

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(3)1283/2025(05)號文件

檔 號：CB3/PL/HA

民政及文化體育事務委員會

2025年9月8日的會議

關於關愛基金的背景資料簡介

目的

本文件綜述民政及文化體育事務委員會（“事務委員會”）過往就關愛基金所進行的討論。

背景

2. 行政長官在2010-2011年度施政報告中宣布成立關愛基金，由政府與商界向關愛基金各注資50億元。關愛基金成立的目的，是為經濟上有困難的市民提供援助，特別是那些未被納入社會安全網（即綜合社會保障援助計劃），或身處安全網卻又有一些特殊需要未能受到照顧的人。關愛基金也可在推行措施方面發揮先導作用，協助政府當局識別哪些措施可考慮納入政府的常規資助及服務範圍。

3. 關愛基金自2013年起納入扶貧委員會的工作範圍。扶貧委員會轄下成立的關愛基金專責小組（“基金專責小組”）負責就關愛基金各項安排及擬定援助項目等方面，向扶貧委員會作出建議。為加大關愛基金推動扶貧工作的力度，當局曾於2013年向關愛基金額外注資150億元。

4. 事務委員會在2024年12月9日就關愛基金的工作進度聽取政府當局簡報時，議員察悉，基金自成立以來，先後通過推出69項援助項目，涉及醫療、教育、福利、民政和房屋等範疇，惠及兒童、長者、殘疾人士、病人、新來港人士和少數族裔等目標群組，

總承擔額約219億元。截至2024年10月底，援助項目共惠及超過295萬人次。基金亦發揮其先導作用，協助政府考慮將確定有效的措施納入恆常資助。政府已將25項基金項目納入恆常資助。另有25項項目已經完結。

5. 截至2024年10月底，基金的總結餘約為105億6,300萬元，主要存放於本地銀行作港幣定期存款，總投資回報和利息收入合共約74億7,300萬元。基金各援助項目的總承擔額約219億元，而基金已向相關執行機構支付約187億3,700萬元¹。在扣除尚未支付的承擔額後，基金可動用的資金約為74億元。

委員會的商議工作

關愛基金援助項目

長者牙科服務資助項目¹

6. 議員建議當局優化“長者牙科服務資助”項目，包括擴大該項目的**資助範圍**、提高相關**資助額**，以及增加發放資助的**次數**。此外，鑑於長者對牙科服務的需求大，議員促請政府當局將該項目**恆常化**。

7. 基金專責小組表示，基金推出的援助項目的範疇涉及不同的政策局，而醫療和牙科相關項目佔基金大部分的撥款。自該項目於2012年起推行後，當局一直分階段推出**優化措施**，包括於2021年7月起，**擴大該項目的資助範圍**，新增的診療項目包括移除牙橋或牙冠和根管治療(“杜牙根”)服務，以及為75歲或以上於5年前或更早以前在該項目下曾接受牙科服務的長者，提供第二次免費鑲配活動假牙及相關的牙科診療服務。

¹ 政府2025年8月15日公布，“社區牙科支援計劃”(“支援計劃”)2026年起將**擴大服務範圍**，以進一步為有經濟困難的弱勢社群提供更多預防性和治療性的資助牙科服務。支援計劃除提供現有的口腔檢查、緩解牙齒疼痛的藥物、X光檢查，以及補牙或拔牙服務外，將新增以下服務：洗牙、杜牙根、移除牙橋或牙冠及鑲配活動假牙。支援計劃同時會接替關愛基金“長者牙科服務資助”項目，該項目將於2026年1月1日起停止接受申請。

8. 政府當局表示，明白市民對公營牙科服務的殷切需求，因此當局已於2022年成立**口腔健康及牙科護理工作小組**（“工作小組”）檢視牙科護理服務。工作小組認為應以預防牙患為前提，為市民發展面向不同年齡組別的基層牙科服務，以及為不同的弱勢社群、有特殊需要及較高風險群組提供更具針對性的牙科治療服務。就此，當局已於2024年7月推出**“長者牙科服務資助”項目的優化措施**，修改必須鑲配活動假牙的條件，讓**合資格長者即使不適合鑲配假牙，亦可接受項目下規定的其他牙科服務**，包括**口腔檢查、洗牙、脫牙、補牙、X光檢查、移除牙橋或杜牙根**。醫務衛生局會參考工作小組的報告，以及上述優化措施的成效，以研究如何最有效運用公共資源。

