

2025 年 9 月 22 日  
討論文件

## 立法會資訊科技及廣播事務委員會

### 行政長官 2025 年施政報告 創新科技及工業局的政策措施

#### 目的

行政長官在 2025 年 9 月 17 日發表 2025 年《施政報告》。本文件旨在闡述《施政報告》及《施政報告附篇》中有關創新科技及工業局（「創科及工業局」）範疇的主要措施及項目指標。

#### 背景

2. 科技是第一生產力，人才是第一資源，創新是第一動力。國家把科技創新放在全局發展的核心位置，國家主席習近平在今年全國兩會期間提出要「守牢實體經濟這個根基，堅持推動傳統產業改造升級和開闢戰略性新興產業」。香港特區政府全力配合國家的科技創新發展策略，促進產業結構轉型，積極培育新興產業，包括先進製造、生命健康科技、新能源、人工智能（「AI」）與機械人等，以創造更多優質就業機會，增加人員收入，提升經濟效益。在國家的大力支持下，特區政府正積極有序地推進《香港創新科技發展藍圖》（「《藍圖》」）的各項策略和方向，致力於構建蓬勃的創科生態圈，堅定不移地實現香港成為國際創新科技（「創科」）中心的願景。

3. 為進一步推動香港創科發展、發展新質生產力，2025 年《施政報告》提及了一系列重點措施，詳情見下文第 4 至 23 段。除正文提及的措施外，《施政報告附篇》提及的相關政策措施載於附件一。此外，創新科技及工業局（創科及工業局）及轄下部門於今年《施政報告》中定下新的項目指標以及 2024 年訂立而繼續生效的指定項目指標則載於附件二。

## 重點措施

### 「完善創科生態圈，實現香港『新型工業化』」及「壯大創科人才庫，增強發展動能」

4. 香港科技發展潛力優厚，世界數碼競爭力的科技排名世界第三，《2025年全球創新指數》世界百強創新集群「深圳—香港—廣州」集群排名第一等。我們將以三大創科園區、五大研發機構<sup>1</sup>為主體架構，推動創科發展，匯聚世界人才。

#### 推動研發

##### 完善創科建設策略布局

5. 科研是創科發展的根本。我們正積極完善布局。當中，創科及工業局正推進「香港微電子研發院」兩條中試線的組裝，並於明年内完成生命健康研發院及香港人工智能研發院的籌建工作。

##### 推展航天科技發展建設

6. 香港有國際化優勢，以及雄厚的科研實力，多間大學積極推動航天科技發展，參與國家航天項目，同時具備投融資優勢。政府已在「InnoHK 創新香港研發平台」成立香港太空機械人與能源中心，支援國家嫦娥八號任務。「創新及科技支援計劃特別徵集（航天科技）」亦已提供逾一億元，支持大學六個研發項目。

#### 加速新型工業化發展

7. 政府重視以創科帶動高增值的先進製造，促進新型工業化。隨着新型工業產值持續增長，政府會加快扶植新興產業，帶動經濟多元發展。我們會提供產業落地的應用場景，以「場景招商」；以及扶植龍頭或具引領性的創科企業在港發展。我們將提速建設第三個「InnoHK 創新香港研發平台」，聚焦可持續發展、

---

<sup>1</sup> 三大創科園區為香港科學園、數碼港及河套深港科技創新合作區香港園區。五大研發機構為香港生產力促進局、香港應用科技研究院、香港微電子研發院、香港人工智能研發院及生命健康研發院。

能源、先進製造及材料，旗下的研發中心將於 2026 年上半年陸續成立。此外，我們將下調「新型工業加速計劃」申請門檻，將項目總成本最低要求由 3 億元調低至 1.5 億元，並為聘用設立或營運智能生產設施所需的技術人員提供配對資助，以鼓勵更多智能生產設施的建設。我們亦會因應產業發展的實際需要，考慮為個別企業提供所需的支援措施。「創科產業引導基金」亦將於 2026-27 年度啟動，由政府積極引導市場投資策略性新興和未來產業。

