

2025 年 5 月 9 日
討論文件

立法會衛生事務委員會

「長者醫療券大灣區試點計劃」的最新進展

目的

政府在 2024 年推行「長者醫療券大灣區試點計劃」（「試點計劃」），擴大長者醫療券（醫療券）適用範圍至粵港澳大灣區（大灣區）內合適的醫療機構。本文件旨在向委員簡介「試點計劃」的最新進展。

背景

2. 政府自 2009 年起推行長者醫療券計劃（醫療券計劃），目的是為長者提供財政誘因，讓他們選擇最切合自己健康需要的私營基層醫療服務，為長者在公營醫療服務以外提供醫療選擇。計劃現時每年向 65 歲或以上的合資格香港長者提供 2,000 元醫療券金額，用以支付參與醫療券計劃 14 類¹在香港註冊的醫護專業人員提供的私營基層醫療服務費用。政府於 2023 年 11 月推出為期三年的長者醫療券獎賞先導計劃²（獎賞先導計劃），透過獎賞，進一步為長者提供誘因，引導長者更好利用醫療券用於持續預防護理和慢性疾病管理等服務，以善用資源推動基層醫療。

3. 截至 2025 年 3 月底，已有超過 12 400 名香港醫療服務提供者登記參加醫療券計劃，在超過 40 400 個服務地點讓長者使用醫療券。曾經使用醫療券的長者超過 175 萬人（超

¹ 包括西醫、中醫、牙醫、護士、物理治療師、職業治療師、放射技師、醫務化驗師、脊醫，以及根據第 359 章《輔助醫療業條例》在註冊名冊第 I 部分註冊的視光師；以及在「認可醫療專業註冊計劃」的聽力學家、營養師、臨床心理學家及言語治療師。

² 在獎賞先導計劃下，長者只需使用至少 1,000 元醫療券於適當的健康檢查、慢性疾病診斷和管理等特定基層醫療服務後，即會獲自動發放 500 元獎賞至其戶口作同樣用途。

過合資格長者人口的 98%³），共涉及約 4 976 萬宗交易，申領交易總額約 253 億港元。醫療券計劃在 2024-25 年度的實際開支約為 34 億元，2025-26 年度的預算開支約為 42 億元。

4. 為便利居於深圳或鄰近地區的合資格香港長者，政府自 2015 年起推行香港大學深圳醫院（港大深圳醫院）計劃⁴，讓合資格的香港長者可以使用醫療券支付該院指定科室的門診醫療護理服務的費用。截至 2025 年 3 月底，超過 26 900 名合資格長者曾在港大深圳醫院及其外設的華為荔枝苑社區健康服務中心（荔枝苑社康中心）使用醫療券，涉及 250 341 宗交易，醫療券總金額約 7 839 萬港元。

「長者醫療券大灣區試點計劃」

5. 政府在 2024 年推行「試點計劃」，擴大醫療券適用範圍至大灣區內地城市合適的醫療機構，為合資格香港長者提供更大的便利和靈活性，讓他們可在更多服務點善用醫療券，使用基層醫療服務，提升健康。第一間試點醫療機構在 2024 年 6 月開始服務，至同年 9 月，醫療券適用範圍已擴展至七間位於大灣區的綜合醫療／牙科服務機構（見下表），覆蓋廣州、中山、東莞和深圳；連同原有的港大深圳醫院及其外設的荔枝苑社康中心一院兩點，合資格長者於大灣區內地城市可以使用醫療券的服務點大幅擴展至九個。

類別	試點醫療機構／服務點	地點	服務開展日期
提供綜合醫療服務 (包括牙科服務)	中山大學附屬第一醫院（中山一院）	廣州	6 月 28 日
	中山陳星海中西醫結合醫院（陳星海醫院）	中山	7 月 18 日
	深圳新風和睦家醫院 (和睦家醫院)	深圳	8 月 14 日

