

2024年6月24日會議
討論文件

立法會人力事務委員會

招攬人才及輸入勞工的推行情況

目的

本文件向委員簡介 2022 年及 2023 年《施政報告》公布與招攬人才及輸入勞工相關措施的推行情況。本文件亦簡介重點行業的專業人才發展工作。

招攬人才

2. 政府在 2022 年《施政報告》宣布推出一系列入境措施，吸引和便利世界各地的人才來港發展。有關措施包括推出專門吸納高收入人士和世界頂尖大學畢業生的「高端人才通行證計劃」（高才通計劃），以及優化各項原有人才入境計劃。《施政報告》同時訂立績效指標，於 2023 至 25 年間每年最少吸引 35 000 名預計逗留至少 12 個月的人才，以便監督招攬人才工作的進度及成效。因應本地人力不足的情況，2023 年《施政報告》提出進一步的優化措施，深化「搶人才」的工作。此外，政府又成立香港人才服務辦公室（人才辦），專責制訂並統籌招攬內地和海外人才的策略和工作，以及向來港人才提供一站式支援。《施政報告》各項與招攬人才有關的措施臚列於附件一。

人才入境計劃的推行情況

3. 自 2022 年底起，《施政報告》提出的各項人才入境措施已陸續推行。推出以來，各項人才入境計劃廣受外地人才歡迎。截至 2024 年 5 月底，各項輸入人才計劃共收到逾 30 萬宗申請，其中近 19 萬宗獲批，詳見附件二。同期，經各項人才入境計劃抵港的人才接近 13 萬人，超越人才工作 3 年合共引入 105 000 名人才的目標。

4. 外來人才來港發展可紓緩人力短缺的情況，豐富本地人才庫，帶動產業發展，為香港作出經濟貢獻。勞工及福利局（勞福局）早前向經由高才通計劃簽證來港超過六個月的人才進行調查，結果顯示其中 54% 的到港人才已在香港成功就業，主要投身金融、創新及資訊科技和商貿等行業，這些均是香港的核心產業。他們的薪酬普遍比香港一般薪酬高，每月收入中位數約 50,000 港元，其中四分之一每月收入 100,000 港元或以上，10% 每月收入 200,000 港元或以上。以調查結果為基礎推算，2023 年已抵港的高才通計劃人才可為香港帶來每年約 340 億港元的直接經濟貢獻，相當於本地生產總值約 1.2%。

5. 勞福局會在今年年中檢討高才通計劃及其他經優化的人才入境安排，確保相關措施具競爭力，並有效應對香港的人力需要。

人才辦的全球推廣及支援來港人才工作

6. 人才辦 2023 年 10 月底正式成立，為來港人才提供支援、跟進人才入境後的發展和需要等。人才辦的人才招攬策略聚焦的五項重點包括：

- (一) 通過大數據分析和不同研究的成果制定推廣策略，從而規劃招攬以及宣傳工作；
- (二) 制訂和實施針對性的線上線下推廣，利用媒體訪問、數碼和社交媒體等不同平台，說好香港故事及宣傳香港的獨特優勢和發展機遇、各項人才入境政策及人才辦的服務等；
- (三) 連結業界、持份者、各駐內地辦事處和海外經濟貿易辦事處轄下的「招商引才專組」、引進重點企業辦公室、投資推廣署及「一帶一路」辦公室，在內地及海外不同地方進行招聘會、研討會、展覽和重要演講，直接主動接觸人才，吸引他們到港工作和生活；
- (四) 擴大合作夥伴的網絡，為有意來港及剛來港的人才及其家人舉辦活動，向他們提供生活及工作資訊，幫助他們拓展社交網絡，融入新環境；以及
- (五) 與已抵港人才保持密切聯繫，跟進他們在香港的發展及需要，適時提供支援服務。

人才辦工作進度

重點策略

7. 人才辦會在全球不同市場推廣各項人才入境計劃，以吸引世界各地多元人才來港發展，藉豐富本地人才庫滿足社會經濟發展所需。

8. 人才辦將繼續與各駐內地辦事處和海外經濟貿易辦事處轄下的「招商引才專組」、引進重點企業辦公室、投資推廣署、「一帶一路」辦公室及其他合作夥伴保持緊密聯繫，組成強大的香港團隊，發揮協同效應，推廣香港的優勢和機遇，吸引企業和人才進駐落戶。人才辦亦會聯繫大學、專業協會及相關機構，推廣香港的人才入境政策及計劃。我們將在全球進行宣傳活動，透過參加招聘會、展覽會和會議，以及在重點目標市場舉辦活動和論壇等方式吸引人才。

