

立法會保安事務委員會

2024年《施政報告》 廉政公署的工作簡報及政策措施

目的

本文件概述香港在二零二四年首九個月的整體貪污情況和廉政公署（廉署）期內的工作成果，以及闡述在2024年施政報告中有關維護廉潔的措施和其他工作重點。

貪污情況

2. 香港的貪污情況繼續有效受控。廉署在本年首九個月接獲1 501宗貪污投訴（不包括選舉投訴¹），可追查投訴為1 201宗，較去年同期分別下跌3%（52宗）及2%（19宗）。涉及政府及私營機構的貪污投訴有所下跌，而公共機構的貪污投訴則錄得增幅。

3. 期內，有128人在68宗案件中被檢控（去年同期則有173人在84宗案件中被檢控），以案件人數及宗數計的定罪率分別為76%及86%。

政府及公共機構

4. 香港的公務員隊伍及公共機構整體誠實可信，廉潔守正。今年首九個月，涉及政府決策局／部門的貪污投訴同比微跌1%（由353宗減至350宗），而可追查投訴則上升9%（由229宗增至249宗）。有關公共機構的投訴上升22%²（由87宗增至106宗），當中可追查投訴亦上升34%（由64宗增至86宗）。期內，有10名政府人員觸犯貪污及相關罪行而被檢控，5人被警誡。另外，經審查貪污舉報諮詢委員會審議後，廉署將涉及49名政府人員被指行為不當的調查報告送交相關政府決策局或部門，以供其考慮作紀律處分及／或行政處理。至於公共機構方面，期內有2名人員被檢控。

¹ 除特別註明外，文件中所提及有關投訴或案件數字，均與選舉無關。

² 公共機構的貪污投訴上升，主要源於有關公共機構員工與承辦商／供應商的貪污勾當（增加6宗）及不當處理機構內部事務（增加6宗）。

私營機構

5. 今年首九個月，廉署接獲有關私營機構的貪污投訴同比下跌6%（由1 113宗減至1 045宗）；可追查投訴亦下跌7%（由927宗減至866宗）。三個錄得最多投訴的私營機構界別包括樓宇管理（由419宗減至379宗）、建造業（由103宗增至136宗）和金融及保險業（由109宗減至102宗）。

6. 雖然樓宇管理業投訴下跌，但仍是錄得最多貪污投訴的界別。二零二三年九月廉署就年初採取的「火網」大型執法行動後，成功檢控業內一個23人貪污集團；今年四月，廉署首次與競爭事務委員會（競委會）聯合執法，搗破一個新冒起的樓宇維修貪污圍標集團，拘捕了20名骨幹成員。經過四個月深入調查，再揭發集團的其他貪污和圍標行為，遂於八月再次聯合執法。兩次聯合行動的調查對象包括工程承辦商、工程顧問、中間人、業主立案法團成員及物業管理公司職員。涉案人士涉嫌透過賄賂和圍標，操控招標程序及誇大標價。樓宇管理及維修直接影響廣大市民，廉署將繼續關注這類與民生息息相關的貪污個案，採取有效的調查手法和及早干預行動，密切留意貪污風險，適時提醒業主防患於未然。廉署更將於今年十二月與競委會簽訂合作備忘錄，以加強個案轉介、情報交流、聯合調查、培訓研究等合作。

工作重點

(I) 推動國際及內地反貪協作

7. 過去一年，廉署充分發揮「一國兩制」下「背靠祖國，聯通世界」的獨特優勢，不斷拓展國際朋友圈，向國際社會宣揚香港的反貪經驗和良好法治。香港在不同國際反貪評級繼續位居前列³。隨著香港國際廉政學院（廉政學院）於今年二月成立，廉署積極為世界各地反貪人員舉行策略性專業培訓課程。此外，廉署聯同國際反貪局聯合會（聯合會）於五月成功舉辦「廉政公署第八屆國際會議」，逾500名來自近60個司法管轄區約180個反貪及執法機構代表聚首香港，探討世界反貪發展新方向。緊接著會議之後，廉政專員帶領超過50位來自20個反貪和執法部門的與會代表，到訪湖南省長沙市實地考察內地的廉政反貪腐工作。廉署來年將積極配合國家建設廉潔「一帶