³ 根據政府統計處的《香港人口推算 2022-2046》，在 2025 年，65 歲或以上的人口共 1 783 200 人。

⁴ 由 2023 年 4 月開始，合資格的香港長者亦可以使用醫療券支付港大深圳醫院外設的華為荔枝苑社區健康服務中心的門診醫療護理服務費用。

類別	試點醫療機構／服務點	地點	服務開展日期
提供牙科服務	中山大學附屬第一醫院南沙院區（中山一院南沙院區） ⁵	廣州（南沙）	9月6日
	東莞東華醫院（東華醫院）	東莞	9月6日
	深圳愛康健口腔醫院（愛康健口腔醫院）	深圳	8月14日
	深圳紫荊口腔門診部／深圳朱勝吉口腔門診部（紫荊口腔門診）	深圳	8月14日

6. 截至 2025 年 3 月底，約 13 350⁶名合資格長者曾在「試點計劃」下醫療機構使用醫療券支付門診醫療護理服務費用，涉及 24 645 宗交易，申領交易總額約 3 216 萬港元。合資格長者在各試點醫療機構使用醫療券的情況載於附件二。

擴展「試點計劃」

7. 「試點計劃」開通後，香港社會反應非常正面，受惠長者認為大灣區內新增服務點，大大增加便利性，也讓他們有更多就醫選擇。自去年 10 月《行政長官 2024 年施政報告》宣布擴展「試點計劃」至大灣區九個內地城市全覆蓋，醫務衛生局（醫衛局）和衛生署已隨即積極推展相關工作，包括尋求廣東省衛生健康委員會的意見和推薦、協調和統籌相關單位，並在 2024 年 11 月與相關的醫療機構管理人員會面以了解機構管理架構和運作情況，以及在 2024 年 12 月至 2025 年 3 月期間到醫療機構實地視察其設施、設備和實際運作。

8. 經過充分考慮了醫療機構的地理位置、服務質量、管理和營運經驗、服務範圍、服務容量、收費標準和水平、優勢服務，以及醫療機構對醫療券計劃有基本認知八大因素後，

⁵ 中山大學附屬第一醫院南沙院區的口腔科門診待投入服務。

⁶ 因同一名長者可能曾到訪多於一間試點醫療機構接受服務，合計人數可能會大於實際使用醫療券的長者人數。

政府於今年 5 月 2 日公布擴展「試點計劃」的醫療機構名單。

「試點計劃」由沿江核心城市擴展至現時尚未覆蓋的大灣區內地城市，即珠海、佛山、惠州、江門和肇慶；以及於已覆蓋的城市，例如深圳（包括前海深港現代服務業合作區（前海））、廣州和中山增設服務點。「試點計劃」將新增 12 間提供綜合醫療服務（包括牙科服務）的醫療機構（表列如下），全部內地評級為三級甲等，包括 11 間公立醫療機構和一間民營醫療機構，當中更首次納入中醫院，為合資格長者提供更多醫療服務選擇。日後，連同港大深圳醫院的一院兩點，合資格長者可以在大灣區內地城市合共 21 個服務點使用醫療券（名單載於附件（二）），進一步便利合資格香港長者在大灣區使用醫療券。

大灣區 內地城市	試點醫療機構名稱	醫療機構簡介
廣州	廣東祈福醫院	<ul style="list-style-type: none">「港澳藥械通」指定醫療機構民營醫療機構
	廣東省中醫院	<ul style="list-style-type: none">廣東省高水平醫院廣州中醫藥大學附屬醫院國家區域醫療中心建設輸出醫院「港澳藥械通」指定醫療機構
深圳 (包括前海)	南方醫科大學深圳醫院	<ul style="list-style-type: none">「國際醫院評審認證」醫院南方醫科大學直屬醫院「港澳藥械通」指定醫療機構
	北京大學深圳醫院	<ul style="list-style-type: none">廣東省高水平醫院「港澳藥械通」指定醫療機構
珠海	中山大學附屬第五醫院	<ul style="list-style-type: none">廣東省高水平醫院中山大學直屬醫院「港澳藥械通」指定醫療機構

