

**立法會**  
***Legislative Council***

立法會CB(4)491/2024(04)號文件

檔號：CB4/PL/PS

**公務員及資助機構員工事務委員會**

**2024年4月29日的會議**

**與康樂及文化事務署救生員有關的事宜的背景資料簡介**

**目的**

本文件概述公務員及資助機構員工事務委員會（“事務委員會”）就與康樂及文化事務署（“康文署”）救生員有關的事宜提出的主要關注。

**背景**

2. 根據康文署在2023年5月提供的資料，康文署管理45個公眾游泳池、42個刊憲泳灘和5個水上活動中心（以下統稱“水上活動場地”）。截至2023年4月1日，康文署共有1 443名長期服務救生員，當中包括184名公務員高級救生員、1 207名公務員救生員及52名前市政局合約救生員，以維持不同水上活動場地的服務及工作。

**主要意見和關注**

3. 在第六屆及第七屆立法會的事務委員會會議上，委員就與康文署救生員有關的事宜表達的主要意見和關注，撮述於下文各段。

**救生員訓練**

4. 委員詢問，康文署會否把具備水肺潛水資歷列為該署救生員的入職要求、將徒手潛水和水肺潛水拯救定為現職救生

員的必修訓練課程，以及為救生員提供深化的徒手潛水訓練，以應付水深超過兩米的水上活動場地的實際運作需要。

5. 政府當局表示，所有康文署救生員均已具備徒手潛水的技能，以應付水中拯救工作。水肺潛水並非康文署救生員日常的主要職責。只有經過訓練和符合資格的康文署救生員，才會在有需要並在高級救生員帶領和指導的情況下，在消防處潛水員到場前使用水肺潛水裝備協助進行緊急水中拯救工作。儘管康文署不會硬性規定該署的救生員必須接受水肺潛水拯救訓練或必須具備有關資歷，但康文署會提供足夠的訓練名額予報讀水肺潛水訓練課程的現職公務員救生員。由2019年起，新聘的公務員救生員和長期聘用的非公務員合約救生員在上任前，須先完成深化的徒手潛水拯救課程，並通過5米水深的徒手潛水考核。

### 救生員人手短缺情況

6. 委員察悉，康文署因救生員人數不足，未能開放所有公眾游泳池及泳灘，嚴重影響水上活動場地的服務。然而，政府當局提出增加及穩定救生員人手供應的大部分措施仍在研究/探討階段。委員促請政府當局找出救生員人手短缺的根本原因，以便盡快找出有效方案解決這存在已久的問題，並制訂具體時間表及路線圖，迅速落實擬議措施，以及就重開所有公眾游泳池及泳灘定下明確目標。

7. 政府當局表示，已於2023年成功推出多項措施，成效理想。舉例而言，政府當局推出兩年的全職救生員合約後，已成功達到招聘110名全年救生員的目標；以及透過“綜合季節性救生員訓練計劃”，康文署已訓練了40名季節性救生員。與2022年相比，提供救生服務的刊憲泳灘已增加7至8個。不過，由於救生員人數不足，開放所有游泳池及泳灘的可能性不大。

8. 另有委員建議康文署應考慮調高救生員的薪酬，令康文署的職位較私人市場更具競爭力；並提供更多相關培訓，增加可獲聘任救生員的人數。政府當局表示，為擴大人手供應來源，康文署會為少數族裔舉辦拯溺訓練課程，吸引他們投身救生員行業；並與僱員再培訓局合辦拯溺訓練課程及提供就業服務。

9. 由於政府當局指出，康文署在招聘季節性救生員時持續遇到困難，部分委員建議當局把所有季節性救生員轉為公務員救生員，從而減低對季節性救生員的依賴。另有意見認為，康文署署長應可酌情大幅調高季節性救生員的薪金及提供更多誘因，例如勤工獎，以吸引更多人投身季節性救生員的工作。

10. 政府當局表示，由於政府維持公務員編制零增長的目標，當局暫時難以增加公務員救生員的數目。因此，康文署已開始以兩年合約期(而非一年合約)聘用全年救生員。此外，當局會在有需要時重新聘用退休救生員。至於季節性救生員，非公務員合約僱員的服務條款和條件不得較適用於職級或職責相若的公務員的服務條款和條件為佳。然而，康文署已推出一系列措施吸引及挽留季節性救生員，包括調高合資格季節性救生員的約滿酬金、資助季節性救生員考取／復修救生章費用，以及與香港拯溺總會緊密合作，開辦更多拯溺訓練課程。康文署會繼續留意情況，探討更多可行措施，以增加救生員的人手供應。

