

2024年4月12日

討論文件

立法會交通事務委員會 的士加價申請

目的

的士業界早前提出加價申請，政府正考慮有關申請。本文件徵求委員意見。

的士加價申請

2. 市區、新界及大嶼山的士業界於 2023 年 3 月就加價申請達成共識¹，要求增加落旗收費及落旗後的跳錶收費。市區的士同時要求縮減跳錶停車等候時間。市區、新界和大嶼山的士的擬議平均加幅分別為 16.95%、15.37%和 11.68%。詳請見下表一

	市區的士	新界的士	大嶼山的士
	落旗收費（最初 2 公里或以下路程）		
現時收費	27 元	23.5 元	22 元
業界建議收費	32 元 (+5 元)	28 元 (+4.5 元)	28 元 (+6 元)
	落旗後的跳錶收費		
	2-9 公里	2-8 公里	2-20 公里
現時收費	每跳 1.9 元	每跳 1.7 元	每跳 1.7 元
業界建議收費	每跳 2.1 元 (+0.2 元)	每跳 1.9 元 (+0.2 元)	每跳 1.8 元 (+0.1 元)
	9 公里後	8 公里後	20 公里後
現時收費	每跳 1.3 元	每跳 1.3 元	每跳 1.5 元
業界建議收費	每跳 1.5 元 (+0.2 元)	每跳 1.5 元 (+0.2 元)	每跳 1.7 元 (+0.2 元)

¹ 不同的士團體於 2022 年 11 月至 2023 年 1 月期間向運輸署提交數個加價申請方案。他們其後於 2023 年 3 月向運輸署表示上述為業界同意的方案。

	市區的士	新界的士	大嶼山的士
	跳錶停車等候時間		
現時安排	60 秒		
業界建議安排	45 秒	不變	

3. 另外，市區及新界的士業界申請每件行李加收 1 元（由 6 元增至 7 元）；以及每隻動物或鳥類加收 2 元（由 5 元增至 7 元）。大嶼山的士業界則申請每件行李加收 2 元（由 6 元增至 8 元）；每隻動物或鳥類加收 3 元（由 5 元增至 8 元）；以及每程電召預約服務的收費加收 3 元（由 5 元增至 8 元）。

審批準則

4. 根據一貫政策，運輸署按照以下五項主要準則考慮的士業界的加價申請：

- (a) 需要確保的士營運的財務可行性，包括考慮其收入和營運成本的轉變；
- (b) 需要維持的士服務在車輛供應、乘客候車時間和乘客對服務的意見等方面在可接受的水平；
- (c) 需要在的士與其他公共交通工具的收費之間維持合理的差距；
- (d) 市民對建議收費的接受程度；以及
- (e) 的士收費結構應為落旗後首段車程收費較高，其後則按不同車程長度而遞減的跳錶收費率計算車費。

5. 《道路交通(公共服務車輛)規例》(第 374D 章)附表 5 訂明租用的士的收費表。根據《道路交通條例》(第 374 章)第 7(1C) 條，行政長官會同行政會議可修訂規例，以調整租用市區、新界及大嶼山的士的收費。在評估的士加價申請時，政府會按照上文第 4 段的準則，並考慮立法會交通事務委員會（「事務委員會」）及交通諮詢委員會（「交諮會」）的意見，審慎檢視加價申請，然後向行政長官會同行政會議提交建議。實施新收費的相關修訂規例須經過立法會「先訂立後審議」的程序確立。

營運狀況

行業背景

6. 本港現時有 15 250 輛市區的士、2 838 輛新界的士及 75 輛大嶼山的士，合共 18 163 輛的士。截至 2024 年 1 月底，約 59% 的士由個人擁有，其餘則由公司擁有。的士行業主要由租車司機、出租車主及車主司機²組成。

營運數據及前景

7. 運輸署會定期進行的士咪錶讀數調查，並透過石油氣供應商取得石油氣價格的數據及以問卷調查方式收集的士司機的營運資料。此外，運輸署亦會以問卷調查等方式³向的士車主及業界團體收集的士營運數據。

8. 由於在的士上次加價⁴後，的士營運在某些月份仍然受疫情影響，而整體公共交通的載客量亦自 2023 年 2 月與內地通關起才逐漸回升，因此，我們認為不適宜將 2023 年的營運情況與 2022 年的數據作比較。下文在分析的士營運數據時，會比較 2019 年（即疫情前）和 2023 年的情況，以便更準確地反映的士現時的實際營運狀況。

