

2024 年 7 月 2 日
討論文件

立法會保安事務委員會 第二期沙頭角開放計劃的實施進度

目的

本文件旨在向委員匯報有關第二期沙頭角開放計劃（除中英街）的實施進度，以及下一步工作。

背景

2. 根據北部都會區發展策略，沙頭角屬於藍綠康樂旅遊生態圈的一部分，天然資源豐富，為現時本港僅餘位處邊境禁區的鄉鎮，深具歷史意義和特色，具有潛力作康樂及旅遊發展。為配合這個發展方向，保安局自 2022 年起聯同相關政策局和部門按照循序漸進的原則，制定具體措施逐步開放沙頭角禁區，並在過程中充分諮詢地區意見，確保開放計劃不會影響沙頭角目前約 4,000 名居民的原有生活模式。

第一期「開放沙頭角碼頭計劃」

3. 第一期「開放沙頭角碼頭計劃」於 2022 年 6 月推出，容許指定旅行團於星期六、日及公眾假期使用沙頭角碼頭，乘船前往荔枝窩、吉澳等鄰近地點遊覽。第一期開放計劃運作暢順，受到旅客和旅遊業界的歡迎，亦未有對當地居民造成影響。

4. 跟進 2022 年施政報告提出“在 2024 年逐步開放沙頭角（中英街除外），推廣文化生態旅遊”的政策方向，我們於 2023 年 1 月和 2 月份就第二期沙頭角開放計劃（除中英街）的具體建議措施，分別徵詢沙頭角區鄉事委員會和北區區議會轄下的「社會事務委員會」的意見，並取得他們的支持。保安局聯同相

關政策局和部門在 2023 年積極進行各項籌備工作，以便落實 2023 年施政報告提出 “於 2024 年 1 月逐步開放沙頭角（除中英街）” 的目標，以及於 2024 年上半年檢討計劃的成效及調節遊客名額。

第二期開放計劃

5. 我們已於今年 1 月 1 日起推行第二期開放計劃，把開放範圍擴大至除中英街以外的整個沙頭角禁區，推廣沙頭角和鄰近外島的文化生態旅遊。本地和外地旅客只需於旅遊日期的三個工作天前，透過警務處的網上平台申請電子禁區許可證¹，便可於當日早上 7 時至晚上 9 時期間到達沙頭角遊覽。

6. 第二期開放計劃涵蓋四個主要的工作範疇，包括 – (1) 維持邊界保安、(2) 優化區內景點、(3) 提供旅遊配套和(4) 爭取居民支持，目的是啟動沙頭角文化生態旅遊發展的新引擎，為地區發展創造新機遇。具體措施摘要如下 –

(1) 維持邊界保安

- (a) 在關鍵位置加建圍網/玻璃屏障，以及加設警崗和閉路電視，以應對新增的保安風險。
- (b) 重置中英街檢查站，提升設備和查驗效率。

(2) 優化區內景點

- (c) 在沙頭角海旁設立「魚燈廣場」，讓市民認識魚燈舞是國家級非物質文化遺產；在中英街檢查站旁邊設立「中英街花園」，花園內設有瞭望台讓旅客遠望中英街和拍照留念，同時擺放了一個一比一仿古火車頭，模擬香港舊日的火車站；以及翻新沙頭角舊消防局等。

¹ 旅客可於警務處的網上電子禁區證申請平台，選擇於本月份或下一個月份的任何日子申請禁區證，以便進入沙頭角遊覽。旅客須填寫和提交指定資料，以便警方處理申請。

(3) 提供旅遊配套

- (d) 加強公共交通服務，提供更多的公共交通班次連接上水和粉嶺。
- (e) 引入街道渡輪外島遊循環航線，連接沙頭角碼頭和鄰近香港地質公園的景點，包括荔枝窩、吉澳和鴨州，讓行程更多樣化。
- (f) 加強宣傳推廣，積極向市民介紹沙頭角的獨特吸引力。保安局聯同沙頭角區鄉事委員會打造了沙頭角「十大景點」、「十大美食」、和「十大沙頭角文化體驗」等。香港旅遊發展局亦透過設立沙頭角旅遊一站式專題網頁和在社交平台帖文等，介紹沙頭角的景點、美食、文化體驗、其他推薦活動，以及交通安排和禁區證申請程序等旅遊資訊，便利遊客計劃行程。