制定和實施針對性的推廣工作

9. 人才辦主要利用網上模式和渠道，向香港以外的人才推廣人才辦及其工作。人才辦設有線上平台(www.hkengage.gov.hk)，為有興趣來港的人才提供就業、本地職位空缺、住宿、教育、醫療衛生、銀行、保險、稅務及交通等各方面的資訊，人才亦可經由平台提出相關查詢及向指定合作夥伴查詢支援服務。由 2022 年 12 月推出以來，截至 2024 年 5 月底，線上平台累計瀏覽次數超過 390 萬次，已處理超過 20 000 宗查詢，大部分涉及就業以及人才入境計劃及簽證事宜。

10. 人才辦將積極利用媒體訪問、數碼和社交媒體等不同平台宣傳，從早前的兩個平台（微信和領英）擴展到 Facebook、Instagram、YouTube 及小紅書等高覆蓋率平台，並在各媒體、平台提供更全面的內容，適時發布有趣的帖文、小故事、照片及視頻（包括發布兩條政府電視宣傳短片），以增加社交媒體帖文曝光次數及追蹤人數，推廣香港優勢及人才辦的服務，連繫世界各地人才。

香港·全球人才高峰會

11. 為向國際社會推廣香港作為國際人才樞紐和國家人才門戶

的雙重角色，以及推動區域招攬人才交流和合作，人才辦在今年 5 月 7 日及 8 日舉辦「香港·全球人才高峰會」（高峰會），是香港首個以人才為主題的國際論壇及博覽展。

12. 高峰會分「國際人才論壇」、「第二屆粵港澳大灣區人才高質量發展大會」及「機遇匯人才博覽展」三部分，匯聚世界各地和內地政商學界及其他界別超過 1 200 位領袖，交流人才發展的大趨勢和分享經驗。高峰會合共有約 13 000 人次參與，網上直播觀看次數超過 13 萬，反應超出預期。

連結業界、招攬人才

13. 人才辦一直與商會、協會和行業領袖緊密合作，亦積極與本港及海內外招聘平台和專業行業機構合作，舉辦就業配對工作，協助來港人才就業或尋找更適合他們的工作崗位和環境，從而留住人才在港作長遠發展。自成立至今，人才辦已經協辦及參加多個展覽、招聘會，以及與不同合作夥伴舉辦活動超過 30 次，包括與香港保險業聯會合辦線上直播招聘活動（2023 年 10 月）、參加在深圳舉行的第二屆全國人力資源服務業發展大會（2023 年 11 月）、參與創新香港國際人才嘉年華（2024 年 3 月），以及與香港和內地招聘平台合辦線上直播招聘會（2024 年 6 月）等。

14. 在「第二屆粵港澳大灣區人才高質量發展大會」上，粵港澳大灣區「9+2」城市共同簽訂了《關於推進粵港澳大灣區人才服務合作備忘錄》（《合作備忘錄》）。人才辦將會在《合作備忘錄》的框架下繼續深化粵港澳大灣區的人才服務合作，包括共同推動人才引進、培養和交流，加快建設大灣區高質量人才高地。另外，人才辦已於今年 6 月 8 日與上海簽訂《合作備忘錄》，並正與前海商討另一份《合作備忘錄》。人才辦會聯同已簽約的合作夥伴，帶領代表團到海外市場進行聯合推廣，並推廣不同的招攬人才措施和服務。

了解需求、提供支援

15. 成功招攬人才來港只是一個開始，要成功把來港人才留下來，才能滿足香港社會經濟持續發展的需求。就此，人才辦致力為有意或已來港人才提供全方位一站式支援服務，與合作夥伴舉辦多元化的線上線下活動，提供不同生活範疇及就業等資訊，協助他們盡快適應及融入香港生活。

16. 此外，線上平台連繫超過 50 家指定合作夥伴，提供網上支援配對服務，在求職、住房、教育、銀行及保險服務、商務及企業服務、綜合移居和社群網絡等方面為人才提供建議和服務，至今已轉介約 5 000 宗支援服務要求。線上平台亦每日實時展示市場上優質招聘崗位約 8 000 個，人才可直接透過平台申請職位。

未來計劃

17. 人才辦將會到內地及海外市場招攬人才，推廣香港作為國際人才樞紐的獨特優勢，並邀請大灣區的合作伙伴一同前往，共同推廣香港作為大灣區人才門戶的角色。2024-25 年度，人才辦會優先前往目標市場，包括擁有合資格大學的內地主要城市（如北京、上海、武漢），以及東南亞及歐洲國家（如馬來西亞、印尼、德國等）及北美。

