

# 立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)193/2025(06)號文件

檔 號：CB2/PL/FE

## 食物安全及環境衛生事務委員會

2025年2月11日的會議

### 有關綠色殯葬的背景資料簡介

#### 目的

本文件旨在提供有關綠色殯葬的背景資料，並綜述議員就相關事宜表達的關注及意見。

#### 背景

2. 根據政府資料，2023年全港火化宗數為52 795宗，為該年死亡人數的93%。隨着本港人口增長和老化，當局預計2033年的火化宗數會增至約60 000宗，約佔該年預期死亡人數的95%。食物環境衛生署（“食環署”）近年積極推廣綠色殯葬作為更環保及可持續的骨灰處理方式。**由食環署提供的主要綠色殯葬設施及服務**包括：

自1963年起陸續在位於屯門曾咀、哥連臣角、鑽石山、和合石、富山、葵涌、長洲、坪洲和南丫島的9所公營靈灰安置所設置共**13個紀念花園**，供市民撒放先人骨灰

自2007年起推行新申請程序，以便市民於3個指定香港水域（即東龍洲以東、西博寮海峽以南及塔門以東）使用**海上撒灰服務**

先後於2010年及2018年推出“[無盡思念](#)”網站及相關流動應用程式，為市民提供**網上追思服務**

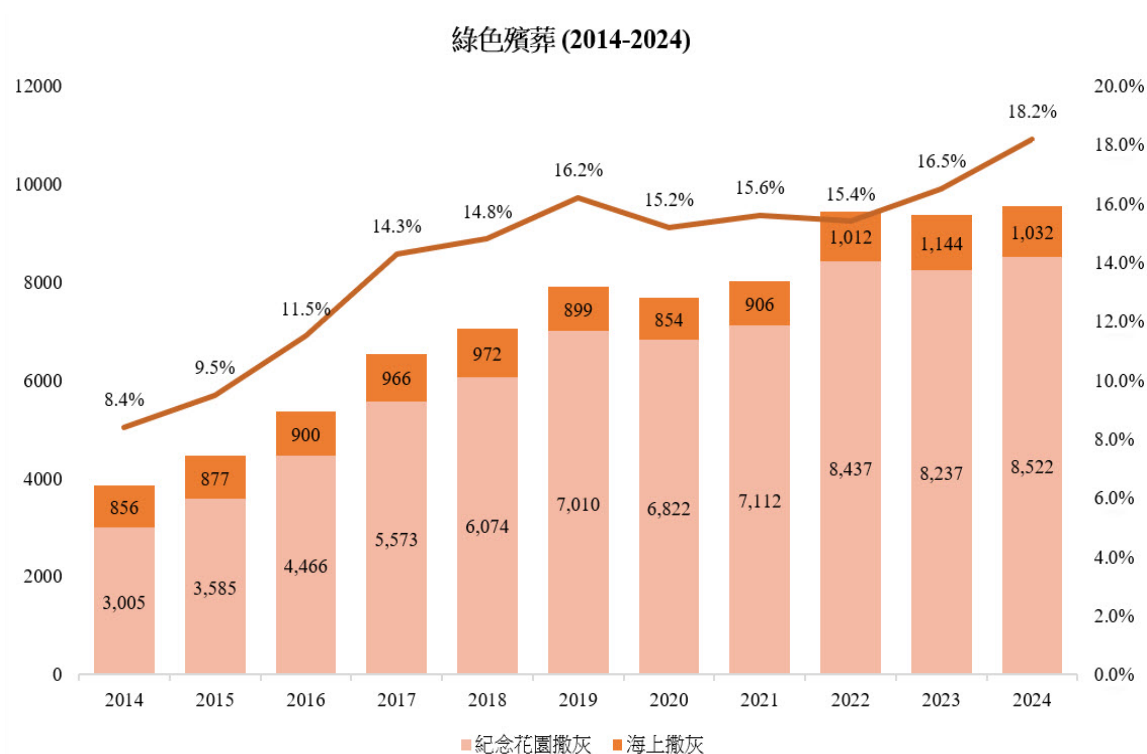
在2018年設立“[綠色殯葬](#)”網站提供**一站式資訊**

在2019年推出[綠色殯葬中央登記名冊](#)（“中央登記名冊”），**鼓勵市民預早規劃身後安排，登記選擇綠色殯葬**並把心願告知家人

在2024年10月推出“[身後事安排](#)”網站以提供各種**身後事安排資訊**

在2024年11月推出“墳場及火葬場服務平台”（第一階段），以提供單一整合的平台予市民申請各項**墳場及火葬場服務**

3. 政府數據顯示，採用綠色殯葬的宗數由2014年3 861宗增至2024年9 554宗，在整體死亡人數的比例亦從2014年的8.4%上升至2024年的18.2%。<sup>1</sup>



資料來源：“綠色殯葬”網站

<sup>1</sup> 更多有關綠色殯葬的統計數字，請參閱由立法會秘書處資料研究組擬備的數據透視([ISSH36/2024](#))。

