

2025年4月7日
討論文件

立法會財經事務委員會
香港金融科技發展

簡介

本文件向委員會簡介香港金融科技及第三代互聯網（包括虛擬資產）的最新發展及措施。

背景

2. 香港作為國際金融中心，擁有健全的監管環境、豐富的營商機遇和資金支持，是推動金融科技及第三代互聯網發展的理想目的地。現時，香港有超過 1 100 家金融科技包括第三代互聯網企業，業務涵蓋多個範疇，當中包括八家數字銀行、四家虛擬保險公司和十家持牌虛擬資產交易平台。作為香港兩大數碼科技旗艦，數碼港目前匯聚了超過 430 家金融科技及第三代互聯網的企業，而科學園則有約 100 家金融科技及第三代互聯網公司。

3. 近年，金融科技及第三代互聯網相關技術的應用發展迅速。舉例來說，區塊鏈技術具備去中心化、安全、透明和低成本的特點，能夠解決許多金融、交易及商業運作的難題，為相關領域的持續發展提供新動力，而代幣化技術則為債券市場解決交易透明度的痛點，助力綠色金融的創新。此外，香港金融服務業積極採用人工智能，生成式人工智能使用率是眾多金融市場中最高（38%），遠高於全球的平均水平（26%）¹。根據最新的《全球金融中心指數》報告，香港金融科技水平的排名進一步躍升五位至全球第四。

¹ 根據全球金融軟件公司 Finastra 於 2023 年 11 月發布的調查報告

金融科技

4. 財經事務及庫務局（財庫局）統籌金融科技發展的支援政策，透過與業界溝通以及與各金融監管機構合作，評估金融科技業界的需求和發展空間，以制定相應的支援措施。相關措施的詳情如下。

(a) 完善金融基礎建設

5. 政府一直致力推動電子支付的發展，透過完善金融科技基建及實施健全的規管理制度，為市民大眾提供安全、高效、便利及多元化的電子支付選擇。為促進更多本地零售及餐飲商舖採用電子支付工具，財庫局透過聯絡相關業界組織，推動各電子支付工具營辦商與業界組織積極對接，務求為零售及餐飲商舖（特別是中小企）提供最合適和優惠的收款方案。

6. 中國人民銀行（人民銀行）與香港金融管理局（金管局）正積極推動落實內地的網上支付與香港的轉數快跨行清算系統的互聯，提供全天候（24x7）服務，讓居民透過輸入收款方的手機號碼或帳戶號碼，進行即時小額跨境匯款，推動市場互聯互通。人民銀行與金管局正積極商討及研究有關細節，預計最快在2025年中推出部分服務，會適時公布有關詳情，並會根據實施情況和經驗，有序地逐漸擴展及完善服務，進一步推動更廣泛的經濟合作和交流。

7. 2022年10月，金管局推出「商業數據通」，有效促進企業（尤其是中小企）與銀行分享其來自不同數據源的商業數據，助其享用更多金融服務。截至2024年12月，「商業數據通」已吸引26家銀行及14間數據提供方參與，促成了超過42 000宗貸款申請和審查，估計涉及的信貸批核總額逾354億港元。「商業數據通」已連接政府構建的「授權數據交換閘」，而公司註冊處透過該連接成為「商業數據通」首個政府數據源。為進一步擴大「商業數據通」的涵蓋範圍，金管局正研究自2025年起分階段連接土地註冊處，以優化個人及企業的按揭和貸款批核流程。

8. 2024年6月，強制性公積金計劃管理局（積金局）推

出積金易平台，把各項強積金計劃行政工作標準化、精簡化和自動化，從而提升運作效率、減省行政成本，並為管理強積金帳戶提供更多便利。截至 2025 年 3 月，已有六個強積金計劃加入平台，餘下強積金受託人預計於 2025 年底前加入平台。

9. 2024 年 9 月，金管局啟動數碼港元先導計劃第二階段，與業界共同探索三大主題上的創新用例，即代幣化資產結算、可編程性及離線支付。金管局計劃於 2025 年底前向公眾分享第二階段的主要成果。

(b) 構建更活躍金融科技生態圈

人工智能

10. 2024 年 10 月，政府發表有關金融市場負責任地應用人工智能的政策宣言。政府與金融監管機構和行業持份者攜手合作，締造健康及可持續的市場環境，協助金融機構抓緊機遇，負責任地採用人工智能，因地制宜加速培育新質生產力。現時，已有不少可供金融機構使用的人工智能模型及基礎建設。我們鼓勵金融服務業積極利用有關市場資源。

11. 就受監管的金融機構而言，人工智能帶來的潛在風險已適當地在金融監管機構所發布的相關法規及／或指引中體現。為配合人工智能的最新發展及國際做法，包括可解釋人工智能的出現，金融監管機構將持續檢視及更新現行的相關法規及／或指引。