³ 在透明國際今年一月發表的《2023 年清廉指數》，香港於全球 180 個國家及地區中排第 14 位；而國際管理發展學院《2024 年世界競爭力年報》則顯示，香港在「行賄和貪污不存在」指標方面於 67 個經濟體中排第 4 位。另外，在世界正義工程的《2024 年法治指數》中，香港在「消除貪污」一項於全球 142 個司法管轄區中排第 10 位。

一路」和「粵港澳大灣區」的發展戰略，與國際社會以及內地和澳門相關機構加強合作和交流，助力國家及世界的反貪發展。

香港國際廉政學院

8. 廉政學院年內積極回應國際社會對反貪培訓的殷切需求，在本年首三季已舉辦了17個培訓課程，當中包括為10個國家的反貪組織⁴提供度身訂造的反貪能力建設課程。學院亦與聯合國毒品和犯罪問題辦公室（聯合國毒罪辦）、亞洲開發銀行和經濟合作與發展組織亞太區反貪污行動計劃及國際反貪局聯合會等國際組織合辦多個培訓課程，內容包括財務調查、利用創新科技打擊和預防貪腐、跨境追逃追贓等。今年十一月，學院將舉辦廉政公署領袖發展課程，學員為本地及海外高級反貪及執法機構的管理人員，就反貪工作以及領導和管理技巧進行交流。

9. 廉政學院來年會繼續與聯合國毒罪辦、國際組織以及各地的反貪機構合作，舉辦專業培訓課程，與世界各地反貪人員分享財務調查及追討犯罪得益，以及推動青年參與反貪腐工作等課題的技能與經驗。學院亦會繼續為不同國家的反貪機構⁵舉辦度身訂造課程，同時透過這些課程向外分享香港的反貪經驗，說好香港故事。

10. 此外，廉政學院會繼續為本地不同界別舉辦專業課程，包括為保險、會計、銀行、建築、國有企業及物業管理等界別的高級管理人員提供合適的培訓，藉此提升行業的治理水平和抵禦貪污的能力，鞏固香港多年建立的廉潔文化及誠信管理制度。

領導國際反貪局聯合會

11. 廉政專員作為聯合會的主席，在過去一年繼續領導聯合會推動國際反貪協作，除了與來自不丹、文萊、馬來西亞、新加坡及南非等地的反貪機構合作舉辦培訓課程和分享經驗，亦擴大聯繫網絡，強化在國際反貪社會的角色。聯合會在「廉政公署第八屆國際會議」上更歷史性地發表了首個以香港命名的反貪國際宣言——《加強國際合作預防和打擊貪腐香港宣言》，呼籲國際反貪機構維護《聯合國反腐敗公約》訂定的原則，團結一致，堅守反貪使命。聯合會亦在今年九月以觀察員身分，加入聯合國毒罪辦的「全球反腐敗執法機構業務網絡」（GlobE 網絡）。在廉署的積極宣傳下，聯合會的機構會員數目已由二零二二年一月廉署接任聯合會主席時的122，增至十月底的178。

⁴包括希臘、印度尼西亞、哈薩克斯坦、馬來西亞、馬爾代夫、馬里、蒙古國、巴拿馬、南非及泰國。

⁵目前正與學院計劃／商討課程的國家包括巴西、文萊、匈牙利、斯里蘭卡、泰國及阿拉伯聯合酋長國。

12. 廉署來年將繼續強化與聯合會及廉政學院組成的「反貪鐵三角」，發揮協同效應，與世界各地反貪機構及國際組織深化合作。聯合會會於明年首季舉行的會員大會上與各國代表商討工作策略計劃。

