

立法會

Legislative Council

立法會 CB(3)990/2024(02)號文件

檔 號：CB3/PL/HS

衛生事務委員會

2024 年 12 月 13 日舉行的會議

關於口腔健康及牙科護理政策的背景資料簡介

目的

本文件旨在就香港的口腔健康及牙科護理政策提供背景資料，並綜述立法會議員最近就此議題提出的關注。

背景

2. 政府的牙科護理政策主要是重預防，旨在透過宣傳和教育，提高公眾對口腔衛生及健康的關注，並特別着重培養兒童從小養成良好的口腔衛生習慣。政府提供或資助的牙科服務(詳情載於**附錄 1**)，主要照顧在牙科護理方面有特別需要的人士，尤其是有經濟困難及較難獲取一般牙科服務的人士，例如院舍長者和智障人士等。此外，政府的長者醫療券計劃亦可讓長者接受私營牙科服務。

3. 衛生署每 10 年進行一次全港性的口腔健康調查，最近一次調查於 2021 年底展開，以掌握本港人口當前的口腔健康狀況，繼而探討如何提供更好的牙科護理服務，並制訂可行的措施以達致口腔健康目標，衛生署已於 2024 年 12 月 6 日發表有關**報告**。

4. 此外，政府於 2022 年 12 月成立口腔健康及牙科護理工作小組(“工作小組”)，檢討口腔健康及牙科護理的政策方針、推展策略、服務範疇和提供模式等，以保障市民的口腔

健康。工作小組於 2023 年 12 月發表的中期報告提到，¹政府應以提升全民口腔健康為前提，配合《基層醫療健康藍圖》的策略，以預防牙患及提升市民口腔健康整體水平為目標。報告亦提到單靠牙醫人手不足以應付加強牙科護理服務的需要，而牙科輔助人員可在牙科護理服務方面擔當更大角色。

5. 就此，政府已修訂《牙醫註冊條例》(第 156 章)，提供新途徑引入合資格非本地培訓牙醫於指明機構執業，並革新牙醫和牙科輔助人員的規管架構，以及增加牙科護理專業人力資源，逐步提高牙齒衛生員(日後改稱牙科衛生員)及牙科治療師培訓學額，讓牙科輔助人員擔當更大角色，負責提供更多預防性質的基層牙科護理服務。²

6. 據政府當局表示，政府未來會循“做闊做淺”的方向，推廣基層牙科護理服務，協助市民自我管理口腔健康和預防牙患；同時會循“做窄做深”的方向，針對性地提供服務予弱勢社群和有特殊需要人士，為這些群組發展適切的牙科護理服務。

7. 審計署曾就政府提供緊急牙科服務和長者牙科護理支援方面的工作進行審查。立法會政府帳目委員會曾就此舉行公開聆訊，有關報告載於 2024 年 7 月發表的第 82 號報告書。

議員最近提出的關注事項

8. 議員最近就香港的口腔健康及牙科護理服務所提出的關注事項綜述於下文各段。

¹ 口腔健康及牙科護理工作小組中期報告可於以下網址閱覽：
https://www.healthbureau.gov.hk/download/press_and_publications/otherinfo/231200_dental/c_interim_report.pdf

² 修訂後的《牙醫註冊條例》適當調整牙科衛生員和牙科治療師的執業範圍，容許他們接受訓練後可在沒有牙醫在場下進行一些較低風險的預防牙科護理(如檢查口腔、教育、清潔及擦亮牙齒(俗稱“拋光”)、使用氟化物)，並按牙醫指示和當牙醫在場時進行洗牙。至於牙科治療師，也可按照牙醫指示和當牙醫在場時進行基本牙科治療(如補牙、拔牙)。

