

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)1860/2025(02)號文件

檔號：CB2/PL/ITB

資訊科技及廣播事務委員會

2025年10月13日的會議

關於維護資訊保安的背景資料簡介

目的

本文件綜述自第七屆立法會以來，議員曾就政府維護資訊保安的各項措施所作的討論。

背景

2. 政府當局採取多管齊下的措施提升本港的資訊保安水平，包括(a)**制訂和推行資訊保安政策及指引**，以供各政策局及部門(“局/部門”)遵行和參考；(b)與香港互聯網註冊有限公司(“互聯網註冊公司”)及香港網絡安全事故協調中心(“事故協調中心”)等持份者合作，向公眾提供相關資訊及支援，以**加強社會對網絡安全的認知和防禦能力**；(c)透過政府電腦保安事故協調中心**協調處理政府內部的資訊及網絡安全事故**；及(d)推動專上院校及相關機構開辦更多資訊及網絡安全課程和培訓，並透過推行“科技人才入境計劃”，以**加強培育及吸納更多相關科技人才**。

3. 另一方面，立法會已於 2025 年 3 月 19 日通過《**保護關鍵基礎設施(電腦系統)條例草案**》(“《條例草案》”)。《條例草案》向被指定的“**關鍵基礎設施營運者**”施加法定責任，確保該等營運者採取適當措施保護其電腦系統，減低因網絡攻擊導致必要服務被干擾或破壞的可能，從而提升香港整體的電腦系統安全。

本地網絡安全的現況

4. 根據政府當局及事故協調中心的資料，在 2024 年，事故協調中心共處理 12 536 宗**保安事故**，較 2023 年**上升 62%**；而警方共錄得 33 903 宗**科技罪案**，較 2023 年**下降 0.6%**，當中涉及 112 宗具破壞性的網絡攻擊。本港在 2024 年錄得的保安事故和科技罪案數字如下：

	類別	事故/案件數字		與去年同期 數字比較
		宗數	百分比	
保安事故	總數：	12 536	100%	+62%
	主要類別：			
	(a) 網絡釣魚	7 811	62%	+108%
	(b) 殭屍網絡	2 889	23%	-3%
	(c) 惡意軟件	964	8%	+484%
科技罪案	總數：	33 903	100%	-0.6%
	主要類別：			
	(a) 網上騙案	27 485	81%	+0.6%
	(b) 盜用電腦	3 055	9%	-12%
	(c) 網上勒索	2 559	8%	+5.4%

資料來源：(a) 2024 年事故協調中心收到的事故報告數字，
於[事故協調中心網頁](#)取覽

(b) 政府當局對立法會議員審核 2025-2026 年度
開支預算的相關書面問題的[答覆](#)

5. 警方在 2025 年 6 月發表的《[網絡安全報告 2024](#)》指出，本港的**網絡安全事故**中有 3 個被重複利用的系統安全漏洞，包括**存取控制和配置不足**、**系統過時且未修補**，以及**欠缺威脅偵測機制**。該報告亦提及，有 **55%**的香港重要基礎設施曾在**2024 年受到網絡攻擊或發生網絡安全事故**，而涉及的網絡攻擊手法主要為欺詐電郵、欺詐網站，以及阻斷服務或分散式阻斷服務攻擊。

議員的意見和關注

強化政府及公營機構的資訊保安

6. 議員對近年涉及政府部門或公營機構的網絡安全事故表示關注。議員認為，政府當局應**審視各局/部門執行相關資訊保安指引的情況**，以評估維護資訊保安方面的成效，同時亦應要求各政府部門的首長及資訊科技保安主管對其部門電腦系統的保安工作問責，並對涉及人為疏忽或違規的人員作出紀律處分。

7. 政府當局表示，數字政策辦公室（“數字辦”）會主動檢查政府資訊系統，並為各局/部門進行資訊保安遵行審計；而各局/部門須確保其轄下的資訊科技系統保安，包括在發現其人員或合約承辦商涉嫌違規或違法行為時，由各局/部門首長按既定的程序處理。當局亦已要求各局/部門及相關公營機構採取優化措施，例如測試大型及高風險資訊科技項目，以及加強對政府資訊科技項目的主要監督角色等。

8. 議員關注到，鑒於《條例草案》並不適用於政府，政府當局**如何確保各局/部門轄下與維持社會正常運作攸關的電腦系統的安全**。政府當局表示，各局/部門須嚴格遵守政府的《保安規例》及《政府資訊科技保安政策及指引》（“《政策及指引》”），而《政策及指引》會參照最新國家和國際標準及業界良好作業模式定期檢討和更新。當局認為適宜繼續沿用以行政方法確保各局/部門遵守規定的既定做法，而無須把各局/部門納入《條例草案》規管。

9. 有議員建議政府當局**檢視及更新《政策及指引》並要求公營機構遵行**，以協助機構制訂相關措施，並將不同的資訊保安指引整合，為公私營機構提供更完備的指引。政府當局表示會定期更新《政策及指引》及上載至網站，供所有公私營機構參考。