## 議員的關注及意見

### 推廣綠色殯葬工作的策略及成效

4. 議員留意到，近年採用綠色殯葬的宗數佔死亡總人數的百分比只有輕微升幅。他們關注當局**如何評估推廣綠色殯葬工作的成效**。政府當局表示，食環署近年透過不同渠道推廣綠色殯葬，例如在電視、電台及網上平台播放宣傳短片/聲帶、製作宣傳片、展示海報和橫額、推出專題網站和流動應用程式、與非政府機構合作和透過長者博覽進行宣傳活動，以及定期舉辦紀念花園導賞團。為了解公眾對綠色殯葬的意見，署方在2020年完成了兩項問卷調查，分別諮詢過去數年曾使用火化服務的市民如何處理先人骨灰，以及公眾對綠色殯葬的意見。署方會持續監察及分析市民採用綠色殯葬的數據、綠色殯葬設施的使用情況，以及中央登記名冊的登記數字等相關統計數字，以檢視推廣綠色殯葬的成效。

5. 議員詢問，問卷調查結果有否顯示**市民採用或不採用綠色殯葬的原因為何**。政府當局表示，根據調查結果，受訪者使用綠色殯葬的主要原因是尊重先人遺願。另一重要原因是綠色殯葬的儀式較簡約和環保。然而，部分受訪者希望遵循傳統方式，在指定地點悼念先人，因而選擇將先人骨灰存放於龕位。食環署已根據收集到的意見調整及優化推廣綠色殯葬的工作。

6. 議員促請政府當局就綠色殯葬**進行深入和量化的研究**，以便收集數據供**制訂推廣綠色殯葬的策略**。政府當局表示，為進一步推廣綠色殯葬和提升服務質素，食環署於2022年中展開有關綠色殯葬的設計思維顧問研究（“顧問研究”），旨在更深入了解服務使用者的需要，以及持份者和一般市民的意見，從而制訂更有效的推廣策略和措施，提高公眾對綠色殯葬的認識及接受程度，同時優化當局所提供的相關服務，鼓勵更多人使用。待研究報告完成後，當局會審慎研究報告內所提出的各項建議及其可行性。

### 綠色殯葬的方式及設施

7. 議員建議政府當局應**參考其他地方的經驗**，考慮推行“樹或花葬”（即把先人骨灰埋入種有樹木或花卉的土壤中），

以及把骨灰轉化為人造鑽石或裝飾品，**為市民提供更多綠色殯葬方式的選擇**。政府當局表示，當局一直有留意其他地方推行綠色殯葬的情況及成效，並會研究在本港推行相關方式的可行性。此外，當局會透過顧問研究收集市民及相關持份者對其他綠色殯葬方式的意見。政府當局對採用其他綠色殯葬方式持開放態度，並會詳細考慮各項因素，包括土地運用、持份者的意見及技術可行性等，以制訂措施鼓勵更多市民採用綠色殯葬。