長者牙科護理

關愛基金“長者牙科服務資助項目”³

9. 有議員詢問政府當局會否提高在關愛基金“長者牙科服務資助項目”下發放的資助額，並放寬有關申請資格。政府當局表示，上述項目於 2019 年 2 月擴展後，已涵蓋所有 65 歲或以上正領取長者生活津貼的長者。由 2021 年 7 月起，項目資助範圍進一步擴大，涵蓋更多牙科診療分項，讓有需要和符合資格的長者獲得更適切的鑲配活動假牙及其他相關牙科護理服務。由 2024 年 7 月 2 日起，合資格長者即使不適合鑲配假牙，亦可以接受項目下規定的牙科服務，即口腔檢查、洗牙、脫牙、補牙、X 光檢查、移除牙橋或牙冠，和根管治療(杜牙根)。

10. 政府當局表示，考慮以公帑資助治療性牙科服務時，須顧及長遠的財務上可持續性，現時主要把重點放於預防性牙科服務，會更具成本效益。

設立“牙科護理醫療券”及長者牙科保健服務的建議

11. 有議員指出，長者醫療券不足以應付長者於私營牙科診所鑲配假牙的高昂費用，部分私營牙科診所或醫院不接受醫療券。有議員建議政府當局為長者推出“牙科護理醫療券”。亦有議員建議政府當局設立長者牙科保健服務，容許並非居住於院舍的 65 歲或以上長者定時接受口腔牙科檢查。

12. 政府當局表示，當局現時透過醫療券資助長者使用私營醫療服務包括牙科服務，同時針對經濟上有困難的長者提供資助的牙科服務。⁴現階段暫無計劃為長者增設特定用於牙科服務的醫療券，或把外展計劃的服務範圍擴展至涵蓋非居於安老院舍或使用日間護理中心及同類設施服務的長者。然而，政府會考慮通過各種措施，例如推行“長者醫療券獎賞先導

³ 行政長官於 2024 年《施政報告》表示，會在 2026 年內透過“社區牙科支援計劃”，為有經濟困難長者提供牙科服務，接替關愛基金牙科資助項目。

⁴ 包括關愛基金的“長者牙科服務資助”項目，以及綜合社會保障援助(綜援)計劃下的牙科治療費用津貼。

計劃”，⁵並聯同牙科專業界別推廣牙科檢查服務等，誘導長者接受定期牙科檢查及預防性牙科服務。

緊急牙科服務

13. 議員察悉，衛生署通過 11 間政府牙科診所的牙科街症服務，為市民提供免費緊急牙科服務。有議員詢問政府當局會否增加提供牙科街症的診所或在現有診所增加診症名額。另有議員批評牙科街症服務只處理止痛及脫牙，不提供補牙服務，對求診者造成不便。有議員詢問當局會否開放公務員牙科服務予公眾使用，並改為公務員購買保險以使用私營牙科護理服務。

14. 政府當局表示，政府須根據公務員合約的聘用條款，給予公務員/退休公務員及其合資格家屬牙科醫療福利。衛生署轄下的牙科診所主要是為履行有關條款而設。為公眾提供牙科街症，只屬利用牙科診所的小部分服務容量提供輔助性質的緊急服務，全面為廣大市民提供牙科服務需要巨大的財政資源。

15. 政府當局進一步表示，當局會在 2025 年內透過與非政府機構合作，以新服務模式，增加為有經濟困難的弱勢社群提供的緊急牙科服務，提升服務量、增添服務點，及擴展服務範圍至包括脫牙及補牙，目標是額外提供現時牙科街症名額的最少兩倍。為確保有限的資源能運用於有需要的人士身上(特別是弱勢社群)，政府將審視牙科街症服務的成本效益及提供服務安排，考慮是否須為緊急牙科服務引入經濟狀況或其他資格審查，或以其他方案(例如由非政府機構為有需要的弱勢社群提供服務)替代，以確保公營醫療資源有效運用。⁶

⁵ 長者每年只要在同一年度內累計使用 1,000 元或以上的醫療券作預防疾病和管理健康等特定基層醫療用途(牙科服務方面包括牙齒檢查、洗牙、脫牙、補牙)，便可自動獲發 500 元獎賞至其醫療券戶口，同樣作特定基層醫療用途，此舉可誘導長者使用醫療券接受定期牙科檢查。

