兒童等）提供資助接種季節性流感疫苗；
- (b) 季節性流感疫苗學校外展（免費）計劃（外展（免費）計劃）/疫苗資助學校外展（可額外收費）計劃：經由公私營合作外展隊或衛生署疫苗接種隊，為合資格學童免費或提供資助接種季節性流感疫苗；及

- (c) 政府防疫注射計劃：在衛生署和醫院管理局（“醫管局”）轄下診所，為合資格兒童、長者和其他目標組別免費接種季節性流感疫苗。

議員的主要關注

4. 議員最近就季節性流感及應對措施所作的主要討論及關注事項綜述於下文各段。

疫苗接種

為幼童提供噴鼻式疫苗

5. 有議員認為，政府應引進更多噴鼻式流感疫苗供學童接種，避免家長因憂慮學童出現驚慌或注射位置疼痛而抗拒學童接種流感疫苗。有議員建議，應向學校同時提供噴鼻式及注射式兩款流感疫苗，並提早向學校提供外展疫苗接種服務。

6. 政府當局於 2024 年 6 月表示，衛生署每年均會進行調查，詢問學校參與來季學校外展計劃的意願及選擇的疫苗種類，以進行疫苗採購。根據安排，透過“季節性流感疫苗學校外展(免費)計劃”，幼稚園和幼兒中心可自由選用注射式滅活或噴鼻式滅活流感疫苗，小學及中學則可安排注射式滅活流感疫苗接種服務。¹外展計劃下學校只能選擇噴鼻式或注射式疫苗的其中一種，是考慮到學校的安排和減少錯誤接種的風險。

7. 政府當局聽取議員的意見後於 2024 年 9 月 19 日表示，2024/2025 年度季節性流感疫苗學校外展計劃會實施特別安排：幼稚園和幼兒中心可於同一或不同的外展活動自由選用注射式滅活和噴鼻式滅活流感疫苗；及作為先導計劃，噴鼻式滅活流感疫苗亦會提供給予曾表示希望接種噴鼻式滅活流感疫苗的中小學。

擴大受資助年齡群組

8. 有議員認為，政府當局應考慮將流感疫苗接種的資助年齡逐步擴展至所有年齡群組，以減少流感重症病人，紓緩公立醫療的服務壓力。

¹ 減活流感疫苗和滅活流感疫苗的適用人士略有不同。接種噴鼻式疫苗有較多限制及較多注意事項，使用限期亦較短。滅活噴鼻式流感疫苗適用範圍是2至49歲，不適合免疫力弱等人士。

9. 政府當局回應指，衛生署衛生防護中心轄下的疫苗可預防疾病科學委員會（“科學委員會”）每年經檢視科學證據、本地數據、世界衛生組織的最新建議和海外經驗後，就本港流感季節的流感疫苗接種的疫苗組合、疫苗種類、優先接種季節性流感疫苗的群組等提出建議。政府會參考科學委員會的建議並考慮成本效益、市民的經濟負擔能力和其他公共衛生因素，從而檢討是否擴展流感疫苗接種的受資助對象範圍。

提升兒童和長者的疫苗接種率

10. 有議員關注六個月大至未滿六歲的兒童及 65 歲或以上人士兩個群組接種季節性流感疫苗的比率偏低，詢問當局有何措施加強向該等群組推廣，以及會否訂下接種目標。有議員建議政府當局改變宣傳方法，消除市民對疫苗副作用的憂慮。另有議員建議接載學童到附近醫院接種疫苗、舉行抽獎活動鼓勵接種、加強推動社區組織協助市民接種疫苗。

11. 政府當局表示，已為高風險群組推出以下針對性措施：

- (a) 兒童方面，衛生防護中心透過教育局、家長教師會和地區學校協會邀請更多學校參與外展疫苗接種，並聯絡未有參與的學校，提供針對性協助；
- (b) 居於社區的長者方面，衛生署長者健康外展分隊向長者和其照顧者宣傳預防流感和新冠。14 間指定長者健康中心為會員和所有年滿 65 歲或以上的長者提供流感疫苗接種；及
- (c) 安老及殘疾人士院舍院友方面，衛生署以“選擇退出”機制為院友進行外展疫苗接種；社會福利署亦敦促院舍積極安排到診醫生為院友接種疫苗。

另外，地區康健中心亦會舉辦活動推廣疫苗接種，向市民提供參與疫苗資助計劃的私家醫生名單，協助預約，同時與私家醫生合作在中心提供疫苗注射。

12. 至於接種率目標，政府當局表示，目前相關科學委員會並未建議就季節性流感疫苗接種率訂定目標。

疫苗棄置率

13. 有議員關注 2022-2023 年度噴鼻式疫苗的棄置量高達 22.7%，並建議應該在疫苗即將到期前，呼籲市民接種。政府當局指出，2023-2024 年度的整體棄置率只有 4%，並解釋每年接種疫苗的人數不同，當局採購疫苗時已致力達至平衡，如要避免出現棄置便有機會導致採購不足，令部分市民未能接種。

