

討論文件
2025 年 7 月 3 日

立法會政制事務委員會

跟進終審法院就司法覆核案岑子杰 對 律政司司長 (終院民事上訴 2022 年第 14 號) 的判決

目的

終審法院在 2023 年 9 月 5 日就岑子杰 對 律政司司長 (終院民事上訴 2022 年第 14 號) (簡稱《岑子杰案》) 頒下判決¹，裁定根據《香港人權法案》(「《人權法案》」) 第十四條²所保障的私生活權利，政府有積極義務確立替代框架讓同性伴侶關係獲得法律承認，並制定就該等承認所伴隨的適當權利和責任。其後，終審法院在 2023 年 10 月 27 日頒布最終命令³，指示本案的判決由最終命令頒布日期起計暫緩兩年生效以便政府跟進履行《人權法案》第十四條下的積極義務。本文件向委員簡介當局就判決的跟進工作。

背景

2. 上述案件的上訴人於 2013 年在美國與其同性伴侶締結同性婚姻。基於香港並無任何法例容許同性人士締結婚姻或承認外地所締結的同性婚姻，上訴人於 2018 年向法院提出司法覆核，要求法院就三項問題作出裁決，分別是：(i) 根據《基本法》第二十

¹ 見(2023) 26 HKCFAR 385, [2023] HKCFA 28。

² 《香港人權法案》第十四條：「任何人之私生活、家庭、住宅或通信，不得無理或非法侵擾，其名譽及信用，亦不得非法破壞。對於此種侵擾或破壞，人人有受法律保護之權利。」

³ 見(2023) 26 HKCFAR 478, [2023] HKCFA 31。

五條及《人權法案》第二十二條，他是否在憲法上享有同性婚姻的權利（「問題一」）；(ii) 交替地，沒有提供替代方法在法律上承認同性伴侶關係的其他途徑，有否違反《人權法案》第十四條及/或《基本法》第二十五條及《人權法案》第二十二條（「問題二」）；及(iii) 不承認外地同性婚姻的做法，有否違反《基本法》第二十五條及《人權法案》第二十二條（「問題三」）。

3. 原訟法庭及上訴法庭分別於 2020 年 9 月及 2022 年 8 月裁定上訴人在上述三個問題中敗訴。其後，上訴人上訴至終審法院。終審法院於 2023 年 9 月 5 日頒下判決：

(a) 就「問題一」及「問題三」，五名法官一致駁回上訴人的上訴，並指出《基本法》第三十七條及《人權法案》第十九條第二款中「所保證和保障的婚姻憲法自由只限於異性婚姻」，「並把同性婚姻排除在外」⁴；以及

(b) 就「問題二」，終審法院以三比二大多數裁定「政府並未履行其積極義務確立替代框架讓同性伴侶關係獲得法律承認，以及未就該等承認所伴隨的適當權利和責任作出制定，乃是違反上訴人根據《人權法案》第十四條享有的權利」，並裁定上訴人的上訴得直。

4. 終審法院根據《基本法》第二條、第十九條和第八十二條行使終審權，其判決是最終且具決定性的，對訴訟各方（包括政府）均有約束力。特區政府須盡力在兩年暫緩期內（即 2025 年 10 月 27 日前），履行其積極義務，為同性伴侶確立替代框架，以符合《人權法案》第十四條的要求。

5. 確立替代框架涉及複雜的議題且牽涉廣泛。兩年的暫緩期期間，特區政府一直就制定替代框架進行詳細研究，包括就多

⁴ 判案書第 95 段 “It is clear, for these reasons, that the constitutional freedom of marriage guaranteed and protected by Article 37 of the Basic Law is confined to opposite-sex marriage and does not extend to same-sex marriage.”