10. 議員詢問政府當局會否**制訂應急預案及舉辦網絡安全攻防演練**，以**提升各局/部門對資訊保安事故的應變能力**。政府當局表示，在現行的資訊保安事故處理機制下，各局/部門及相關公營機構須在發生資訊保安事故時作出事故影響評估，並

向有關政策局及數字辦通報，以及視乎事故性質通報相關監管機構。各局/部門亦須依照《政策及指引》的規定成立資訊保安事故應變小組，並制訂相關應變計劃，確保在處理保安事故時作出適當和有效反應。當局亦表示會定期舉辦網絡安全攻防演練。

11. 議員關注到，政府當局有何措施**確保公務員及其他政府僱員使用個人網絡郵件、公共雲端儲存和網絡版即時通訊服務時的網絡安全**。政府當局表示，數字辦曾於 2024 年 4 月更新《政策及指引》，制訂了針對連接政府內部網絡系統的桌面電腦使用安全指引，包括要求政府員工須先經部門管理層審批，才能透過已連接政府內部網絡的桌面電腦使用上述服務。同時，各局/部門須定期審慎檢視使用者接達相關服務的必要性，並在不再有需要時撤銷有關權限。

協助中小企應對網絡安全風險

12. 議員詢問政府當局有何措施**協助中小企應對網絡安全風險**，並建議當局**與具規模的機構或商會合作**，為業界提供協助。政府當局表示會從不同層面支援業界應對網絡安全風險，包括為中小企提供免費網絡安全檢測、設立員工培訓平台，以及與業界研究制訂《數據中心保安實務指引》，提高業界與公眾的網絡安全保護意識和能力。當局亦會與互聯網註冊公司合作推動網絡安全的宣傳教育及培訓工作，並提供“網健通”服務及資訊保安事故應變支援。

加強防範網上戶口盜用活動

13. 議員對近年網上戶口盜用案件數字飆升表示關注，並促請政府當局**加強防範及打擊詐騙活動**，特別是**利用深偽技術及生成式人工智能等科技的罪案**。議員建議當局加強與社交媒體平台營運商合作堵截網上詐騙廣告，以及考慮立法訂明相關營運商在處理詐騙網頁或廣告等資訊方面的責任。

14. 政府當局表示，警方已於 2022 年 12 月成立“科技罪案警政顧問小組”，探討涉及人工智能(包括深偽技術)的罪案和騙案風險，以及提高公眾對人工智能潛在風險的認識。當局會繼續透過不同渠道提升市民的防騙意識。同時，警方會加強

網上巡邏和執法行動，並與內地和海外執法機關合作共同打擊跨境詐騙活動。

培養資訊保安人才

15. 議員指出，本港缺乏具備資訊保安專門知識的人才，並建議**由政府當局培訓相關人員**，以協調各局/部門及公營機構提升資訊保安系統。政府當局答稱，數字辦與職業訓練局轄下的“香港資訊科技學院”已於2025年1月簽署合作備忘錄，共同推動政府部門和公營機構的資訊科技專業培訓，包括合作籌辦“公營機構網絡安全證書培訓計劃”課程。當局會繼續加強培訓資訊保安人才，並會吸引內地和海外的網絡安全專家及機構來港支援相關工作。

相關文件

16. 相關文件一覽表載於[附錄](#)，該等文件已登載於立法會網站。

立法會秘書處
議會事務部
2025年10月6日

維護資訊保安

相關文件一覽表

委員會	會議日期	文件
資訊科技及 廣播事務 委員會	2023年12月12日	議程 第III項：促進數據流通及保障數據安全 會議紀要
	2024年4月8日	議程 第V項：數碼港網絡安全事故 會議紀要
	2024年10月14日	議程 第III項：有關維護及推廣資訊保安的工作 會議紀要
財務委員會 審核 2025-2026年度 開支預算 特別會議	2025年4月11日	政府當局對議員就2025-2026年度開支預算提出的初步問題的書面答覆 (答覆編號：SB192) 會議紀要
《保護關鍵基礎設施(電腦系統)條例草案》 委員會	2025年3月13日*	法案委員會報告

* 發出日期

立法會會議	議員議案
2023年11月29日	議員議案 ：全面打擊網絡詐騙罪行 進度報告
2025年7月9日	議員議案 ：研究訂立網絡安全法，建構完善的反網絡詐騙體系 進度報告

立法會會議	質詢
2023 年 7 月 5 日	第 6 項質詢 ：築牢數字安全屏障 第 13 項質詢 ：社交媒體平台的詐騙案件
2023 年 10 月 18 日	第 17 項質詢 ：提升網絡安全
2023 年 11 月 15 日	第 9 項質詢 ：數據管治體系 第 14 項質詢 ：打擊網上及電話騙案
2023 年 11 月 22 日	第 11 項質詢 ：政府部門和其他公營機構的網絡安全
2024 年 1 月 17 日	第 3 項質詢 ：確保政府電子系統正常運作
2024 年 5 月 29 日	第 6 項質詢 ：保障個人資料私隱 第 18 項質詢 ：政府部門和其他公營機構的網絡安全
2025 年 3 月 26 日	第 7 項質詢 ：政府部門及公營機構的資訊保安
2025 年 5 月 7 日	第 7 項質詢 ：打擊“網絡釣魚”