9. 根據的士最新的營運數據，在撇除通脹後，市區及新界的士的租車司機於 2023 年的每月平均淨收入均較 2019 年有少許實質增幅，而大嶼山的士的租車司機的每月平均淨收入則輕微下跌。至於的士車主方面，在撇除通脹後，車主司機及出租車主

² 租車司機向的士車主租賃的士。車主司機身兼車主與司機，部分把其中一更的士租予租車司機駕駛。出租車主只把的士租予租車司機，自己並不駕駛的士。

³ 運輸署除透過問卷調查方式取得車租、維修費、行政費等的士營運數據外，亦會參考的士咪錶讀數調查取得的行車哩數，從而推算出燃料費的開支。

⁴ 市區、新界及大嶼山的士上次加價是在 2022 年 7 月，平均加幅分別為 11.54%、13.02% 及 13.83%。

於 2023 年的每月平均淨收入均較 2019 年大幅減少。詳情表列如下—

	每月平均淨收入		變動百分比 (即(b)與(a)相比)	
	2019 年 (a)	2023 年 (b)	名義變動	撇除通脹後的 實質變動 ⁵
租車司機				
市區	19,359 元	21,767 元	+12.4%	+6.2%
新界	17,872 元	19,079 元	+6.8%	+0.8%
大嶼山	20,283 元	20,896 元	+3.0%	-2.7%
車主司機				
市區	30,638 元	28,296 元	-7.7%	-12.8%
新界	25,817 元	24,686 元	-4.4%	-9.7%
大嶼山	28,900 元	27,570 元	-4.6%	-9.9%
出租車主				
市區	11,740 元	6,429 元	-45.2%	-48.3%
新界	7,380 元	4,437 元	-39.9%	-43.2%
大嶼山	8,569 元	6,105 元	-28.8%	-32.7%

三種的士各自的營運開支及收入的數據載於附件。

10. 在撇除通脹後，市區及新界的士的租車司機於 2023 年的每日咪錶收入較 2019 年的水平高約 0.5% 至 1.1%，而大嶼山的士的租車司機的每日咪錶收入則較 2019 年低約 5%。成本開支方面，2023 年的燃料成本比 2019 年的水平上升約 19% 至 35%；的士車租則下降約 2% 至 12%。總括而言，在撇除通脹後，與 2019 年的水平相比，市區及新界的士的租車司機在 2023 年的每月平均淨收入分別上升約 6.2% 及 0.8%，但大嶼山的士的租車司機的每月平均淨收入則下跌約 2.7%。以實際數額而言，租車司機在 2023 年的每月平均淨收入約為 19,100 元至 21,800 元，較政府統計處所公布的 2023 年第四季的運輸行業平均每月薪金（即 24,800 元）為低。

11. 至於的士車主方面，2023 年的營運開支較 2019 年的水

⁵ 與 2019 年相比，用作衡量消費市場通脹情況的綜合消費物價指數在 2023 年上升了 5.9%。

平大幅上升，當中包括保險費用急漲近六成，維修保養費用平均增加約三成，大大加重了的士車主的營運成本及財務負擔。另一方面，車主為了避免的士閒置，只能以低於 2019 年水平的租金出租車輛⁶。在營運成本大幅上升而租金收入減少的情況下，出租車主及車主司機於 2023 年的每月平均淨收入(在撇除通脹後)均較 2019 年的水平大幅減少，出租車主和車主司機的每月平均淨收入分別減少約 33%至 48%及 10%至 13%。從數據可見，的士業界或較難在現時的的士收費水平維持其營運的財務可行性。

12. 不少意見關心在調整的士收費後，的士車租會如何變化。的士租賃一直是車主與司機在自由市場下的商業安排，租金價格會隨市場供求而變動，而車種、車齡、維修情況等因素亦會影響個別車輛的租金水平。一般而言，的士收費獲調整後，車主會先觀察初期的生意及司機收入的變化，然後才按實際市場情況與司機團體商討車租調整的幅度。以上次的士加價為例，雖然車主在 2022 年 7 月的士收費調整後有逐步增加車租，但有關車租至今仍未回復至 2019 年的水平，這反映車主調整車租時會考慮司機的接受程度、業內人手供應等相關因素。