個政策和法律範疇進行深入研究，以及研究不同司法管轄區的做法等。

現行婚姻制度

6. 特區政府堅決維護香港法例明確列明一夫一妻、一男一女的婚姻制度。香港《婚姻條例》（181章）第四十條列明根據該條例所舉行的婚禮「均屬基督教婚禮或相等的世俗婚禮」，意指「婚禮經舉行正式儀式，獲法律承認，是一男一女自願終身結合，不容他人介入」。在《岑子杰案》中，終審法院判決亦確認，香港居民根據《基本法》第三十七條及《人權法案》第十九條第二款受憲法所保證和保障的婚姻憲法自由只限於異性婚姻，並把同性婚姻排除在外。因此，特區政府在擬訂同性伴侶關係獲法律承認的替代框架時，須避免對本港婚姻制度及社會傳統價值觀造成衝擊，並明確示明在替代框架下登記的同性伴侶關係並不同於婚姻關係⁵。

擬訂替代框架

7. 特區政府有責任落實終審法院就《岑子杰案》的命令，透過立法制定替代框架讓同性伴侶關係獲得法律承認，保障其私生活權利不受侵擾。同時，法院亦明確指出政府在決定法律承認的形式上享有彈性的酌情權。我們在擬訂替代框架時，一方面須確立替代框架讓同性伴侶關係獲得法律承認，另一方面亦須制定伴隨的適當權利和責任以滿足其基本社會需求。

⁵ 判案書第 194 段: “The alternative scheme for recognition sought does not involve conferment of rights and obligations mirroring those of a marriage.”

同性伴侶關係登記機制

(I) 登記條件

8. 政府建議透過立法方式，讓同性伴侶可在新設立的登記機制下申請進行登記，使其同性伴侶關係在法律上獲得承認。同性伴侶在提出申請時須符合以下所有條件：

- (a) 雙方的性別相同；
- (b) 雙方均已足 18 歲；
- (c) 雙方或一方為香港居民⁶；
- (d) 雙方已在香港以外的地方，根據當地的法律，註冊有效的同性婚姻、同性民事伴侶關係或同性民事結合；
- (e) 雙方各自沒有任何有效的與第三方註冊的婚姻、民事伴侶關係或民事結合；以及
- (f) 雙方的關係必須在親等限制關係以外。

9. 在制定上述登記條件時，我們綜合考慮了以下各項相關因素：

- (a) 香港的實際情況，包括香港現行的社會制度、家庭及傳統價值觀等。事實上，判決書亦指出不同司法管轄區可按照其憲制傳統、法律程序和社會價值觀發展其法律；
- (b) 現實上，社會對法律上承認同性伴侶關係仍存在不同看法，我們必須謹慎考量，並酌情作出平衡，以免造成社會分化，影響社會和諧；
- (c) 須在替代框架下設立合適的登記規定，一方面切合實際情況和社會期望，同時亦保障登記人的權益及避免濫用情況；以及

⁶ 香港居民是指《基本法》第二十四條所指的香港特別行政區居民。

- (d) 登記機制賦予的法律承認，是基於已作出承諾及穩定的同性伴侶關係⁷。

(II) 登記手續

10. 政府建議設立同性伴侶關係登記處，讓符合所有登記條件的申請人士提交申請表格，並經預約以辦理相關登記手續。登記官會核實申請人提供的文件及資料以確定是否符合登記的條件。申請登記雙方須親身到登記處面見登記官並進行宣誓。若登記官信納並確認有關申請符合所有登記條件，會向申請人發出同性伴侶關係(登記)證書，申請人可藉此證書在法律上證明其為該證書上所載的同性伴侶關係登記的證據。若發現申請人在申請過程中可能涉及違法行為，例如提交偽造文件、作出虛假陳述等，登記處會轉介執法部門作出跟進。登記官如其後發現已登記的同性伴侶在登記時其實並不符合登記條件，則有權宣布該登記作廢。另外，若外地註冊的同性關係已被解除，登記官亦有權撤銷該關係的相關登記。

11. 因應以上的申請程序，政府會成立同性伴侶關係登記處，由政制及內地事務局局長所委任的公職人員擔任為登記官，為同性伴侶關係辦理申請相關手續。

(III) 同性伴侶關係衍生的權利及責任

12. 為落實終審法院指出獲法律承認的同性伴侶關係需「滿足同性伴侶的基本社會需求」，獲法律承認的同性伴侶可享有以

⁷ 判案書第 129 段：“As we have noted, under Hong Kong law, same-sex couples do not have access to the institution of marriage. However, the need for couples such as the appellant and his partner, in committed, stable relationships, to have access to an alternative framework for legal recognition of their relationship has been compellingly advocated for two main reasons.”