(4) 爭取居民支持

- (g) 考慮到沙頭角居民關注過多遊客會對地區構成壓力，我們在首階段設定每日的旅客人數上限為 1,000 名（旅行團 700 人²，個人旅客 300 人），避免旅客一窩蜂湧入沙頭角對居民造成困擾，同時給予當地居民和商舖一個適應期，確保有序開放，我們也可以按需要調節旅客名額。
- (h) 規定旅客不可駕車進入禁區，必須乘搭公交進出，避免造成區內道路阻塞。
- (i) 為沙頭角居民增加了 100 個泊車位，緩解區內停車位不足的問題。
- (j) 加強地區管理，例如警方加強巡邏、部門加強清潔街道和公共洗手間等，保障治安和環境衛生。
- (k) 透過香港旅遊業議會(旅議會)要求旅行團導遊不可在禁區內使用揚聲器，避免對居民造成滋擾。

² 保安局委託了香港旅遊業議會向有興趣的旅行社分配星期六、星期日及公眾假期的旅行團名額，方便旅行社於取得配額後招募旅行團團員。

初步檢討

7. 跟進上文第 6(4)(g)段有關按需要調節旅客名額的方向，我們於 2 月 24 日因應北區民政事務處舉辦的「沙頭角元宵同樂日」而額外增加了 1,000 個個人旅客名額（即總數 1,300 個個人名額），以滿足市民需求。當日共發出 1,862 個禁區許可證（個人: 1,292 人；旅行團旅客: 570 人）予旅客進入沙頭角遊覽，整體秩序良好，活動的成功經驗顯示有空間上調每日的個人旅客名額。至於每日 700 個的旅行團旅客名額，開放計劃首兩個月的運作經驗顯示平日的使用量較低³，可以確定平日的旅行團數目不會對地區造成負面影響。

進度

旅客名額

8. 我們就開放計劃首兩個月運作的檢討結果和改善建議（即下文(i)-(ii) 項）透過新成立的「地區諮詢委員會」⁴，徵詢地區代表的意見和獲得他們的支持後，於今年 4 月起推出下列優化措施 –

- (i) 每日個人名額由 **300** 增至 **600**，以應付需求。
- (ii) 周一至周五（公眾假期除外）改為不設旅行團限額。措施可讓旅行社更安心招募旅行團團員，無需擔心旅行團組成後未能取得配額。

9. 個人旅客名額自今年 4 月起提升至每日 600 人後，4 月及 5 月錄得最高的個人旅客禁區許可證數目⁵分別為 4 月 21 日的 **660** 人和 5 月 1 日的 **726** 人（註：根據恆常安排，假日未有被使用的旅行團名額會轉為個人名額，因此個人旅客數目可以超過 600 人，但旅客總數上限則維持每日 1,300 人），上述數字顯示還

³ 2024 年 1 月和 2 月份平日的平均使用率為 3.5% 和 11.6%（即於 1 月和 2 月份的平日分別發出禁區許可證予 537 人和 1,537 人。）。

⁴ 「地區諮詢委員會」由保安局成立以收集地區人士對於實施第二期開放計劃的意見。委員會由保安局副局長主持，成員包括各相關政府部門和地區的代表（即沙頭角鄉事委員會代表、北區區議員和村長等）。

⁵ 即已簽發禁區許可證的數目。

有空間上調個人名額以滿足需求。按照循序漸進的原則，我們於剛過去的端午節（6月10日）和父親節（6月16日）試行上調個人旅客名額至每日最多**2,300人**⁶，以評估旅客的反應和地區的承載力。該兩天錄得的個人旅客禁區證數目分別為6月10日的330人和6月16日的337人。

10. 至於旅行團旅客於4月和5月錄得的最高禁區許可證數目，分別為**4月20日(星期六)的630人**和**5月5日(星期日)的602人**。假日的數字持續低於每日700人的上限。平日舉辦的旅行團自4月起已不受配額限制，於4月和5月的平日錄得最高的旅行團旅客禁區許可證數目分別為4月26日(星期五)的563人和5月24日(星期五)的355人，運作一切暢順。

景點和旅遊配套

11. 運輸署於今年4月調整外島遊的街渡渡輪服務，精簡航程、班次和作出其他改善措施，以更利便遊客和居民乘搭。運輸署也會持續優化陸路交通服務。

12. 此外，沙頭角舊消防局在今年4月完成內部翻新工程，現時用作保安局的緊急事故監察及協調中心。我們會於星期六和星期日安排工作人員為市民提供室內導賞，介紹沙頭角開放計劃的展板、舊消防手推車以及展示昔日沙頭角的相片等，讓市民認識沙頭角的歷史。

中期檢討

13. 保安局聯同相關政策局和部門一直密切留意第二期開放計劃的實施情況，並與各相關持份者保持緊密聯繫，確保適時回應提出的關注，有序落實開放計劃。開放計劃實施至今運作暢順，並取得旅遊業界、旅客和居民十分正面的回應，開放計劃亦未有對區內治安、交通或環境造成影響。

