

2025 年 3 月 14 日
討論文件

立法會財經事務委員會

保險業監管局 2025-26 財政年度預算

目的

本文件概述保險業監管局(“保監局”)2025-26 年度建議預算的重點。

背景

2. 保監局是根據《保險業條例》(第 41 章)在 2015 年 12 月成立的獨立規管機構。該局在 2017 年 6 月接替前保險業監理處負責規管保險公司，並在 2019 年 9 月落實直接規管保險中介人。

3. 《保險業條例》第 5B 條規定保監局須把下個財政年度包括收支預算(“預算”)的事務計劃呈交財政司司長，供其批准後提交立法會會議席上省覽。政府擬備了本文件，簡介保監局 2025-26 年度建議預算供各委員參考。預算現載於附件。

財政來源

4. 為確保保監局財政獨立和可持續運作，立法會批准該局由 2017 年 6 月 26 日起向保險公司收取年費和就特定服務收取使用者費用，以及由 2018 年 1 月 1 日起向保單持有人收取保費徵費。此外，保監局由 2021 年 5 月起向集團監管制度下的指定保險控權公司收取費用，並由 2024 年 9 月起恢復向保險中介人收取牌照費¹。

5. 為應付運作初期的赤字情況，保監局獲政府提供 6.5 億元種子基金，款項分兩期發放，第一期為數 4.5 億元的款項在

¹ 根據政府於《2014 年保險公司(修訂)條例草案》的立法會參考資料摘要所作的承諾，在 2019 年 9 月 23 日實施直接規管保險中介人制度後首五年的中介人牌照費已獲豁免。

2016-17 年度發放，第二期為數 2 億元的款項在 2018-19 年度發放。其後，政府在 2020-21 年度向保監局額外注資 3 億元，以協助該局解決現金流需求的問題和維持適當儲備。

2025-26 年度預算

收入

6. 保監局 2025-26 年度的預算總收入為 **5.684 億元**，較 2024-25 年度修訂預算的 5.277 億元多 4,070 萬元(7.7%)。收入增加是由於保費徵費²、年費³、年度集團監管費用⁴和牌照費預計有所增長；但有部分會因利息收入預計減少而抵銷。

營運開支

7. 2025-26 年度大部分開支項目的預算，與 2024-25 年度預算中的相關水平大致相若。保監局 2025-26 年度的預算總營運開支為 **6.467 億元**，較 2024-25 年度修訂預算的 5.692 億元多 7,750 萬元(13.6%)，原因如下：

- (a) **僱員成本**：2025-26 年度的預算為 4.562 億元，較 2024-25 年度修訂預算的 4.21 億元多 3,520 萬元(8.4%)，當中計及在 2024-25 年度新招聘的僱員的全年費用；以及開設三個新職位，以應付人手需求和新增的工作量；
- (b) **僱用專業服務開支**：2025-26 年度的預算為 3,600 萬元，較 2024-25 年度修訂預算的 2,200 萬元多 1,400 萬元(63.6%)，主要是由於就推廣香港作為專屬自保保險公司的營運據點、氣候風險、採納《保險資本準則》，以及風險管理儀表板等僱用顧問服務所致；

² 徵費率逐步調升，由 2018 年 1 月 1 日佔保險保費的 0.04% 升至 2021 年 4 月 1 日 0.1% 的目標水平；長期保險保單的徵費上限為 100 元，一般保險保單則為 5,000 元。

³ 當中涵蓋兩項費用，即 30 萬元定額費用(專屬自保保險公司的定額費用為 3 萬元，經營綜合業務的保險公司為 60 萬元)，以及按保險負債額的 0.0039% 計算的非定額費用，上限為 700 萬元(或經營綜合業務的保險公司的上限為 1,400 萬元)。

⁴ 每家指定保險控權公司的每年集團監管費用按該公司保險負債額的 0.0026% 計算，下限為 1,000 萬元，上限為 6,000 萬元。

- (c) **資訊科技開支**：2025-26 年度的預算開支為 3,870 萬元，較 2024-25 年度修訂預算的 2,920 萬元多 950 萬元 (32.5%)，主要是由於加強網絡安全支援、數據管理，以及資訊科技系統維修所致；
- (d) **其他營運開支**：2025-26 年度的預算開支為 3,690 萬元，較 2024-25 年度修訂預算的 2,550 萬元多 1,140 萬元 (44.7%)，主要是由於預期僱員培訓、公幹行程和企業活動數目增加所致；以及
- (e) **折舊**：2025-26 年度的預算開支為 2,520 萬元，較 2024-25 年度修訂預算的 2,030 萬元多 490 萬元 (24.1%)；估算方法是用固定資產的成本值，除以其預計可使用年期，以直線法攤銷。