下權利及責任：

(a) 登記同性伴侶關係

此項權利關乎符合登記條件的同性伴侶可以在替代框架下登記並獲得法律承認其同性伴侶關係。符合登記條件的人士可向同性伴侶關係登記處遞交申請登記其同性伴侶關係。按申請程序完成有關手續後，若登記官信納有關申請，便會藉發出同性伴侶關係(登記)證書，為申請人士作出同性伴侶關係登記，以使該同性伴侶關係在法律上獲承認。

(b) 撤除同性伴侶關係登記

此項權利關乎已在登記處成功登記同性伴侶關係的同性伴侶申請撤除相關登記的權利。如雙方均有意撤銷有關登記，或雙方或其中一方在相關外地註冊的同性伴侶關係已有效解除或變為無效的情況下，均可向登記處提出撤銷申請。此外，如外地註冊的同性關係已有效地解除或變為無效，經登記的同性伴侶亦有責任通知登記官以撤銷其登記。

(c) 參與同性伴侶醫療相關的事宜

同性伴侶可享有/繼續享有涉及其同性伴侶醫療事宜相關的權利，包括：

- (i) 醫院探視： 在醫院的一般指定時間進行探視，並在醫療負責人員同意下，在緊急情況時及在深切治療部進行探視；
- (ii) 獲取醫療資訊、參與醫療決定： 同性伴侶可同意其同性伴侶獲取其醫療資訊及參與其醫療決定。就精神上無行為能力的成年患者，其同性伴侶可

- 成為其監護人，並參與其醫療決定；
- (iii) 當同性伴侶一方處於危及生命的處境時，其個人資料可獲豁免於《個人資料(私隱)條例》(第 486 章) 保障資料原則的限制，以便可及時把情況告知其同性伴侶；以及
 - (iv) 器官移植：同性伴侶可根據《人體器官移植條例》(第 465 章) 及《人體器官移植規例》(第 465A 章)，向其伴侶捐贈活體器官作移植之用。

(d) *處理同性伴侶身後事宜*

同性伴侶可享有/繼續享有處理同性伴侶身後事宜的權利，包括：

- (i) 到公眾殮房辨認遺體；
- (ii) 申請「死亡相關證明書」；
- (iii) 領回遺體：同性伴侶在辦理「死亡相關證明書」後，可領回遺體及辦理殯葬事宜；
- (iv) 同性伴侶可根據《火葬及紀念花園規例》(第 132M 章)，向衛生署提出申請火葬許可證，將其伴侶的遺骸火化；
- (v) 使用食物環境衛生署轄下墳場、火葬場及骨灰安置所：同性伴侶可在食環署轄下的墳場、火葬場及骨灰安置所申請辦理死者下葬、火化及安置骨灰的身後事；以及
- (vi) 根據《醫療(治療、教育及研究)條例》(第 278 章)，同性伴侶可決定是否將其伴侶遺體作治療、醫學教育或研究用途。

13. 上文 12 段所提述的權利和責任可透過現行法例、法例修訂或政策/行政措施落實執行。

14. 此外，因應過往有關同性婚姻的司法覆核法院所作出的裁決，政府會繼續按相關判決的結果執行相關判決。

未來路向

15. 為於限期內落實終審法院就《岑子杰案》的命令，我們建議稍後提交《同性伴侶關係登記條例草案》予立法會審議，以設立替代框架下的登記機制，讓同性伴侶關係獲得法律承認及賦予適當的權利和責任。

政制及內地事務局

2025 年 7 月