13. 政府在考慮加價申請時會衡量上文第 4 段臚列的各項準則，並會考慮事務委員會及交諮會的意見，做好把關工作，務求在維持的士營運的財務可行性和公眾接受程度兩大方面取得平衡。我們未來會就加價的立法建議徵詢行政會議，然後提交予立法會審議。

提升的士服務質素

14. 因應市民的期望和的士業界的情況，政府早前檢視了整體的士的營運和管理，並推出一系列措施提升個人化點對點交通服務的整體質素，包括引入的士車隊制度；把的士的最高乘客座位數目由五個增加至六個；以及就某些與的士司機相關的罪行引入的士司機違例記分制度（「記分制」）和兩級制罰則等。相關的條例草案已於 2023 年 12 月中獲立法會通過，並於同月 22 日刊憲。

⁶ 於 2023 年，市區、新界及大嶼山的士的平均車租水平分別約為 2019 年的 88%、98%及 94%。

15. 在上述的措施當中，的士車隊制度是一個全新的規管制度，讓的士車主可集合現有的士組成車隊，並向運輸署申請的士車隊牌照。運輸署會透過法定要求和牌照條件，監察車隊持牌人的表現，以及要求持牌人須滿足各項有關車隊的士或司機的要求（例如須在車隊的士上安裝提升駕駛安全的裝置和便利乘客的設施、提供網約渠道、為司機安排的士服務的職前訓練等）。運輸署現正積極籌備，預計在今年 4 月邀請業界申請的士車隊牌照，並於今年年中公布申請結果。考慮到籌建車隊所需的時間（包括購置車輛和進行適當改裝、聘請人手和培訓司機、購買保險等），我們會要求的士車隊營辦商在獲批車隊牌照後不多於 12 個月內（即不遲於 2025 年年中）開始營運。我們會積極推動及協助業界組成車隊，盡早投入營運。

16. 至於其他措施方面，隨着的士的最高乘客座位數目上調至六個，運輸署得悉現時已有業界人士計劃引入六乘客座位的士，以提升車輛的舒適度及乘客的乘車體驗。而在加強打擊的士司機不當行為方面，針對四項較嚴重罪行（包括濫收車資、兩項與拒載相關的罪行，以及毀損、損壞或更改的士咪錶）的兩級制罰則已經生效⁷，而記分制將會在今年 9 月 22 日生效⁸，這兩項措施可有助打擊業內的害群之馬，提升的士行業的整體形象和服務質素。

17. 在立法會於去年審議與的士相關的條例草案時，有議員認為政府應進一步考慮要求全港所有的士在車廂內安裝攝錄系統，以便在的士司機和乘客出現爭拗時，有效保障雙方權益，同時亦有助警方加強執法和搜證。就此，我們已啓動可行性研究，並計劃於今年內諮詢的士業界的意見，從而凝聚共識，考慮是否推行有關強制措施。

改善的士駕駛安全

18. 如上文提及，2019 年至 2023 年期間的士的保險費用大幅上漲，有關核保決定及保費水平的釐定，是由保險公司基於商業原則與投保人訂立保單合約，並透過自由市場的調節而定。的

⁷ 兩級制罰則已於 2023 年 12 月 22 日隨相關條例刊憲即時生效。

⁸ 運輸署在記分制生效前會再詳細向的士業界解釋法例的執行細節，以便業界掌握記分制的運作。

士保險的定價水平反映承保有關業務面對的風險，包括的士意外發生率、過往索償紀錄等因素，而的士保險業務在過去多年錄得承保虧損，反映承保風險和保費定價出現錯配。

19. 第六屆立法會於 2021 年 1 月成立交通運輸業保險事宜聯合小組委員會（「小組委員會」），探討的士業界購買汽車保險的問題，並建議業界採取措施加強的士管理和改善的士司機駕駛安全。為推動有關工作，政府和保險業監管局一直跟進小組委員會的各項建議的落實情況，亦積極與的士業和保險業界代表會面，商討應用科技改善的士風險管理等議題。政府亦一直支持的士業界提升其服務的安全水平和改善管理質素，務求從源頭降低承保的士所涉及的風險。據了解，現時已有保險公司提供保費折扣、減低索償自付額等優惠，以鼓勵的士應用與司機駕駛安全有關的科技裝置、報備司機資料等。