14. 截至今年6月15日，已有超過82,000人次申請禁區許可證進入沙頭角遊覽，開放計劃成功啟動沙頭角文化生態旅遊的

⁶ 計及假日700個旅行團名額，即旅客總數上限為3,000人。

發展，讓本地和外地旅客認識沙頭角的地道文化和獨特景緻。我們留意到有學校組團到沙頭角，行程融合了探索中國傳統文化和舊日鄉土風情，更包括參觀沙頭角抗戰紀念館，讓學生了解香港的抗戰歷史。學生透過遊歷沙頭角，不但可學習到香港歷史及鄉土文化，更加深他們的愛國情懷，鞏固國民身份認同。

下一步工作

15. 保安局聯同相關政策局和部門會繼續從以下三方面推動第二期開放計劃的有效落實，包括(a)持續檢視和適時調整旅客配額；(b)優化設施；及(c)推動旅遊發展 -

(a) 持續檢視和適時調整旅客配額

16. 由於旅客數字持續平穩，我們將於今年整個 7 月份試行上調每日個人旅行名額至 2,300 人的特別安排⁷。我們會檢視實施情況和旅客數目等，以便按照實際經驗和評估結果擬訂長遠安排，以及徵詢「地區諮詢委員會」的意見。我們亦會就沙頭角及鄰近地點舉辦的地區活動與北區民政事務處保持聯繫，以便按需要適度增加活動當日的個人旅客名額。此外，我們會繼續密切留意旅行團於假日的運作情況。

(b) 優化設施

為旅客提供停車位

17. 位於沙頭角墟毗鄰的沙頭角邊境管制站目前已停止運作以待重建工程進行。我們認為可以善用管制站內的車輛等候區，於重建工程進行前用作短期租約停車場，為到訪沙頭角的旅客提供泊車位，提升旅遊的方便程度。

18. 我們已取得地區人士支持有關建議，目前由地政總署按照程序擬定短期租約停車場的招標文件和相關條款，目標是於今

⁷ 平日已取消旅行團配額，假日的旅行團配額為每日 700 人。

年內完成招標程序和開展停車場的運作，預期會提供至少 100 個私家車位給予個人旅客預約停泊，亦會提供 14 個旅遊巴泊車位和其他停車位給予沙頭角旅行團和沙頭角居民使用。

重建中英街檢查站

19. 現時的中英街檢查站屬臨時性質，由帳幕建成，我們正在旁邊的空地將檢查站重建成一個永久設施，以提供更完善的配備讓警方和海關人員進行查驗。預期重置工程可於今年 8 月底完成。

人面辨識科技先導計劃

20. 目前進出中英街的人士必須向檢查站的當值警員出示禁區許可證。為了便利人流往來和提升檢查站的處理能力，我們將於 2024 年第 4 季推出「人面辨識」先導計劃。日後持有有效禁區許可證可進出中英街的人士，預先登記後便可使用「無感通道」出入檢查站，無須停下出示禁區許可證。我們希望透過人面辨識先導計劃，探討以創新科技取代現時的手查驗方式，務求既能做到維持邊界保安，又能方便進出檢查站人士，提升效率。我們正委託技術公司研發相關系統。

(c) 推動旅遊發展

21. 行政長官在 2023 年的《施政報告》中提出與深圳市政府研究推動建設沙頭角文化旅遊區。就此，根據港深合作機制設立的「對接北部都會區發展策略專班」，其下已成立「沙頭角合作區工作小組」（工作小組），由文化體育及旅遊局統籌相關政策局和部門與深方探討有關事宜，保安局全力配合。工作小組的第一次會議已於 2024 年 5 月 24 日順利舉行。

22. 旅遊事務署亦會於 2024 年內與相關政策局及部門就推動建設沙頭角文化旅遊區制定行動計劃，以「低密度、高質量」和深化歷史文化元素的原則，繼續推進沙頭角的旅遊發展，同時保持人流控制安排，以減低對當地約 4,000 名居民所帶來的影響。初步的計劃包括藉著將於今年 12 月至明年 2 月舉行的「設計#香港地」項目為沙頭角引入更多創意旅遊元素（如戶外藝術裝置

和融入當地特色的活動）、結合沙頭角的歷史文化，打造更多的行程和旅遊產品，以及適時在客源市場加大力度宣傳和推廣等。此外，旅遊事務署亦會繼續推廣「創意·深度遊」行程設計比賽中兩條分別以「綠色生態行」及「歷史深度遊」為主題，涉及沙頭角旅遊資源的精品路線，向遊客推介沙頭角的旅遊特色。

23. 我們會繼續就上述各項措施的落實與地區持份者保持緊密聯繫。

徵詢意見

24. 我們歡迎委員就第二期沙頭角開放計劃的實施安排提出意見。

保安局
2024 年 6 月