大灣區 內地城市	試點醫療機構名稱	醫療機構簡介
	珠海市人民醫院	<ul style="list-style-type: none"> • 廣東省高水平醫院 • 省級區域醫療中心 • 「港澳藥械通」指定醫療機構
佛山	佛山市第一人民醫院	<ul style="list-style-type: none"> • 廣東省高水平醫院 • 佛山區域危急重症救治中心
	南方醫科大學第八附屬醫院 (前稱：南方醫科大學順德醫院)	<ul style="list-style-type: none"> • 南方醫科大學直屬醫院 • 其位置更全面覆蓋合資格香港長者於佛山市順德區的醫療服務需求
惠州	惠州市中心人民醫院	<ul style="list-style-type: none"> • 廣東省高水平醫院 • 省級區域醫療中心
中山	中山市中醫院	<ul style="list-style-type: none"> • 國家首批三級甲等中醫院 • 中醫特色和中西醫結合優勢
江門	江門市中心醫院	<ul style="list-style-type: none"> • 廣東省高水平醫院 • 「港澳藥械通」指定醫療機構
肇慶	肇慶市第一人民醫院	<ul style="list-style-type: none"> • 廣東省高水平醫院 • 肇慶醫學院直屬醫院

試點醫療機構運作安排

9. 為確保醫療券能繼續有效支援推行基層醫療的政策目的，醫療券的適用範圍和使用原則在「試點計劃」與香港和港大深圳醫院計劃大致相同，合資格長者在試點醫療機構的指定診療中心／科室接受門診醫療護理後，可使用醫療券支付相關服務費用。容許配偶共用醫療券的安排及獎賞先導計劃亦適用於所有「試點計劃」的醫療機構。醫療券的適用範圍均不包括住院服務、須預先繳費的醫療服務及日間手術程序。另外，長者不可在大灣區醫療機構同時使用醫療券和國家醫療保險支付同一次醫療服務的費用。

監察機制

10. 為確保公帑得以妥善運用，衛生署設有嚴謹的監管機制，查核和審核醫療券計劃的醫療券申報。這些措施和程序包括例行查核、監察和調查異常的交易模式，並就投訴進行調查。衛生署以風險為本的模式查核醫療券的申報，針對曾經違反醫療券計劃協議的條款和條件的醫療服務提供者，以及申報模式有異常的醫療服務提供者。以上的措施同樣適用於香港大學深圳醫院和參與「試點計劃」的醫療機構。

11. 在「試點計劃」的監察和調查工作上，除了採用以上的措施外，衛生署亦已與內地衛生當局建立機制，在有需要時內地衛生當局會為署方提供協助，藉以提升監察成效。

12. 截至 2025 年 3 月底，衛生署已對所有現時的試點醫療機構進行視察和相關監察措施，並無發現異常的醫療券申報情況。自 2024 年 6 月 28 日首家試點醫療機構投入服務後至今，衛生署共接獲三宗有關試點醫療機構的投訴，經調查後，並無發現違反醫療券計劃的規定。衛生署亦已將有關個案通報內地監管部門，內地監管部門亦已向有關試點醫療機構提出改善意見。政府會繼續與廣東省衛生當局保持緊密聯繫，確保監察機制在試點醫療機構能順利實施。

電子健康紀錄互通系統（醫健通）的最新進展

13. 由首間試點醫療機構投入服務起（即 2024 年 6 月 28 日），長者在任何一個大灣區醫療機構服務點（包括港大深圳醫院，現時的試點醫療機構，和將來新增的試點醫療機構）使用醫療券時，均須先登記加入醫健通。長者加入醫健通後，可利用醫健通流動應用程式隨時查閱醫療券餘額和使用紀錄，以及取覽個人醫健通戶口內的重要健康資料，包括藥物紀錄、敏感及藥物不良反應、就診和檢查紀錄（例如化驗報告和放射報告），方便長者掌握及管理自己的健康。政府未來會在醫健通流動應用程式陸續加入更多類別的健康紀錄，包括放射影像、中藥處方紀錄以及口腔檢查紀錄及牙齒狀況等。

14. 為配合「試點計劃」的推展，政府於 2024 年 7 月在港大深圳醫院試行醫健通流動應用程式的「跨境健康紀錄」及「個人資料夾」兩項新功能，以便利香港市民安全地跨境