12. 金管局與數碼港已推出生成式人工智能沙盒，協助銀行在風險可控的框架內測試各種生成式人工智能的創新用例，並提供所需的技術支持和針對性的監管意見。2024 年 12 月，金管局公布生成式人工智能沙盒首批參與者名單，參與銀行及技術合作夥伴將透過沙盒深入探索生成式人工智能在提升風險管理、反詐騙措施及客戶體驗等服務範疇的能力。

13. 保險業監管局（保監局）正推動保險業界負責任地應用人工智能，並適當加強人工智能的監管框架，以促進本地保險公司對接各類解決方案，確保相關技術得以審慎運用，促進保險業界的長遠健康發展。2025 年 3 月，保監局舉辦人

工智能研討會，探討業界現時在人工智能領域上的應用情況，以及未來的發展方向。

綠色金融科技

14. 2024 年 6 月，政府推出「綠色和可持續金融科技概念驗證測試資助計劃」，透過為未被商業化的綠色金融科技提供前期資助，推動開發科技方案，以拓闊綠色金融科技的生態圈，並發展香港為綠色金融科技樞紐。該資助計劃已批出共 60 個項目。

15. 綠色和可持續金融跨機構督導小組²正與業界擬定「香港綠色金融科技地圖」，就本港綠色金融科技企業的現況及相關服務提供一站式資訊，以提升企業形象，預計將於 2025 年上半年發布。

其他

16. 2024 年 4 月，金管局聯同證監會及其他金融監管機構推出 FiNETech 系列，舉辦一系列與財富科技、保險科技、綠色科技、人工智能和分布式分類帳技術有關的講座及活動，共同探討進階合作。

17. 2025 年 1 月，金管局推出分布式分類帳技術監管孵化器（孵化器），讓銀行全面發揮分布式分類帳技術的潛力，有效地管理風險。孵化器提供一站式監管平台，協助銀行推出新產品和服務前取得監管建議，並在進行實境測試後落實風險管理措施。金管局會推出不同措施，促進銀行業對分布式分類帳技術風險管理最佳實踐的認知和了解。

(c) 培育金融科技人才

18. 香港對金融科技人才的需求十分殷切。2018 年公布的首份「人才清單」已涵蓋金融科技人才，吸引世界各地的金融科技人才來港發展。截至 2025 年 1 月，入境處已批出 126 名金融科技專才透過「優秀人才入境計劃」、「一般就業政

² 督導小組由金管局和證券及期貨事務監察委員會共同領導，成員包括財庫局、環境及生態局、保監局、積金局，會計及財務匯報局、以及香港交易及結算所有限公司。

策」及「輸入內地人才計劃」的入境申請，以滿足本港對金融科技人才的需求。

19. 2022 年 9 月，政府推出「金融科技從業員培訓資助先導計劃」，為成功取得金融科技專業資格的從業員提供學費資助。至今已有超過 560 名從業員報讀相關培訓課程。

20. 2023 年 10 月，政府推出「灣區專上學生金融科技雙向實習計劃」，資助內地和香港學生在金融科技企業短期實習工作，藉以加強人才交流和壯大金融科技人才庫。至今已有超過 80 名學生參與實習計劃。

(d) 加強與內地及海外業界的連繫及合作

21. 2024 年 5 月，人民銀行與金管局擴大數字人民幣在香港的跨境試點，讓香港居民開立和使用數字人民幣錢包，並透過轉數快為數字人民幣錢包增值，便利居民跨境零售支付。金管局會繼續與人民銀行緊密合作，配合人民銀行促進數字人民幣在香港跨境試點的進程，包括推動更多本地零售商戶接受數字人民幣、加強宣傳推廣，以及研究數字人民幣錢包的升級和探索企業的應用場景。

22. 金管局正與其他中央銀行共同開發「多種央行數碼貨幣跨境網絡」(mBridge)項目，探討如何應用央行數碼貨幣和創新方案，解決目前跨境支付效率低、成本高、操作複雜等痛點。2024 年 6 月，項目已進入最簡可行產品階段。金管局及其他中央銀行將繼續優化項目的不同範疇，進一步擴大公營和私營機構的參與。

23. 2024 年，投資推廣署已協助 539 間海內外企業在港成立或擴充業務，當中包括 67 間具潛質的金融科技企業。該等企業的總投資額涉及超過 200 億港元，以及創造超過 800 個新職位。投資推廣署會繼續全力推進全球 Fast Track 計劃，支持外地金融科技公司將業務擴展至香港。此外，第十屆香港金融科技周將於 2025 年 11 月 3 至 7 日舉行。

第三代互聯網及虛擬資產

24. 2022 年 10 月，政府發表《有關虛擬資產在港發展的政策宣言》，表明會在「相同業務、相同風險、相同規則」的原則下，致力完善有關虛擬資產的規管框架並締造便利的環境，以促進香港虛擬資產行業的可持續和負責任發展。