資本項目開支

8. 保監局在 2025-26 年度的預算總資本項目開支為 **3,530 萬元**，較 2024-25 年度修訂預算的 3,150 萬元多 380 萬元 (12.1%)，當中包括設置辦公室所需的 150 萬元、全面更新保險系統⁵所需的 1,850 萬元，以及其他資訊科技系統和設備所需的 1,530 萬元。

儲備

9. 保監局預計在 2026 年 3 月 31 日會有 **4.754 億元**現金儲備，即高於該局 2025-26 年度六個月預計營運開支(即 3.234 億元)的緩衝儲備。

⁵ 保險系統在 1990 年代啟用，已過時和不再適用。

2024-25 年度核准預算與修訂預算的比較

收入

10. 保監局 2024-25 年度的修訂總收入為 **5.277 億元**，較核准預算的 5.376 億元少 990 萬元 (-1.8%)。收入減少，主要是由於保費徵費較預算減少；部分減少的收入因年度集團監管費用增加而抵銷。由於長期保險保單和一般保險保單分別設有 100 元和 5,000 元的徵費上限，保費趨勢與保費徵費趨勢因此有所差異。

營運開支

11. 保監局 2024-25 年度的修訂總營運開支為 **5.692 億元**，較核准預算的 6.27 億元少 5,780 萬元 (-9.2%)，原因如下：

- (a) **僱員成本**：較預算的 4.351 億元少 1,410 萬元 (- 3.2%)，主要是由於需要時間填補職位空缺；
- (b) **僱用專業服務開支**：較預算的 3,970 萬元少 1,770 萬元 (-44.6%)，主要是由於對法律服務和顧問服務的需求減少；
- (c) **資訊科技開支**：較預算的 3,400 萬元少 480 萬元 (- 14.1%)，主要是由於對系統維修及資訊科技服務的需求比預期少；以及
- (d) **其他營運開支**：較預算的 3,880 萬元少 1,330 萬元 (- 34.3%)，主要是由於公幹行程和僱員培訓活動較預期為少。

資本項目開支

12. 保監局 2024-25 年度的修訂總資本項目開支為 **3,150 萬元**，較核准預算的 3,910 萬元少 760 萬元 (-19.4%)，主要是用於資訊科技系統和設備。

儲備

13. 保監局預計在 2025 年 3 月 31 日會有 **5.497 億元** 現金儲備，當中已包括上文第 5 段所述的種子基金和額外注資。

政府的意見

14. 政府留意到保監局擬在 2025-26 年度開設三個職位，以應付與宏觀審慎監管、保險相連證券和專屬自保保險，以及加強僱員培訓相關的新增工作量。由於保費徵費這項主要收入來源並不穩定，也難以準確預測，政府促請保監局繼續履行財政紀律、審慎調配資源和嚴格控制開支。政府也會提醒保監局致力維持足以應付至少六個月營運開支的款項作為儲備，以應付市場波動的影響。

.

徵詢意見

15. 請委員察悉文件的內容。

財經事務及庫務局
財經事務科
2025 年 3 月

2025-26 年度收支預算

		2024-25 年度 預算 (i) 港元 百萬元	2024-25 年度 修訂預算 (ii) 港元 百萬元	2025-26 年度 建議預算 (iii) 港元 百萬元	2025-26 年度 建議預算與 2024-25 年度 修訂預算的 比較 (vi)=(iii)-(ii) 港元 百萬元
	註釋				
A. 收入及支出					
收入	1				
(a) 利息收入	2	20.0	24.0	15.0	(9.0)
(b) 徵費及收費	3	517.6	503.7	553.4	49.7
總收入		537.6	527.7	568.4	40.7
營運開支					
(a) 僱員成本	4	435.1	421.0	456.2	35.2
(b) 辦公室租金及有關 開支	5	31.8	31.2	32.4	1.2
(c) 僱用專業服務開支	6	39.7	22.0	36.0	14.0
(d) 資訊科技開支	7	34.0	29.2	38.7	9.5
(e) 對外事務開支	8	17.0	16.1	17.3	1.2
(f) 保監局成員報酬		3.9	3.9	4.0	0.1
(g) 其他營運開支	9	38.8	25.5	36.9	11.4
(h) 折舊	10	26.7	20.3	25.2	4.9
營運開支總額		627.0	569.2	646.7	77.5
年度業績		(89.4)	(41.5)	(78.3)	(36.8)
B. 資本項目開支					
(a) 設置辦公室和車輛	11	8.6	1.6	1.5	(0.1)
(b) 資訊科技系統和設 備	12	30.5	29.9	33.8	3.9
資本項目開支總額		39.1	31.5	35.3	3.8