疫苗品種

14. 有委員詢問，若發現已採購的疫苗品種未能針對當前流行的流感病毒類型，當局可否安排市民接種另一種疫苗。政府當局表示，世界衛生組織每年大約 2、3 月公布建議流感疫苗採用的病毒品種後，製造商便開始準備生產疫苗，由於培養病毒株及進行滅活工作需時，因此不可能在一年內生產兩款或以上不同種類的疫苗。

防控措施

15. 有議員詢問，醫務衛生局有否向其他政策局及政府部門發出指引，協助它們在公共防疫層面預防呼吸道感染大規模爆發及應對有關情況。

16. 政府當局回應指，衛生防護中心一直與不同部門和持份者合作，做好呼吸道感染疾病風險防控。有關措施包括：

- (a) 制定預防和應對季節性流感和新冠等的健康指引，供各界包括學校、院舍、僱主和僱員等參考；
- (b) 發布安老及殘疾人士院舍預防流感和新冠的指引；
- (c) 發信予學校、院舍和醫療機構等，提醒他們採取預防措施，通報爆發個案，以盡快進行流行病學調查；
- (d) 舉辦記者會呼籲及協助市民提高警覺；及
- (e) 通過其他部門向市民發放預防和應對呼吸道傳染病的最新信息，例如將資訊傳達給區議會和持份者，包括“關愛隊”(地區服務及關愛隊伍)。

另外，醫管局已制定階段性應變計劃，評估服務需求，調動人手和資源應對。

宣傳

17. 有議員詢問，政府當局會否考慮設立一站式平台為家長、學童和學校提供有關季節性流感資訊，包括個別診所的疫苗供應情況。另有議員建議，除接種疫苗外，政府當局亦應加強宣傳預防流感的其他措施，例如戴口罩。

18. 政府當局指出，衛生署衛生防護中心已設立季節性流感專題網頁²及疫苗接種計劃專題網頁³，向市民、家長及學校提供最新資訊。中心亦一直透過多個途徑(包括電視宣傳短片等)宣傳健康訊息，提供有關個人及環境衛生，以及預防季節性流感等呼吸系統疾病的資訊，又製作單張等多種健康教育教材增強宣傳效果。此外，中心亦會每星期在電子周報《2019 冠狀病毒病及流感速遞》刊登流感監測數據摘要。

19. 有議員指出，現時學校安排學童接種流感疫苗會為教師帶來額外工作量，詢問當局會否考慮將相關行政程序電子化，包括向學校派發電子版表格，讓家長透過網上平台為學童申請在校接種流感疫苗。

20. 政府當局表示，衛生署一直支持推行電子化服務，積極配合醫務衛生局推行電子健康紀錄互通系統(“醫健通”)。於2023-2024學年經學校派發的流感疫苗接種計劃同意書隨附醫健通登記同意書，讓學童可一併登記參加醫健通，自小開始建立電子健康紀錄。市民可通過醫健通 eHealth 流動應用程式儲存及取覽各政府疫苗接種計劃下的疫苗接種紀錄，省卻處理紙本紀錄的不便。

相關文件

21. 立法會網站的相關文件載列於**附錄**。

² <https://www.chp.gov.hk/tc/features/14843.html>

³ <https://www.chp.gov.hk/tc/features/17980.html>

近期發展

22. 2024/2025 年度季節性流感疫苗接種計劃，包括季節性流感疫苗學校外展計劃及院舍防疫注射計劃，已於 2024 年 9 月 26 日展開。政府當局將於 2024 年 11 月 8 日向事務委員會簡介季節性流感的最新情況及應對措施。

立法會秘書處

議會事務部

2024年11月1日

季節性流感及應對措施

相關文件一覽表

委員會	會議日期	文件
衛生 事務委員會	2023年10月13日	議程第III項：應對冬季流感高峰期的準備工作 會議紀要
	2024年6月14日	議程第III項：季節性流感的最新情況及應對措施 會議紀要
財務委員會	2024年4月17日	政府當局對議員就2024-2025年度開支預算提出的初步問題的書面答覆 (答覆編號: HHB210、239、277及299)

立法會會議	文件
2023年11月15日	第19項質詢：接種季節性流感疫苗
2024年1月17日	第6項質詢：應對呼吸道感染疾病高峰期的措施
2024年6月5日	第3項質詢：季節性流感

立法會秘書處
議會事務部
2024年11月1日