與聯合國毒罪辦的協作

13. 聯合國毒罪辦是廉署在國際合作上的重要伙伴，自今年五月廉署與毒罪辦在「廉政公署第八屆國際會議」簽署合作備忘錄後，雙方的戰略合作關係更加密切，雙方並設立工作小組定期檢視落實各項計劃的進度。今年九月，廉政專員出席在北京舉行的聯合國毒罪辦GlobE 網絡第五次全體會議。是次會議共有105個國家和國際組織近400名代表出席，並通過了《關於加強執法合作、拒絕腐敗避風港的北京共識》（《北京共識》），顯示國際社會共同支持加強反貪執法合作的決心。廉政專員在高級別論壇的發言中，呼籲與會者支持《北京共識》，共同提升反腐能力。廉署代表團在會議期間與12國反貪機構和一個國際組織進行雙邊會議，加強執法、防貪及培訓等方面的協作。廉署與毒罪辦亦透過不同層面的合作，攜手支持世界各國提升反貪能力。例如廉署應毒罪辦中亞地區辦事處的邀請，於今年十月出席於哈薩克斯坦阿斯塔納舉行的「加快實施《聯合國反腐敗公約》中亞區域平台第一屆年會」，並在會議後為中亞地區反貪機構的代表合辦培訓課程。

14. 廉署來年將深化與聯合國毒罪辦的合作，除了舉辦培訓課程外，雙方正在商議合作編製監獄管理貪污風險評估指南，供各地監獄管理機構參考。

拓展國際聯繫，建設廉潔「一帶一路」

15. 「建設廉潔之路」是國家支持高質量共建「一帶一路」的八項行動之一。廉署年內已與6個「一帶一路」及其他國家（印度尼西亞、哈薩克斯坦、馬爾代夫、毛里求斯、沙特阿拉伯和南非）的反貪機構簽訂合作諒解備忘錄，為共同打擊及預防貪污提供一個合作框架。今年八月，廉署人員應國家監察委員會（國家監委）邀請，出席在雲南省昆明市舉辦的「一帶一路廉潔建設-中國雲南與東南亞國家地方研討會」，與近100名來自東南亞各國反腐機構的代表交流，共建廉潔高效營商環境，深化反腐國際合作。在九月，廉政學院為13個「一帶一路」國家／地區的27名反貪人員舉辦大型基建反貪培訓課程。在國家的支持下，廉署安排學員到廣東省進行考察，讓他們親身了解國家在反貪腐及其他方面的發展。廉署來年會繼續為「一帶一

路」國家的反貪機構舉辦培訓課程，安排人員交流，並會積極與他們商討簽訂合作備忘錄，加強合作。

粵港澳大灣區廉政建設

16. 在國家監委及澳門廉政公署的支持及協調下，廉署人員多次到內地和澳門進行反貪腐考察交流。另外，在國家監委的統籌下，廉署亦正全力推進《粵港澳大灣區廉潔合規營商指南》的編製工作，為跨境營商的企業提供防貪指引。指南內容將涵蓋大灣區營商環境概況、粵港澳三地反貪污賄賂法規、企業廉潔合規管理，以及業務流程的防貪警示與建議等。

17. 展望來年，廉署會繼續與內地及澳門的反貪機關保持緊密聯繫，積極配合國家發展粵港澳大灣區這項重大策略性規劃。廉署計劃以上述指南為基礎，與區內反腐機關及企業協會合作，為大灣區不同企業舉辦防貪研討會及培訓活動，共建廉潔營商文化。

(II) 維護廉潔社會

18. 廉署一直透過制度防貪和宣傳教育，致力減低社會上各個範疇的貪污風險，尤其是公共行政和備受公眾關注、涉及民生及大眾安全的事宜，重點工作如下：

提升公共行政的誠信管理

19. 一如以往，廉署會繼續全方位向各級公務員提供誠信培訓，並因應衍生公眾關注的個別貪污個案，主動為有關部門增辦培訓，確保所有公職人員了解法例要求及違法的後果，從而減低貪污風險。

20. 廉署繼續與公務員事務局攜手推展「誠信領導計劃」，向各局／部門提供適切的防貪教育資訊及資源，包括工作坊、小組交流會、網上學習平台、短片、動畫等，協助擔任「誠信事務主任」的高層管理人員在其局／部門內策劃推行誠信管理的措施，深化公務員隊伍誠信文化。廉署將於十一月舉辦以督導責任為專題的年度工作坊，向約130位「誠信事務主任」及其代表分享最新的反貪資訊及就有關課題作交流。