18. 此外，人才辦將繼續豐富線上平台的資訊，並舉辦更多媒體專訪，以提高公眾對人才辦工作的認識，目標是將線上平台瀏覽次數從 2023 年的 223 萬次增加至 2024 年的 600 萬次。社交媒體帖文曝光次數從 788 萬次增加到 2 500 萬次，追蹤人數從 16 000 人增加到 50 000 人。

19. 人才辦會繼續與人才保持緊密聯繫，提供支援和服務以協助他們長期留港發展。人才辦正積極擴大人才支援網絡，合作夥伴數目將由現時 50 多個增加至 80 個，提升支援服務類別及選擇，為入境人才及其家人提供更多元和更適切的支援服務。人才辦亦會在今年內將會與合作夥伴舉辦不少於 36 場線上或實體主題研討會或工作坊，圍繞求職、創業、教育、住房、生活百科及粵語學習等不同主題。

20. 展望未來，人才辦會繼續推廣香港「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢及發展機遇，說好香港故事，吸引更多國際人才來港。

輸入勞工計劃

21. 由於人口高齡化，香港出現結構性勞動人口縮減，不少行業面對勞工不足的問題。在保障本地勞工優先就業的前提下，政府已優化輸入勞工的機制，紓緩人力短缺的情況，推動香港的經濟和社會發展。勞福局於 2023 年 6 月 19 日為院舍業界推出「院舍輸入護

理員特別計劃」；發展局和運輸及物流局亦於 2023 年 7 月 17 日分別為建造業和運輸業推出行業輸入勞工計劃。

22. 此外，勞工處自 2023 年 9 月 4 日起推行「補充勞工優化計劃」（優化計劃），優化過往「補充勞工計劃」的涵蓋範圍及運作，包括暫停執行 26 個職位類別¹及非技術或低技術職位一般不得輸入勞工的規定，為期兩年。優化計劃自推出至 2024 年 5 月 31 日共接獲超過 4 800 宗申請，涉及申請輸入約 45 600 名勞工；獲批的申請有近 1 600 宗，涉及 11 500 多名輸入勞工。其餘約 3 200 宗正在處理的申請當中，約 600 宗已展開或完成本地招聘，預計可於兩至三個月內完成審批。

23. 申請僱主必須符合相關輸入勞工計劃的規定，例如輸入勞工人數與本地員工人數的比例、本地招聘要求，以及輸入勞工的薪金不得低於當時市場相類職位的每月中位工資等。就優化計劃而言，每月中位工資由政府統計處在指定統計月份內就相關的在職勞動人口所賺取的工資資料而釐定。常見職位的每月中位工資每半年更新一次。

24. 政府高度重視輸入勞工的權益和福利。輸入勞工除與本地工人同樣受香港勞工法例（包括《僱傭條例》、《僱員補償條例》和《職業安全及健康條例》）的保障外，僱主必須與輸入勞工簽訂由政府訂定的「標準僱傭合約」（標準合約）。標準合約訂明僱主必須以自動轉賬方式，向輸入勞工發放工資，以及必須安排輸入勞工出席僱傭權益簡介會，讓輸入勞工了解其僱傭權益及福利，以及求助和投訴的途徑。如接獲輸入勞工的投訴，勞工處會從速跟進及提供協助。

專業人才發展

25. 香港正面對人力短缺的挑戰，勞福局負責統籌整體人力及勞工政策，從宏觀角度出發，透過鼓勵培訓及持續進修，提升本地勞動力的質與量。勞福局亦負責輸入人才及勞工的政策及措施。

¹ 26 個指定職位類別包括：營業代表、售貨員、侍應生、接待員、收銀員、初級廚師、食品加工工人、文員、銀行櫃檯員、電腦／打孔機操作員、電話接線生、布草房服務員、洗衣工人、整髮工、髮型師、貨倉管理員、裁剪工、裁床工、檢查工、送貨員、駕駛員、清拆工、石工、噴漆工、渠工、補漏工。

26. 至於不同行業的專才發展，則由負責相關產業及熟悉業內情況的政策局主理。相關政策局一直與其負責的行業業界緊密聯繫，了解行業最新發展及人力需求情況，從而制定及優化應對措施，吸引及培訓足夠專業人才，促進相關產業的發展。下文簡介有關金融業、創新科技（創科）產業專業人才發展工作，供委員會參考。