8. 為進一步推進香港的「新型工業化」發展，政府去年與國家工業和信息部簽署了《關於發展新質生產力推進新型工業化的合作協議》，並已推動多項具體措施落實合作，包括繼續透過香港生產力促進局成立的「出海服務中心」助力專精特新「小巨人」擴大在港業務；推動內地龍頭企業與香港高校合作成立聯合研發中心；以及支持香港參與建設國家製造業創新中心等重大項目。

### 新增創科用地

9. 為支持香港的創科及新型工業化發展，政府一直積極配合覓地，為業界提供所需發展空間。北部都會區新田科技城新田一帶將會是新創科用地的一個重要來源。新田科技城有約 210 公頃的創科用地，是創科產業的戰略基地。政府今年內會公布《新田科技城創科產業發展規劃概念綱要》，涵蓋頂層設計、產業定位和布局、各片區的統籌發展、引導市場資源投入發展的策略等。新田一帶的新創科用地會分批推出，當中大約 20 公頃用地將自 2026-27 年起陸續交由香港科技園公司（科技園公司）發展和營運。科技園公司已委託顧問進行總體規劃研究。

10. 此外，我們會在今年內推出北區沙嶺約 10 公頃數據園區發展用地作市場招標，提供先進算力設施，推動數據及 AI 相關產業發展。

### 支持惠民科研

11. 新科技對截肢人士的活動有突破性的幫助。例如，新科技義肢內配傳感器，無須植入任何體內配備或線路，能識別套在義肢內肌肉的神經信號，指揮義肢動作。佩戴者經訓練後可做日

常動作，包括自如書寫、演奏樂器等。政府會支持惠民科研，運用創科基金引入試用新科研技術義肢，推出兩年計劃，全額資助在本港的截肢人士免費配置使用新科技義肢，讓他們能受惠於新科技。

## 「推動數字經濟發展，建設智慧香港」

12. AI 是引領新一輪科技革命和產業變革的核心驅動力，也是發展新質生產力的重要引擎。我們會繼續循著《藍圖》下的 AI 發展策略，推動 AI 和數據科學產業發展，以及 AI 的廣泛應用。

### 推動 AI 和數據科學產業發展

13. 香港具備科研、數據及人才的優勢，並有豐富應用場景，能夠成為全球 AI 發展樞紐。政府會加大推動 AI 作為香港未來發展的核心產業，循著《藍圖》下的 AI 發展策略，以「加強基建，推動應用導向」為重心，推進 AI+發展，促進 AI 在各行業廣泛深度融合，實現「AI 產業化、產業 AI 化」。

### 推進 AI 科研和人才優勢

14. 政府已加大力度培育本地及吸引國際和內地 AI 人才，包括透過「AIR@InnoHK」創新香港研發平台，匯聚過千名專才以及在科技園區雲集近千家 AI 企業，提升本港 AI 的研發實力，為開發不同類型的 AI 應用奠定基礎。

15. 政府即將推出 30 億元「前沿科技研究支援計劃」，邀請本地資助大學提交申請。我們同時已預留十億元，於 2026 年成立香港人工智能研發院，促進 AI 上游研發、中下游成果轉化及開拓應用場景。

### 強化 AI 數據優勢

16. 我們會完善數據和算力設施配置，以支持大規模 AI 應用。數碼港人工智能超算中心將於年內進一步提升算力水平，以支援本地院校、研發機構和企業對算力及應用 AI 的需求。政府亦已推出 30 億元「人工智能資助計劃」，鼓勵業界善用數碼港人工

智能超算中心的算力，推動科研突破。香港會加大發揮「一國兩制」的優勢，推動早日實現內地數據在合規安全保障下可跨境流動到河套深港科技創新合作區香港園區（河套香港園區）用於科研，有助 AI 應用測試與創新。

### 推動 AI 公務應用

17. AI 應用在政府工作可有效提升效能。政府將成立「AI 效能提升組」，由政務司副司長擔任組長，創科及工業局局長和數字政策專員分別擔任副組長及秘書長，負責統籌和指導政府部門於工作中有效應用 AI 技術、研究重組工作流程，及推動部門進行科技革新，進一步提升政府效能。同時，我們會邀請一位業界代表擔任副組長，引入新思維和市場實務經驗。