⁶ 行政長官於 2024 年《施政報告》表示，會在 2025 年內，與提供醫療服務的非政府組織合作，推出加強為弱勢社群提供牙科街症服務的“社區牙科支援計劃”，覆蓋全港 18 區。

16. 有議員詢問政府當局會否考慮由政府營運，或資助非政府機構營運流動牙科醫療車，為行動不便，或居住於距離牙科街症診所較遠的地方的市民，提供牙科服務。

17. 政府當局表示，流動牙科診所的概念，是利用設備齊全的車輛，為較難獲得牙科服務的人士(例如居於偏遠或鄉郊地區的居民)提供服務。以香港的情況而言，公共交通相對便捷，而牙科診所也方便易達。另一方面，流動牙科診所的服務範疇亦有其限制。居於安老院舍或使用日間護理中心服務的長者身體或較虛弱，行動較為不便，因此，政府當局認為透過外展計劃為這些長者提供牙科護理服務，更具成本效益。

學童牙科護理

18. 有議員關注政府當局會如何優化學童牙科保健服務，包括有否計劃將口腔健康篩查服務推展至中學生。

19. 政府當局表示，衛生署學童牙科保健服務專責促進全港所有小學生的口腔健康，以及提供基本及預防性牙科護理。參與服務計劃的學童每年在指定的學童牙科診所接受牙科檢查，並接受適當的跟進治療(包括補牙、洗牙和拔牙)。有關服務亦涵蓋就讀特殊學校的智障及/或肢體傷殘的學童，直至他們年滿 18 歲為止。

20. 政府當局補充，當局計劃在 2025 年內，推出為學前兒童提供的牙科檢查及預防性牙科服務，以及推出“青少年護齒共同治理先導計劃”，資助 13 至 17 歲青少年使用私營牙科檢查服務的部分費用，引導青少年在學童牙科保健服務完結後，繼續維持定期牙科檢查的習慣。

增設第二所牙醫學院

21. 多名議員關注本港牙醫人手短缺的情況，建議在香港增設第二所牙醫學院。政府當局表示，已增加香港大學牙醫學士課程學額至 2024-2025 學年的 90 個，由於牙醫人手短缺將於短中期內出現，增設牙醫學院難以及時紓緩問題。當局已修訂《牙醫註冊條例》，引入非本地培訓牙醫，以短期內增加牙醫人手。當局會繼續留意社會對牙科護理服務的需求和業界的人

手狀況，適時調整策略確保牙醫和牙科輔助人員的供應，包括定期根據人力推算規劃培訓名額。⁷

在立法會會議上通過的相關議案及提出的相關質詢

22. 在 2022 年 1 月 26 日的立法會會議，議員通過一項議案，促請政府落實推動“基層醫療十年計劃”，其中促請政府改革公營牙科服務，包括增加服務名額及擴大服務範圍；以及增設長者牙科醫療券。

23. 在 2023 年 1 月 11 日的立法會會議，議員亦通過一項關於“全面檢視、完善本港牙科服務制度及人手需要”的議案。相關議案措辭、議員在立法會會議上曾提出的相關質詢，以及其他相關文件的超連結載於**附錄 2**。

最新發展

24. 政府當局將於 2024 年 12 月 13 日向事務委員會簡介 2021 年口腔健康調查報告要點和介紹工作小組總結報告中建議的口腔健康護理發展策略方向。

立法會秘書處
議會事務部
2024 年 12 月 6 日

⁷ 牙齒衛生員和牙科治療師培訓學額在 2024-2025 學年有 185 個。為吸引更多人士投身行業，衛生署會向修讀上述課程的學生提供全額學費資助。獲資助的牙齒衛生員和牙科治療師在畢業後，須在衛生署轄下或指定的非政府機構牙科診所工作至少一年。