27. 相關政策局推行了不同的措施培訓專才。在金融服務業方面，政府致力建立金融人才庫，策略整全齊備，既關顧在學青年人的發展事業，也協助在職從業員捕捉市場新興機遇。政府近年已推出多項措施吸引和培養金融人才，包括向專上學生和畢業生提供行業實用知識課程、實習機會和資助；向在職從業員提供專業培訓課程和資助；以及贊助專業人才交流活動。措施涵蓋銀行、資產及財富管理、保險、綠色和可持續金融、金融科技以及會計業。

28. 創科業方面，政府透過「創科實習計劃」鼓勵 STEM（科學、科技、工程及數學）相關課程的大學生於在學期間體驗與創科相關的工作。此外，政府贊助「創新科技獎學金」，資助大學生參加與創科相關的交流活動。政府亦透過「研究人才庫」計劃，資助合資格公司或機構聘用 STEM 相關學科的大學畢業生進行研發工作，並於 2023 年增加計劃下聘用研究人才的資助，及向持博士學位的研發人才發放額外生活津貼。

29. 各政策局會繼續與行業持份者持續保持溝通，並因應各行業最新發展及人力需求情況，制定相應的措施吸引及培訓足夠人才，以維持相關行業競爭力。

諮詢意見

30. 請委員備悉本文件的內容，並就人才辦的工作以及未來計劃提供意見。

勞工及福利局
2024 年 6 月

附件一

《施政報告》各項與招攬人才有關的措施

2022 年及 2023 年《施政報告》中公布有關招攬人才的措施臚列如下：

	措施	實施日期
(1)	成立「人才服務窗口」作為招攬人才的專責服務單位。	2022 年 12 月
(2)	推出「高端人才通行證計劃」，為期兩年，吸引人才來港工作。合資格人才包括過去一年年薪達港幣 250 萬元或以上的人士，以及畢業於全球百強大學的人士。	2022 年 12 月
(3)	優化「一般就業政策」和「輸入內地人才計劃」，如引入人才屬本地短缺人才類別，可直接申請而毋須先行證明本地招聘困難。	2022 年 12 月
(4)	放寬「非本地畢業生留港／回港就業 安排」的逗留期限，並以試行形式擴展安排至本港大學大灣區校園的畢業生，為期兩年。	2022 年 12 月
(5)	取消「優秀人才入境計劃」的年度配額，為期兩年。	2022 年 12 月
(6)	延長各輸入人才計劃的逗留期限，並簡化續證安排。	2022 年 12 月
(7)	優化「科技人才入境計劃」，撤銷聘用本地僱員的要求、把配額有效期由一年延長至兩年，及按需要把新興及有潛力的科技範疇加入計劃，以迅速回應科技業界需要。	2022 年 12 月
(8)	更新「人才清單」，諮詢業界和調研相關專業的最新人才短缺情況，反映市場實際需要。	2023 年 5 月
(9)	成立實體「人才服務辦公室」，為來港人才提供支援、制訂人才招攬策略、跟進人才入境後的發展和需要等。	2023 年 10 月
(10)	「高端人才通行證計劃」合資格大學名單會增加八間頂尖內地和海外院校至 184 間，進一步擴闊吸納世界各地人才的網絡。	2023 年 11 月

	措施	實施日期
(11)	舉辦「全球人才高峰會暨粵港澳大灣區人才高質量發展大會」，匯聚各地政界、學術、商界等領域的翹楚，推動區域招攬人才交流和合作。	2024年5月
(12)	職業訓練局 2024/25 學年起入學的指定全日制高級文憑課程外地學生，於畢業後可留港一年，在港尋找與其專業相關的工作。安排將試行兩年再作檢討。	2024年9月

附件二

各項人才入境計劃的申請及獲批個案數目

自 2022 年底各項優化輸入人才入境安排推出以來，截至 2024 年 5 月底，各項人才入境計劃的申請及獲批個案的統計數字表列如下：

人才入境計劃（註一）	申請數目	獲批數目
高端人才通行證計劃	85 424	68 098
一般就業政策	44 831	41 499
輸入內地人才計劃	33 522	29 724
非本地畢業生留港／回港就業安排	32 487	30 837
科技人才入境計劃	200	169
優秀人才入境計劃（註二）	109 753	18 539
輸入中國籍香港永久性居民第二代計劃	212	129
總數	306 429	188 995

註一：同一時期的獲批個案未必全部為該時期所接獲的申請個案。

註二：獲批申請數字為成功通過「輸入優秀人才及專才諮詢委員會」甄選的個案數目。