

2024 年 12 月 13 日

討論文件

立法會衛生事務委員會

衛生署開設一個顧問醫生首長級常額職位 以加強社區口腔健康護理的建議

目的

本文件就衛生署開設一個顧問醫生首長級常額職位以加強社區口腔健康護理的建議，徵詢委員意見。

背景

2. 為保障市民的口腔健康，行政長官在《2022 年施政報告》宣布成立口腔健康及牙科護理工作小組（工作小組），全面檢視政府提供或資助的牙科服務。檢討內容包括口腔健康及牙科護理的政策方針、推展策略、服務範疇和提供模式。工作小組在 2023 年 12 月發表了中期報告，並於今年 12 月 6 日發表總結報告。總結報告內容在本委員會同日會議的另一議程討論。

3. 政府認同工作小組的策略建議，並已制定相應的口腔健康行動計劃，通過「做闊做淺」的策略廣泛向所有年齡層市民，推廣以預防為重的基層口腔健康護理，並以「做窄做深」的策略聚焦為弱勢社群，提供必需的牙科護理服務。衛生署將負責總結報告的各項跟進，當中涉及大量工作，因此該署有迫切需要開設一個顧問醫生常額職位（首長級薪級第 4／3／2 點）[職銜為「顧問醫生（社區牙科服務）」（社區牙科服務顧問醫生）]。

衛生署的公共牙科服務

4. 政府直接提供或資助的牙科服務主要由衛生署的社區牙科服務負責推行，有關服務面向不同群組，亦涉及與牙科專業、社福界，及其他持份者的策劃、聯繫統籌工作。有關工作詳見下文。

全港市民推廣

5. 衛生署轄下的口腔健康促進科以不同年齡組別人士為對象，專責推行各項口腔健康推廣活動，並通過不同途徑發布口腔健康資訊，提高公眾對口腔衛生及健康的關注，並鼓勵市民養成良好的口腔衛生習慣。為響應「世界口腔健康日」，衛生署今年推出以「口齒健康·身心健壯」為主題的全新宣傳短片向大眾宣揚口腔健康與身體健康息息相關的信息，並呼籲全港市民定期檢查牙齒，實踐重預防、早發現和早治療牙患。另外，配合「全國愛牙日」，衛生署今年以「人人愛牙 年年檢查」為主題，舉辦嘉年華推廣口腔健康，宣傳預防牙患及每年檢查牙齒的重要性。

幼兒及學童

6. 政府特別着重培育兒童從小養成良好的口腔衛生習慣。衛生署為本港的小學生，以及在特殊學校就讀、未滿 18 歲的智障及／或肢體傷殘（如腦麻痺）學生提供學童牙科保健服務。參加的學童每年獲安排到指定的學童牙科診所接受牙科檢查，包括口腔檢查和基本的牙科治療及預防性護理服務。

7. 口腔健康促進科推行「陽光笑容新一代」和「陽光笑容小樂園」護齒活動，協助幼稚園及托兒所的幼兒從小培養良好的口腔護理和飲食習慣。自 2023 年 6 月起，亦試行「陽光笑容寶寶」計劃，為託管和就讀於幼兒中心 0 至 3 歲的幼兒提供免費口腔檢查以評估蛀牙風險及按幼兒的年齡及需要塗上牙面氟素塗劑預防蛀牙，目的是增加家長的口腔健康知識及提升家長替孩子

清潔口腔的技巧，從而幫助孩子盡早建立良好的口腔護理、飲食及口腔檢查習慣。截至 2024 年 11 月，共有 19 間幼兒中心參加了計劃，其中 17 所已在 31 次到訪中為 927 名兒童進行口腔檢查及個性化的口腔健康建議。

8. 衛生署同時透過「陽光笑容流動教室」教育巴士活動，以外展和遊戲方式，向小學生推廣口腔健康。為延續在小學層面的推廣工作，該署為中學生舉辦「TEENS 健腔獎勵計劃」的校本計劃促進口腔健康，並自 2003 年起每年舉行特定主題的「全港愛牙運動」，透過大眾媒體向中學生及全港市民推廣口腔健康。