由衛生署直接提供的公共牙科服務及 政府透過資助非政府機構和私營界別提供的牙科服務

現時由衛生署直接提供的公共牙科服務主要包括-

- (a) 衛生署口腔健康教育事務科以不同年齡組別人士為對象，專責推行各項口腔健康推廣活動，提高公眾對口腔衛生及健康的關注，並鼓勵市民養成良好的口腔衛生習慣；
- (b) 透過8間學童牙科診所，為本港的學童提供牙科保健及治療服務；
- (c) 透過轄下其中11間政府牙科診所的小部分服務容量，每星期劃出特定時段為市民提供免費緊急牙科服務(俗稱“牙科街症”)；
- (d) 在7間公立醫院設有口腔頷面外科及牙科診所，為住院病人、有特殊口腔護理需要的患者及牙科急症患者提供口腔頷面外科及牙科專科診治；及
- (e) 與醫院管理局協作，為6歲以下患有智障的學前兒童提供特殊口腔護理服務。

除了以上由衛生署直接提供的牙科服務，政府亦透過資助非政府機構和私營界別提供牙科服務，照顧在牙科護理方面有特別需要的人士，尤其是有經濟困難的長者，或較難獲取一般牙科服務的人士。有關服務主要包括-

- (a) 為智障成年人士提供特殊護理牙科服務的“護齒同行”；
- (b) 為居於安老院舍或使用日間護理中心及同類設施服務的長者實地提供免費口腔檢查服務及牙科治療的“長者牙科外展服務計劃”；
- (c) 由關愛基金撥款的“長者牙科服務資助”項目；及
- (d) 社會福利署綜合社會保障援助計劃下的牙科治療費用津貼。

合資格長者也可以使用長者醫療券接受私營界別提供的牙科服務。

口腔健康及牙科護理政策

相關文件一覽表

委員會	會議日期	文件
衛生事務委員會	2022年5月13日	議程第 III 項：牙科護理服務、口腔健康目標檢討及相關人手編制建議會議紀要
	2023年7月14日	議程第 V 項：建議修訂《牙醫註冊條例》(第 156 章) 會議紀要
	2024年3月15日	議程第 IV 項：口腔健康及牙科護理工作小組中期報告 會議紀要
財務委員會	2024年4月17日	政府當局對議員就 2024-2025 年度開支預算提出的初步問題的書面答覆 (答覆編號：HHB001、010、013、031、051、080-082、114、146、155、183、207、215、216、220、222、227、229、244、247、250-252、258、274、303及304)
政府帳目委員會	2024年7月*	第八十二號報告書 第 4 部第 2 章： 緊急牙科服務和長者牙科護理支援 報告書的政府覆文
-	2021年10月20日*	立法會秘書處資料研究組出版題為“ 長者牙科護理服務 ”的《 數據透視 》
-	2021年10月27日*	立法會秘書處資料研究組出版題為“ 兒童牙科護理服務 ”的《 資訊述要 》

* 發出日期

立法會會議	文件
2022年1月26日	<u>議員議案</u> ：基層醫療十年計劃 <u>進度報告</u>
2022年4月6日	<u>第 21 項質詢</u> ：牙科護理服務
2022年6月22日	<u>第 1 項質詢</u> ：公營牙科服務
2022年7月13日	<u>第 20 項質詢</u> ：公營牙科服務不足問題
2022年11月2日	<u>第 2 項質詢</u> ：牙科服務
2023年1月11日	<u>議員議案</u> ：全面檢視、完善本港牙科服務制度及 人手需要 <u>進度報告</u>
2023年5月31日	<u>第 17 項質詢</u> ：公營牙科服務
2023年6月21日	<u>第 13 項質詢</u> ：公營牙科服務
2024年1月10日	<u>第 14 項質詢</u> ：加強牙科服務的措施
2024年1月17日	<u>第 7 項質詢</u> ：牙齒衛生員
2024年4月24日	<u>第 4 項質詢</u> ：牙醫人手
2024年6月26日	<u>第 5 項質詢</u> ：購買內地的牙科服務
2024年7月17日	<u>第 15 項質詢</u> ：便利市民跨境就醫的措施
2024年10月30日	<u>第 15 項質詢</u> ：牙科護理專業人員
2024年11月27日	<u>第 22 項質詢</u> ：改善兒童醫療服務

立法會秘書處
議會事務部
2024年12月6日