18. 數字政策辦公室會推出「AI 工具箱」，推動各決策局及部門在數據分析、客戶服務及文書等日常政務工作上廣泛應用 AI。政府亦會陸續推出「AI 旗艦項目」，利用 AI 輔助部門加快處理及審批各類牌照和申請，以及為「智方便」及「數碼企業身份」用戶提供「AI 助手」，解答查詢及提供個人化服務，並為企業（特別是中小企）推薦合適的資助計劃和公共服務支援。

### 支持中小企應用 AI

19. 廣泛應用 AI 才能真正為社會產生價值。我們計劃於 2026 年內推行經優化的數碼港「數碼轉型支援先導計劃」，以配對資助賦能中小企應用 AI 及網絡安全方案，提升競爭力及資訊保安。

**「積極融入國家發展大局，同時鞏固香港國際化優勢」**

### 推動河套香港園區發展

20. 河套香港園區第一期首三座大樓已落成，生命健康科技、微電子、新能源及 AI 等支柱產業租戶正陸續進駐，今年年底前園區將正式進入營運階段。至於另外五座大樓的建築則正在全速進行，預計於 2027 年起陸續完工。

21. 為加速河套香港園區的建設，政府已成立「河套香港園區跨部門審批專班」，由創新科技及工業局和港深創新及科技園有限公司（「港深創科園公司」）共同領導，成員包括相關政府決策局／部門及機構，就工程事宜協調和促進相關部門及機構之間的高效溝通，推進落實措施加快園區發展。與此同時，港深創科園公司正籌備在今年內推出園區第一期餘下用地的選定地塊，徵求私人發展計劃，透過市場力量提速、提效推進香港園區發展。

22. 港深創科園公司會參照園區第一期的規劃及功能，完成第二期發展規模、產業分布等規劃，完成香港園區總體布局；另外亦會考慮以「邊建設、邊進駐」模式，因應市場需求，靈活為企業提供工作空間，讓企業無須等待整區完成工程就可提早進駐。

### 深化國際交往合作

23. 我們會舉辦更多國際大型會議及盛事吸引高端旅客，包括今明兩年相繼舉行「世界互聯網大會亞太峰會」和「香港國際創科展」。政府亦會支持本地大學及專業組織繼續積極爭取舉辦國際學術或專業會議，並籌辦具影響力的學術期刊。政府亦會繼續積極參與國際和地區組織以開展科技創新合作，例如國際標準化組織（「ISO」）等。

### 結語

24. 香港在創科方面有無限機遇，我們繼續積極建立蓬勃的創科生態圈和具有香港優勢的實體經濟。我們會積極推動落實《施政報告》的政策措施，為本港創科發展創造有利條件，並與持份者緊密溝通和合作，共同發展香港成為國際創新科技中心。

創新科技及工業局  
創新科技署  
數字政策辦公室  
**2025 年 9 月**

## 附件一

### 《施政報告附篇》的相關政策措施

(按《香港創新科技發展藍圖》提出的四大發展方向分類)

政策措施	工作進度／成果
(一) 完善創科生態圈，實現香港「新型工業化」及 (二) 壯大創科人才庫，增強發展動能	
善用「新型工業加速計劃」和「創科產業引導基金」	更好善用 100 億「新型工業加速計劃」和 100 億「創科產業引導基金」，扶植重點企業在港發展。
落實「創科加速器先導計劃」	加快落實「創科加速器先導計劃」，集聚更多專業初創企業服務機構在港設立加速器基地。
支持重點企業在港發展	積極推出鼓勵措施支持重點企業在港發展，推進香港「新型工業化」，發展實體經濟及創造優質就業機會。
(三) 推動數字經濟發展，建設智慧香港	
政府全面推行電子檔案保管系統	在 2025 年內在政府所有政策局和部門全面推行電子檔案保管系統，以提升保存和管理政府檔案的效率。
推出「數碼企業身份」平台	在 2026 年年底推出「數碼企業身份」平台，讓與企業相關的數字政府服務逐步支援使用「數碼企業身份」。
推廣「智方便」「一網通辦」的整合功能	推廣「智方便」「一網通辦」的整合功能，向市民提供一站式的數字服務。
編製部門數據目錄	在 2025 年內編制部門數據目錄，並推動部門之間利用授權數據交換閘進行數據交換，以提供便民的數字政府服務。