20. 另外，在的士車隊制度正式推出後，車隊的士在專業的車隊管理下，加上車隊營辦商為其配備與行車安全有關的設備（包括全球定位系統裝置、行車記錄器和監察司機駕駛表現的安全裝置），應有助從源頭減少交通意外發生。政府亦期望車隊的士在行業起示範和帶頭作用，有助進一步鼓勵更多的士應用科技改善的士駕駛安全，令保險費用有下調的空間，同時亦有助改善的士的營運狀況。

徵詢意見

21. 要改善的士業界的營運狀況，歸根結底須提升的士的服務質素，增加乘客乘搭的士的信心，更重要的是改變部分市民對的士的負面印象，增加乘客量，並吸引多些新人入行。調整的士收費固然可有助減輕業界當前面對的財政壓力，但刻不容緩的是業界積極參與籌組的士車隊，提升管理質素和行車安全，才能惠及的士業長遠的健康發展。請委員就上文第 2 至 3 段所述的加價申請提供意見，以便政府就申請作進一步考慮。

運輸及物流局

運輸署

2024 年 4 月

的士從業員在 2019 年及 2023 年期間的
每月平均營運收入、成本及淨收入

市區的士營運數據

	租車司機	車主司機	出租車主
(a) 每月平均營運收入			
2019年	33,500元	43,976元	20,941元
2023年	35,641元	44,854元	18,421元
對比2019年的變動 ¹	+6.4%	+2.0%	-12.0%
(撇除通脹後實質變動 ²)	(+0.5%)	(-3.7%)	(-17.0%)
(b) 每月平均營運成本³			
2019年	14,141元	13,338元	9,201元
2023年	13,874元	16,558元	11,992元
對比2019年的變動	-1.9%	+24.1%	+30.3%
(撇除通脹後實質變動)	(-7.4%)	(+17.2%)	(+23.1%)
(c) 每月平均淨收入			
2019年	19,359元	30,638元	11,740元
2023年	21,767元	28,296元	6,429元
對比2019年的變動	+12.4%	-7.7%	-45.2%
(撇除通脹後實質變動)	(+6.2%)	(-12.8%)	(-48.3%)

¹ 與2019年的每月平均營運數據作比較後的名義價值（即沒有計及通脹因素）的變動。

² 與2019年相比，用作衡量消費市場通脹情況的綜合消費物價指數在2023年上升了5.9%。

³ 就租車司機而言，每月營運成本包括燃油成本和車租。
就車主司機而言，每月營運成本包括燃油、車輛維修保養、行政費、保險、折舊，以及牌照費等雜項成本。
就出租車主而言，每月營運成本包括車輛維修保養、行政費、保險、折舊，以及牌照費等雜項成本。

新界的士營運數據

	租車司機	車主司機	出租車主
(a) 每月平均營運收入			
2019年	29,667元	37,728元	16,121元
2023年	31,766元	39,681元	15,823元
對比2019年的變動	+7.1%	+5.2%	-1.9%
(撇除通脹後實質變動)	(+1.1%)	(-0.7%)	(-7.3%)
(b) 每月平均營運成本			
2019年	11,795元	11,911元	8,741元
2023年	12,687元	14,995元	11,386元
對比2019年的變動	+7.6%	+25.9%	+30.3%
(撇除通脹後實質變動)	(+1.6%)	(+18.9%)	(+23.0%)
(c) 每月平均淨收入			
2019年	17,872元	25,817元	7,380元
2023年	19,079元	24,686元	4,437元
對比2019年的變動	+6.8%	-4.4%	-39.9%
(撇除通脹後實質變動)	(+0.8%)	(-9.7%)	(-43.2%)

大嶼山的士營運數據

	租車司機	車主司機	出租車主
(a) 每月平均營運收入			
2019年	34,928元	44,873元	19,320元
2023年	35,140元	44,489元	18,162元
對比2019年的變動	+0.6%	-0.9%	-6.0%
(撇除通脹後實質變動)	(-5.0%)	(-6.4%)	(-11.2%)
(b) 每月平均營運成本			
2019年	14,645元	15,973元	10,751元
2023年	14,244元	16,919元	12,057元
對比2019年的變動	-2.7%	+5.9%	+12.1%
(撇除通脹後實質變動)	(-8.2%)	(0%)	(+5.9%)
(c) 每月平均淨收入			
2019年	20,283元	28,900元	8,569元
2023年	20,896元	27,570元	6,105元
對比2019年的變動	+3.0%	-4.6%	-28.8%
(撇除通脹後實質變動)	(-2.7%)	(-9.9%)	(-32.7%)