弱勢社群

9. 衛生署針對較難獲得牙科服務的弱勢社群而設的社區牙科服務包括 –

(a) 有經濟困難的人士

牙科街症服務：衛生署透過轄下 11 間政府牙科診所劃出特定時段，為市民提供免費牙科街症，服務範疇包括處理急性牙患、處方藥物止痛、治理口腔膿腫及脫牙。牙醫也會按個別病人的需要向他們提供專業意見。衛生署自今年 6 月起優化排隊和籌額分配流程，並將於 12 月 30 日推出「牙科街症網上登記系統」，減省市民現場輪候的時間，進一步便利市民使用牙科街症；

(b) 有殘疾或特殊需要人士

(i) 「**蒲公英護齒行動**」：由口腔健康促進科推行，以「導師培訓導師」的模式，協助參與計劃的特殊學校的駐校護士、老師和學生家長掌握特殊的潔齒技巧；

(ii) **特殊口腔護理服務：**由衛生署與醫院管理局（醫管局）協作，為社會福利署轄下的特殊幼兒中心為六歲以下、有智

障的兒童提供免費牙科檢查和口腔健康教育服務。如有需要，這些兒童會獲轉介到香港兒童醫院，以在鎮靜劑注射或全身麻醉下接受所需的牙科治療；

- (iii) **特殊學校學童牙科保健服務**：就讀於有參與衛生署學童牙科保健服務的特殊學校的智障及／或肢體傷殘的學童，不論就讀班級，都可使用學童牙科保健服務，每年到指定的學童牙科診所接受牙科檢查，包括口腔檢查和基本的牙科治療及預防性護理服務，直至年滿 18 歲；以及
- (iv) **「護齒同行」計劃**：衛生署透過參與計劃的非政府組織營運的牙科診所為智障成年人士提供免費牙科服務，包括口腔檢查、牙科治療及口腔健康教育。如有需要，病人會獲安排到參與計劃的私家醫院，以在鎮靜劑注射或全身麻醉下接受所需的牙科治療。此計劃已延長至 2027 年 3 月，並於 2024 年 7 月起擴展服務範圍，涵蓋 18 歲或以上的自閉症譜系障礙患者；

(c) 體弱長者

「長者牙科外展服務計劃」：衛生署透過資助非政府機構成立牙科外展服務隊，為居於安老院舍和同類設施（例如經衛生署註冊的護養院）或接受日間護理中心服務的長者提供基本牙科護理服務；以及

(d) 住院病人、有特殊口腔護理需要的患者等

醫院牙科服務：衛生署在七間公立醫院，包括東區尤德夫人那打素醫院、瑪麗醫院、伊利沙伯醫院、北區醫院、威爾斯親王醫院、瑪嘉烈醫院及屯門醫院，為獲轉介的住院病人、有特殊口腔護理需要的患者及牙科急症患者提供口腔頷面外科及牙科專科診治。

加強公營及資助牙科服務

10. 在現有服務的基礎上，工作小組總結報告制定口腔健康行動計劃，其中包括多項加強公營或資助牙科服務的項目，並由衛生署負責執行。這些項目包括 –

「做闊做淺」

- (a) 在 2025 年開始，延續和加強「陽光笑容寶寶」計劃，逐步推展至各母嬰健康院，為學前兒童進行定期口腔檢查及護理指導，及早開始建立良好口腔衛生及飲食習慣；
- (b) 參考香港大學牙醫學院「賽馬會幼童健齒計劃」的經驗，在 2026 年內為所有幼稚園兒童提供口腔健康教育、牙科檢查及使用氟化物，控制蛀牙；
- (c) 在 2025 年第 1 季，推出「青少年護齒共同治理先導計劃」，引導 13 至 17 歲青少年在學童牙科保健服務完結後，於私營牙科診所接受定期口腔檢查，固化良好口腔健康意識和習慣；

「做窄做深」

- (d) 加強現時由衛生署向有殘疾或特殊需要人士提供的特殊護理牙科服務。衛生署由 2024 年 7 月起延長「護齒同行」計劃至 2027 年 3 月，並擴展服務範圍至覆蓋自閉症譜系障礙患者。未來工作會進一步覆蓋經社工評估並接受復康服務的殘疾或特殊需要群組，讓智障及自閉症譜系障礙患者以外的群組受惠；
- (e) 在 2025 年，與非政府組織合作，推出「社區牙科支援計劃」，為有經濟困難的弱勢社群，增加提供牙科服務，提升服務量、增添服務點和擴展服務範圍，包括考慮擴展至現時未獲覆蓋的個別特定弱勢社群（例如無家者），目標是額外提供現時政府牙科街症的最少兩倍名額；