政策措施	工作進度／成果
完成數字政府及智慧城市「百項方案」	在 2025 年內完成數字政府及智慧城市「百項方案」，提升公共服務的用戶體驗和部門的運作效率。
加強項目管治和網絡安全保護	持續督導各局／部門加強對其負責的政府及相關公營機構資訊系統的項目管治和網絡安全保護。
舉辦網絡安全攻防演練	繼續每年舉辦網絡安全攻防演練，邀請不同政府部門及公營機構參與。
為政府電子系統作深入合規審計	每年以風險為本選定八個政府電子系統作深入合規審計。
深化灣區數據互通	檢視《粵港澳大灣區（內地、香港）個人信息跨境流動標準合同》便利措施在各行業的運作成效，並在確保安全的前提下，持續促進跨境數據流動，推動大灣區數字經濟發展。
<b>（四）積極融入國家發展大局，同時鞏固香港國際化優勢</b>	
與深圳市政府和內地相關部委探討促進河套合作區創新要素跨境便捷流動的政策措施	繼續積極與深圳市政府和內地相關部委探討促進河套合作區試行創新要素跨境便捷流動的政策措施，推進合作區內港深兩個園區的協同發展。

## 創新科技及工業局和轄下部門所訂立的工作指標

### (一) 2025 年《施政報告》指定項目指標

1. 在 **2026** 年內成立香港人工智能研發院。
2. 為推動 AI 公務應用：
  - 在 **2026** 年內推出涵蓋 **100** 個政務環節的 AI 工具，並於 2027 年年底前增加至不少於 200 個；及
  - 在 **2026-27** 年度及 **2027-28** 年度內陸續推出 AI 旗艦項目，利用 AI 輔助部門加快處理及審批各類牌照和申請。
3. 在 **2026** 年內，香港微電子研發院的兩條中試線投入運作。
4. 在 **2026** 年內完成建設生命健康研發院的籌備工作，包括確定研發院的研究方向及管治架構等。
5. 為加大支援中小企：
  - 在 **2026** 年內推出經優化的「數碼轉型支援先導計劃」，以配對形式資助中小企應用基礎及實用的人工智能及網絡安全方案。

## (二) 繼續生效的 2024 年《施政報告》指定項目指標<sup>1</sup>

1. 第三個 InnoHK 研發平台下的研發中心將於 **2026** 年上半年起陸續成立，聚焦可持續發展、能源、先進製造及材料。
2. 為推動初創企業及人才發展：
  - 為培育初創企業，在「創科創投基金」下吸引在本地創科初創企業的累計私人投資，由 2022 年的 17 億元增加至 **2027** 年的不少於 **40** 億元；
  - 在「研究人才庫」計劃下申請資助聘用的科研人才累計獲批總數，由 2022 年的約 10 500 宗增加至 **2027** 年的 **18 500** 宗；及
  - 把「創科實習計劃」下的實習學生人數由 2022 年的 3 000 人增至 **2027** 年的 **5 000** 人。
3. 為推進「新型工業化」：
  - 在「新型工業化資助計劃」下資助在港設立的智能生產線累計總數由 2022 年約 30 條增至 **2027** 年不少於 **130** 條；相關產生的累計技術職位就業機會由約 260 個增至不少於 **1 050** 個；同期相關的累計私人投資配對金額，由約 3.4 億元增至不少於 **13** 億元；
  - 把創新園內先進製造業的樓面面積增加一倍，由 2022 年不少於 100 000 平方米增至 **2027** 年不少於 **200 000** 平方米；及
  - 由 **2024-25** 年度起，透過「新型工業加速計劃」在 5 至 8 年內吸引 **50** 至 **100** 家企業在本港設立新智能生產設施，相應的企業直接投資不少於 **200** 億元。

---

<sup>1</sup> 部分 2024 年訂下而繼續生效的指標有因應最新情況而作出更新或優化。