21. 另外，廉署於今年十月底為60名來自25個局及部門的內部審計人員舉辦研討會，分享廉署在防貪審查工作中發現的違規情況及

相應的管控措施，以協助他們制訂審計計劃及提升對高貪污風險項目的敏感度。

運用數碼科技預防貪污

22. 利用科技提升制度防貪效果是國際社會的趨勢。為配合政府公務數字轉型政策，廉署早前編製了《數碼化防貪指南》供各政府決策局／部門參考，並協助他們落實相關建議措施，亦與數字政策辦公室合作，推動善用資訊科技防貪。廉署正更新這套指南，以進一步協助決策局／部門制訂適合的數碼解決方案，減低日常運作的潛在貪污風險。

樓宇維修及管理

23. 樓宇維修和管理牽涉龐大金額，亦牽涉不同持份者，一直潛在著貪污風險，相關的貪污個案近年屢居前位，必須全力打擊。廉署繼去年年底推出《物業管理公司防貪指南》後，於今年四月與物業管理業監管局（物監局）合作推行「共建物管誠信網絡行動」，以全方位策略為物管公司、物管從業員和相關持份者提供誠信培訓和支援，包括：

- a) 與物監局合辦研討會及為物業管理公司舉辦「物業管理反貪專業課程」；
- b) 推出專題網站、培訓短片和物管從業員自學課程等更便捷和到位的防貪教育資訊；
- c) 為樓宇管理組織、地區治理團隊及業主舉辦研討會、講座及專業培訓課程，向他們介紹樓宇維修貪污個案的最新犯罪手法和相對應的防貪措施；以及
- d) 以簡單易明方法，例如透過《防貪攻略 — 樓宇維修（業主篇）》單張，概述各種有關樓宇維修的貪污風險，以提高業主的警覺，避免誤墮貪污陷阱等。

24. 廉署正籌備舉辦全港性的樓宇管理高峰論壇，以聚合區議員、有關政府部門及公營機構、樓宇管理組織、專業人士及業主等，就誠信優質樓宇管理作深度交流，共同為締造安居環境而努力。

25. 此外，《2023年建築物管理（修訂）草案》於今年七月通過後，廉署正為民政事務總署檢視相關的行政指引，並會繼續留意各項樓宇維修資助計劃，向市區重建局、物監局等相關機構建議適當的防貪措施。

輸入勞工及人才入境計劃

26. 針對輸入勞工在聘用／續聘時被建築工地監工索取非法回佣、壓榨工資等問題，廉署主動向發展局提出建議，以及早偵測貪污違規等情況。發展局正檢視及細化現行建造業輸入勞工計劃對勞工保障的要求。

27. 自去年九月起，廉署為所有輸入勞工於抵港八個星期內安排反貪法例講座，並派發防貪資訊包，更到訪勞工的宿舍或工作地點進行直接會面，呼籲他們遇到索賄應拒絕並向廉署舉報。截至今年九月，廉署已接觸約17 000名來自不同行業的輸入勞工。同時，廉署在發展局的協助下為超過300名有意申請輸入勞工配額的總承建商／分判商的管理人員舉辦了防貪講座。

28. 透過有效的宣傳教育，本年首九個月，廉署共接獲18宗⁶相關投訴並展開調查。廉署會採取零容忍的態度，繼續與局方及勞工處緊密合作，打擊外勞被索賄的問題。

29. 廉署亦與香港人才服務辦公室及其他人才聯繫組織合作，透過分享會、參觀廉署及在人才博覽會中設置廉政資訊展覽，加強向來港工作或創業的人才介紹香港的廉潔優勢及反貪工作。我們會繼續透過微信、微博等社交媒體，以短視頻及簡單易明的貼文向有意來港發展的人才宣傳反貪法例要點。

