

立法會

Legislative Council

立法會CB(3)1045/2025(04)號文件

檔號：CB3/PL/EDEV

經濟發展事務委員會

2025年7月8日舉行的會議

關於機場城市及香港國際機場東莞空港中心的背景資料簡介

目的

本文件旨在提供有關機場城市及香港國際機場東莞空港中心(“空港中心”的背景資料，並綜述立法會議員過往討論相關事宜時提出的主要意見及關注。

背景

發展世界領先機場城市

2. 香港是**國際航空樞紐**。此定位在國家“十四五”規劃和《粵港澳大灣區發展規劃綱要》(“《綱要》”)均得到確認。行政長官在2024年10月16日發表的《施政報告》中提出，政府將會聯同香港機場管理局(“機管局”)規劃在機場島、港珠澳大橋香港口岸人工島(“香港口岸”)及東涌東新市鎮之間的海灣，**擴大機場城市規模超過一倍**，打造**世界領先新地標**。新項目包括構建藝術產業生態圈、興建亞洲博覽館第二期、設置遊艇港灣及配套設施、開設空運鮮活市集、增加公眾活動空間等，帶動高端商業、旅遊和休閒活動。機管局會在2025年上半年就擴大“機場城市”制訂發展大綱。

3. 至於“機場城市”現有項目的最新進展，機管局表示正在**香港口岸發展自動化停車場**，供廣東及澳門非營運私家車經大橋來港，旅客泊車後可直接過境或入境香港。至於**連接香港**

口岸和“SKYCITY航天城”的“航天走廊”，相關工程正進行中，預計在2025年年底起利用**自動駕駛系統接載乘客**，計劃下一步延伸“航天走廊”至東涌市中心，並命名為“機場東涌專道”。

香港國際機場東莞空港中心

4. 香港國際機場是**全球最繁忙的貨運機場**。為充分利用機場在處理高價值、溫控空運貨物的優勢，並把握跨境電商帶來的機遇，**機管局正與東莞共同推展海空貨物聯運模式**，內地出口貨物可於東莞設立的上游物流園內預先完成航空安檢、裝箱或打板及收貨，無縫運達香港國際機場空側的貨運碼頭，再利用香港的國際航空網絡，直接轉運到世界各地。國際空運貨物亦可套用上述相反路線進口內地。

5. 機管局自2021年年底開始利用香港國際機場的現有設施進行先導計劃，並於2023年2月與東莞市政府簽訂合作框架協議，包括於**東莞興建空港中心的永久設施**，預計會於2025年年底前完成，第二期發展規劃的前期研究工作亦會在同年開展。此外，當局會與其他相關政策局及部門共同研究目前的**“航空轉運貨物豁免許可證方案”**能否在顧及本港貿易管制的完整性下，**擴展至其他多式聯運模式**，以吸引更多貨物在香港中轉。

議員提出的主要意見及關注事項

推展海空貨物聯運模式

6. 議員建議政府當局**進一步推展海空貨物聯運模式**，包括擴展空港中心的規模和面積、增建與**冷鏈、溫控、高價值和生命周期較短商品**相關的物流設施及強化其支援服務，並協助更多香港企業進駐空港中心。此外，議員關注到當局有何計劃推動不同產業主動對接和把握空港中心的機遇，例如利用物流設施**拓展跨境電商和進出口業務**。

7. 政府當局表示，空港中心完成永久設施的首階段建設後，將**逐步達至每年100萬噸的貨物處理量**。為了讓海空貨物聯運模式帶來最大的效益，機管局正與東莞市政府研究空港中心處理更多不同種類的貨物的可行性，包括發展冷鏈貨物服務，並同時採取措施鼓勵更多航空公司和貨運代理人加入。機管局會視乎空港中心首階段建設的進度，有序發展整個空港中心的建設項目，**持續提升空港中心整體的服務容量及功能**，以

更好地滿足大灣區的國際貨運需求，提升香港國際航空樞紐的地位。

8. 議員認為當局應將**空港中心模式擴展至其他大灣區城市**，以滿足區內製造業對國際航空運輸的需求。政府當局回應指，東莞是大灣區內的製造業中心城市，有大量的貨物需要出口，在海空貨物聯運模式下，內地出口貨物可無縫運達香港國際機場直接轉運到世界各地。為了讓有關模式帶來最大的效益，機管局目前會**集中資源建設空港中心**，以加大力度推進此模式的發展。

發展大灣區世界級機場群

9. 議員指出，誠如《綱要》所提，香港要**着力鞏固及提升其國際航空樞紐地位、推進大灣區機場發展和良性互動**。他們關注當局如何把握三跑道系統帶來的機遇，加強與**大灣區內其他機場合作**，以及與**具潛力航線(如“一帶一路”航線)的航空服務聯繫**，藉以增加直航航線及擴大航空網絡。

10. 政府當局表示，三跑道系統已於2024年11月底正式啟用，機管局會因應客運需求，循序分階段啓用相關的客運設施。擴建後的香港國際機場，於**2035年起**將能夠達到處理**每年1億2 000萬人次旅客和1 000萬公噸貨物**的目標。此外，當局致力加強與大灣區內機場合作，提高區內的客與貨經香港來往世界各地的便利。當中，機管局與珠海市政府於2022年11月簽訂合作諒解備忘錄，包括開通**“經珠港飛”直通客運服務**、探索發展港珠國際貨運業務、於珠海打造高端航空產業群，以及積極商議機管局入股珠海機場等。其中**“經珠港飛”直通客運服務**已於2023年12月開通。

11. 就擴大航空網絡方面，為**配合國家“空中絲綢之路”的建設**，當局會針對現時主要航線及具潛力的**“一帶一路”航線**，包括位於歐洲、非洲、南美洲及亞洲在內的地區，商討及**優化民航協定並加強航空服務聯繫**。機管局亦會繼續支援及鼓勵航空公司開展及增加航班往來香港，並加強宣傳工作，以增加來港旅遊及商務的需求。

航空業人手不足問題

12. 議員關注到現時**航空業人手不足**的情況，詢問當局如何填補空缺及吸引更多年輕人入行。政府回應指，當局分別於2014年成立**海運及空運人才培訓基金**，及於2016年支持機管局成立**香港國際航空學院**，推動航空業界的專業發展。同時，機管局聯同機場社區積極提升從業員的工作環境和福利，以及於機場服務上**應用科技和智能技術**，以減低人手需求的壓力。除了業界積極進行本地招聘之外，政府亦推出針對航空業的輸入勞工計劃，在保障本地勞工就業的前提下，適度容許與機管局有直接合約關係的航空業相關公司申請輸入勞工。

相關文件

13. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部
2025年6月30日

機場城市及香港國際機場東莞空港中心 相關文件一覽表

委員會	會議日期	文件
經濟發展事務委員會	2024年11月5日	議程 第V項：運輸及物流局就行政長官2024年施政報告作出簡報 會議紀要
	--	資料文件 :香港國際機場三跑道系統啟用

立法會會議	文件
2024年5月29日	第14項質詢 : 香港國際機場的三跑道系統
2024年7月3日	第8項質詢 : 東莞—香港國際機場物流園
2024年10月30日	第3項質詢 : 發展香港成為中外文化藝術交流中心
2024年11月6日	第6項質詢 : 推進粵港澳大灣區機場良性互動

立法會秘書處
議會事務部
2025年6月30日