25. 就此，政府已透過修訂《打擊洗錢及恐怖分子資金籌集條例》（第 615 章）引入虛擬資產服務提供者發牌制度，確保虛擬資產交易平台符合有關打擊洗錢及恐怖分子資金籌集的國際標準，以及保障投資者。自發牌制度於 2023 年 6 月實施以來，證監會至今已向十個來自本地和海外的公司批出牌照。

26. 財政司司長在二零二五至二六年度《財政預算案》提出，政府即將發表第二份發展虛擬資產政策宣言，探討如何結合傳統金融服務優勢與虛擬資產領域的技術創新，並提高實體經濟活動的安全性和靈活性，亦會鼓勵本地和國際企業探索虛擬資產技術的創新及應用。

擬議穩定幣發行人規管理制度

27. 2024 年 12 月，財庫局和金管局已把《穩定幣條例草案》提交立法會審議，並正全力配合立法會的審議工作，以期盡快落實相關監管制度，促進香港虛擬資產行業的可持續和負責任發展。

28. 2024 年 7 月，金管局公布了穩定幣發行人「沙盒」的參與者，涵蓋包括支付、供應鏈管理及資本市場的應用場景。金管局會繼續與參與機構保持溝通，並透過有限範圍的測試了解他們的業務模式和傳達監管期望。

擬議虛擬資產場外交易及託管服務發牌制度

29. 為完善香港虛擬資產服務的規管框架，政府建議進一步修訂《打擊洗錢及恐怖分子資金籌集條例》，為虛擬資產場外交易服務提供者訂立發牌制度，並已在 2024 年進行公眾諮詢。政府正因應收集到的意見修訂有關建議，並正制定為

虛擬資產託管服務提供者的擬議發牌制度。我們會在 2025 年就上述發牌制度進行公眾諮詢。

虛擬資產市場路線圖

30. 2025 年 2 月，證監會推出了 12 項在虛擬資產領域開創性的措施，旨在提升香港虛擬資產市場的安全性、創新和增長，並構成了建立在五大基礎支柱之上的“ASPIRe”路線圖—即連接（Access）、保障（Safeguards）、產品（Products）、基建（Infrastructure）和聯繫（Relationships）。路線圖體現了證監會就應對虛擬資產市場上最迫切挑戰的前瞻性承諾，將香港定位為全球虛擬資產流動性的重要樞紐。

代幣化投資產品

31. 2023 年 11 月，證監會發表了兩份通函，就代幣化證券相關活動及證監會認可投資產品的代幣化向業界提供指引，在這些通函中，證監會重點說明傳統金融機構應如何應對和管理因代幣化而引起的風險。此外，鑑於銀行業對採用分布式分類帳技術的興趣日漸濃厚，特別是銷售代幣化產品和提供數碼資產保管服務，金管局於 2024 年 2 月向銀行發出了兩份通函，分別為業界提供這些方面的指引。這些通函的目標是透過提供清晰一致的監管框架，支持業界在更為確定的環境下就代幣化進行試驗，同時確保客戶得到充分保障。

32. 2024 年 8 月，金管局推出了 Ensemble 項目沙盒，而證監會與金管局共同牽頭推動資產管理業的代幣化措施，以構建並拓展香港的代幣化市場。參與沙盒的金融機構透過不同的用例，測試在銀行間使用代幣化貨幣為代幣化資產交易進行結算。參與機構亦識別痛點，好讓產品在整個生命週期中盡享區塊鏈上首次發行、二級市場交易、保管和抵押所帶來的益處。在此過程中，證監會與金管局緊密合作，提供監管指引，並處理由上述用例所帶出業界關注的問題。

33. 2024 年 10 月，證監會宣布，香港在資產管理領域向前邁出了一步，因為其中一家參與 Ensemble 項目沙盒的金融機構成功在沙盒環境中完成了一項首創的模擬測試，當中涉及利用代幣化存款進行代幣化貨幣市場基金的交易及買賣流

程。模擬測試涵蓋為其機構客戶進行代幣化基金單位的認購、贖回及買賣，以及利用代幣化存款就代幣化基金單位進行跨銀行結算。

34. 證監會在 2024 年已經認可了首項可供香港散戶買賣的代幣化投資產品，該黃金代幣允許投資者購買實金擁有權的一部分，而有關代幣是利用分布式分類帳技術記錄在發行銀行的內部私人許可分類帳上。2025 年 2 月，證監會更認可了首隻零售代幣化貨幣市場基金，而該基金的首發規模約為 1.07 億美元，使其成為全球首發規模最大的零售代幣化基金。

諮詢意見

35. 請委員察悉本文件的內容，並就文件提出意見和建議。

財經事務及庫務局
2025 年 3 月