8. 議員察悉，由於地理環境所限，在現有公營骨灰安置所設施落成後才設置的某些紀念花園規模不大。議員建議，政府當局應在全港 18 區(特別是新發展區)物色合適用地，**興建面積較大的“獨立”紀念花園，並探討把現有紀念花園與郊野公園或其他政府設施結合**的可行性，讓市民可在優美寧靜的環境下悼念逝去的摯愛親朋。政府當局表示，預計未來數年有兩個由政府興建的紀念花園將會落成啟用，分別位於沙田石門靈灰安置所及小蠔灣靈灰安置所。此外，當局會在新骨灰安置所設施的規劃階段，納入更多較大型紀念花園的構思。食環署亦會繼續與相關政府部門探討日後設立“獨立”紀念花園的可行性，並與不同宗教團體和私營墳場營辦者磋商，遊說他們盡量在轄下場地設置更多紀念花園。

9. 議員認為，政府當局**應致力方便市民前往曾撒放先人骨灰的海域追思逝者**，例如考慮資助私營船隻或渡輪營辦商以助加密海上撒灰及追思活動的頻次。政府當局表示，食環署逢星期六會提供免費海上撒灰渡輪服務。<sup>2</sup>此外，每逢春秋二祭，署方亦會安排免費海上追思活動，方便市民前往撒放先人骨灰的海域追思逝者。由2020年起，海上追思活動已由每年4次增加至8次。同時，部分海上追思活動會安排在星期日舉行，方便市民參與。視乎實際需要，食環署可調整免費渡輪的班次。

---

<sup>2</sup> 食環署所提供的渡輪服務使用可接載逾 300 名乘客的大型渡輪，前往兩個指定水域(東龍洲以東(4 月至 9 月)及西博寮海峽以南(10 月至 3 月))。每班渡輪可處理 25 宗申請，每名申請人可帶同最多 10 位家屬上船，當中可包括協助進行儀式的宗教人員或殯葬服務人員。如申請人有需要攜同更多人士出海，可在申請時提出，由食環署按情況作適當安排。

10. 議員關注到，一些提供海上撒灰服務的無良私人經營者將骨灰甕拋入海中。議員促請政府當局監察撒灰服務的過程，並加**強採取執法行動，打擊未獲認可的海上撒灰活動**。政府當局表示，在海上棄置骨灰甕是一項罪行。政府當局會提醒私營船隻/渡輪經營者遵從海上撒灰服務的相關規定。截至2021年9月，食環署並無接獲非法處置骨灰甕的個案舉報。至於由食環署提供的海上撒灰服務，相關渡輪上設有專業禮儀師，協助遺屬進行悼念儀式，並會提供可生物降解的貯存袋(可在水中分解)，用以盛載將於水中撒放的骨灰，盡量減低對海洋環境的影響。

## 相關文件

11. 立法會網站的相關文件一覽表載於[附錄](#)。

立法會秘書處  
議會事務部  
2025年2月5日

## 附錄

### 有關綠色殯葬的相關文件

委員會	會議日期	文件
食物安全及環境衛生事務委員會	2018年2月13日	<a href="#">議程</a> 第VII項：公眾龕位的新配售安排(包括提前配售和有時限租契)及綠色殯葬措施 <a href="#">會議紀要</a>
	2020年1月14日	<a href="#">議程</a> 第V項：推廣綠色殯葬 <a href="#">會議紀要</a>
	2021年9月14日	<a href="#">議程</a> 第IV項：推廣綠色殯葬 <a href="#">會議紀要</a>
財務委員會	2024年4月17日	<a href="#">政府當局對議員就2024-2025年度開支預算提出的初步問題的書面答覆</a> (答覆編號：EEB(F)072)

立法會會議	文件
2023年2月22日	<a href="#">第17項質詢</a> ：綠色殯葬

立法會秘書處  
議會事務部  
2025年2月5日