使用電子健康紀錄，獲取更連貫的醫療服務。合資格長者在指定大灣區醫療機構使用醫療券求診時，可透過「跨境健康紀錄」功能，預先申請過去三年存放在醫健通的電子健康紀錄。他們於相關醫療機構就診時，該機構的醫護人員通過掃讀長者出示的二維碼，便可開啟及瀏覽相關電子健康紀錄，以助診斷和治療。此外，長者可透過「個人資料夾」功能將在境外醫療機構求醫時取得的醫療紀錄存放在其醫健通個人健康戶口，以更好保存和運用來自境內外的個人病歷紀錄，包括供獲用戶授權的香港醫護機構在跟進診療時，通過醫健通系統取覽。

15. 該兩項新功能在 2024 年 9 月擴展至「試點計劃」下的中山一院、陳星海醫院、中山一院南沙院區、東華醫院及和睦家醫院，並於同年 12 月再擴展至「試點計劃」下位於深圳的兩間只提供牙科服務的醫療機構（愛康健口腔醫院和紫荊口腔門診）。有關跨境功能推出後反應正面。截至 2025 年 3 月底，市民提交超過 5 000 宗「跨境健康紀錄」申請，並透過「個人資料夾」功能存入逾 7 700 個健康紀錄，主要為化驗和放射報告等檢查報告，當中約兩成半來自大灣區指明醫療機構。政府會根據推行新功能所得的經驗，繼續理順流程及提升用戶體驗，並將兩項新功能擴展至新的試點醫療機構。

下一步工作

16. 為讓合資格長者能儘快在新增的試點醫療機構使用醫療券，醫衛局及衛生署現正與各新增的試點醫療機構開展後續安排，包括財務安排、系統對接等，並安排為各試點醫療機構不同職能的前線人員進行培訓。新增的試點醫療機構預計可由今年第四季或之前陸續開展相關安排，政府會適時公布。

17. 另外，為讓合資格長者了解「試點計劃」的運作，政府透過不同渠道，包括新聞公報、「醫療券計劃」專題網頁、社交媒體及宣傳單張等發佈「試點計劃」的相關安排及最新資訊。衛生署亦會透過長者健康外展分隊向長者舉辦的健康講座，和耆樂警訊為其會員舉辦講座時講解有關醫療券計劃（包括「試點計劃」）的最新安排，以及在對象為長者的報刊刊登最新資訊，加強長者對醫療券計劃的認知。

徵詢意見

18. 請委員閱悉本文件的內容。

醫務衛生局
衛生署
二零二五年五月

「長者醫療券大灣區試點計劃」下的試點醫療機構使用醫療券的情況

表一：「試點計劃」下醫療券的申領統計

(截至 2025 年 3 月 31 日)

醫療機構	推行日數	申領交易 宗數		申領交易金額 (港元)		曾在該服務點 使用醫療券的 長者人數
		總數	平均每日申 領交易宗數	總額	每宗申領的平 均交易金額	
香港大學深圳醫院(包括華為荔 枝苑社區健康服務中心) (由 2024 年 6 月 28 日起)	277	57 172	206	17,481,215	306	14 370
「試點計劃」						
中山大學附屬第一醫院 (由 2024 年 6 月 28 日起)	277	2 796	10	1,299,322	465	784
中山陳星海中西醫結合醫院 (由 2024 年 7 月 18 日起)	257	3 083	12	1,519,078	493	917
深圳新風和睦家醫院 (由 2024 年 8 月 14 日起)	230	2 183	9	2,648,683	1,213	1 487
中山大學附屬第一醫院南沙院區 (由 2024 年 9 月 6 日起)	207	355	2	136,134	383	114
東莞東華醫院 (由 2024 年 9 月 6 日起)	207	1 295	6	716,672	553	402
深圳愛康健口腔醫院 (由 2024 年 8 月 14 日起)	230	14 638	64	25,198,984	1,721	9 422
深圳紫荊口腔門診部／ 深圳朱勝吉口腔門診部 (由 2024 年 8 月 14 日起)	230	295	1	638,279	2,164	220
「試點計劃」小計		24 645	104	32,157,152	1,305	13 346^{註1}
總計：		81 817	310	49,638,367	607	不適用