11. 委員亦建議康文署考慮容許粵港澳大灣區內合資格救生員填補本地空缺，並招募已考取救生章的公務員出任公眾游泳池及泳灘的義務救生員。政府當局表示，如有需要，部分游泳會及醫療輔助隊可於公眾游泳池及泳灘協助提供救生服務。康文署會與公務員事務局討論，檢視可否增加公務員救生員的人數。

12. 部分委員指出，在未能招聘足夠救生員之前，當局應提升設施協助救生員履行工作，包括引入無人機、救生艇及水上電單車和加快在公眾游泳池安裝人工智能遇溺偵測系統。政府當局表示，香港所有公眾泳灘均配備水上電單車。政府當局會參考其他地方(包括內地)的做法，繼續提升公眾游泳池及泳灘的救生設備。

#### 要求進行公務員救生員的職系架構檢討

13. 由於在招聘全職及季節性救生員方面均出現確實困難，委員促請政府當局重新考慮為公務員救生員進行職系架構檢討，包括探討為公務員救生員另設職系和為公務員救生員增設新職級，以及讓高級公務員救生員可晉升為康樂助理員的可能性。

14. 政府當局表示，就非首長級文職職系而言，當局只會在下述情況下進行職系架構檢討：有關職系在招聘和挽留人才方面遇到確實和嚴重的困難；或有關職系在工作性質、工作複雜程度和職責出現根本性改變。由於康文署只是在2023年首次未能達到公務員救生員的招聘目標，故該職系未能符合上述任何一個進行職系架構檢討的條件。康文署會繼續留意公務員救生員的招聘情況，如證實招聘持續遇到困難，會向公務員事務局建議就有關職系進行職系架構檢討。

## **最新情況**

15. 政府當局將於2024年4月29日的事務委員會會議上，就康文署救生員的人手情況提供最新資料。

## **相關文件**

16. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處  
議會事務部4  
2024年4月23日

## 附錄

### 與康樂及文化事務署救生員有關的事宜

#### 相關文件一覽表

| 委員會                 | 會議日期        | 文件   |
|---------------------|-------------|--|
| 公務員及資助機構<br>員工事務委員會 | 2018年12月17日 | <a href="#">議程</a> 第 III 項：與康樂及文化事務署救生員有關的事宜<br><a href="#">會議紀要</a><br><a href="#">跟進文件</a> |
|                     | 2019年2月18日  | <a href="#">議程</a> 第 III 項：與康樂及文化事務署救生員有關的事宜<br><a href="#">會議紀要</a><br><a href="#">跟進文件</a> |
|                     | 2021年8月23日  | <a href="#">議程</a> 第 IV 項：康樂及文化事務署救生員的人手情況<br><a href="#">會議紀要</a><br><a href="#">跟進文件</a>   |
|                     | 2023年5月15日  | <a href="#">議程</a> 第 IV 項：康樂及文化事務署救生員的人力情況<br><a href="#">會議紀要</a><br><a href="#">跟進文件</a>   |

| 立法會會議      | 文件  |
|------------|---|
| 2018年11月7日 | <a href="#">第13項質詢</a> ：康樂及文化事務署聘用的救生員      |
| 2019年1月16日 | <a href="#">第4項質詢</a> ：康樂及文化事務署轄下公務員<br>救生員 |

| 立法會會議       | 文件   |
|-------------|--|
| 2019年1月16日  | <a href="#"><u>第21項質詢</u></a> ：救生員的人力情況      |
| 2019年4月17日  | <a href="#"><u>第8項質詢</u></a> ：康樂及文化事務署聘用的救生員 |
| 2019年6月5日   | <a href="#"><u>第20項質詢</u></a> ：救生員的人手情況      |
| 2019年6月19日  | <a href="#"><u>第14項質詢</u></a> ：公務員救生員的工作     |
| 2019年10月23日 | <a href="#"><u>第15項質詢</u></a> ：救生員的人手情況      |
| 2021年6月9日   | <a href="#"><u>第22項質詢</u></a> ：救生員的人手        |
| 2021年7月7日   | <a href="#"><u>第8項質詢</u></a> ：公眾游泳池場館的管理     |
| 2021年8月25日  | <a href="#"><u>第19項質詢</u></a> ：公眾泳池及泳灘的管理    |
| 2022年7月6日   | <a href="#"><u>第13項質詢</u></a> ：在泳池裝設遇溺偵測系統   |
| 2023年5月31日  | <a href="#"><u>第15項質詢</u></a> ：解決救生員人手不足問題   |
| 2023年6月21日  | <a href="#"><u>第7項質詢</u></a> ：保障私營泳池泳客的安全    |
| 2024年3月13日  | <a href="#"><u>第10項質詢</u></a> ：救生員的人手        |

立法會秘書處  
 議會事務部4  
 2024年4月23日