上市公司及企業管治

30. 為加強與金融及保險業界監管機構的合作，共同打擊貪污及相關罪行，廉署已與證券及期貨事務監察委員會（證監會）、會計及財務匯報局及保險業監管局分別簽訂合作諒解備忘錄，涵蓋個案轉介、聯合調查行動、培訓及資訊交流等領域。

31. 在預防教育方面，廉署除了向新上市公司介紹防貪教育服務，及為上市公司董事、高級管理人員和不同職級的員工提供誠信

⁶ 17宗涉及建造業和1宗涉及餐飲業。

培訓外，亦積極與不同相關專業團體合作，推廣企業管治。今年，我們為香港公司治理公會（治理公會）會員安排參觀廉署活動，加深他們對反貪制度的認識，又派員出席治理公會的「公司與監管更新會議」，向超過2 000名治理專業人員講解防貪與誠信管治的課題。廉署正建構適合企業採用的「誠信合規管理體系」，就員工守則、誠信風險管理、偵測及舉報貪污機制等主要業務環節訂立框架。廉署將為推廣「誠信合規管理體系」編製指南，並與監管機構及持份者合作，向企業提供能力建設培訓等防貪教育服務。

建造業

32. 為配合未來的大型基建及公共工程項目，廉署正制訂「工程項目誠信管理框架」，期間會充分諮詢持份者和參考國際良好做法，亦會在推出後協助政府和公共機構採納和應用。

33. 廉署會持續透過政府工務部門、公共機構、建築公司及業內團體如建造業議會及香港建造學院等，為公共及私營工程項目的承建商、分判商、主管人員及工程監管人員安排誠信培訓。此外，廉署亦會聯同發展局、建造業議會及工會向工友派發防貪小冊子及發放短視頻，鞏固他們的防貪意識，並呼籲他們挺身舉報貪污。

34. 而為確保新建樓宇工程監管制度廉潔，廉署繼續與屋宇署合作，推行防貪工作計劃，檢視相關的建築程序和常規流程，並透過培訓提升註冊專業人士及承建商的防貪能力及意識。廉署已完成就屋宇署的工地監工計劃書制度及建築從業員（即建築專業人士、承建商和適任技術人員）註冊制度的防貪審查，並會適時研究有關建築圖則的批核程序。

企業和銀行業誠信約章

35. 國家早前發佈《「一帶一路」廉潔建設高級原則》，當中包括鼓勵政府和企業加強公私營合作，共同預防及打擊貪污、設立激勵措施鼓勵企業開展腐敗預防工作、及採取集體行動建立廉潔社會環境。廉署為此聯同合作伙伴為不同行業推出誠信約章，鼓勵業界執行誠信政策及為員工提供定期誠信培訓。於去年十一月及今年八月，廉署分別夥拍香港中華廠商聯合會及香港中華總商會，將「誠信營商約章」推展至其會員公司。

36. 在香港金融管理局及香港銀行公會的全面協助下，廉署於今年十月進一步推出「銀行業誠信約章」，參與銀行會作出制訂並實施行為守則、安排高層人員為誠信執行官等承諾，以不斷提升業內的優良廉潔文化。

37. 為激勵承建商預防貪污，廉署與建造業議會合作，在建造業議會「傑出承建商大獎二零二四」中首度設立「誠信管理獎」，表揚在這方面有傑出表現的承建商，頒獎禮將於今年十一月舉行。廉署日後會邀請得獎公司於誠信培訓中分享經驗。

其他界別與範疇

38. 一如既往，廉署每年為不同界別提供度身訂造的防貪服務並編制防貪指南，包括：

- a) 於今年九月推出《體育總會誠信防貪指南》，內容涵蓋體育總會選拔運動員的程序和管理教練、裁判員等事宜。
- b) 於去年十二月推出《非政府機構的管治及內部監控防貪指南》，涵蓋財務管理、採購、管理工程及維修合約和提供福利服務等範疇。
- c) 今年首季，廉署向私家醫院、醫療集團及私家診所推出「醫療健康業誠信推廣計劃」，鼓勵從業員使用廉署的誠信資源和服務，包括為醫護人士及職員安排誠信培訓，並按需要提供適切的防貪服務。