註 1：一名長者可能曾到訪多於一間試點醫療機構使用服務

表二：「試點計劃」下使用醫療券的服務類別分佈
(截至 2025 年 3 月 31 日)

試點醫療機構	申領交易宗數 (「試點計劃」交易宗數佔比)								總申領 交易宗數 (v) [=(i)+(ii)+ (iii)+(iv)]
	預防 (註 1) (i)		跟進／監察 慢性病症 (註 1) (ii)		治理急性 病症 (iii)		復康 (iv)		
香港大學深圳醫院(包括華為荔枝苑社區健康服務中心) (由 2023 年 11 月 13 日推行「長者醫療券獎賞先導計劃」起計)	49 655	54.78%	30 750	33.93%	7 603	8.39%	2 633	2.90%	90 641
「試點計劃」									
中山大學附屬第一醫院 (由 2024 年 6 月 28 日起)	206	7.37%	1 910	68.31%	455	16.27%	225	8.05%	2 796
中山陳星海中西醫結合醫院 (由 2024 年 7 月 18 日起)	392	12.71%	1 578	51.18%	712	23.09%	401	13.01%	3 083
深圳新風和睦家醫院 (由 2024 年 8 月 14 日起)	913	41.82%	946	43.33%	322	14.75%	2	0.09%	2 183
中山大學附屬第一醫院南沙院區 (由 2024 年 9 月 6 日起)	23	6.48%	279	78.59%	44	12.39%	9	2.54%	355
東莞東華醫院 (由 2024 年 9 月 6 日起)	485	37.45%	583	45.02%	202	15.60%	25	1.93%	1 295
深圳愛康健口腔醫院 (由 2024 年 8 月 14 日起)	3 479	23.77%	6 977	47.66%	96	0.66%	4 086	27.91%	14 638
深圳紫荊口腔門診部／ 深圳朱勝吉口腔門診部 (由 2024 年 8 月 14 日起)	97	32.88%	126	42.71%	22	7.46%	50	16.95%	295
「試點計劃」小計：	5 595	22.70%	12 399	50.31%	1 853	7.52%	4 798	19.47%	24 645
總數：	55 250	47.92%	43 149	37.43%	9 456	8.20%	7 431	6.45%	115 286