資助合資格病人購買價錢極度昂貴的藥物(包括用以治療不常見疾病的藥物)項目

9. 議員促請政府當局繼續完善引入新藥物的準則和機制，讓更多病人受惠。就此，議員察悉，“**資助合資格病人購買價錢極度昂貴的藥物**”項目（“**資助項目**”）自2017年推出，**受惠人數(截至2024年10月底)達347人次，升幅較2023年超過100%**。議員要求醫院管理局（“**醫管局**”）提供有關受惠者人數升幅分析的分項數字，包括新增受惠人數中，多少是因為新引入的藥物的種類增加等原因，供議員參考。

10. **醫管局**表示，**資助項目的受惠人數明顯增加，原因之一是當局因應藥物研究和臨床實證而引入了更多藥物**，使藥物涵蓋範圍擴大，例如現時**極度昂貴藥物項目已涵蓋10種**。此外，為完善引入藥物的機制，當局已設立‘1+’的藥物審批機制（“‘1+’機制”），讓部分只能提交1個參考地方藥物監管機構的許可證明的藥物在香港申請註冊，加快藥物於香港註冊的程序。藥物於香港註冊後，便可以申請納入為醫管局藥物名冊下的藥物。在‘1+’機制下，已有新藥物獲納入醫管局藥物名冊，病人如符合特定適應症須使用有關藥物，可申請資助以減輕其財政負擔。

11. 議員關注，當局在實施‘1+’機制後，有否**加快新藥納入關愛基金的資助範圍**。政府當局表示，在‘1+’機制下，只要新藥符合本地臨床數據支持等要求，並經本地專家認可適用範圍後，只須提交一個（而非原來的兩個）參考地方藥物監管機構的許可，便可以在

本港申請註冊。藥物於香港註冊後，便可考慮引入關愛基金的資助範圍。

12. 議員詢問，極度昂貴藥物項目**不資助25歲以上患者使用兩種治療脊髓肌肉萎縮症的藥物的原因為何**。政府當局解釋參考現時國際間的研究成果，認為上述藥物用於兒童的成效較為顯著，但當局亦會不時參考最新的醫療文獻以檢視有關決定。

13. 鑑於香港與內地藥物費用差距很大，議員建議政府當局應**支援罕見疾病患者北上求醫及購買藥物**(例如提供交通支援等)。政府當局回應指，醫管局會繼續與不同持份者保持溝通，及考慮不同的方案支援有需要人士。

支援劏房戶

14. 議員支持政府當局透過**“社區客廳計劃”²及“過渡性房屋住戶特別津貼試驗計劃”**支援劏房居民。議員關注該兩項計劃的推行情況，並建議在社區客廳提供更多實用資訊(例如關於未來“簡樸房”的資訊)。

15. 政府當局表示，現時運作中的社區客廳共有4間(分別位於深水埗、土瓜灣、紅磡及南昌)，未來亦最少會有3間社區客廳陸續投入運作。當局會通過社區客廳的平台發放有用資訊，包括關於協助婦女就業及參與再培訓的資訊，以及“過渡性房屋”及“簡約公屋”的申請表格和宣傳單張等。

資助使用酒店和賓館房間作為過渡性房屋的先導計劃

16. 議員詢問，“資助使用酒店和賓館房間作為過渡性房屋的先導計劃”(“先導計劃”)自推行以來的受惠人數，撥款總額的運用情況以及參與先導計劃的項目的入住率。政府當局回應指，截至2023年12月，先導計劃已惠及約1 200人次，而**各項目的入住率為80%以上，均能達到原定的目標**。議員詢問若有酒店和賓館退出先導計劃，當局是否會協助受影響租戶。政府當局表示有部分酒店和賓館已與營運機構續約，亦有部分酒店和賓館向營運機構表示於

² 行政長官在2024年施政報告中宣布擴展社區客廳試行計劃，在2025年於劏房戶集中的地區新增3個社區客廳，預計惠及約1 300個目標住戶，每年為約20萬人次提供服務。若計及已推出的4個社區客廳，預計可為約3 050個劏房戶每年約47萬人次提供服務。

兩年租約期滿後不再續約，而相關機構已妥善跟進和協助受影響租戶，包括協助住戶尋找新居所和搬遷等事宜。

在校課後託管服務計劃

17. 議員指出，截至2023年12月，“在校課後託管服務計劃”（“託管服務計劃”）的總撥款額為9,902萬元，以3 000名受惠學童計算，每名學童的撥款額約為33,000元，遠高於“社區客廳試行計劃”（“試行計劃”）下的人均撥款額。就此，議員詢問政府當局上述差距的原因。基金專責小組解釋，託管服務計劃由非政府機構提供服務，服務時間為星期一至五放學後至下午六時，若學校情況許可，可延至下午七時。此外，由於在託管服務計劃下，認可服務機構於星期六及日亦會為學童提供每天共6小時的託管服務，所以成本相對較高。