39. 來年，廉署會繼續跟進上述工作。

(III) 與青少年及公眾共建廉潔社會

誠信教育活動

40. 促進青年參與反貪腐是全球的趨勢，更是倡廉工作得以薪火相傳的路向。廉署持續為小學、中學及大專學生籌辦多元化的誠信推廣及參與計劃，培養他們的正面價值觀，並策動他們向同儕宣揚廉潔信息。

41. 在「廉政公署菁英誠信領袖計劃」下，廉署重點培訓具反貪熱誠及領導潛能的高中及大專生，為他們舉辦不同活動，包括領袖訓練營、內地及澳門交流團，並安排他們與各地反貪機構人員在廉政學院舉辦課程期間進行交流，讓學員透過上述活動深入了解反貪執法的工作，強化對國家反腐工作、文化傳承和經貿發展的認識，並培育其國家觀念和國際視野。

製作價值觀教育資源

42. 廉署一直配合課程發展及學校的需要，不斷製作和優化價值觀教育資源。因應教育局推行初中「公民、經濟與社會」課程，廉署已於年內編製了一套全新的教材，支援教師於課堂內推行價值觀教育，加強學生的守法意識及國民身份認同。此外，廉署亦推出了以幼稚園及初小學生為對象的全新德育繪本，透過廉署卡通人物「小啡豆」的有趣故事及相關的學與教資源，協助老師培養小朋友誠實、盡責等正面價值觀。

強化地區合作伙伴

43. 廉署加強與區議會聯繫。廉署已為新一屆區議會議員舉辦十八區簡介會，向他們介紹作為公職人員的防貪角色及須遵守的反貪法例，並在今年六至七月安排了全港區議會主席及議員參觀廉署總部，與廉署人員深度交流，鼓勵他們與廉署攜手向市民說好香港的廉政故事。廉署會繼續聯繫不同的地區團體，包括地區撲滅罪行委員會、分區委員會、關愛隊及社區客廳等，將誠信信息傳遍社區。

(IV) 嶄新宣傳策略

44. 廉署自成立以來，透過有效的宣傳教育策略，讓廉潔文化植根香港。為面對未來的新挑戰，廉署藉著今年成立50周年，全面檢視及改革現行的宣傳教育策略，以應對多變的媒體生態和社會發展，確保反貪教育及信息能夠持續有效地在社會大眾心中茁壯成長。

45. 今年七月起，廉署進行了全方位的宣傳教育大型改革。在最新推出的多個視頻中，廉署一改以往嚴肅的製作風格，引入輕鬆有趣的題材和拍攝手法，這些視頻迅即吸引社會大眾尤其是年青一代的關注，總瀏覽量亦創下廉署歷史性的新高。其中一個短視頻一連三集以貼地的手法介紹大學生在廉署暑期實習的情況，當中一集在Facebook錄得約50萬人次觀看，而介紹開放日內容的宣傳短片亦在社

交媒體錄得總瀏覽量超過200萬次。廉署在日後會繼續運用獨特創意製作各個宣傳項目。

46. 廉署50周年開放日於今年八月舉行，兩個周末共招待了超過5 000人，百分之百的參加者滿意活動安排，並認為活動有效提高他們對廉政建設工作的認識。市民正面的反應，反映他們對認識廉署工作的興趣非常濃厚。下一步，廉署會引入更多新科技翻新廉署大樓內的展覽廳，並於二零二五年第一季起讓市民預約參觀。屆時，市民可在大樓外拍照打卡、參觀展覽廳，沉浸式體驗具特色的反貪之旅，並在社交媒體分享廉政教育資訊，倍大宣傳效果。

(V) 廉潔選舉

47. 就未來各項選舉，包括立法會換屆選舉，廉署會一如既往緊守崗位，嚴厲執法，並透過一系列宣傳教育項目，全方位宣揚廉潔選舉。同時，廉署會繼續與相關決策局和部門緊密聯繫，確保選舉在公平、公開、公正和誠實的原則下進行。

48. 請委員備悉上述報告，並提供意見。

廉政公署

二零二四年十一月