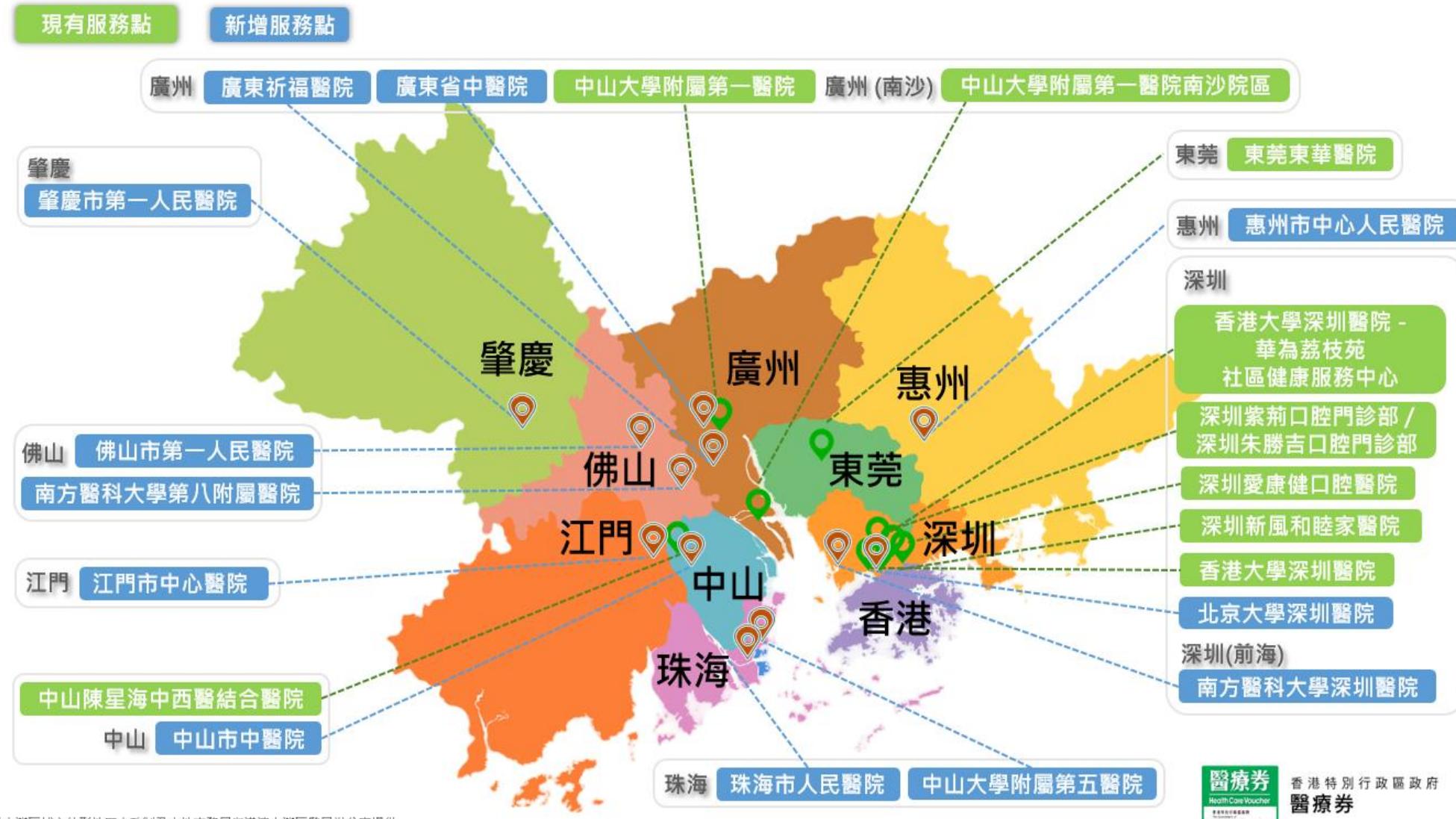
註 1：屬「長者醫療券獎賞先導計劃」服務類別

長者醫療券計劃
- 大灣區醫療機構 / 服務點名單 (共 21 間)

大灣區城市	醫療機構名稱	服務開展日期
廣州	中山大學附屬第一醫院	2024 年 6 月 28 日
	中山大學附屬第一醫院南沙院區	2024 年 9 月 6 日
	廣東祈福醫院[新增]	(待定)
	廣東省中醫院[新增]	(待定)
深圳	香港大學深圳醫院	2015 年 10 月 6 日
	香港大學深圳醫院 - 華為荔枝苑社區健康服務中心	2023 年 4 月 17 日
	深圳新風和睦家醫院	2024 年 8 月 14 日
	北京大學深圳醫院[新增]	(待定)
	深圳愛康健口腔醫院 (只提供牙科服務)	2024 年 8 月 14 日
	深圳紫荊口腔門診部／深圳朱勝吉口腔門診部 (只提供牙科服務)	2024 年 8 月 14 日
深圳 (前海)	南方醫科大學深圳醫院[新增]	(待定)
中山	中山陳星海中西醫結合醫院	2024 年 7 月 18 日
	中山市中醫院[新增]	(待定)
東莞	東莞東華醫院	2024 年 9 月 6 日
珠海	中山大學附屬第五醫院[新增]	(待定)
	珠海市人民醫院[新增]	(待定)
佛山	佛山市第一人民醫院[新增]	(待定)
	南方醫科大學第八附屬醫院[新增] (前稱：南方醫科大學順德醫院)	(待定)
惠州	惠州市中心人民醫院[新增]	(待定)
江門	江門市中心醫院[新增]	(待定)
肇慶	肇慶市第一人民醫院[新增]	(待定)

長者醫療券計劃-- 大灣區醫療機構 / 服務點

*「試點計劃」下將新增的試點醫療機構服務開展日期待定



*大灣區城市外形地圖由政制及內地事務局粵港澳大灣區發展辦公室提供