18. 議員認為，一些學校基於人手安排、學校設施的管理，以及學生安全和保險的考慮，而沒有參與託管服務計劃，十分可惜。基金專責小組回應指，截至2023年12月，共有51間小學參與託管服務計劃，當局可安排已參與計劃的學校分享他們的經驗，以便讓其他學校更了解計劃的運作細節。

19. 就議員關注參與託管服務計劃的學生的資格，基金專責小組表示，計劃提供免費在校課後託管服務予來自領取綜合社會保障援助、在職家庭津貼計劃全額津貼，或學生資助計劃豁免全費的家庭的學生；若有餘額，亦會讓其他未能符合入息資格的學生參與，但會收取定額標準費用。議員建議政府當局應加強監察有關師資的質素，以確保託管服務計劃的服務質素達致滿意水平。

20. 請議員察悉，行政長官在2024年施政報告中宣布優化託管服務計劃，自2024/25學年起，涵蓋範圍由50間小學擴展至超過110間小學，讓學生可在課後留校獲託管及學習支援，更方便家長外出工作；視乎實際需要和成效，當局計劃在2025/26學年鼓勵更多學校參加計劃，名額不設上限。

財務和營運狀況

21. 基金專責小組在2023年2月13日的事務委員會會議上表示，關愛基金在2023年可動用的資金約為74億元，預計足以應付其運作

至2025-2026年度。基金專責小組進而表示，會適時檢視關愛基金未來的發展。

22. 議員關注，關愛基金將存放於香港金融管理局(“金管局”)的本金及利息於2023年6月中到期時全數提取的原因。議員詢問，政府當局**為何將基金的結餘主要存放於本地銀行作港幣定期存款，以及有否考慮其他投資渠道，以創造更高收入**。專責小組解釋，鑑於金管局的存款年期最短為6年，考慮到基金未來6年的現金流及其營運模式，未必符合金管局需要存放6年的規定。因此，當局認為，**將基金的結餘存放於本地銀行作港幣定期存款是最合適的投資方式**。

23. 議員在2024年7月8日的事務委員會會議上詢問，**預計關愛基金當時約74億元的可動用資金**可維持基金的運作多久，以及**當局有否注資的計劃**。³ 基金專責小組及政府當局回應指，上述金額是用作應付未來的新項目或擴展現有項目，**預計足以應付關愛基金運作至2027年**。當局會密切留意資金的狀況。

24. 議員察悉，基金成立至今，先後通過推出69項援助項目，政府亦已將25項基金項目納入恆常資助。就此，議員詢問，當局有何**準則**決定哪些項目可以納入為**恆常資助項目**。專責小組主席解釋，在推出試行計劃後，要視乎該計劃是否卓有成效，以及政府的財政能力，才決定會否納入為恆常資助項目。

25. 議員亦關注，關愛基金向相關執行機構支付的款項中，**人手和行政開支的佔比**。基金專責小組回應指，**基金要求執行機構的行政開支不能超過5%，目前的平均數為4.6%**，合乎指標。

相關的立法會質詢

26. 議員曾在多次立法會會議上就有關關愛基金的事宜提出質詢。相關超連結載於[附錄](#)。

³ 根據政府當局2024年12月發出的文件(立法會[CB\(3\)957/2024\(04\)](#)號文件)，**截至2024年10月底，在扣除尚未支付的承擔額後，基金可動用的資金仍維持在74億元**。

相關文件

27. 在立法會網站的相關文件一覽表載於[附錄](#)。

立法會秘書處
議會事務部
2025年9月1日

附錄

關愛基金 相關文件

委員會	會議日期	文件
民政及文化體育事務委員會	2023年2月13日	議程第IV項：關愛基金會議紀要
	2023年12月11日	議程第III項：關愛基金會議紀要
	2024年7月8日	議程第III項：關愛基金會議紀要
	2024年12月9日	議程第IV項：關愛基金會議紀要

立法會會議	文件
2023年6月7日	第18項質詢 ：向殘疾人士提供財政支援
2023年10月18日	第9項質詢 ：職業傷亡的保障
2024年1月10日	第14項質詢 ：加強牙科服務的措施
2024年6月26日	第21項質詢 ：脊髓肌肉萎縮症
2024年11月20日	第18項質詢 ：帶狀疱疹的預防及治療
2025年5月21日	第8項質詢 ：長者牙科服務

立法會秘書處
議會事務部
2025年9月1日