- (f) 帶領衛生署新成立的特殊護理牙科服務協調委員會，與相關持份者探討特殊護理牙科服務的長遠發展，包括聯同香港大學牙醫學院、香港牙科醫學院、菲臘牙科醫院及香港牙醫學會等專業機構及團體，為牙醫及牙科護理專業人員及學生，提供更多特殊護理牙科、全科牙醫學及社會牙醫學訓練，以配合未來基層口腔健康護理和特殊護理牙科服務的發展；以及

其他配套措施

- (g) 促進私家牙科專業使用「醫健通」上載病人電子健康紀錄，以便政府進行分析及評估各項牙科服務計劃的成效，並用於指導服務改善及資源投放的優次。

社區牙科服務顧問醫生的職能

11. 衛生署現擬在牙科服務設立一個社區牙科服務顧問醫生職位，負責執行及統籌上文第 5 至第 10 段的所有與社區牙科服務相關的項目。該顧問醫生職位的擬議職責說明則載於附件一。

衛生署現有的牙科首長級職位

12. 衛生署牙科服務現時共有 11 個首長級職位（當中大部分負責臨床服務），包括九名顧問醫生（首長級薪級第 4／3／2 點）及兩名首席牙科醫生（首長級薪級第 1 點），職位分布如下－

醫務衛生局轄下

- (a) 一名兒童齒科顧問醫生：規劃及推行以預防為重的兒童口腔健康護理服務；為轉介的兒童提供專科臨床服務及特殊護理牙科服務；培訓專科牙醫；負責有關學童牙科保健服務的行政工作；
- (b) 一名首席牙科醫生隸屬學童牙科保健服務：於學童牙科診所提供臨床服務，管理學童牙科診所及人員，培訓及督導牙科治療師學員，及協調學童牙科保健服務總部與牙科服務行政辦

公室的工作；

- (c) 一名首席牙科醫生隸屬牙科規管及執法辦公室，負責有關私營牙科醫療機構的標準及規格、處理根據《私營醫療機構條例》（第 633 章）的規管工作，以及協助警務處處理在《牙醫註冊條例》下懷疑非法「從事牙科執業」的個案；
- (d) 六名口腔頤面外科顧問醫生：在醫院牙科服務下提供口腔頤面外科專科手術及特殊護理牙科服務，培訓專科牙醫，及管理位於七間位於公立醫院內的口腔頤面外科專科服務和診所（另見下文第 15 段）；

公務員事務局轄下

- (e) 一名牙科顧問醫生（運作），專責管理公務員牙科福利、公務員牙科診所和人手，及執行牙科服務行政辦公室的工作，並負責部分牙科街症管理工作（屬醫務衛生局範疇）；以及
- (f) 一名矯齒科顧問醫生，專責公務員牙科福利（矯齒服務），提供矯齒科專科臨床服務、培訓專科牙醫、管理公務員矯齒科服務和診所。

13. 衛生署的牙科服務以往由一名牙科服務主任顧問醫生負責整體管理，但自該職位於 2004 年被刪除以後，有關職務是從上述九名顧問醫生中挑選一名合適人員兼任。目前，兒童齒科顧問醫生除執行本身的職務外，同時肩負牙科服務主任顧問醫生的職責。

14. 另外，因應《牙醫註冊條例》的修訂條文由 2025 年 1 月 1 日起陸續生效，牙科服務主任顧問醫生亦需計劃及監督衛生署轄下的新增工作，其中包括引入非本地培訓牙醫來港工作的機制及牙科畢業生的實習安排等。

15. 《2024 年施政報告》宣布，政府正全面審視醫療體系的定位和目標，改革醫管局、衛生署和基層醫療署的職能和分工。

衛生署將專注其公共衛生職能，擔任政府的公共衛生顧問，履行其監管和執法角色。就此，衛生署的臨床服務逐步交由醫管局及基層醫療署負責。早前，衛生署已將轄下的醫學遺傳服務全面轉交醫管局。政府現正安排將衛生署醫院牙科服務與公立醫院服務合併並改由醫管局管理，待服務架構重組及相關人員調配完成後，政府會適時安排上文所述六個口腔頷面外科顧問醫生職位從公務員正式編制予以刪除。