2025-26 年度建議預算註釋

1. 收入

政府委聘顧問進行的研究¹預計，保監局在運作首四年會入不敷支，出現約 6.5 億元赤字。立法會²在 2016 年 5 月 13 日批准向保監局撥款 4.5 億元，隨後在 2018 年 5 月 10 日再批出其餘的 2 億元。保監局分別在 2016 年 6 月和 2018 年 6 月收到這兩筆沒有附加成本的撥款。2020 年 5 月 14 日，立法會批准向保監局再度注資 3 億元，以協助該局應付預期的資金短缺問題。保監局已在 2020 年 6 月收到該筆沒有附加成本的撥款。

保監局收到的所有政府撥款在財務報表上均列為資本。

2. 利息收入

保監局獲財政司司長批准採用過渡期投資策略，把無須即時動用的資金以港元定期存款存放在三間發鈔銀行。保監局會在現金流需求較為明確時制訂長遠投資策略。

3. 徵費及收費

保單持有人須繳付徵費，費用為保費的 0.1%。每年保費為 500 萬元或以上的一般保單，以及整付保費或年付保費為 10 萬元或以上的長期保單，都設有徵費上限。專屬自保保險、再保險，以及海運、空運和貨運保險則獲豁免。

保險公司每年須繳付的授權費分為兩部分，即 30 萬元的定額費用(特定目的保險公司、專屬自保保險公司和經營綜合業務的保險公司的定額費用分別為 1.5 萬元、3 萬元和 60 萬元)，以及按保險負債額的 0.0039%收取、上限為 700 萬元(經營綜合業務的保險公司的上限為 1,400 萬元)的非定額費用。指定保險控權公司每年須繳付的集團監管費用定為保險負債額的 0.0026%。保監局亦就該局提供的特定服務，向使用者收取費用以收回成本，並按申請牌照的類別(由一年期至三年期)，向保險中介人收取不同金額的牌照費。

¹ 該項顧問研究由羅兵咸永道會計師事務所進行。

² 在立法會批准撥款前，政府在 2016 年 2 月批准在 2015-16 年度向保監局提供一筆 300 萬元的小額撥款，主要用作應付聘用必要顧問服務的現金流需求。保監局已在 2016 年 3 月收到該筆撥款。

4. 僱員成本

僱員成本主要涉及薪金、強制性公積金計劃供款和保險費。2024-25 年度的修訂預算是按實際僱員情況計算，但 2025-26 年度的預算則須按全數約 380 名僱員計算，並已計及 5% 的經常性空缺率。

5. 辦公室租金及有關開支

這項目主要包括辦公室租金、大廈管理費、公用設施收費、地租／差餉和其他開支(例如辦公室保險和租用電話費用)。

6. 僱用專業服務開支

這項目主要包括法律和顧問服務、行政人員招聘服務和審計服務方面的開支。2025-26 年度的預算因法律和顧問服務的需求增加而上升。

7. 資訊科技開支

資訊科技開支主要包括伺服器維修、網絡安全和各項應用系統的開支。2025-26 年度的預算旨在應付系統維修和網絡安全服務方面不斷增加的需求。

8. 對外事務開支

對外事務開支主要包括宣傳活動、亞洲保險論壇，以及追蹤網上新聞和監察社交媒體貼文的開支。

9. 其他營運開支

其他營運開支主要包括僱員培訓、公幹行程、官方活動和相關雜項的開支。2025-26 年度的預算反映該等活動增多。

10. 折舊

折舊的估算方法是用固定資產(例如家具和固定裝置、辦公室設備和資訊科技系統)的成本值，除以其預計可使用年期(三至六年)，以直線法攤銷。

11. 設置辦公室所需開支

2025-26 年度的預算主要包括現有辦公室的小型裝修工程開支。

12. 資訊科技系統和設備

2025-26 年度的預算主要包括全面更新保險系統的開支。

2024 年 12 月