

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)1530/2024(06)號文件

檔 號：CB1/PL/MP

人力事務委員會

2024年11月25日舉行的會議

關於人力資源推算的背景資料簡介

目的

本文件旨在就人力資源推算提供背景資料，並綜述人力事務委員會(“事務委員會”)委員在第七屆立法會就相關事宜提出的主要意見和關注事項。

背景

2. 政府定期進行宏觀層面的人力資源推算，以評估香港未來中期人力供應和需求的大趨勢。有關推算亦為政府、商界和培訓機構提供參考，以規劃中期人力策略。

3. 行政長官在2022年施政報告中宣布，勞工及福利局(“勞福局”)將於2023年年中展開新一輪人力資源推算，讓政府就整體人力需求制訂適切的策略，並會循以下4個方面優化推算方法：

- (i) 將涵蓋更多與香港的策略定位及長遠發展有關的行業及職業，並進行更細緻的分析；
- (ii) 將收集和整合從更多元化來源所得的質性與量性數據和資料，並採用更精細的統計模型；
- (iii) 將通過更廣泛及深入的業界諮詢，收集各行業持份者的意見；及

- (iv) 將縮短推算期至5年，更聚焦地推算可見將來的人力需求，同時進行更頻密的人力資源推算，以適時反映人力和經濟趨勢。

4. 政府當局於2024年11月14日發布“2023年人力推算”報告，¹ 推算以2023年為基準年，評估5年後(即2028年)的人力情況。除了整體的人力趨勢外，報告詳細分析17個選定產業人力的情況、高需求職業及重要技能。該17個選定產業包括國家《十四五規劃綱要》下確立香港為8個重點領域的發展中心(即“八大中心”)² 以及9個支撐本地服務和城市運作的關鍵產業，³ 合共涵蓋超過280萬勞動人口，即八成香港勞動力。推算顯示，**2028年本港整體人力短缺預計達18萬，較2023年多欠13萬人**，當中以“熟練技術人員”⁴尤為短缺。

事務委員會的商議工作

5. 委員曾多次就關乎人力資源推算及規劃的政策事宜表達關注，包括政府應對個別行業/工種人力短缺的政策及措施，以及輸入內地及海外勞工的政策和對本地勞工就業可能造成的影響。在2022年11月15日及2023年6月20日的事務委員會會議上，委員就2023年人力資源推算提出的主要意見及關注事項綜述如下。

6. 有委員關注到，雖然政府當局把人力資源推算的推算周期由以往的10年縮短至5年，但環球發展瞬息萬變，**5年的推算期仍不足以讓當局適時掌握本地人力供求的情況**。政府當局表示，人力資源推算是從宏觀層面評估本地不同主要經濟產業未來人力供求方面的大致趨勢，以協助各政策局/部門規劃人力策略，教育和培訓機構也可制訂相應課程以作配合，而每輪推算所涵蓋的年期會由以往的10年縮短至5年，從而更緊貼經濟及勞動市場的發展趨勢。**政府當局會視乎需要更頻密地進行**

¹ “2023年人力推算”報告可於[勞福局網頁](#)閱覽。

² “八大中心”包括中外文化藝術交流中心、國際航空樞紐、國際金融中心、國際創新科技中心、國際貿易中心、國際航運中心、區域國際法律及爭議解決服務中心，以及區域知識產權貿易中心。

³ 9個關鍵產業包括住宿及餐飲業、城市運作、建造業、教育業、醫療保健業、製造業、零售業、社會服務業及旅遊業。

⁴ 即具備專業技能或受過培訓，從事與建造、維修及操作機械和結構相關工作的人員。

有關推算。

7. 委員詢問政府當局會**如何利用推算的結果協助制訂人口政策及更新人才清單**。政府當局表示，有別於過往的人力資源推算，2023年的推算會採用優化的方法，務求令分析更細緻、工作更全面，並**提供實證為基礎的資料**，反映主要經濟行業和增長領域對不同資歷和技能水平的人力需求，讓政府及有關機構制訂適當策略(例如教育培訓)，紓緩人力短缺的情況及加強本地人才庫，配合香港未來發展的需要。

最新情況

8. 政府當局將於2024年11月25日的會議上向事務委員會匯報2023年人力資源推算的主要結果。

相關文件

9. 立法會網站的相關文件一覽表載列於[附錄](#)。

立法會秘書處

議會事務部

2024年11月19日

人力資源推算

相關文件一覽表

委員會	會議日期	文件
人力事務委員會	2019年5月21日	議程 第V項：2027年人力資源推算的主要結果 會議紀要
	2022年11月15日	議程 第III項：勞工及福利局局長就行政長官2022年施政報告作出簡報 會議紀要
	2023年6月20日	議程 第III項：2023年人力資源推算及經更新的人才清單 會議紀要

立法會會議	文件
2023年3月29日	第4項質詢 ：完善人力資源規劃
2023年3月29日	第6項質詢 ：應對勞工短缺的措施
2023年5月3日	第4項質詢 ：解決各行業人手不足問題
2023年11月15日	第20項質詢 ：補充本地勞動力的措施
2024年4月24日	第19項質詢 ：勞動力的供應
2024年10月23日	第13項質詢 ：較年長人士的勞動人口參與率