16. 以上各顧問醫生目前的工作已非常繁重，兼任落實口腔健康行動計劃的新增職務並不切實可行。要適時落實口腔健康行動計劃的多個社區牙科項目及規劃未來新增的「做窄做深」的項目，牙科服務有迫切需要正式設立一名社區牙科服務的管理層，即建議中的社區牙科服務顧問醫生職位。

17. 衛生署牙科服務現時及建議組織圖分別載於附件二和附件三。

非首長級人員的支援

18. 建議的社區牙科服務顧問醫生職位將領導社區牙科服務下共 54 個非首長級公務員職位，包括將開設的一個一級私人秘書職位。

曾考慮的其他方法

19. 衛生署已審慎研究可否以牙科服務的現有架構或人手編制來兼任社區牙科顧問醫生的職務，但考慮到上文第 12 及第 16 段所述，目前牙科服務九名顧問醫生的職責、專科範疇及臨床職務工作已非常繁重，亦與擬設的顧問醫生職位在職能上大大不同，未能分擔社區牙科服務的大量工作。故此，衛生署必須設立一個顧問醫生常額職位（首長級薪級第 4／3／2 點），專責帶領社區牙科服務的發展、規劃和推行。

對財政的影響

20. 擬開設顧問醫生常額職位（首長級薪級第 4／3／2 點）的建議按薪級中點估計所需增加的年薪開支為 2,715,485 元，而所需增加的每年平均員工開支總額（包括薪金和員工附帶福利開支）則為 3,959,732 元。建議亦涉及開設一個非首長級常額職位，即一級私人秘書職位，按薪級中點估計所需增加的年薪開支為 511,680 元，而所需增加的每年平均員工開支總額（包括薪金和員工附帶福利開支）則為 741,096 元，衛生署將於 2025-26 年度的預算草案中預留所需款項，以支付上述建議的開支，並會在其後年度把所需資源計入預算內。

徵詢意見

21. 請委員就衛生署開設一個顧問醫生常額職位（首長級薪級第 4／3／2 點）的建議提供意見。如有關建議獲委員支持，我們會把建議提交人事編制小組委員會審議，並提請財務委員會批准。

醫務衛生局
衛生署

2024 年 12 月

**顧問醫生(社區牙科服務)職位
擬議職責說明**

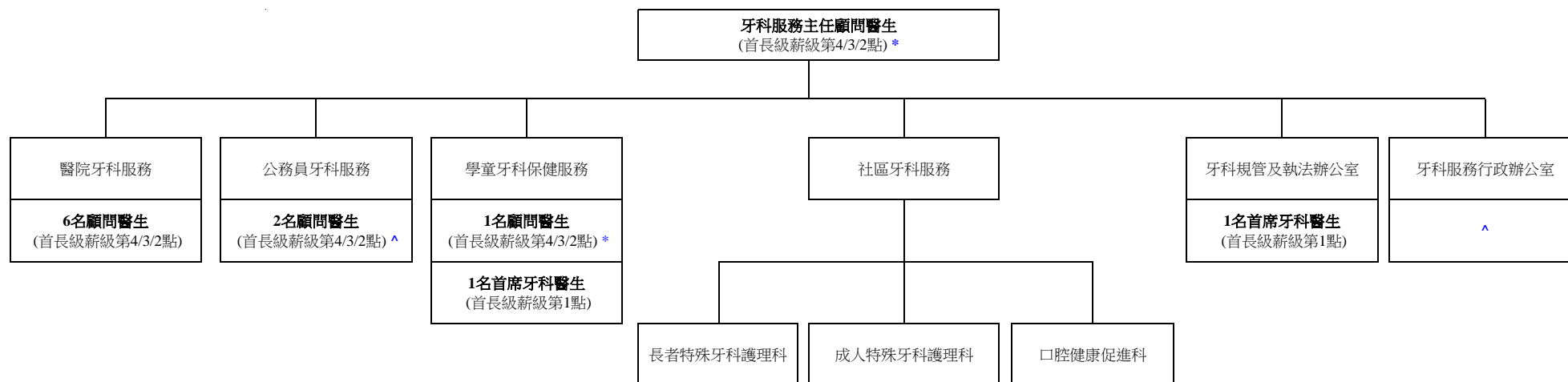
職級：顧問醫生(首長級薪級第4／3／2點)

