

立法會

Legislative Council

立法會 CB(2)674/2024(05)號文件

檔 號 : CB2/PL/MP

人力事務委員會

2024年5月27日的會議

關於法定最低工資水平的檢討機制的背景資料簡介

目的

本文件就《最低工資條例》(第608章)附表3所指明的訂明每小時最低工資額(亦稱“法定最低工資水平”)的檢討機制提供背景資料，並綜述議員就此議題所提出的主要關注事項。

背景

法定最低工資制度

2. 《最低工資條例》於2010年7月17日制定，確立法定最低工資制度，設定工資下限，保障基層僱員，防止工資過低及盡量減少低薪職位流失，並同時確保不會嚴重損害香港勞工市場的靈活性、經濟發展和競爭力。

3. 最低工資委員會是根據《最低工資條例》設立的獨立法定組織，依據該條例第12(1)條向行政長官會同行政會議報告其就法定最低工資水平款額作出的建議。最低工資委員會過去一直按以數據為依歸的原則檢討法定最低工資水平(“原有檢討機制”),¹至今每兩年檢討法定最低工資水平一次。

¹ 最低工資委員會過去檢討法定最低工資水平時，會分析及考慮以下4個範疇：

- (a) 涵蓋整體經濟狀況、勞工市場情況、競爭力及社會共融的一系列指標；
- (b) 公眾及相關團體的意見；
- (c) 其他相關考慮因素；及
- (d) 影響評估。

4. 首個法定最低工資水平最初於2011年5月1日生效，當時訂為每小時28元。自實施以來，法定最低工資水平已逐步調升，現行每小時40元的法定最低工資水平自2023年5月1日起生效。

法定最低工資檢討機制的優化工作

5. 一如行政長官在2022年施政報告所宣布，政府責成最低工資委員會研究如何優化法定最低工資檢討機制。最低工資委員會已於2023年10月31日提交其研究報告，而行政長官會同行政會議已接納最低工資委員會的以下建議：²

- (a) 每年檢討法定最低工資水平一次；
- (b) 採用方程式以實行法定最低工資水平的檢討³（相關下限設定為零，以避免下調）；及
- (c) 在上述新機制實施5年至10年後檢討是否需要作出調整。

議員的意見及關注事項

6. 議員就法定最低工資的實施情況及檢討機制所提出的意見及關注事項綜述如下。

法定最低工資制度的成效

7. 部分議員認為，現行的法定最低工資水平偏低，調整幅度往往追不上通脹，亦未有合理的實質增長。他們亦認為，把法定最低工資定於合理水平，可鼓勵基層市民工作，從而釋放更多勞動力，紓緩本地人力短缺問題。反之，如法定最低

² 最低工資委員會的建議詳情載於其[研究報告](#)。

³ 該方程式為“每年法定最低工資的調整幅度(%) = 整體甲類消費物價通脹(下限為零) + ‘共享經濟繁榮’因素”。“共享經濟繁榮”因素為“(最近1年的實質本地生產總值的增長率 - 最近10年的實質本地生產總值趨勢增長率) x 20%”，而這因素的上限為一個百分點，下限為零。

工資持續處於低水平，低收入僱員或會失去繼續工作的動力，因而落入社會安全網，導致政府的社會福利開支增加。

8. 然而，部分其他議員認為，法定最低工資的原有檢討機制，已可達致防止工資過低，並同時確保不會嚴重損害香港經濟發展和競爭力的政策目標。他們認為，調升法定最低工資水平將引發薪酬階梯連鎖反應，並對本地經濟造成漣漪效應，不但會推高僱員期望的工資水平(因而增加企業招聘的難度)，甚或會導致企業裁員或結業。議員憂慮，調升法定最低工資水平會對通脹造成壓力，最終削弱香港的競爭力，拖累經濟復蘇。

9. 有意見認為，一個地方的競爭力與其工資水平兩者之間並無必然的關係，尤其是在經濟合作與發展組織的眾多國家或地區當中，有個別競爭力排名高於香港的國家或地區，其最低工資水平均較香港為高。

10. 政府當局表示，很多國家或地區(例如內地)均設有最低工資的制度，為基層僱員提供工資保障。工資變動會反映於企業的生產成本，繼而影響其競爭力。因此，釐定法定最低工資水平需在防止工資過低與維持本港競爭力之間取得合理平衡。若企業能保持競爭力，僱員的收入亦會得到保障。根據最低工資委員會進行影響評估而作出的粗略估算，法定最低工資過往多次及最新一次的調升均惠及許多低薪僱員，而對企業成本、失業和通脹的影響整體上仍相對可控。

優化法定最低工資檢討機制

11. 議員對採用以公式為本的方法調整法定最低工資水平一事表達了不同意見。一方面，有議員認為**以公式為本的方法並不可取，因為在調整法定最低工資水平時將不能反映不可量化但相關的因素(例如經濟前景)**。另一方面，有議員要求政府當局採納“生活工資”的概念，並**根據包含適當指標(例如通脹率、消費物價指數、名義工資指數或僱員每月工資中位數等)的既定公式調整法定最低工資水平**。

12. 部分議員建議，由於不同行業的技能要求及工作環境各有不同，政府當局應**探討為不同行業訂立不同的法定最低工資水平的可行性**。政府當局回應時表示，不少設有最低工資

制度的國家或地區均採用單一最低工資水平，而當局目前並無計劃為不同行業訂立不同的法定最低工資水平。

法定最低工資水平的檢討周期

13. 鑑於在原有檢討機制下，搜集及分析數據與實施經調整的法定最低工資水平之間存在時間差距，有議員要求政府當局**把法定最低工資水平的檢討周期，由每兩年一次縮短至“一年一檢”**。然而，部分其他議員關注到，“一年一檢”所帶來的裨益與所涉及的額外工作量是否相稱。

14. 政府當局表示，根據過往經驗，檢討法定最低工資水平涉及大量工作，若要把檢討周期由每兩年一次縮短至“一年一檢”，便須對檢討機制作出重大改動。

最新發展

15. 據政府當局所述，在2023年9月25日的最低工資委員會會議上，最低工資委員會委員一致同意，在政府接納相關建議後，最低工資委員會將採用其研究報告所建議的方程式(載於上文註腳3)就法定最低工資水平款額作出建議。在政府接納最低工資委員會於研究報告中提出的建議後，首個按新的“一年一檢”機制得出的法定最低工資水平**預期將於2026年5月1日生效**。政府當局會制訂新機制的實施安排，包括研究是否需要修訂《最低工資條例》。

相關文件

16. 立法會網站的相關文件一覽表載於[**附錄**](#)。

立法會秘書處
議會事務部2
2024年5月22日

附錄

法定最低工資水平的檢討機制

相關文件一覽表

委員會	會議日期	文件
人力事務委員會	2022年5月17日	議程第III項：法定最低工資的實施情況 會議紀要
	2022年12月16日	議程第III項：法定最低工資水平的檢討機制 會議紀要
	2023年5月16日	議程第IV項：優化法定最低工資水平的檢討機制 會議紀要
內務委員會	2023年2月24日	《2023年最低工資條例(修訂附表3)公告》及《2023年僱傭條例(修訂附表9)公告》小組委員會報告

立法會秘書處

議會事務部2

2024年5月22日