直屬上司：牙科服務主任顧問醫生(首長級薪級第4／3／2點)

主要職務和職責：

1. 發展、規劃、推行、管理、及監督以預防為重的基層口腔健康護理服務；管理及監督現有的公營及資助牙科服務；及評估各項服務及口腔健康促進計劃的成效；
2. 為較難獲得牙科服務的弱勢社群，包括有經濟困難人士、有殘疾或特殊需要人士及高風險群組，規劃和推行以公營或資助模式提供的必需牙科服務，包括加強醫院特殊牙科護理服務；
3. 倡導市民自我管理口腔健康，建立良好口腔衛生習慣和生活模式，並自覺接受定期口腔檢查及風險評估；協助基層醫療委員會成立的口腔健康小組，監督促進口腔健康的策略及牙科護理服務的發展；
4. 帶領新成立的特殊護理牙科服務協調委員會，與相關持份者探討特殊護理牙科服務的長遠發展，為牙醫及牙科護理專業人員及學生，提供更多特殊護理牙科、全科牙醫學及社會牙醫學訓練，以配合未來基層口腔健康護理和特殊護理牙科服務的發展；
5. 協調香港牙科醫學院將特殊護理牙科列為一項牙科下的專科；及
6. 協調非政府組織及私家牙科護理專業人員(牙科衛生員及牙科治療師)，評估社會對口腔健康和牙科護理的需求和牙科業界的人力需求。

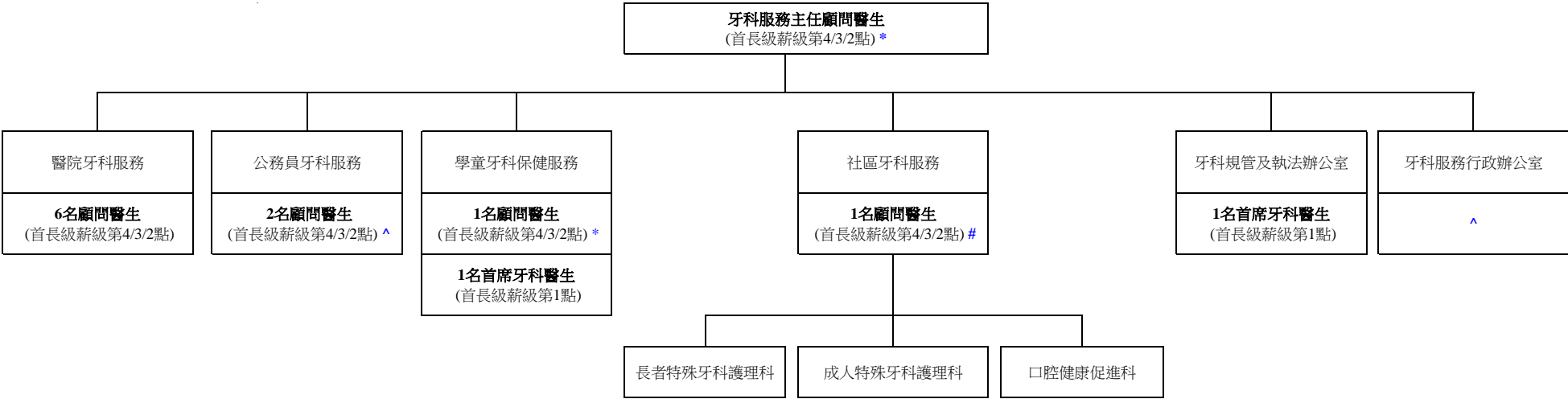
衛生署牙科服務現時組織圖



* 學童牙科保健服務的1名顧問醫生除執行本身的職務外，同時兼任牙科服務主任顧問醫生職責

^ 公務員牙科服務的1名顧問醫生同時管理牙科服務行政辦公室

衛生署牙科服務建議組織圖



- # 建議新增的常額職位
- * 學童牙科保健服務的1名顧問醫生除執行本身的職務外，同時兼任牙科服務主任顧問醫生職責
- ^ 公務員牙科服務的1名顧問醫生同時管理牙科服務行政辦公室